

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 5

### Контрольно – счетной палаты города Таганрога на проект Решения Городской Думы города Таганрога «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 28.12.2020 № 140 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

\_\_\_\_\_июня 2021 года

г. Таганрог

Настоящее Заключение на проект Решения Городской Думы города Таганрога «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 28.12.2020 № 140 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (версия 3) подготовлено Контрольно-счетной палатой города Таганрога в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», утвержденным Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590.

1. Согласно представленному проекту Решения основные параметры бюджета на 2021 год выглядят следующим образом:

- доходы бюджета в целом увеличились на 111 856,5 тыс. рублей: с 8 308 291,8 тыс. рублей до 8 420 148,3 тыс. рублей;

- расходы бюджета увеличились на 111 856,5 тыс. рублей: с 8 566 984,0 тыс. рублей до 8 678 840,5 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит бюджета города Таганрога не изменился и составил 258 692,2 тыс. рублей или 9,8 % от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2022 года не изменился и составил 1 953 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 66 000,0 тыс. рублей.

- объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2021 год не изменился и составил 126 587,0 тыс. рублей;

- общий объем бюджетных ассигнований в 2021 году, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий города Таганрога по возможным гарантийным случаям без права регрессного требования, выданных в 2019 году, не изменился и составил 36 545,5 тыс. рублей, в том числе МУП "Управление "Водоканал" – 36 545,5 тыс. рублей.

Показатели бюджета на 2021 год приведены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утвержденный бюджет	Проект Решения
1	2	3
<b>Доходы, в т.ч.:</b>	<b>8 308 291,8</b>	<b>8 420 148,3</b>
• <i>налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>2 631 487,7</i>	<i>2 633 405,3</i>
• <i>безвозмездные поступления</i>	<i>5 676 804,1</i>	<i>5 786 743,0</i>
<b>Расходы</b>	<b>8 566 984,0</b>	<b>8 678 840,5</b>
<b>Дефицит (-)</b>		
<b>Профицит (+)</b>	<b>- 258 692,2</b>	<b>- 258 962,2</b>

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Таганрога на 2022 увеличился на 1 749 996,1 тыс. рублей с 7 572 741,6 до 9 322 738,4 тыс. рублей. В 2023 году общий объем доходов бюджета города Таганрога уменьшился на 3,1 тыс. рублей с 7 269 758,7 тыс. рублей до 7 269 755,6

тыс. рублей соответственно.

Общий объем расходов бюджета города Таганрога на 2022 увеличился на 1 749 996,8 тыс. рублей с 7 572 741,6 тыс. рублей до 9 322 738,4 тыс. рублей. В 2023 годы расходы уменьшились на 3,1 тыс. рублей с 7 269 758,7 тыс. рублей до 7 269 755,6 тыс. рублей. Условно утвержденные расходы в 2022 году увеличились на 8 032,1 тыс. рублей и составили 128 749,9 тыс. рублей, в 2023 уменьшились на 11 763,8 тыс. рублей и составили 189 804,9 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2023 года увеличился на 10 000,0 тыс. рублей и составил 1 887 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2024 года также увеличился верхний предел муниципального внутреннего долга на 20 000,0 тыс. рублей и составил 1 887 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга города Таганрога на 2022 и 2023 годы не изменился и составил 134 012,0 тыс. рублей и 134 570,0 тыс. рублей соответственно.

Общий объем бюджетных ассигнований в 2022 году, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий города Таганрога по возможным гарантийным случаям без права регрессного требования, выданных в 2019 году, не изменился и составил 66 0000 тыс. рублей, в том числе МУП "Управление "Водоканал" – 66 000,0 тыс. рублей

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2021 году увеличился на 109 938,9 тыс. рублей и составил 5 787 109,7 тыс. рублей, на 2022 год увеличился на 1 749 996,8 тыс. рублей и составил 6 749 643,6, на 2023 год сумма межбюджетных трансфертов уменьшилась на 3,1 тыс. рублей и составила 4 554 327,1 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2021 год составил 389 844,1 тыс. рублей, на 2022 год – 399 097,0 тыс. рублей, на 2023 год – 413 028,6 тыс. рублей.

