

В 2018 году прокуратурой города особое внимание уделено реализации правозащитной функции, в том числе защите прав граждан на жилище, труд, охрану здоровья и медицинскую помощь, благоприятную окружающую среду, избирательных и других прав.

Прокуратура города активно взаимодействовала с органами власти, правоохранительными и иными органами, общественностью, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

Одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры города является **обеспечение конституционной законности и работа по приведению нормативных правовых актов органов местного самоуправления.**

За 2018 год на предмет наличия коррупциогенных факторов изучено 502 нормативных правовых акта органов местного самоуправления «город Таганрог», из них 460 – Администрации города, 42 – Городской Думы города Таганрога (далее - НПА).

При проведении повторной антикоррупционной экспертизы, в результате мониторинга изменений действующего законодательства в 2018 году выявлено 13 НПА, содержащих 27 коррупциогенных факторов, в том числе 13 противоречащих действующему законодательству. На незаконные НПА принесено 14 протестов, в суд направлено 2 заявления о признании НПА недействующими в части. В результате вмешательства прокуратуры города коррупциогенные факторы исключены.

Работа прокуратуры города в сфере **надзора за исполнением федерального законодательства** строилась с учетом требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

Принятые меры способствовали активизации и повышению результативности правозащитной деятельности прокуратуры, что позволило восстановить нарушенные права значительного количества граждан, в том числе социально-незащищенных, в различных сферах правоотношений.

В 2018 г. выявлено 2 828 нарушений законодательства. Следуя принципам правомерности и своевременности вмешательства, прокурора использовала все полномочия, предоставленные Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», принципиально и настойчиво добивались устранения нарушений, восстановления нарушенных прав и привлечения виновных к ответственности.

Так, в целях их устранения принято 1 400 мер реагирования, в том числе внесено 527 представлений, по которым привлечено к различным видам дисциплинарной ответственности 385 должностных лиц. Выявлено и оспорено 198 незаконных правовых актов, к административной ответственности по инициативе прокурора привлечено 315 лиц. Направлено 10 материалов в органы предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по результатам их рассмотрения возбуждено 11 уголовных дел.

**Системные проблемы в жилищно-коммунальной сфере** на территории города обусловили усиление надзорной работы прокуратуры на данном направлении. По результатам надзора в указанной сфере внесено 272 нарушения закона, на незаконно правовые акты принесено 16 протестов, внесено 98 представлений, прокурором возбуждено 20 дел об административных правонарушениях, вынесено 2 постановления в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждены 3 уголовных дела.

Количество выявленных нарушений и принятых мер реагирования существенно возросло, в том числе увеличилось число возбужденных уголовных дел по материалам прокурорских проверок, внесенных представлений и привлеченных по результатам рассмотрения мер реагирования лиц к административной и дисциплинарной ответственности. Акты реагирования рассмотрены с удовлетворением поставленных в них требований, имевшаяся социальная напряженность частично снята, однако системная работа в этой части продолжается.

Внимание в минувшем году прокуратурой акцентировала на надзоре за исполнением законов о **государственной и муниципальной собственности**.

Мониторинг исполнения упомянутого законодательства свидетельствует о том, что игнорирование требований закона и формальный подход к исполнению органами, осуществляющими публичные полномочия, возложенных на них законом функций наблюдается практически на всех этапах использования и распоряжения имуществом (в т.ч. земельными участками).

В данном направлении прокуратурой города выявлено 83 нарушения закона, в связи с чем внесено 18 представлений, во исполнение требований которых к дисциплинарной ответственности привлечен ряд должностных лиц. По постановлениям прокурора к административной ответственности привлечено 6 лиц. В порядке ст. 45 ГПК РФ в суд направлено 13 исковых заявлений.

Таким образом, отсутствие должного контроля со стороны муниципального органа нередко являлось провоцирующим фактором для совершения противоправных деяний в отношении муниципального имущества третьими лицами.

