

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты города Таганрога
_____ Субботина О. В.
« ____ » _____ _____ года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Таганрога

О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ состояния
муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог» и расходов на его
обслуживание»

19 марта 2019 года

г. Таганрог

Основание для проведения мероприятия: пункт 5 части 1 статьи 8 Положения «О Контрольно-счетной палате города Таганрога», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 17.02.2014 № 631, пункт 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты города Таганрога, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 28.12.2018 № 27.

Цель мероприятия: анализ состояния муниципального долга и обеспечение управления муниципальным долгом.

Предмет мероприятия: деятельность по управлению муниципальным долгом города Таганрога, муниципальные правовые акты, определяющие деятельность по управлению муниципальным долгом, параметры муниципального долга, расходы на погашение и обслуживание муниципального долга, показатели исполнения бюджета, кредитные договоры (муниципальные контракты), муниципальная долговая книга муниципального образования «Город Таганрог».

Проверяемый период: 2012-2018 годы.

Объект мероприятия (перечень проверяемых объектов): нет

Срок проведения мероприятия: с 14.01.2019 г. по 15.03.2019 года.

Результаты мероприятия:

1. Анализ соответствия муниципальных нормативных и иных актов требованиям действующего законодательства при управлении муниципальным долгом города Таганрога.

Согласно части 3 статьи 2 Положения «О муниципальных долговых обязательствах», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 01.07.2014 года № 684 (далее-Положение), управление муниципальным долгом города Таганрога осуществляется Администрацией города Таганрога. Обеспечение управления муниципальным долгом осуществляется Финансовым управлением г. Таганрога.

В проверяемом периоде вопросы формирования и управления муниципальным долгом регулировались следующими муниципальными нормативными актами:

- Решение Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог»;

- Постановление Администрации г. Таганрога от 20.06.2017 № 894 «Об утверждении долговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- Постановление Администрации г. Таганрога от 19.12.2017 № 2270 «Об утверждении долговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

- Постановление Администрации г. Таганрога от 12.05.2017 N 713 "Об утверждении перечня документов, прилагаемых к письменному обращению (заявке) на предоставление муниципальной гарантии";

Кроме того в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Таганрога а также эффективного управления муниципальными финансами было принято постановление Администрации города Таганрога от 14.10.2013 года № 3203 «Об утверждении муниципальной программы города Таганрога «Управление муниципальными финансами». Данная программа действовала в 2014-2018 годах.

Постановлением Администрации города Таганрога от 13.11.2018 года № 2132 «Об утверждении муниципальной программы города Таганрога «Управление муниципальными финансами» утверждена муниципальная программа со сроком действия с 01.01.2019 до 31.12.2030 года.

Указанная программа включает в своем составе подпрограмму «Управление муниципальным долгом города Таганрога».

Долговая политика муниципального образования «Город Таганрог» на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия определяется постановлением Администрации города Таганрога от 19.12.2017 года № 2270 «Об утверждении долговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Под долговой политикой муниципального образования «Город Таганрог» понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями муниципального образования «Город Таганрог», направленная на эффективное регулирование муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог», поддержание его объема на оптимальном уровне, обеспечение потребностей муниципального образования «Город Таганрог» в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов по обслуживанию муниципального долга и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Город Таганрог».

Основной целью долговой политики является обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования «Город Таганрог», своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме, минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

Задачи, которые необходимо решить при реализации долговой политики:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, включая соблюдение предельного объема дефицита бюджета муниципального образования "Город Таганрог", предельного объема муниципального долга и предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга;

осуществление муниципальных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств бюджета муниципального образования "Город Таганрог";

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга за счет привлечения заемных средств по мере необходимости, досрочного исполнения долговых обязательств, использование механизма замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами;

обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств муниципального образования "Город Таганрог";

соблюдение установленных Правительством Ростовской области нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Основными направлениями долговой политики, установленными постановлением Администрации города Таганрога от 19.12.2017 года № 2270 являются:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета муниципального образования "Город Таганрог", экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

недопущение принятия новых расходных обязательств муниципального образования "Город Таганрог", не обеспеченных источниками доходов;

осуществление муниципальных заимствований в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом планируемых кассовых разрывов;

использование возможностей привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета по причине их наименьшей стоимости;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

риск процентной ставки – риск финансовых потерь, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

риск недостаточного поступления доходов в бюджет муниципального образования «Город Таганрог».

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета прошлых лет.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее- БК РФ) под муниципальным долгом понимаются обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными БК РФ, принятые на себя муниципальным образованием.

Согласно статье 9 БК РФ к бюджетным полномочиям муниципальных образований, среди прочих, относятся полномочия по осуществлению муниципальных заимствований, предоставлению муниципальных гарантий, предоставлению бюджетных кредитов, управлению муниципальным долгом и управлению муниципальными активами.

Согласно пункту 1 статьи 101 БК РФ Управление муниципальным долгом осуществляется исполнительно-распорядительным органом муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования.

В соответствии со статьей 35 Устава муниципального образования «Город Таганрог» определение порядка и условий осуществления муниципальных заимствований, предоставления муниципальных гарантий, а также порядка и условий эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг входит в полномочия Городской Думы города Таганрога. Указанный порядок определен Положением «О муниципальных долговых обязательствах», утвержденным Решением Городской Думы города Таганрога от 01.07.2014 года № 684 (далее-Положение).

Проведенный в ходе экспертно-аналитического мероприятия анализ нормативно-правовой и методической базы формирования и управления муниципальным долгом, показал, что муниципальным образованием «Город Таганрог» разработаны и утверждены нормативные и правовые документы, обеспечивающие регулирование осуществления муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий и других

вопросов управления муниципальным долгом с учетом требований Бюджетного кодекса, федеральных и областных нормативно-правовых и иных актов.

2. Анализ основных параметров бюджета муниципального образования «Город Таганрог».

В течение анализируемого периода 2012-2018 годов решениями о бюджете Городской Думы г. Таганрога на финансовый год и плановый период утверждены следующие основные параметры бюджета муниципального образования «Город Таганрог»: общий объем доходов бюджета города Таганрога, общий объем расходов бюджета города Таганрога, прогнозируемый дефицит бюджета города Таганрога, предельный объем муниципального долга, верхний предел муниципального внутреннего долга, объем расходов на обслуживание муниципального долга города Таганрога.

Уточненный план и фактические показатели по итогам финансового года приведены в таблице 1 по данным Финансового управления г. Таганрога от 21.01.2019 исх. 60.9/120, данные расходов на софинансирование областных субсидий указаны на основании дополнительных расшифровок (приложение 1 к отчету об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «Город Таганрог»), направленных 22.01.2019 исх. 60.9/133:

Таблица 1

тыс. руб.

Наименование показателя	2012		2013		2014		2015	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Доходы, всего	5 649 149,9	5 460 555,6	5 782 817,8	5 234 403,7	6 182 288,2	5 827 055,3	6 082 425,4	5 822 645,9
Налоговые и неналоговые	2 262 006,1	2 280 303,8	2 345 309,1	2 227 366,3	2 276 494,0	2 079 717,4	2 134 776,1	1 963 920,4
Безвозмездные поступления	3 387 143,8	3 180 251,8	3 437 508,7	3 007 037,4	3 905 794,2	3 747 337,9	3 947 649,3	3 858 725,5
из них субсидии	549 502,8	489 134,4	824 549,4	425 561,2	802 840,1	661 668,7	689 837,3	590 589,0
Расходы	6 212 061,4	5 920 070,1	6 068 214,7	5 442 525,2	6 395 181,1	6 001 574,4	6 367 813,4	6 049 164,0
из них расходы на софинансирование обл субсидий (% налог/неналог доходы)	Нет данных	Нет данных	248 150,9 (10,6%)	189 666,0 (8,5%)	304 387,8 (13,4%)	254 689,3 (12,2%)	180 026,3 (8,4%)	144 268,2 (7,3%)
Дефицит	-562 911,5	-459 514,6	-285 396,9	-208 121,5	-215 984,4	-174 519,1	-249 765,3	-226 518,1
(% налог/неналог доходы)	24,9%	20,2%	12,2%	9,3%	9,5%	8,4%	11,7%	11,5%
Расходы на обслуживание муниципального долга	6 038,3	4 080,7	38 700,0	38 491,5	54 709,0	52 681,9	103 119,9	102 900,2
Размер муниципального долга (% налог/неналог доходы)	2 262 006,1	352 877,5 (15,5%)	2 345 309,1	642 458,4 (28,8%)	2 276 494,0	769 013,4 (37,0%)	2 134 766,1	923 759,2 (47,0%)