2. Согласно пояснительной записке Финансового управления доходная часть бюджета изменилась в 2021 на сумму 111,8 млн. рублей, в том числе:

2.1. В части налоговых и неналоговых доходов бюджета предлагается увеличить плановые назначения 2021 года по доходам от компенсации затрат бюджетов городских округов на 1,9 млн. рублей - увеличение на сумму поступившей дебиторской задолженности прошлых лет, финансирование которой осуществлялось за счет средств местного бюджета, в том числе:

1,9 млн. рублей – за счет бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

0,02 млн. рублей – за счет иных доходов местного бюджета.

2.2. В части безвозмездных поступлений в проекте решения предлагается увеличить доходную и расходную части бюджета на 2021 год в соответствии с уведомлениями о предоставлении межбюджетных трансфертов на сумму 109,9 млн. рублей:

+ 2,7 млн. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области на приобретение наркозно-дыхательного аппарата для Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Детская городская больница»;

+ 13,1 млн. рублей на возмещение предприятиям ЖКХ части платы гражданам за жилые помещения и коммунальные услуги в объеме свыше установленных Региональной службой по тарифам;

+ 37,2 млн. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области на возмещение фактических затрат по восстановлению аварийного участка объекта «Самотечный канализационный коллектор № 15». Кадастровый номер: 61:58:0000000:45095. Восстановление аварийного участка по ул. Петровской Ду-500 мм. и Ду-600 мм. от пер. Некрасовского до пер. Малого Садового»;

+ 1,5 млн. рублей на реализацию инициативных проектов на устройство многофункциональной спортивной площадки по месту жительства, расположенной по адресу: Ростовская обл., г. Таганрог, около Мариупольское шоссе, 17 – 19;

+ 3,2 млн. рублей в рамках реализации инициативных проектов на благоустройство детской игровой площадки по адресу: Ростовская область, город Таганрог, Комсомольский бульвар, 7б в

сумме 2,0 млн. рублей;

на благоустройство земельного участка общего пользования по адресу: Ростовская область, г. Таганрог, ул. Кленовая, 19 в сумме 1,2 млн. рублей;

+ 7,1 млн. рублей в рамках реализации инициативных проектов на ремонт автомобильной дороги по адресу: Ростовская область, г. Таганрог, между Ростовское Шоссе и ул. Фэтари Кола в сумме 1,7 млн. рублей, на ремонт тротуара по адресу: Ростовская обл., г. Таганрог, пер. Смирновский (на участке от пер. Лагерный до ул. Ломакина) в сумме 1,7 млн. рублей, на ремонт автомобильной дороги по адресу: Ростовская обл., г. Таганрог, дорога ул. Московская (на участке от пер. 14-й Артиллерийский до пер. 9-й Артиллерийский) в сумме 1,7 млн. рублей, на ремонт автомобильной дороги по адресу: Ростовская обл., г. Таганрог, ул. Ремесленная (на участке от ул. Котлостроительная до МКД по ул. Ремесленная, 14) в сумме 2,0 млн. рублей;

+ 48,2 млн. рублей на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

+ 0,06 млн. рублей на осуществление полномочий по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»;

+ 9,1 млн. рублей на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

- 12,3 млн. рублей на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства общественных территорий;

- 0,003 млн. рублей на осуществление полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и осуществлению мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

3. Согласно приложению 2 к проекту Решения Городской Думы «Источники финансирования дефицита бюджета города Таганрога на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» сумма источников внутреннего финансирования дефицита на 2021 не изменилась и составила 258 692,2 тыс. рублей.

Кроме этого, в приложение 2 (источники финансирования дефицита бюджета) проектом Решения на 2021 год предусмотрено предоставление городу Таганрога бюджетного кредита на покрытие временного кассового разрыва местного бюджета в объеме 145,2 млн. рублей со сроком погашения до 01.12.2021 года.

На плановый период 2022 и 2023 годов, согласно пояснительной записке, в соответствии с замечаниями министерства финансов Ростовской области в проекте Решения предлагается исключить в источниках финансирования дефицита бюджета (приложение 2) планируемые остатки в качестве источников финансирования дефицита бюджета: на 2022 в сумме 10,0 млн. рублей и на 2023 годы в сумме 10,0 млн. рублей.