По-прежнему, имели место отдельные нарушения законодательства **при использовании бюджетных средств**. Приоритетной остается работа прокуратуры по выявлению фактов мошенничества, связанного с расходованием бюджетных средств. По результатам надзорной деятельности выявлены нарушения расходования денежных средств, главным бухгалтером МБДОУ д/с №51 и МБДОУ д/с №12, выделенных из областного и местного бюджетов на оплату труда работников указанных учреждений. Установлено, что главный бухгалтер умышленно похитила денежные средства МБДОУ д/с №51 в сумме 2 769 969,21 руб. и МБДОУ д/с №12 в общей сумме 2 095 821,61 руб., тем самым причинив имущественный ущерб главному распорядителю бюджетных средств (Управлению образования г. Таганрога) на указанные суммы.

По указанным фактам прокуратурой вынесено 2 постановления в порядке п.2 ч.2 ст. 37 УПК РФ, которые вместе с материалами проверки направлены в СУ МВД России по г. Таганрога. По результатам рассмотрения материалов возбуждены 2 уголовных дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ. Приговором Таганрогского городского суда виновное лицо привлечено к уголовной ответственности.

Как известно, прокуратурой города особое внимание уделялось **исполнению законодательства о долевом участии в строительстве многоквартирных домов.**

В целях восстановления нарушенных прав граждан прокуратурой города на системной основе проводились надзорные мероприятия. По результатам, которых выявлено 83 нарушения закона, внесено 9 представлений, по результатам рассмотрения, которых должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 2 постановления в СУ УМВД России по г. Таганрогу для решения вопроса об уголовном преследовании. По результатам рассмотрения, которых возбуждено 2 уголовных дела, по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст.159 УК РФ. В Контролирующие органы направлялись материалы проверок о нарушении требований законодательства о долевом участии граждан в строительстве жилья, по результатам рассмотрения, которых свыше 40 лиц привлечены к административной ответственности. (ч. 2 ст. 14.8 КоАП РФ, ч. 2 ст. 14.28 КоАП РФ).

Кроме этого, имел место факт неисполнения хозяйствующим субъектам требований прокурора в связи, с чем прокуратурой возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 17.7 КоАП РФ, по результатам рассмотрения по существу судом виновное лицо привлечено к административной ответственности.

С привлечением заинтересованных органов, застройщиков, участников долевого строительства ежеквартально прокуратурой города проводились межведомственные рабочие группы, где обсуждались, в том числе вопросы о принятия мер скорейшей достройки проблемных объектов, строительство которых не осуществлялось длительный период времени.

Из числа объектов с нарушенными сроками в минувшем году введены в эксплуатацию 13 многоквартирных дома, восстановлены права 455 гражданам.

Однако восстановление прав «обманутых дольщиков» в целом по городу продолжает оставаться актуальным, поскольку приостановлено либо осуществляется с нарушением сроков ввода в эксплуатацию строительство 22 многоквартирных жилых домов, а количество пострадавших граждан превышает 420. Представляется необходимой активизация мер со стороны органа местного самоуправления по поиску новых инвесторов, созданию привлекательных инвестиционных условий для достройки таких объектов, определению форм социальной поддержки наиболее незащищенных пострадавших дольщиков.

В центре внимания прокуратуры города продолжали оставаться **вопросы соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности** при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. В этой сфере прокуратурой выявлено 120 нарушений, по которым принесено 3 протеста, внесено 23 представления, о недопустимости нарушения закона предостережено 2 лица, к административной ответственности привлечено 6 лиц.

Обеспечено постоянное взаимодействие с различными общественными организациями, органами контроля и правоохранительными органами, в рамках которого проведено 4 заседания рабочей группы по защите прав предпринимателей.

**В анализируемом периоде, нарушения выявлялись практически во всех сферах надзора. Анализ статистических данных показал, что основная часть нарушений выявлена в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина, их число составило 1 857. Из них выявлено 480 нарушения трудовых прав, в том числе 341 - в сфере оплаты труда.**

Особое внимание уделено реализации правозащитной функции прокуратуры, в том числе защите прав граждан на получение жилищно-коммунальных услуг, защите жилищных прав, охране трудовых прав. Вносимые меры прокурорского реагирования направлены на принятие полного комплекса мер, необходимых для восстановления нарушенных прав граждан.