(продолжение)

Наименование показателя	2016		2017		2018	
	план	факт	план	факт	план	факт
Доходы, всего	5 604 958,6	5 376 060,5	5 990 989,2	5 889 588,9	7 238 585,9	7 125 541,9
Налоговые и неналоговые	1 992 016,8	1 783 005,6	2 129 441,5	2 079 775,1	2 185 357,3	2 223 928,6
Безвозмездные поступления	3 612 941,8	3 593 054,9	3 861 547,7	3 809 813,8	5 053 228,6	4 901 613,3
из них субсидии	406 369,8	334 996,4	738 536,1	713 624,2	1 534 458,7	1 463 353,1
Расходы	5 876 401,7	5 572 851,3	6 187 366,8	5 996 744,5	7 498 007,1	7 219 929,5
из них расходы на софинансирование обл субсидий	149 984,4 (7,5%)	92 204,7 (5,2%)	236 016,3 (11,1%)	227 325,3 (10,9%)	209 619,2 (9,6%)	196 232,4 (8,8%)
Дефицит	-227 662,1	-196 790,8	-171 273,0	-107 155,5	-259 421,2	-94 387,6
(% налог/неналог доходы)	11,4%	11,0%	8,0%	5,2%	11,9%	4,2%
Расходы на обслуживание муниципального долга	145 892,0	145 884,0	117 526,0	117 526,0	101 998,4	101 938,8
Размер муниципального долга	1 992 016,8	1 081 758,9 (60,7%)	2 129 441,5	1 215 156,7 (58,4%)	2 185 357,3	1 339 172,0 (60,2%)

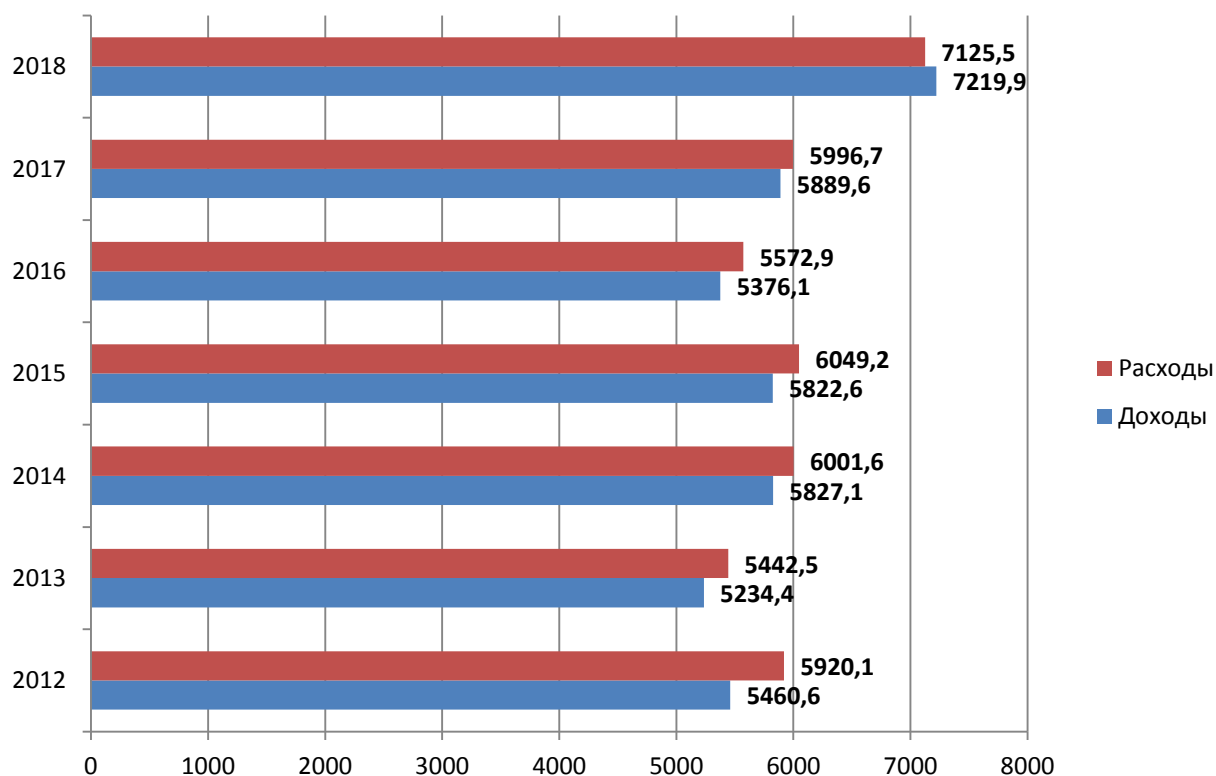
Анализ динамики основных параметров бюджета муниципального образования «Город Таганрог» показал, что в анализируемом периоде 2012-2017 годов общий объем доходов бюджета в целом сохранялся на уровне от 5,2 млрд. рублей до 5,8 млрд. рублей.

В 2013 году доходы бюджета исполнены в сумме 5 234 403,7 тыс. рублей, по сравнению с 2012 годом доходная часть бюджета снизилась на 226 151,9 тыс. рублей или на 4,1%; в 2014 году доходы бюджета исполнены в сумме 5 827 055,3 тыс. рублей, что на 592 651,6 тыс. рублей или на 11,3% выше показателей 2013 года; в 2015 году доходы бюджета исполнены в сумме 5 822 645,9 тыс. рублей, по сравнению с 2014 годом доходная часть бюджета снизилась на 4 409,4 тыс. рублей или на 0,1%; в 2016 году доходы бюджета исполнены в сумме 5 376 060,5 тыс. рублей, по сравнению с 2015 годом доходная часть бюджета снизилась на 446 585,4 тыс. рублей или на 7,7%; в 2017 году доходы бюджета исполнены в сумме 5 889 588,9 тыс. рублей, по сравнению с 2016 годом доходная часть бюджета увеличилась на 513 528,4 тыс. рублей или на 9,6%; в 2018 году доходы бюджета исполнены в сумме 7 125 541,9 тыс. рублей, что на 1 235 953,0 тыс. рублей или на 21,0% выше показателей 2017 года.

В части безвозмездных поступлений фактический объем средств в 2012-2017 годах сохранялся на уровне от 3,0 млрд. рублей до 3,8 млрд. рублей. В 2013 году общий объем безвозмездных поступлений составил 3 007 037,4 тыс. рублей, что на 173 214,4 тыс. рублей или на 5,4% меньше чем в 2012 году; в 2014 году общий объем безвозмездных поступлений составил 3 747 337,9 тыс. рублей, что на 740 300,5 тыс. рублей или на 24,6% больше чем в 2013 году; в 2015 году общий объем безвозмездных поступлений составил 3 858 725,5 тыс. рублей, что на 111 387,6 тыс. рублей или на 3,0% больше чем в 2014 году; в 2016 году общий безвозмездных поступлений составил 3 593 054,9 тыс. рублей, что на 265 670,6 тыс. рублей или на 6,9% меньше чем в 2015 году; в 2017 году общий объем безвозмездных поступлений составил 3 809 813,8 тыс. рублей, что на 216 758,9 тыс. рублей или на 6,0% больше чем в 2016 году. В 2018 году объем безвозмездных поступлений значительно вырос и составил 4 901 613,3 тыс. рублей, что на 1 091 799,5 тыс. рублей или 28,7% больше чем в 2017 году, что связано с финансированием расходов на восстановление аварийных участков канализационного коллектора и на строительство и реконструкцию объектов образования, также предоставления субсидий МУП «Управление «Водоканал» на возмещение затрат, связанных с выполнением работ и оказанием услуг по водоснабжению и водоотведению, а также субсидии МУП «Городское хозяйство» для возмещения части затрат, связанных с оказанием услуг по теплоснабжению.