4. В соответствии с приложением 3 проекта Решения изменились расходы бюджета в разрезе разделов, подразделов, целевых статей на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

тыс. рублей

Наименование	Раздел	2021 год		
		Действующее Решение о бюджете	Проект Решения	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение
Общегосударственные вопросы	01	464 925,6	462 931,3	- 1 994,3
Национальная оборона	02	194,0	194,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	62 391,8	62 391,8	0,0
Национальная экономика	04	1 015 392,4	1 024 634,0	+ 9 241,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	629 335,1	669 611,3	+ 40 276,2
Охрана окружающей среды	06	269,8	269,8	0,0
Образование	07	3 243 323,0	3 244 003,4	+ 680,4

Культура, кинематография	08	172 851,4	172 851,4	0,0
Здравоохранение	09	517 978,8	531 409,8	+ 13 431,0
Социальная политика	10	2 232 105,1	2 280 810,9	+ 48 705,8
Физическая культура и спорт	11	100 130,0	101 645,8	+ 1 515,8
Средства массовой информации	12	1 500,0	1 500,0	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	126 587,0	126 587,0	0,0
<b>ВСЕГО</b>		<b>8 566 984,0</b>	<b>8 678 840,5</b>	<b>+ 111 856,5</b>

тыс. рублей

Наименование	Раздел	2022 год		
		Действующее Решение о бюджете	Проект Решения	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение
Общегосударственные вопросы	01	530 381,7	532 513,6	+ 2 131,9
Национальная экономика	04	682 840,8	2 432 837,7	+ 1 749 996,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	769 652,1	775 552,2	+ 5 900,1
Образование	07	2 628 949,9	2 620 917,8	- 8 032,1
<b>ВСЕГО</b>		<b>7 572 741,6</b>	<b>9 322 738,4</b>	<b>+ 1 749 996,8</b>

тыс. рублей

Наименование	Раздел	2023 год		
		Действующее Решение о бюджете	Проект Решения	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение
Общегосударственные вопросы	01	685 337,3	663 635,1	- 21 702,2
Национальная экономика	04	483 225,4	483 222,3	- 3,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	567 206,6	568 992,9	+ 1 786,3
Образование	07	2 643 472,0	2 651 624,1	+ 8 152,1
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ</b>	09	364 112,6	375 876,4	+ 11 763,8
<b>ВСЕГО</b>		<b>7 269 758,7</b>	<b>7 269 755,6</b>	<b>- 3,1</b>

5. В соответствии с приложением № 4 проекта Решения изменились расходы в разрезе ведомственной структуры бюджета города Таганрога на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

тыс. рублей

Наименование	Ведомство	2021 год		
		Действующее Решение о бюджете	Проект Решения	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение
Городская Дума города Таганрога	901	29 450,4	29 450,4	0,0
Администрация города Таганрога	902	1 163 302,2	1 208 957,6	+ 45 655,4
Контрольно-счетная палата города Таганрога	903	14 998,0	14 998,0	0,0
Финансовое управление г. Таганрога	904	162 237,8	162 237,8	0,0
Управление здравоохранения г. Таганрога	905	518 007,8	531 438,8	+ 13 431,0
Управление культуры г. Таганрога	906	287 429,8	275 084,0	- 12 345,8
Управление образования г. Таганрога	907	2 785 334,9	2 786 199,7	+ 864,8
Управление жилищно-коммунального хозяйства г. Таганрога	910	794 789,8	857 304,8	+ 62 515,0
Управление капитального строительства города Таганрога	911	570 180,7	570 180,7	0,0
Управление социальной защиты населения г. Таганрога	913	2 046 274,5	2 046 494,8	+ 220,3
Комитет по управлению имуществом г.	914	82 415,2	82 415,2	0,0

Наименование	Ведомство	2021 год		
		Действующее Решение о бюджете	Проект Решения	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение
Таганрога				
Комитет по физической культуре и спорту г. Таганрога	915	100 468,5	101 984,3	+ 1 515,8
Отдел записи актов гражданского состояния г. Таганрога	917	12 094,4	12 094,4	0,0
<b>ВСЕГО</b>		<b>8 566 984,0</b>	<b>8 678 840,5</b>	<b>+ 111 856,5</b>