Так, по результатам надзорной деятельности о трудовых прав граждан выявлено 405 нарушений, в том числе об оплате труда 253, на незаконные акты принесено протестов 8, в том числе в сфере оплаты труда 5, в суд в интересах граждан предъявлено исков и заявлений 122, внесено представлений 33, в том числе об оплате труда 19, по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 22 лица, в том числе в сфере оплаты труда 13 по инициативе прокуратуры к административной ответственности привлечено 94 лица, в том числе в сфере оплаты труда 21 лицо, объявлено предостережений 14, в том числе об оплате труда 5.

К примеру, проведенной проверкой исполнения АО «СКБ «Виброприбор» требований трудового законодательства выявлены нарушения, касающиеся несвоевременной невыплаты заработной платы в сумме 2 872 658 руб. перед 22 работниками с 2016 года. По результатам проверки в следственный отдел по г. Таганрог СУ СК России по Ростовской области прокурором города направлено постановление в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ для решения вопроса об уголовном преследовании в отношении генерального директора в свою очередь, следственным отделом по г. Таганрог СУ СК России по Ростовской области в отношении генерального директора возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 145.1 УК РФ.

Необходимо отметить, что всего, благодаря принятым мерам прокурорского реагирования, в 2018 г. погашена задолженность по заработной плате перед 467 работниками на сумму 30,125 млн. руб.

В сфере исполнения **пенсионного законодательства, законодательства об охране прав инвалидов, жилищных прав граждан и других социально незащищенных категорий граждан**, выявлено 149 нарушений, внесено 6 представлений, в суды предъявлено 119 заявлений.

Наиболее характерными нарушениями являлись: неисполнение требований закона в части создания надлежащих условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, непредставление отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи.

При осуществлении надзора за исполнением законодательства **в сфере здравоохранения** прокуратурой выявлено 82 нарушения, для устранения которых внесено 20 представлений по результатам рассмотрения, которых виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Активизирована работа прокуратуры по надзору за исполнением законодательства **о порядке рассмотрения обращений граждан**. В рамках надзора выявлено 78 нарушений закона. В связи с выявленными нарушениями в обозначенной сфере в 2018 г. прокуратурой внесено 22 представления, по результатам рассмотрения 30 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, возбуждено 21 дело по ст. 5.59 КоАП РФ, при этом большинство из них - в отношении должностных лиц органа местного самоуправления и структурных подразделений органа местного самоуправления.

Деятельность прокуратуры города, также направлена на обеспечение законности в сфере экологии, акцентирована на осуществлении надзора за **исполнением экологического, природоохранного законодательства, чем** прокуратура ориентирована на соблюдение установленного порядка, оборота водных биологических ресурсов, охраны атмосферного воздуха и земель, размещения отходов производства и потребления.

В ходе проведенных в 2018 г. проверок выявлено 167 нарушений, в целях устранения которых принято 65 мер реагирования. К административной и дисциплинарной ответственности привлечено 49 виновных лиц.

Важным направлением деятельности прокуратуры города остаются вопросы обеспечения законности в сфере исполнения **законодательства о государственной службе и противодействия коррупции**, в анализируемом периоде 2018 года прокуратурой города выявлено 118 нарушений закона.

Из 118 нарушений 33 связаны с осуществлением государственной службы, 8 - муниципальной службы, 59 - с осуществлением функций в иных органах, организациях и учреждениях, 4 - в сфере правоприменения законодательства о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля – 2, о предоставлении государственных и муниципальных услуг – 5, 1 – в сфере ЖКХ, 2 – о социальной защите, 5 – о бюджете (АППГ -3).

В целях устранения выявленных нарушений закона прокуратурой принесено 11 протестов, внесено 43 представления по рассмотренным

представлениям 60 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности. По результатам прокурорских проверок, прокурором вынесено 2 постановления в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, в свою очередь органом предварительного следствия возбуждены в отношении виновного лица уголовные дела.