Динамика доходов и расходов бюджета города Таганрога в 2012-2018 годах представлена на диаграмме

млн. рублей



Анализ в части расходов бюджета муниципального образования показал, что в периоде 2012-2017 годов общий объем расходов в целом сохранялся на уровне от 5,4 млрд. рублей до 6,0 млрд. рублей. Так в 2013 году фактический объем расходов бюджета составил 5 442 525,2 тыс. руб., что на 477 544,9 тыс. руб. или на 8,1% меньше чем в 2012 году; в 2014 году фактический объем расходов бюджета составил 6 001 574,4 тыс. руб., что на 559 049,2 тыс. руб. или на 10,3% больше чем в 2013 году; в 2015 году фактический объем расходов бюджета составил 6 049 164,0 тыс. руб., что на 47 589,6 тыс. руб. или на 0,8% больше чем в 2014 году; в 2016 году фактический объем расходов бюджета составил 5 572 851,3 тыс. руб., что на 476 312,7 тыс. руб. или на 7,9% меньше чем в 2015 году; в 2017 году фактический объем расходов бюджета составил 5 996 744,5 тыс. руб., что на 423 893,2 тыс. руб. или на 7,6% больше чем в 2016 году; в 2018 году наблюдался значительный рост расходов бюджета по сравнению с предыдущим периодом до 7 219 929,5 тыс. рублей, что на 1 223 185,0 тыс. рублей или 20,4% больше, чем в 2017 году.

В период 2015-2016 годов наблюдается опережающий темп роста расходов над темпами роста доходов бюджета муниципального образования.

Так, в 2015 году темп роста расходов составил 100,8% к предыдущему году, при этом темп роста доходов составил 99,9%, или ниже на 0,9 процентных пункта. В результате чего в 2015 году увеличился дефицит местного бюджета с 174,5 млн. рублей до 226,5 млн. рублей, или на 29,8%.

Из общей суммы расходов бюджета расходы на софинансирование областных субсидий фактически составили: в 2013 году – 189 666,0 тыс. рублей, в 2014 году – 254 689,3 тыс. рублей, в 2015 году – 144 268,2 тыс. рублей, в 2016 году – 92 204,7 тыс. рублей, в 2017 году – 227 325,3 тыс. рублей, в 2018 году – 196 232,4 тыс. рублей. Доля расходов на софинансирование областных субсидий в общей сумме налоговых и неналоговых доходов в проверяемом периоде составляла от 5,2% до 12,2%. Следует отметить, что прямой зависимости дефицита бюджета от уровня расходов на софинансирование не наблюдается. Так наибольший дефицит бюджета сложился по

итогам 2015 года и составил 226 518,1 тыс. рублей. При этом уровень софинансирования составлял 144 268,2 тыс. рублей или 7,3% от налоговых и неналоговых доходов. Так наименьший дефицит бюджета города Таганрога сложился по итогам 2018 года и составил 94 387,6 тыс. рублей. Уровень софинансирования в 2018 году составил 196 232,4 тыс. рублей или 8,8% от налоговых и неналоговых доходов. При наибольшем уровне софинансирования в размере 254 689,3 тыс. рублей или 12,2% от налоговых и неналоговых доходов размер дефицита бюджета составил 174 519,1 тыс. рублей.

В течение 2012-2018 года осуществлялись расходы местного бюджета на субсидирование (кроме муниципальных учреждений) на цели, не связанные с решением вопросов местного значения, которые явились дополнительной нагрузкой на бюджет города. Подробная расшифровка приведена в таблице 2 по данным Финансового управления г. Таганрога от 21.01.2019 исх. 60.9/120:

Таблица 2

тыс. руб.

Расходы на субсидирование за счет налоговых и неналоговых доходов	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Субсидии МУПам, всего	36 177,40	73 661,90	111 987,40	49 256,10	38 529,70	1 726,50	42 725,70
в том числе:							
- МУП "Управление "Водоканал"	6 798,50	24 375,30	100 000,00	40 700,00	35 000,00	0,00	2 044,90
- МУП "ТТУ"(за исключением льготного проезда) (раздел 4)	23 106,90	20 000,00	10 000,00	7 000,00	2 000,00	0,00	38 000,00
- МУП "РГ"Таганрогская правда" (раздел 12)	2 272,00	2 000,00	1 987,40	1 556,10	1 529,70	1 726,50	1 982,70
- МУП "Таганрогэнерго"	4 000,00	27 286,60					
- МУП "Городское хозяйство"							698,10
- субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства	9 076,10	10 180,00	12 800,00	2 938,10	2 960,00	2 890,00	0,00
- субсидии некоммерческим организациям	1 397,50	8 057,90	6 548,50	8 191,60	776,70	159,80	289,70
Субсидии юридическим лицам и ИП, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров в целях возмещения недополученных доходов	28 672,90	33 132,00	27 500,00	34 870,80	24 715,30	30 224,70	15 552,80

Анализируя субсидии муниципальным унитарным предприятиям за период 2012-2018 год, установлено, уровень расходов на данные цели составлял от 0,1% до 5,4% от объема налоговых и неналоговых поступлений бюджета в разные годы. Так в 2013 году объем субсидий МУПам составил 73 661,9 тыс. рублей, что на 37 484,5 тыс. рублей или в два раза больше уровня 2012 года. В 2014 году сумма данных субсидий составила 111 987,4 тыс. рублей, что на 38 325,5 или 52,0% выше уровня 2013 года. В 2015 году - 49 256,1 тыс. рублей, что на 62 731,3 тыс. рублей или на 56,0% меньше уровня 2014 года. В 2016 году - 38 529,7 тыс. рублей, что на 10 726,4 тыс. рублей или на 21,8% меньше уровня 2015 года. В 2017 году наблюдалось значительное снижение (в 22 раза) объема субсидий МУПам, сумма составила 1 726,5 тыс. рублей, что на 36 803,2 тыс. рублей ниже уровня 2016 года. В 2018 году – снова рост в 24 раза в сравнении с 2017 годом, общая сумма составила 42 725,7 тыс. рублей, что на 40 999,2 тыс. рублей выше уровня 2017 года (в основном за счет субсидии, предоставляемой ТТУ). В период с 2014 по 2016 годы

основная часть по данному виду субсидии предоставлялась МУП «Управление «Водоканал» (от 35 000,0 до 100 000,0 тыс. рублей).

Кроме того, следует отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства РО № 752 от 19.12.2018 «О выделении средств» МУП «Управление «Водоканал» была перечислена субсидия на возмещение затрат, связанных с выполнением работ и оказанием услуг по водоснабжению и водоотведению по регулируемым ценам за 2015 - 2017 годы в размере 204,5 млн.руб. (областной бюджет 202,4 млн. рублей, местный бюджет 2,1 млн. рублей). Полученная субсидия была направлена на погашение задолженности за электроэнергию, в настоящее время ведется работа по разработке графика дальнейшего погашения задолженности.

Для стабилизации финансово-хозяйственной деятельности МУП «Городское хозяйство», в том числе погашения задолженности, разработаны и согласованы с Правительством РО две дорожные карты: «По модернизации теплового комплекса г. Таганрога» и «По погашению задолженности за потребленные энергоресурсы теплоснабжающих компаний г. Таганрога» Согласно дорожной карте был разработан и согласован график погашения задолженности за потребленный МУП «Городское хозяйство» газ.

В соответствии с распоряжением Правительства Ростовской области № 768 от 25.12.2018 «О выделении средств» была перечислена субсидия для возмещения МУП «Городское хозяйство» затрат, связанных с оказанием услуг по теплоснабжению на сумму 69,8 млн. рублей (областной бюджет 69,1 млн. рублей, местный бюджет 0,7 млн. рублей). Полученная субсидия была направлена на погашение задолженности за газ.

В течение 2012-2017 годов за счет средств местного бюджета осуществлялось субсидирование субъектов малого и среднего предпринимательства. В 2012 году расходы на данные цели с 9 076,1 тыс. рублей снизились до 2 890,0 тыс. рублей в 2017 году. На 2018 год данные расходы бюджетом муниципального образования не предусмотрены.

В течение 2012-2018 годов за счет средств местного бюджета осуществлялось субсидирование некоммерческих организаций. В 2012 году расходы на данные цели с 1 397,5 тыс. рублей снизились до 289,7 тыс. рублей в 2018 году. Снижение составило 1 107,8 тыс. рублей или 79,3%.

Субсидии юридическим лицам и ИП, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров в целях возмещения недополученных доходов в 2012 году составили 28 672,9 тыс. рублей, к 2018 году сумма данной субсидии снизилась до 15 552,8 тыс. рублей, то есть на 13 120,1 тыс. рублей или 45,8%.

Информация о предоставленных муниципальных гарантиях МУП «Управление «Водоканал», включенных в состав расходов бюджета города, представлена в таблице 3:

Таблица 3

тыс. руб.