тыс. рублей

Наименование	Ведомство	2022 год		
		Действующее Решение о бюджете	Проект Решения	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение
Администрация города Таганрога	902	715 296,9	2 465 293,8	+ 1 749 996,9
Финансовое управление г. Таганрога	904	292 380,6	300 412,7	+ 8 032,1
Управление культуры г. Таганрога	906	409 909,3	409 909,2	- 0,1
Управление капитального строительства города Таганрога	911	232 030,7	223 998,6	- 8 032,1
<b>ВСЕГО</b>		<b>7 572 741,6</b>	<b>9 322 738,4</b>	<b>+ 1 749 996,8</b>

тыс. рублей

Наименование	Ведомство	2023 год		
		Действующее Решение о бюджете	Проект Решения	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение
Администрация города Таганрога	902	450 386,5	450 383,4	- 3,1
Финансовое управление г. Таганрога	904	373 789,5	362 025,7	- 11 763,8
Управление здравоохранения г. Таганрога	905	363 791,9	375 555,7	+ 11 763,8
<b>ВСЕГО</b>		<b>7 269 758,7</b>	<b>7 269 755,6</b>	<b>- 3,1</b>

6. В соответствии с приложением № 5 проекта Решения «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» изменился объем финансирования муниципальных целевых программ и непрограммных направлений расходов.

тыс. рублей

№ п/п	Наименование программы	2021 год		
		Действующее Решение о бюджете	Проект Решения	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение
1	«Развитие здравоохранения»	495 703,7	495 703,7	- 913,7
2	«Развитие образования»	3 110 570,0	495 683,7	- 20,0
3	«Молодежь Таганрога»	2 885,2	3 110 570,0	0,0
4	«Социальная поддержка граждан»	2 181 374,2	2 885,2	0,0
5	«Доступная среда»	3 157,1	2 181 440,4	+ 66,2
6	«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Таганрога»	145 138,5	3 157,1	0,0
7	«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения города Таганрога»	329 692,1	193 439,7	+ 48 301,2
8	«Управление и распоряжение муниципальной	77 130,0	364 981,6	+ 35 289,5

№ п/п	Наименование программы	2021 год		
		Действующее Решение о бюджете	Проект Решения	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение
	собственностью и земельными ресурсами города Таганрога»			
9	«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	410,0	77 330,0	+ 200,0
10	«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах»	58 054,3	410,0	0,0
11	«Развитие культуры»	219 364,9	58 054,3	0,0
12	«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»	14 441,7	219 364,9	0,0
13	«Развитие физической культуры и спорта»	100 119,0	14 241,7	- 200,0
14	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	1 700,0	101 634,8	+ 1 515,8
15	«Информационное общество»	71 422,1	1 700,0	0,0
16	«Развитие транспортной системы»	461 127,3	71 422,1	0,0
17	«Энергоэффективность и развитие энергетики»	219,5	483 224,8	+ 22 097,5
18	«Муниципальная политика»	1 773,8	219,5	0,0
19	«Поддержка казачьих обществ»	11 742,0	1 773,8	0,0
20	«Управление муниципальными финансами»	33 515,8	11 742,0	0,0
21	«Формирование современной городской среды»	120 542,0	33 515,8	0,0
23	«Создание и использование трамвайной сети в городе Таганроге»	600 000,0	113 113,7	- 7 428,3
	<b>ИТОГО по программам:</b>	<b>8 040 083,2</b>	<b>8 139 905,1</b>	<b>+ 99 821,9</b>
89	Обеспечение деятельности Администрации города Таганрога	162 569,6	161 159,5	- 1 410,1
90	Обеспечение деятельности Городской Думы города Таганрога	29 370,4	29 370,4	0,0
91	Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты города Таганрога	14 873,0	14 873,0	0,0
92	Обеспечение деятельности Управления капитального строительства г. Таганрога	18 190,1	18 130,1	- 60,0
93	Обеспечение деятельности Отдела записи актов гражданского состояния г. Таганрога	12 047,4	12 047,4	0,0
99	Непрограммные расходы органов местного самоуправления города Таганрога	289 850,3	303 355,0	+ 13 504,7
	<b>ИТОГО по НЕПРОГРАММНЫМ РАСХОДАМ</b>	<b>526 906,8</b>	<b>538 935,4</b>	<b>+ 12 034,6</b>
	<b>ВСЕГО:</b>	<b>8 566 984,0</b>	<b>8 678 840,5</b>	<b>+ 111 856,5</b>