В ходе проверок соблюдения должностными лицами установленных антикоррупционным законодательством обязанностей, запретов и ограничений выявлено 47 нарушений, для устранения которых внесено 5 представлений (УМВД России по г.Таганрогу, МБУЗ, Администрацию города Таганрога, Городскую Думу город Таганрога), по результатам рассмотрения 35 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

За 12 месяцев 2018 года возбуждено 14 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.29 КоАП РФ. По постановлению прокурора 12 лиц привлечены к административной ответственности по ст.19.29 КоАП РФ в виде штрафов на общую сумму 480 тыс.рублей.

К примеру, прокуратурой города Таганрога в ходе проведения проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции при заключении трудовых договоров с бывшими государственными служащими УМВД России по г.Таганрогу, в ПАО «Красный котельщик» выявлен факт нарушения требований законодательства о противодействии коррупции, о государственной гражданской службе. Проверкой установлено, что 16.02.2015 на работу в ПАО «Красный котельщик» была принята Шутенко Юлия Владимировна, которая до 12.01.2015 занимала должность следователя ОП-1 УМВД России по г.Таганрогу. ПАО «Красный котельщик» в нарушение требований ч.2 ст.64-1 ТК РФ, частей 2,4,5 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», постановления Правительства РФ от 21.01.2015 г. № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» не направило в УМВД России по г.Таганрогу сообщение о заключении трудового договора с бывшим сотрудником УМВД России по г.Таганрогу.

В связи с чем, прокуратурой города в отношении юридического и должностного лица ПАО «Красный котельщик» возбуждены 2 дела об административно правонарушении, предусмотренном ст. 19.29 КоАП РФ, которые судом рассмотрены и удовлетворены, виновные привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 120 тыс. рублей.

**В сфере надзора за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму** прокурорский надзор организован в соответствии с требованиями приказов и указаний Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора области.

В 2018 г. прокуратурой города при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму и

экстремистской деятельности выявлено 89 нарушений, из них; в сфере межнациональных отношений – 26, противодействия экстремизму – 14, противодействия терроризму – 49. В целях устранения нарушений закона в суд направлено 1 исковое заявление по антитеррористической защищенности МОБУ СОШ, которое судом рассмотрено и удовлетворено, внесено 53 представления, по которым 15 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 3 лица привлечены к административной ответственности.

В 2018 году в прокуратуру г.Таганрога поступило всего 6442 письменных заявлений (без дубликатов), что на 5 % меньше, чем в 2017 году (АППГ - 6787). Чаще всего в прокуратуру города обращались граждане по вопросам надзора за исполнением законов и законностью правовых актов – 1393 (АППГ – 1571), на нарушения закона при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлении – 1191 (АППГ – 934), на нарушения при производстве предварительного следствия и дознания – 422 (АППГ - 628), по вопросам законности и обоснованности судебных постановлений по гражданским делам – 91) (АППГ – 130), по вопросам законности и обоснованности судебных постановлений по уголовным делам – 69) (АППГ – 57).

Разрешено 3361 обращение (АППГ – 3348), что составляет 52 % от поступивших (остаток 100).

Направлено в другие ведомства 2981 обращение.

Удовлетворено 616 обращений граждан (АППГ – 697), что составляет 18 % от разрешенных обращений.

Из общего числа удовлетворенных 616 обращений: 281 – по вопросам надзора за исполнением законов и законностью правовых актов, 298 - на нарушения закона при приеме, регистрации рассмотрении сообщений о преступлении, 33 – на нарушения при производстве предварительного следствия и дознания.

По удовлетворенным обращениям прокуратурой города выявлено 616 нарушений закона (АППГ – 697). В целях устранения нарушений закона на незаконные акты принесено 26 протестов (АППГ - 5), внесено 83 представления (АППГ - 88), направлено исков в суд – 142 (АППГ – 316), возбуждено дел об административных правонарушениях – 59 (АППГ – 32), приняты иные меры прокурорского реагирования – 301 (АППГ – 256).