Договоры о предоставлении муниципальной гарантии	Общая сумма договора	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Объем муниципальных гарантий, всего		0,0	20 000,0	51 000,0	55 000,0	115 000,0	0,0	81 828,0	68 172,0
в том числе договор № 1 от 21.01.2013	100 000,0		20 000,0	25 000,0	55 000,0				
предоставлено гарантий			20 000,0	25 000,0	55 000,0				
погашено Водоканалом			20 000,0	25 000,0	55 000,0				
в том числе договор № 1 от 17.06.2014	26 000,0			26 000,0					

предоставлено гарантий				26 000,0					
погашено Водоканалом				26 000,0					
в том числе договор № 6 от 26.06.2015	50 000,0					50 000,0			
предоставлено гарантий						50 000,0			
погашено Водоканалом						50 000,0			
в том числе договор № 2 от 05.02.2016	65 000,0					65 000,0			
предоставлено гарантий						65 000,0			
погашено Водоканалом						65 000,0			
в том числе договор № 24 от 09.10.2017	150 000,0						81 828,0	68 172,0	
предоставлено гарантий							0,0	81 828,0	68 172,0
погашено Водоканалом							81 828,0		

Из приведенных данных следует, что общая сумма субсидии МУП «Управление «Водоканал» и сумма предоставленных гарантий в 2013 году составили 44 375,3 тыс. рублей, в 2014 – 151 000,0 тыс. рублей, в 2015 – 95 700,0 тыс. рублей, в 2016 – 150 000,0 тыс. рублей. В 2017 году МУП «Управление «Водоканал» субсидии не выделялись, гарантии не предоставлялись. В 2018 году общая сумма субсидии из областного и местного бюджетов предоставленных гарантий МУП «Управление «Водоканал» составила 286 313,2 тыс. рублей.

При анализе фактически сложившихся показателей дефицита бюджета в период 2012-2017 годах установлено, что в целом дефицит составлял от 107,2 млн. рублей до 459,5 млн. рублей, то есть от 5,2% до 20,2 % объема налоговых и неналоговых доходов бюджета: в 2012 году дефицит составил 459 514,6 тыс. рублей; в 2013 году – 208 121,5 тыс. рублей, в 2014 году – 174 519,1 тыс. рублей, в 2015 году – 226 518,1 тыс. рублей, в 2016 году – 196 790,8 тыс. рублей, в 2017 году – 107 155,5 тыс. рублей. В 2018 году дефицит бюджета составил 94 387,6 тыс. рублей или 4,2% от уровня налоговых и неналоговых доходов бюджета.

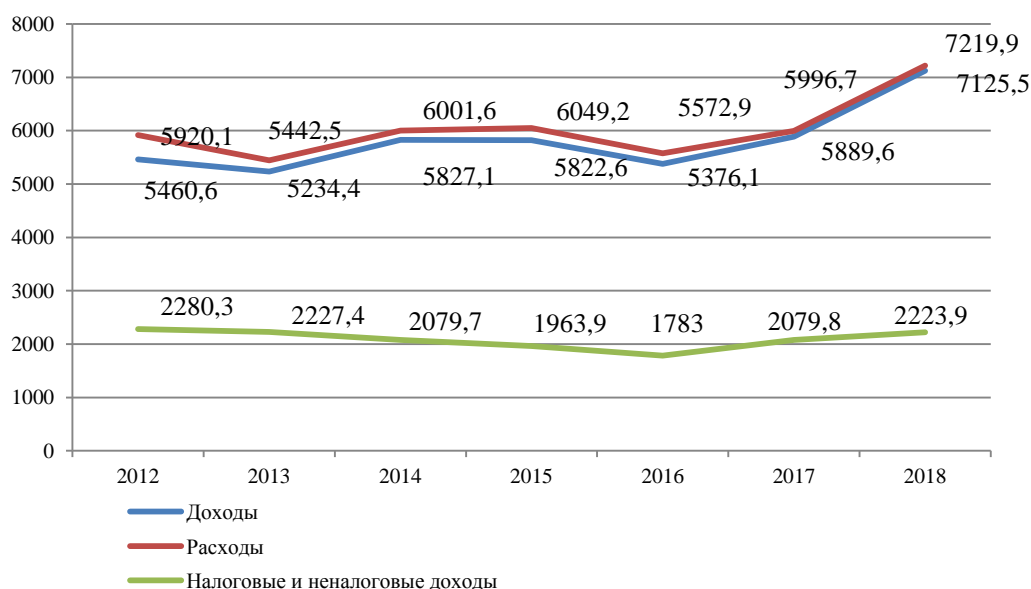
Размер муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог» в 2013 году вырос до 642 458,4 тыс. рублей на **289 580,9 тыс. рублей** или на **82,1 %** к предыдущему году, в 2014 году долг составил 769 013,4 тыс. рублей, что выше на 126 555,0 тыс. рублей или на 19,7 % к 2013 году, в 2015 году долг составил 723 759,2 тыс. рублей, вырос на 154 745,8 тыс. рублей или на 20,1 % к 2014 году, в 2016 году долг составил 1 081 758,9 тыс. рублей, что на 157 999,7 тыс. рублей или на 17,1 % выше к 2015 году, в 2017 году долг составил 1 215 156,7 тыс. рублей, что выше на 133 397,8 тыс. рублей или на 12,3 % к 2016 году, в 2018 году муниципальный долг составил 1 339 172,0 что на 124 015,3 тыс. рублей или на 10,2% выше уровня 2017 года. **Всего за период 2012-2018 годы муниципальный долг муниципального образования «Город Таганрог» вырос в 3,8 раза, или на 986 294,5 тыс. рублей (с 352 877,5 тыс. рублей в 2012 году до 1 339 172,0 тыс. рублей – в 2018 году).**

Расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог» в 2013 году составили 38 491,5 тыс. рублей, то есть выросли на 34 410,8 тыс. рублей или в 9,4 раза к предыдущему году, в 2014 году – 52 681,9 тыс. рублей, то есть больше на 14 190,4 тыс. рублей или на 36,9 % уровня предыдущего года, в 2015 году – 102 900,2 тыс. рублей, что на 50 218,3 тыс. рублей или на 95,3 % выше уровня 2014 года, в 2016 году – 145 884,0 тыс. рублей, то есть выше на 42 983,8 тыс. рублей или на 41,8 % уровня предыдущего года. В 2017-2018 годах наметилась тенденция к снижению расходов

на обслуживание муниципального долга, расходы в 2017 году по отношению к 2016 году снизились на 28 358,0 тыс. рублей, или на 19,4% и составили 117 526,0 тыс. рублей, в 2018 году расходы составили 101 938,8 тыс. рублей, снижение составило 15 587,2 тыс. рублей или 13,3%. **Всего за период 2012-2018 годы расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог» выросли в 25 раз, или на 97 858,1 тыс. рублей (с 4 080,7 тыс. рублей в 2012 году до 101 938,8 тыс. рублей – в 2018 году).**

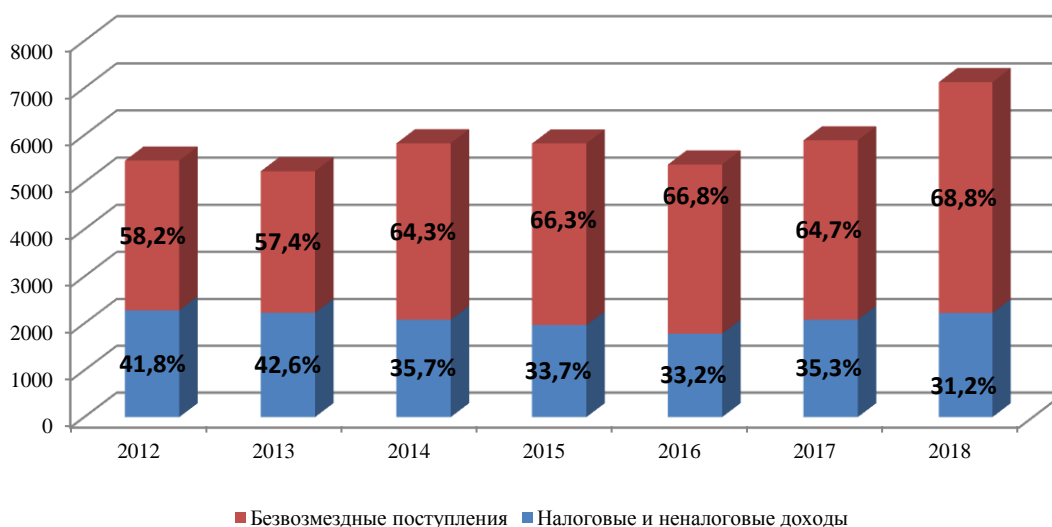
Таким образом, общая динамика основных параметров бюджета муниципального образования «Город Таганрог», а также показателей, отражающих состояние долговой политики, проводимой Администрацией г. Таганрога, в 2012-2018 годах характеризуется тенденцией роста.