тыс. рублей

№ п/п	Наименование программы	2022 год		
		Действующее Решение о бюджете	Проект Решения	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение
2	«Развитие образования»	2 524 746,5	2 516 714,4	- 8 032,1
6	«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Таганрога»	122 270,0	128 170,2	+ 5 900,2
23	«Создание и использование трамвайной сети в городе Таганроге»	245 736,0	1 995 736,0	+ 1 750 000,0
	<b>ИТОГО по программам:</b>	<b>6 991 737,4</b>	<b>8 739 605,4</b>	<b>+ 1 747 868</b>
89	Обеспечение деятельности Администрации города Таганрога	100 780,6	94 880,4	- 5 900,2

№ п/п	Наименование программы	2022 год		
		Действующее Решение о бюджете	Проект Решения	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение
99	Непрограммные расходы органов местного самоуправления города Таганрога	420 670,3	404 974,3	- 15 696,0
<b>ИТОГО по НЕПРОГРАММНЫМ РАСХОДАМ</b>		<b>581 004,2</b>	<b>583 133,0</b>	<b>+ 2 128,8</b>
<b>ВСЕГО:</b>		<b>7 572 741,6</b>	<b>9 322 738,4</b>	<b>+ 1 749 996,8</b>

тыс. рублей

№ п/п	Наименование программы	2023 год		
		Действующее Решение о бюджете	Проект Решения	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение
1	«Развитие здравоохранения»	358 241,4	370 005,2	+ 11 763,8
2	«Развитие образования»	2 543 751,7	2 551 903,8	+ 8 152,1
6	«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Таганрога»	26 882,4	36 820,8	+ 9 938,4
7	«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения города Таганрога»	413 740,8	405 588,7	- 8 152,1
<b>ИТОГО по программам:</b>		<b>6 599 565,1</b>	<b>6 621 267,3</b>	<b>+ 21 702,2</b>
89	Обеспечение деятельности Администрации города Таганрога	174 412,2	164 473,8	- 9 938,4
99	Непрограммные расходы органов местного самоуправления города Таганрога	419 883,8	408 116,9	- 11 766,9
<b>ИТОГО по НЕПРОГРАММНЫМ РАСХОДАМ</b>		<b>670 193,6</b>	<b>648 488,3</b>	<b>- 21 705,3</b>
<b>ВСЕГО:</b>		<b>7 269 758,7</b>	<b>7 269 755,6</b>	<b>- 3,1</b>

7. Общий объем бюджетных ассигнований в 2021 - 2022 годах, предусмотренный на исполнение муниципальных гарантий города Таганрога по возможным гарантийным случаям без права регрессного требования, выданных в 2019 году не изменился и составил 102 545,5 тыс. рублей, в том числе МУП "Управление "Водоканал" – 102 545,5 тыс. рублей, из них:

- в 2021 году объем бюджетных ассигнований составил 36 545,5 тыс. рублей, в том числе МУП «Управление «Водоканал» - 36 545,5 тыс. рублей, сроком действия до 25.12.2021 включительно.

- в 2022 году объем бюджетных ассигнований составил 66 000,0 тыс. рублей, в том числе МУП «Управление «Водоканал» - 66 000 тыс. рублей, сроком действия до 25.12.2022 включительно.

Предоставление муниципальных гарантий города Таганрога в иностранной валюте на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не планировались.

8. В приложение 6 к проекту Решения «Программа муниципальных заимствований города Таганрога на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на 2021 год предусмотрено привлечение бюджетного кредита на сумму 145 200,0 тыс. рублей. Распоряжением Правительства Ростовской области от 08.06.2021 № 418 на основании положений статьи 7 Областного закона от 21.12.2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предоставляется муниципальному образованию «Город Таганрог» бюджетный кредит в сумме 145 200,0 тыс. рублей на покрытие временного кассового разрыва, с платой за пользование бюджетным кредитом в размере одной десятой процента годовых, на срок до 1 декабря 2021 г.