В качестве иных мер прокурорского реагирования по результатам рассмотрения обращений граждан прокуратурой города Таганрога :

- 3 материала направлены в порядке ч.2 ст.37 УПК РФ в органы следствия и дознания, возбуждено 3 уголовных дела,
- 50 требований об устранении нарушений УПК РФ,
- 198 постановлений об отмене вынесенных по отказным материалам решений,
- 20 постановлений об отмене вынесенных по уголовным делам решений,
- указаний - 9,
- представлений в соответствии с УПК РФ - 21.

В 2018 году прокуратурой города разрешено 37 повторных обращений граждан. Удельный вес повторных обращений от общего числа разрешенных обращений составил 1,2 % (АППГ – 0,8 %). Наибольшее число повторных жалоб касались вопросов надзора за исполнением законов и законностью правовых актов, вопросов следствия и дознания. Удовлетворенных повторных обращений граждан не было.

**Хотелось бы отметить наиболее актуальные, социально значимые проблемы на территории муниципального образования «Город Таганрог», требующим внимание со стороны органов местного самоуправления и прокуратуры города.**

Одной из социально значимых проблем является изношенность сетей водоснабжения, влекущая за собой постоянное возникновение аварийных ситуаций на сетях. Возникновение данной ситуации обусловлено отсутствием необходимого объема денежных средств в бюджете города для финансирования замены изношенных сетей. Отсутствие необходимого финансирования повлекло обрушение канализационного коллектора на территории города и введение режима ЧС.

Другой немаловажной проблемой является изношенность тепловых сетей, отсутствие тепловой изоляции на них, эксплуатация 13 подвальных котельных, требующих перенос из многоквартирных домов. Решение данного вопроса также требует значительного финансирования. Данная проблема является основной причиной отказа в выдаче в последние годы паспорта готовности города к отопительному сезону.

С момента вступления в законную силу Указа Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» не находит надлежащего решения вопрос предоставления земельных участков лицам, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

В существующем списке граждан, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, имеющих право на однократное бесплатное приобретение в собственность земельного участка, по состоянию на 01.12.2018 на территории муниципального образования г. Таганрог числится – 1221 многодетная семья.

Вместе с тем, на территории города фактически отсутствуют свободные сформированные земельные участки, пригодные для предоставления семьям, состоящим из трех и более детей. Одним из способов решения данного вопроса может стать предоставление земельных участков в близлежащих прилегающих к городу территориях. Решение данного вопроса возможно только при надлежащем межмуниципальном взаимодействии органов местного самоуправления и непосредственном участии Правительством РО.

Также важной проблемой города на протяжении последних лет является организация сбора, вывоза и утилизации ТБО, вызванная отсутствием эксплуатируемого в соответствии с требованиями закона полигона ТБО.



С 01.01.2019 в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.12.2017 №503-ФЗ начал свою деятельность региональный оператор ООО «Экотранс». Эксплуатация полигона ТБО города Таганрога в соответствии с решением суда от 22.11.2012 полностью прекращена. На рекультивацию данного полигона, эксплуатируемого с 1974 года, требуются значительные денежные средства. В настоящее время проводятся необходимые мероприятия для начала рекультивации полигона ТБО.

Поскольку данный полигон расположен в границах города вблизи жилой застройки, рядом с аэродромом военно-транспортной авиации, и характеризуется интенсивным негативным воздействием на окружающую среду, проведение работ по его рекультивации является важным фактором для улучшения жизни жителей города.

Кроме того, отсутствие в близлежащих территориях полигона ТБО, способного принять собираемый в городе Таганроге объем ТБО повлечет за собой увеличение стоимости предоставляемой региональным оператором услуги, что потребует увеличение тарифа либо предоставление из областного бюджета значительной субсидии на возмещение не включенных в тариф затрат.

Анализ проделанной работы прокуратурой города в 2018 году свидетельствует о значительном объеме выполненных задач, однако с учетом состояния законности, имеющихся приоритетов, а также недостатков на 2019 г. запланирована значительная работа по дальнейшему совершенствованию и усилению надзора по всем направлениям прокурорской деятельности.