Динамика основных параметров бюджета муниципального образования «Город Таганрог» за период 2012-2018 годов представлена на следующей диаграмме.



Доходы бюджета муниципального образования «Город Таганрог» в анализируемом периоде 2012-2018 годов складывались за счет налоговых и неналоговых доходов и за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы.

Структура доходов бюджета города Таганрога в 2012-2018 годах представлена на диаграмме:



Анализ структуры доходной части бюджета города показал снижение доли налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов местного бюджета с 41,8% в 2012 году до уровня 31,2% в 2018 году. Налоговые и неналоговые доходы муниципального образования с 2012 года до 2017 года имели устойчивую тенденцию к снижению (2013 год к 2012 году - на 52 937,5 тыс. рублей или на 2,3%; 2014 год к 2013 году - на 147 649,0 тыс. рублей или на 6,6%; 2015 год к 2014 году - на 115 797,0 тыс. рублей или на 5,6%; 2016 год к 2015 году - на 180 914,8 тыс. рублей или на 9,2%). С 2017 года и в течение 2018 тенденция изменилась, рост налоговых и неналоговых доходов составил в 2017 году к 2016 - 296 769,5 тыс. рублей или 16,6%, в 2018 к 2017 году – 144 153,5 тыс. рублей или 6,9%). Таким образом, сокращение налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2018 году по сравнению с 2012 годом составило 56 375,1 тыс. рублей или 2,5%. Причинами снижения поступлений, в основном, стали изменения бюджетного и налогового законодательства и задолженность по платежам в бюджет.

Анализ планирования ассигнований по доходам, внесения изменений в процессе исполнения бюджета и фактического исполнения приведен в таблице 4.

Таблица 4

тыс. руб.

год	первоначальный план	уточненный план	отклонение от первоначального плана		исполнение	отклонение от первоначального плана		отклонение от уточненного плана	
	тыс. рублей		тыс. рублей	тыс. рублей		%	тыс. рублей	тыс. рублей	%
2012	2 236 603,3	2 262 006,1	25 402,8	101,1	2 280 303,8	43 700,4	102,0	18 297,7	100,8
2013	2 314 932,8	2 345 309,1	30 376,3	101,3	2 227 366,3	-87 566,4	96,2	-117 942,8	95,0
2014	2 310 482,9	2 276 494,0	-33 988,9	98,5	2 079 717,4	-230 765,5	90,0	-196 776,6	91,4
2015	2 106 738,3	2 134 776,1	28 037,8	101,3	1 963 920,4	-142 817,9	93,2	-170 855,7	92,0
2016	1 992 016,8	1 992 016,8	0,0	0,0	1 783 005,6	-209 011,2	89,5	-209 011,2	89,5
2017	2 076 959,0	2 129 441,5	52 482,5	102,5	2 079 775,1	2 816,1	100,1	-49 666,4	97,7
2018	2 063 359,5	2 185 357,3	121 997,8	105,9	2 223 928,6	160 569,1	107,8	38 571,3	101,8

В течение 2013-2017 годов наблюдается тенденция неисполнения плана по доходам на сумму от 49 666,4 тыс. рублей до 209 011,2 тыс. рублей: в 2013 году – 117 942,8 тыс. рублей, в 2014 году – 196 776,6 тыс. рублей, в 2015 году – 170 855,7 тыс. рублей, в 2016 году – 209 011,2 тыс. рублей, в 2017 году – 49 666,4 тыс. рублей.

Так, в 2012 году уточненный план по налоговым и неналоговым доходам составил 2 262 006,1 тыс. рублей. Первоначально запланированные ассигнования увеличились на 25 402,8 тыс. рублей или на 1,1% за счет увеличения плановых показателей по налогам на совокупный доход (+ 16 196,1 тыс. рублей или 5,1%), государственной пошлине (+1 693,2 тыс. рублей или 6,2%), прочим поступлениям от использования имущества (+1 900,0 тыс. рублей или 28,8%), платы за негативное воздействие на окружающую среду (+2 300,0 тыс. рублей или 20,7%), доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (в части реализации основных средств по указанному имуществу) (+33 800,0 тыс. рублей), штрафам, санкциям, возмещениям ущерба (+3 574,7 тыс. рублей или 19,0%), прочим неналоговым доходам (+261,5 тыс. рублей). В то же время первоначальные плановые показатели сократились по имущественным налогам (- 25 500,0 тыс. рублей или 3,8%), доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (- 13 500,0 тыс. рублей или 5,8%). В целом по налоговым и неналоговым доходам исполнение превысило первоначально утвержденные назначения на 43 700,5 тыс. рублей или на 2,0%, уточненный план – на 18 297,7 тыс. рублей или на 0,8%.

В 2013 году первоначальные плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам увеличились на 30 376,3 тыс. рублей или на 1,3% за счет налогов на доходы физических лиц (+ 19 000,0 тыс. рублей или 2,1%), государственной пошлины (+1 211,0 тыс. рублей или 5,6%), доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов (+ 8 900,0 тыс. рублей или 39,2%), доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий (+212,4 тыс. рублей или 32,8%), платы за негативное воздействие на окружающую среду (+2 000,0 тыс. рублей или 16,4%), доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (в части реализации основных средств по указанному имуществу) (+20 800,0 тыс. рублей или 83,2%), доходов от продажи земельных участков (+11 784,9 тыс. рублей или 72,2%), штрафов, санкций, возмещения ущерба (+510,7 тыс. рублей или 2,3%). В то же время первоначальные плановые показатели сократились по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (- 13 446,5 тыс. рублей или 8,6%), дивидендам по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов) (-47,8 тыс. рублей или 13,0%), по доходам, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах городских округов (-23 253,6 тыс. рублей или 9,9%). В результате уточненный план по налоговым и неналоговым доходам составил 2 345 309,1 тыс. рублей.

Исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 2 227 366,3 тыс. рублей, что ниже первоначального плана на 87 566,4 тыс. рублей, уточненного – на 117 942,8 тыс. рублей. Следует отметить, что плановые ассигнования по налогу на доходы физических лиц были увеличены на 19 000,0 тыс. рублей. При этом неисполнение плановых назначений по данному доходному источнику сложилось в сумме 13 638,6 тыс. рублей, также исполнение по доходам от штрафов, санкций, возмещения ущерба сложилось как ниже уточненного плана на 843,0 тыс. рублей, так и ниже первоначального на 332,3 тыс. рублей.

Наибольшее неисполнение в 2013 году сложилось по следующим доходам:

- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 25 407,5 тыс. рублей или 14,2% от уточненного плана, причины неисполнения связаны с отказом налогоплательщиков от ведения предпринимательской деятельности и изменением порядка уплаты налога;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, - 3 241,0 тыс. рублей или **58,8%** от уточненного плана в связи с малым количеством предпринимателей, обратившихся за приобретением патентов;

- налог на имущество физических лиц – 36 638,1 тыс. рублей или **35,6%** от уточненного плана в связи с уплатой налога не в полном объеме физическими лицами по сроку 01.11.2013;

- земельный налог – 29 613,9 тыс. рублей или 5,5% от уточненного плана в связи с неуплатой рядом предприятий города авансовых платежей по налогу за 1-3 кварталы;

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах городских округов – 11 489,4 тыс. рублей или 5,4% от уточненного плана в связи с неуплатой текущих платежей крупными плательщиками и неисполнение судебных актов о взыскании задолженности арендаторами, в том числе предприятиями, которым начисляется арендная плата более миллиона рублей в квартал; уменьшением поступлений арендных платежей в связи с уменьшением кадастровой стоимости земельных участков; заключением мировых соглашений по оплате задолженности по арендным платежам сроком от 6 месяцев до 3 лет.

В 2014 году уточненный план по налоговым и неналоговым доходам составил 2 276 494,0 тыс. рублей, что на 33 988,9 тыс. рублей или на 1,5% меньше первоначально утвержденных назначений.

Исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 2 079 717,4 тыс. рублей, что ниже первоначального плана на 230 765,5 тыс. рублей или на 10%, уточненного – на 196 776,6 тыс. рублей или на 8,6%.

Наибольшее неисполнение сложилось по следующим доходам:

- налог на прибыль организаций – 31 722,3 тыс. рублей или **51,8%** от уточненного плана в связи со снижением налогооблагаемой базы;

- налог на доходы физических лиц – 49 432,0 тыс. рублей или 5,9% от уточненного плана в связи со снижением численности работников;

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 20 029,3 тыс. рублей или 12,0% от уточненного плана в связи с ухудшением финансового положения предприятий;

- налог на имущество физических лиц – 19 843,2 тыс. рублей или **22,1%** от уточненного плана в связи с уплатой налога не в полном объеме физическими лицами по сроку 05.11.2014;

- земельный налог – 73 528,5 тыс. рублей или **15,5%** от уточненного плана в связи с неуплатой ООО «ТагАЗ» авансовых платежей; передачей ГБОУ НПО РО №81 части земельного налога в областную казну, в результате чего сумма земельного налога уменьшилась на 45,0 млн. рублей;

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов – 596,2 тыс. рублей или 8,1% от уточненного плана в связи с неуплатой платежей арендаторами земельных участков.

В 2015 году уточненный план по налоговым и неналоговым доходам увеличился на 28 037,8 тыс. рублей или на 1,3% и составил 2 134 776,1 тыс. рублей.

Исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 1 963 920,4 тыс. рублей, что на 170 855,7 тыс. рублей или на 8,0% меньше уточненного плана и на 142 817,9 тыс. рублей или на 6,8% меньше первоначальных плановых назначений.

Наибольшее неисполнение сложилось по следующим доходам:

- налог на доходы физических лиц – 54 483,0 тыс. рублей или 6,3% от уточненного плана в связи с сокращением численности работников;

- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 15 081,3 тыс. рублей или 8,6% от уточненного плана в связи со снижением количества плательщиков;

- государственная пошлина – 7 505,3 тыс. рублей или **17,8%** в связи с поступлением ниже прогнозируемых платежей от государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 103 265,5 тыс. рублей или **31,9%** от уточненного плана в связи с продажей земельных участков во втором полугодии 2014 и в первом полугодии 2015 годов; перерасчетом применяемых индексов инфляции, а также изменением ставок арендной платы по отдельным видам разрешенного использования; неуплатой текущих платежей по арендной плате от предприятий, находящихся в стадии ликвидации; внесением авансовых платежей.

В процессе исполнения бюджета на 9 201,8 тыс. рублей были увеличены плановые назначения по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах городских округов. Однако исполнение по данному виду доходов сложилось на 99 506,5 тыс. рублей ниже уточненного плана и на 90 304,7 тыс. рублей ниже первоначально утвержденных назначений.

В 2016 году плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам в целом не изменились и составили 1 992 016,8 тыс. рублей, в то же время по отдельным доходным источникам плановые назначения были откорректированы.

Исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 1 783 005,6 тыс. рублей, что на 209 011,2 тыс. рублей или 10,5% меньше утвержденных плановых назначений.

Наибольшее неисполнение сложилось по следующим доходам:

- земельный налог – 104 417,7 тыс. рублей или **27,3%** от уточненного плана в связи с уменьшением кадастровой стоимости земельных участков по решениям судов и решениям комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при Управлении Росреестра по Ростовской области; возвратом излишне уплаченных платежей прошлых лет ОАО «325 АРЗ» по решению суда;

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена – 100 571,7 тыс. рублей или **36,9%** от уточненного плана в связи с уменьшением кадастровой стоимости земельных участков; невнесением платежей арендаторами, находящимися в стадии ликвидации; выбытием земельных участков из экономического оборота;

- прочие поступления от использования имущества – 12 548,9 тыс. рублей или **40,4%** от уточненного плана в связи с отсутствием спроса на реализуемые рекламные места; несвоевременным внесением платежей контрагентами; перерасчетом платы за наем квартир.

Следует отметить, что в процессе исполнения бюджета плановые назначения по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах городских округов, были уменьшены на 5 104,7 тыс. рублей, неисполнение в целом по году составило 100 571,7 тыс. рублей или 36,9% от уточненного плана. Также по такому доходному источнику как прочие поступления от использования имущества плановые назначения были уменьшены на 288,0 тыс. рублей, тогда как сумма неисполнения составила 12 548,9 тыс. рублей или 40,4% от уточненного плана.

В 2017 году плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам были увеличены на 52 482,5 тыс. рублей или на 2,5% и составили 2 129 441,5 тыс. рублей.

Исполнение по указанным доходным источникам составило 2 079 775,1 тыс. рублей или 97,7% от уточненного плана. Неисполнение составило 49 666,4 тыс. рублей.

Наибольшее неисполнение сложилось по следующим доходам:

- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 7 348,5 тыс. рублей или 5,1% от уточненного плана в связи со снижением количества плательщиков;

- государственная пошлина – 12 412,8 тыс. рублей или **18,6%** от уточненного плана в связи с поступлением ниже прогнозируемых платежей от государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями;

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов – 66 488,9 тыс. рублей или 30,1% от уточненного плана в связи с уменьшением кадастровой стоимости земельных участков, невнесением текущих платежей арендаторами, находящимися в стадии ликвидации; выбытием земельных участков в связи с их выкупом в собственность;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 20,60 тыс. рублей или 5,3% от уточненного плана в связи с расторжением договоров аренды и несвоевременным внесением текущих платежей арендаторами;

- прочие поступления от использования имущества – 17 885,7 тыс. рублей или **49%** от уточненного плана в связи с несвоевременным внесением платежей контрагентами по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций; несогласованием Комитетом по архитектуре и градостроительству новых мест для размещения рекламных конструкций; выявлением приватизированного жилья в реестре муниципального имущества, согласно которому начисляются платежи.

В 2018 году первоначальные назначения по налоговым и неналоговым доходам в процессе исполнения бюджета были увеличены на 121 997,8 тыс. рублей или на 5,9% к первоначальному плану и составили 2 185 357,3 тыс. рублей.

Исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 2 223 928,6 тыс. рублей или 101,8% к уточненному плану и 107,8% к первоначальному плану.

Следует отметить, что в течение финансового года были откорректированы в сторону уменьшения поступления по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах городских округов, доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков), что позволило по данным доходным источникам превысить плановые назначения либо минимизировать сумму неисполненных назначений.

Таким образом, проведенный анализ планирования, корректировки и исполнения назначений по налоговым и неналоговым доходам показал, что неисполнение плана по налоговым и неналоговым доходам от уточненного плана по отдельным доходным источникам составляло до 58,5%, что свидетельствует о необходимости улучшения работы главных администраторов доходов бюджета города по исполнению утвержденных планов по доходам и улучшения качества планирования и прогнозирования поступлений доходов бюджета.

С 2013 года наблюдается снижение поступлений по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах городских округов. Кроме того, по данному доходному источнику на протяжении указанного периода времени наблюдается неисполнение плановых назначений: в 2013 году – 11 489,3 тыс. рублей или 5,4%, в 2014 году – 6 295,5 тыс. рублей или 2,4%, в 2015 году – 99 506,5 тыс. рублей или 33,9%, в 2016 году – 100 571,7 тыс. рублей или 36,9%, в 2017 году – 62 633,3 тыс. рублей или 29,5%.

Сопоставление данных об исполнении плана по данному виду дохода с первоначальным планом приведено в таблице 5:

Таблица 5 тыс. руб.

финансовый год	исполнение предыдущего года	первоначальный план текущего года	отклонение
2014	201 202,2	279 759,8	78 557,6
2015	253 710,3	284 446,3	30 736,0
2016	194 141,6	277 387,6	83 246,0
2017	171 711,2	212 352,5	40 641,3
2018	149 719,2	155 500,4	5 781,2

Как видно из представленных данных, в 2014-2017 годах прослеживается тенденция планирования назначений по данному доходному источнику в объемах, значительно превышающих исполнение предыдущего финансового года. Расчет плановых назначений по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, производится Комитетом по управлению имуществом г. Таганрога в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов,

администрируемых Комитетом по управлению имуществом г. Таганрога, утвержденной приказом Комитета по управлению имуществом г. Таганрога от 26.09.2016 № 602. Согласно указанной Методике прогноз доходов не предусматривает осуществление расчета исходя из фактических поступлений этих доходов в отчетном периоде.