Кроме этого, согласно пояснительной записке Финансового управления на плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии с замечанием министерства финансов Ростовской области исключены запланированные остатки в качестве источников финансирования дефицита бюджета

на 2022 и 2023 годы (10 000,0 тыс. рублей на 2022 год и 10 000,0 тыс. рублей на 2023 год). В связи с этим в программе муниципальных внутренних заимствований сумма погашения кредитов, полученных от кредитных организаций в 2022 году уменьшена на 10 000,0 тыс. рублей и составила 255 000,0 тыс. рублей, на 2023 год также уменьшена на 10 000,0 тыс. рублей и составила 1 612 000,0 тыс. рублей.

9. Согласно приложению 7 к проекту Решения, соответственно приложение 11 к Решению Городской Думы от 28.12.2020 № 140, «Распределение бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, софинансирование которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, по объектам на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» вносимые изменения в 2021 году в первом плановом году 2022 году представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование объекта	Действующее решение о бюджете			Проект Решения			Отклонения		
	Всего	в том числе:		Всего	в том числе:		Всего	в том числе:	
		за счет межбюджетных субсидий	за счет местного бюджета		за счет межбюджетных субсидий	за счет местного бюджета		за счет межбюджетных субсидий	за счет местного бюджета
<b>2021</b>									
Создание Трамвайной сети в г. Таганроге, в рамках концессионного соглашения "О создании и использовании (эксплуатации) трамвайной сети в г. Таганроге"	0,0	0,0	0,0	600 000,0*	454 800,0	145 200,0	+ 600 000,0	+ 454 800,0	+ 145 200,0
Приобретение наркозно-дыхательных аппаратов для МБУЗ "Детская городская больница" по Распоряжению ПРО РО от 04.05.2021 №329	0,0	0,0	0,0	3 600,0	2 728,8	871,2	+ 3 600,0	+ 2 728,8	+ 871,2
Приобретение медицинского оборудования для МБУЗ "Городская больница №7" по Распоряжению ПРО РО от 06.04.2021 №248	0,0	0,0	0,0	3 775,6	2 861,9	913,7	+ 3 775,6	+ 2 861,9	+ 913,7
<b>2022</b>									

Создание Трамвайной сети в г. Таганроге, в рамках концессионного соглашения "О создании и использовании (эксплуатации) трамвайной сети в г. Таганроге"	0,0	0,0	0,0	1 980 040,0	1 924 340,0	55 700,0	+ 1 980 040,0	+ 1 924 340,0	+ 55 700,0
---	-----	-----	-----	-------------	-------------	----------	---------------	---------------	------------

\* данные расходы добавлены Решением Городской Думы города Таганрога от 14.04.2021 № 160 «О внесении изменений в Решение городской Думы города Таганрога от 28.12.2020 № 140 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

10. Согласно пояснительной записке Финансового управления расходная часть бюджета города на 2021 год увеличилась на 111,8 млн. рублей, в том числе:

10.1 За счет средств местного бюджета на сумму 1,9 млн. рублей, из них:

+ 0,2 млн. рублей на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (Управление образования г. Таганрога);

+ 1,9 млн. рублей на ремонт городских дорог;

+ 0,2 млн. рублей на оказание технической поддержки программно-аналитического комплекса "ИСОГД" (Администрация города Таганрога);

+ 0,1 млн. рублей на поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории города, замену лифтового оборудования, ремонт лифтовых шахт;

+ 23,5 млн. рублей на возмещение предприятиям жилищно-коммунального хозяйства части платы граждан за коммунальные услуги;

+ 0,3 млн. рублей на софинансирование расходов на разработку проектной документации по объекту: «Приспособление для современного использования объекта культурного наследия регионального значения (достопримечательного места) «Пушкинская набережная» по адресу: Ростовская область, г. Таганрог, Пушкинская набережная»;

+ 0,1 млн. рублей на изготовление технического плана объекта культурного наследия регионального значения (достопримечательного места) «Пушкинская набережная» по адресу: Ростовская область, г. Таганрог, Пушкинская набережная»;