Следует отметить, что на протяжении ряда лет с 2013 по 2016 год увеличение плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам было направлено не на сокращение дефицита бюджета и уменьшение планируемых заимствований, а на увеличение расходов. Увеличение плановых назначений по отдельным видам доходных источников приводило, в том числе к принятию дополнительных расходных обязательств, в то же время общее неисполнение по налоговым и неналоговым доходам влекло за собой образование непогашенной кредиторской задолженности на конец года. Сравнительный анализ приведен в таблице 6:

Таблица 6 тыс. руб.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Неисполненные назначения по налоговым и неналоговым доходам	+ 18 297,7	- 117 942,8	- 196 776,6	- 170 855,7	- 209 011,2	- 49 666,4	+ 38 571,3
Кредиторская задолженность ГРБС и казенных учреждений	11 867,6	244 240,2	153 234,0	116 087,4	109 847,2	28 701,6	25 691,2

Существенный рост кредиторской задолженности отмечается в 2013-2016 годах, в этот же период времени значительно увеличивается объем неисполненных назначений по налоговым и неналоговым доходам.

3. Анализ соблюдения действующего законодательства по дефициту бюджета

В соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно Федеральному закону от 09 апреля 2009 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями, в редакции от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ) до 1 января 2017 года в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета разницы между полученными и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в пределах указанной разницы.

В анализируемом периоде 2012-2018 годов Решениями Думы о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета были утверждены изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В рассматриваемом периоде прогнозируемый дефицит, утвержденный решениями о бюджете, составил: в 2012 году – 562 911,5 тыс. рублей, в 2013 году – 285 396,9 тыс. рублей, в 2014 году – 215 984,4 тыс. рублей, в 2015 году – 249 765,3 тыс. рублей, в 2016 году – 227 662,1 тыс. рублей, в 2017 году – 171 273,0 тыс. рублей, в 2018 году – 259 421,2 тыс. рублей.

Превышение ограничения (10% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета муниципального образования «Город Таганрог» без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам), установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, сложилось в 2012 – 24,9%, 2013 – 12,2%, 2015 – 11,7%, 2016 – 11,4%, 2018 – 11,9%. Превышение предельного значения сложилось в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, а также разницы между полученными и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ (анализ приведен в таблице на странице 17 Заключения).

Фактически сложившийся дефицит составил: в 2012 году – 459 514,6 тыс. рублей, в 2013 году – 208 121,5 тыс. рублей, в 2014 году – 174 519,1 тыс. рублей, в 2015 году – 226 518,1 тыс. рублей, в 2016 году – 196 790,8 тыс. рублей, в 2017 году – 107 155,5 тыс. рублей. Превышение ограничения в 2012 году – 20,2%, в 2015 году – 11,5%, в 2016 году – 11,0% сложилось в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, а также разницы между полученными и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Пунктом 3 статьи 23 БК РФ определено, что перечень статей источников финансирования дефицитов бюджетов утверждается законом (решением) о соответствующем бюджете при утверждении источников финансирования дефицита бюджета. Во исполнение данной нормы решениями Городской Думы города Таганрога в анализируемом периоде 2012-2018 годов утверждены источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Город Таганрог», их структура представлена в таблице 7:

Таблица 7

тыс. руб.

Наименование показателя	2012		2013		2014		2015	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Дефицит	562 911,5	459 514,6	285 396,9	208 121,5	215 984,4	174 519,1	249 765,3	226 518,1
% к собств доходам	24,9	20,2	12,2	9,3	9,5	8,4	11,7	11,5
Источники внутреннего дефицита бюджета	562 911,5	459 514,6	285 396,9	208 121,5	215 984,4	174 519,1	249 765,3	226 518,1
Кредиты кредитных организаций	220 000,0	180 000,0	222 000,0	217 000,0	142 000,0	127 000,0	200 000,0	189 000,0
получено	340 000,0	300 000,0	662 010,0	657 009,9	794 000,0	774 000,0	1 399 000,0	1 388 000,0
погашено	120 000,0	120 000,0	440 010,0	440 009,9	652 000,0	647 000,0	1 199 000,0	1 199 000,0
Бюджетные кредиты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	23 300,0	23 300,0
получено	0,0	0,0	0,0	0,0	100 000,0	100 000,0	204 164,8	204 164,8
погашено	0,0	0,0	0,0	0,0	100 000,0	100 000,0	180 864,8	180 864,8
Иные источники фин дефицита	0,0	0,0	0,0	0,0	1 709,0	1 709,0	0,0	0,0
Исполнение муниципальной гарантии	-15 340,2	0,0	-15 454,8	-15 454,8	-15 303,9	0,0	-16 769,0	0,0
Бюджетные кредиты (муниципальная)	15 340,2	0,0	15 454,8	15 454,8	15 303,9	0,0	16 769,0	0,0

гарантия)								
Средства от продажи акций	0,0	0,0	0,0	0,0	1 709,0	1 709,0	0,0	0,0
Изменение остатков на счетах	342 911,5	279 514,6	63 396,9	-8 878,5	72 275,4	45 810,1	26 465,3	14 218,1
увеличение	6 004 490,1	5 966 395,5	6 494 856,8	5 903 565,0	6 973 826,4	6 763 144,9	7 702 359,3	7 453 662,7
уменьшение	6 347 401,6	6 245 910,1	6 558 253,7	5 894 686,5	7 046 101,8	6 808 955,0	7 728 824,6	7 467 880,8

(продолжение)

Наименование показателя	2016		2017		2018	
	план	факт	план	факт	план	факт
Дефицит	227 662,1	196 790,8	171 273,0	107 155,5	259 421,2	94 387,5
% к собств доходам	11,4	11,0	8,0	5,2	11,9	4,2
Источники внутреннего дефицита бюджета	227 662,1	196 790,8	171 273,0	107 155,5	259 421,2	94 387,5
Кредиты кредитных организаций	196 481,7	178 000,0	180 000,0	180 000,0	216 420,3	100 000,0
получено	1 279 481,7	1 220 481,7	1 351 000,0	1 311 000,0	1 438 000,0	1 301 000,0
погашено	1 083 000,0	1 042 481,7	1 171 000,0	1 131 000,0	1 221 579,7	1 201 000,0
Бюджетные кредиты	18 933,3	18 933,3	-21 116,7	-21 116,7	-21 116,7	-21 116,7
получено	26 700,0	26 700,0	96 793,9	96 793,9	168 000,0	168 000,0
погашено	7 766,7	7 766,7	117 910,6	117 910,6	189 116,7	189 116,7
Иные источники фин дефицита	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	-26 688,8
Исполнение муниципальной гарантии	-32 630,0	0,0	-28 896,8	0,0	-26 688,0	-26688,0
Бюджетные кредиты (муниципальная гарантия)	32 630,0	0,0	28 896,8	0,0	26 688,0	0,0
Средства от продажи акций	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0
Изменение остатков на счетах	12 247,1	-142,5	12 389,7	-51 727,9	64 117,6	42 193,0
увеличение	6 943 770,4	6 658 740,5	7 467 679,9	7 297 383,0	8 572 707,3	8 648 171,2
уменьшение	6 956 017,5	6 658 598,0	7 505 174,1	7 245 655,1	8 935 392,3	8 690 364,2

Как видно из данных таблицы, Решениями Городской Думы г. Таганрога о бюджете утвержден плановый перечень статей источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Город Таганрог», что соответствует требованиям статьи 23 БК РФ. Основным источником покрытия дефицита в период с 2012 года по настоящее время остаются заимствования у кредитных организаций. Начиная с 2014 года Финансовым управлением активно ведется работа по привлечению бюджетных кредитов из областного бюджета.

4. Анализ структуры муниципального долга

Согласно информации Финансового управления г. Таганрога 21.01.2019 года исх. № 60.9/120 структура муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог» в анализируемом периоде 2012-2018 года представлена по итогам финансового года в следующем порядке (таблица 8):

Таблица 8

тыс. руб.