+ 13,1 млн. рублей: на энергосервисный контракт в сумме 7,9 млн. рублей; электроэнергию сетей уличного освещения в сумме 3,3 млн. рублей; содержание сетей уличного освещения в сумме 1,9 млн. рублей;

+ 0,03 млн. рублей на приобретение песка для содержания Приморского пляжа, 40т;

- 0,2 млн. рублей с расходов на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (Управление социальной защиты населения г. Таганрога);

- 0,1 млн. рублей с расходов на мероприятия по формированию современной городской среды в части благоустройства общественных территорий (доведение до уровня софинансирования) (Управление культуры г. Таганрога);

- 37,2 млн. рублей с расходов на восстановление аварийного участка объекта «Самотечный канализационный коллектор № 15» за счет местного бюджета в связи с выделением средств на возмещение фактических затрат из областного бюджета на указанные расходы.

10.2. За счет безвозмездных поступлений на сумму 109,9 млн. рублей. Расшифровка направления расходов отражена выше в пункте 2.2 настоящего заключения.

11. Согласно пояснительной записке Финансового управления расходная часть бюджета города на 2022 год:

11.1. Увеличилась на 1 750,0 млн. рублей за счет безвозмездных поступлений, в том числе:

+ 1 750,0 млн. рублей на софинансирование мероприятий по организации транспортного обслуживания населения в муниципальных образованиях, реализуемых в рамках концессионных соглашений;

- 0,0001 млн. рублей на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства общественных территорий;

- 0,003 млн. рублей на осуществление полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и осуществлению мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

11.2. Расходы за счет средств местного бюджета предлагается перераспределить в 2022 году следующим образом:

+/- 0,3 млн. рублей на софинансирование расходов на обновление и пополнение муниципальных библиотек компьютерной техникой с расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципального учреждения культуры «ЦБС г. Таганрога»;

+/- 0,1 млн. рублей на софинансирование расходов в рамках мероприятий на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек с расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципального учреждения культуры «Театр им. А.П. Чехова»;

+/- 0,2 млн. рублей на софинансирование расходов на реализацию мероприятий по устройству легкоатлетических секторов муниципального автономного учреждения «Стадион Торпедо» с расходов на физкультурные и массовые спортивные мероприятия;

+/- 36,4 млн. рублей на возмещение предприятиям ЖКХ части платы гражданам за жилые помещения и коммунальные услуги в объеме свыше установленных Региональной службой по тарифам с оплаты земельного налога МКУ «Ритуал» (29,5 млн. рублей), заработной платы работников МКУ «Благоустройство» (3,4 млн. рублей) и оплаты имущественных налогов МКУ «Благоустройство» (3,5 млн. рублей);

+/- 8,0 млн. рублей на условно утвержденные расходы со строительства дошкольной образовательной организации по ул. Пальмиро Тольятти, 32-б;

+/- 5,9 млн. рублей на обеспечение мероприятий по переселению граждан из многоквартирного аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в целях предоставления софинансирования из вышестоящих бюджетов с расходов на заработную плату работников Администрации города Таганрога.

12. Согласно пояснительной записке Финансового управления расходная часть бюджета города на 2023 год:

12.1. Уменьшилась на 0,003 млн. рублей за счет безвозмездных поступлений на осуществление полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и осуществлению мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

12.2. Расходы за счет средств местного бюджета предлагается в 2023 году перераспределить следующим образом:

+/- 0,3 млн. рублей на софинансирование расходов на обновление и пополнение муниципальных библиотек компьютерной техникой с расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципального учреждения культуры "ЦБС г. Таганрога";

+/- 0,1 млн. рублей на софинансирование расходов в рамках мероприятий на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек с расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципального учреждения культуры «Театр им. А.П. Чехова»;

+/- 11,8 млн. рублей на проведение капитального ремонта пристройки МБУЗ «ДГБ» с условно утвержденных расходов на софинансирование расходов;

+/- 35,7 млн. рублей на возмещение предприятиям ЖКХ части платы гражданам за жилые помещения и коммунальные услуги в объеме свыше установленных Региональной службой по тарифам с оплаты земельного налога МКУ «Ритуал»;

+/- 8,2 млн. рублей на строительство дошкольной образовательной организации по ул. Пальмиро Тольятти, 32-б со строительства напорно-самотечного коллектора вдоль Северо-Западного шоссе и насосных станций для водоотведения перспективной застройки I-II-III-IV мкр. СЖМ г.Таганрога;

+/- 9,9 млн. рублей на обеспечение мероприятий по переселению граждан из многоквартирного аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в целях предоставления софинансирования из вышестоящих бюджетов с расходов на заработную плату работников Администрации города Таганрога;

+1,4 млн. рублей на софинансирование расходов на проведение капитального ремонта муниципальных учреждений здравоохранения

-0,4 млн. рублей с расходов на проведение бактериологических, серологических, вирусологических исследований лицам, контактным с инфекционными больными в учреждениях здравоохранения;

- 0,9 млн. рублей с расходов на выплату стипендии гражданам, проходящим целевое обучение на условиях целевого приема для получения высшего медицинского образования и высшего фармацевтического образования;

- 0,1 млн. рублей с расходов на повышение квалификации и профессиональную переподготовку врачей и специалистов с высшим немедицинским образованием.

Исходя из вышеизложенного, в расходной части бюджета на 2022 и 2023 годы предлагается произвести перераспределение плановых назначений с социально значимых расходов (с расходов на заработную плату, оплату налогов).

При этом, в проекте Решения запланированы условно утвержденные расходы на 2022 год в сумме 128,7 млн. рублей или 5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), при установленном статьей 184.1 БК РФ не менее 2,5 %, или с превышением на 64,4 млн. рублей. На 2023 год – в сумме 189,8 млн. рублей или 6,99% при установленном статьей 184.1 БК РФ не менее 5 %, или с превышением на 54,0 млн. рублей.

Контрольно-счетной палатой города Таганрога в адрес Финансового управления был направлен запрос о предоставлении пояснений по вышеуказанным перераспределениям в 2022 и 2023 годах плановых назначений с социально значимых расходов (с заработной платы, уплаты земельного и имущественного налогов) на софинансирование расходов, при наличии запланированных плановых назначений условно утвержденных расходов с превышением установленного статьей 184.1 БК РФ размера.

В соответствии с представленными Финансовым управлением пояснениями проект Решения о внесении изменений сформирован на основании представленных главными распорядителями бюджетных средств сводных бюджетных заявок на изменение ассигнований. Однако, в соответствии частью 2 статьи 171 БК непосредственное составление проектов бюджета осуществляется финансовым органом муниципального образования.

При этом необходимо отметить, что под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами, согласно статье 184.1 БК РФ, понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования. Условно утвержденные расходы в проекте Решения запланированы по главному администратору расходов - Финансовому управлению г. Таганрога.

Кроме того, необеспечение при планировании и исполнении бюджета муниципального образования в первоочередном порядке расходов на выплату заработной платы с начислениями, налогов и т.д. нарушает условия предоставления межбюджетных трансфертов, установленные статьей 8 Областного закона Ростовской области от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».

Таким образом, предлагаемое сокращение первоочередных социально значимых расходов бюджета при наличии в бюджете условно утвержденных расходов, запланированных с превышением от установленного Бюджетным кодексом размера, нарушает принципы сбалансированности, достоверности бюджета и полноты отражения всех доходов и расходов бюджета, установленные статьями 32, 33 и 37 БК РФ, и нарушает условия предоставления межбюджетных трансфертов.

Финансовым управлением г. Таганрога направлена новая версия (версия 4) проекта Решения с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты города Таганрога. Новой версией проекта Решения отдельные расходы на софинансирование в 2022 и 2023 годах (обеспечение мероприятий по переселению граждан из многоквартирного аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, возмещение предприятиям ЖКХ части платы гражданам за жилые помещения и коммунальные услуги в объеме свыше установленных Региональной службой по тарифам) предлагается запланировать за счет имеющегося резерва нераспределенных средств условно утвержденных расходов, запланированных Финансовому управлению сверх установленного статьей 184.1 БК РФ размера.

Вывод: Проект Решения Городской Думы города Таганрога «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 28.12.2020 № 140 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Контрольно-счетная палата города Таганрога рекомендует к рассмотрению.

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
города Таганрога

Т.А. Шарафутдинова