Структура	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Муниципальный долг, всего	352 877,5	642 458,4	769 013,4	923 759,2	1 081 758,9	1 215 156,7	1 339 172,0
в том числе:							
- коммерческие кредиты	280 000,0	497 000,0	624 000,0	813 000,0	991 000,0	1 171 000,0	1 271 000,0
- бюджетные кредиты	0,0	0,0	0,0	23 300,0	42 233,3	21 116,6	0,0
- муниципальные гарантии, всего	72 877,5	145 458,4	145 013,4	87 459,2	48 525,6	23 040,1	68 172,0
в том числе:							
с правом регрессного требования	72 877,5	65 458,4	90 013,4	87 459,2	48 525,6	23 040,1	0,0
без права регрессного требования	0,0	80 000,0	55 000,0	0,0	0,0	0,0	68 172,0

Как следует из приведенных показателей, основная часть муниципального долга представлена кредитами, полученными от кредитных организаций: в 2012- 280 000,0 тыс. рублей или 79,3% объема долга, в 2013 году – 497 000,0 тыс. рублей или 77,4% от общего объема долга, в 2014 году – 624 000,0 тыс. рублей или 81,1% объема долга, в 2015 году – 813 000,0 тыс. рублей или 88,0% объема долга, в 2016 – 991 000,0 тыс. рублей или 91,6 % объема долга, в 2017 году – 1 171 000,0 тыс. рублей или 96,4% объема долга, в 2018 году – 1 271 000,0 тыс. рублей или 94,9% объема долга. Сумма задолженности муниципального образования по кредитным обязательствам в анализируемом периоде стабильно увеличивалась: с 280 000,0 тыс. рублей на 01.01.2013 года до 1 271 000,0 тыс. рублей на 01.01.2019 (на 991 000,0 тыс. рублей или в 4,5 раза).

Часть муниципального долга, представленная бюджетными кредитами в сравнении с кредитами коммерческих организаций значительно ниже. Фактическая задолженность по бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2016 года составляет 23 300,0 тыс. рублей (2,5% в общем объеме долга), на 01.01.2017 года 42 233,3 тыс. рублей (3,9% в общем объеме долга), на 01.01.2018 года 21 116,6 тыс. рублей (1,7% в общем объеме долга).

Согласно статье 110.1 БК РФ Программа муниципальных заимствований на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) представляет собой перечень всех внутренних заимствований муниципального образования с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований. Программа муниципальных заимствований на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год либо очередной финансовый год и плановый период) является приложением к закону (решению) о соответствующем бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год либо очередной финансовый год и плановый период).

Пункт 2 статьи 3 Положения определяет, что осуществление муниципальных заимствований допускается только в случае утверждения Решением Городской Думы города Таганрога о бюджете города Таганрога на очередной финансовый год и плановый период следующих параметров:

- источников финансирования дефицита бюджета;
- программы муниципальных заимствований;
- предельного объема муниципального долга.

В течение всего анализируемого периода программы муниципальных заимствований, утвержденные решениями о бюджете, соответствовали требованиям Положения.

Информация о программах муниципальных заимствований и их исполнении муниципального образования «Город Таганрог» за период 2012-2018 годов представлена в таблице 9.

Таблица 9

тыс. руб.

Вид заимствования	Бюджетные назначения		Кассовое исполнение	% исполнения к уточненному плану
	Первоначальный план	Уточненный план		
2012 год				
Кредиты, полученные от кредитных организаций	200 000,0	220 000,0	180 000,0	90,0
привлечение	300 000,0	340 000,0	300 000,0	88,2
погашение	100 000,0	120 000,0	120 000,0	100,0
2013 год				
Кредиты, полученные от кредитных организаций	222 000,0	222 000,0	217 000,0	97,7

привлечение	552 000,0	662 010,0	657 009,9	99,2
погашение	330 000,0	440 010,0	440 009,9	100,0
2014 год				
Кредиты, полученные от кредитных организаций	122 000,0	142 000,0	127 000,0	89,4
привлечение	624 000,0	794 000,0	774 000,0	97,5
погашение	-502 000,0	-652 000,0	647 000,0	99,2
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет города Таганрога от областного бюджета	0,0	0,0	0,0	X
привлечение	0,0	100 000,0	100 000,0	100,0
погашение	0,0	-100 000,0	-100 000,0	100,0
2015 год				
Кредиты, полученные от кредитных организаций	200 000,0	200 000,0	189 000,0	94,5
привлечение	924 000,0	1 399 000,0	1 388 000,0	99,2
погашение	-724 000,0	-1 199 000,0	1 199 000,0	100,0
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет города Таганрога от областного бюджета	0,0	23 300,0	23 300,0	100,0
привлечение	0,0	204 164,8	204 164,8	100,0
погашение	0,0	-180 864,8	180 864,8	100,0
2016 год				
Кредиты, полученные от кредитных организаций	192 766,7	196 481,7	178 000,0	90,6
привлечение	1 116 766,7	1 279 481,7	1 220 481,7	95,4
погашение	-924 000,0	-1 083 000,0	1 042 481,7	96,3
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет города Таганрога от областного бюджета	-7 766,7	18 933,3	18 933,3	100,0
привлечение	0,0	26 700,0	26 700,0	100,0
погашение	-7 766,7	-7 766,7	7 766,7	100,0
2017 год				
Кредиты, полученные от кредитных организаций	192 766,7	180 000,0	180 000,0	100,0
привлечение	1 116 766,7	1 351 000,0	1 311 000,0	97,0
погашение	-924 000,0	-1 171 000,0	1 131 000,0	96,6
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет города Таганрога от областного бюджета	-21 116,7	-21 116,7	21 116,7	100,0
привлечение	0,0	96 793,9	96 793,9	100,0
погашение	-21 116,7	-117 910,6	117 910,6	100,0
2018 год				
Кредиты, полученные от кредитных организаций	81 850,0	216 420,3	100 000,0	46,2
привлечение	1 252 850,0	1 438 000,0	1 301 000,0	90,4
погашение	-1 171 000,0	-1 221 579,7	- 1 201 000,0	98,3
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет города Таганрога от областного бюджета	-21 116,7	-21 116,7	- 21 116,7	100,0
привлечение	0,0	168 000,0	168 000,0	100,0
погашение	-21 116,7	-189 116,7	- 189 116,7	100,0

Как следует из приведенных показателей, основная часть муниципальных заимствований представлена кредитами, фактически полученными от кредитных

организаций: в 2012-2013 годах сумма привлечения составила 300 000,0 тыс. рублей и 657 000,0 тыс. рублей соответственно или 100% от общего объема заимствований, в 2014 году – 774 000,0 тыс. рублей или 88,6% от общего объема заимствований, в 2015 году – 1 388 000,0 тыс. рублей или 87,2%, в 2016 – 1 220 481,7 тыс. рублей или 97,9 %, в 2017 году – 1 311 000,0 тыс. рублей или 93,1%, в 2018 – 1 301 000,0 тыс. рублей или 88,6%.

В период с 2014 по 2018 годов Финансовым управлением г. Таганрога ежегодно привлекаются новые бюджетные кредиты из областного бюджета: в 2014 году – 100 000,0 тыс. рублей или 11,4% от общего объема заимствований, в 2015 году – 204 164,8 тыс. рублей или 12,8%, в 2016 – 26 700,0 тыс. рублей или 2,1 %, в 2017 году – 96 793,9,0 тыс. рублей или 6,9%, в 2018 – 168 000,0 тыс. рублей или 11,4%.

Постановлением Правительства Ростовской области от 12.02.2019 № 64 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 18.03.2015 № 182» установлен порядок предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Ростовской области бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств городских округов, возникших до 1 января 2019 года перед кредитными организациями. В частности в пункт 2.1 добавлен вид назначения: для погашения части долговых обязательств городских округов, возникших до 1 января 2019 г. перед кредитными организациями. Соответственно пунктом 3.1 установлены дополнительные условия для предоставления бюджетного кредита для погашения части долговых обязательств городских округов, возникших до 1 января 2019 г. перед кредитными организациями.

Областным законом об областном бюджете на 2019-2021 годы от 25.12.2018 № 70-ЗС на 2019 год предусмотрены средства на эти цели в сумме до 500,0 млн. рублей со сроком возврата в течение 3-х лет (в том числе для возможного погашения части долговых обязательств г. Таганрога перед кредитными организациями до 30% долга).

Администрацией г. Таганрога в Министерство финансов Ростовской области направлено письмо (исх. от 21.02.2019 № 60/141) о намерении Администрации г. Таганрога привлечь в бюджет города бюджетные кредиты для погашения части долговых обязательств городских округов, возникших до 1 января 2019 года перед кредитными организациями, в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 12.02.2019 № 64 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 18.03.2015 № 182».

Согласно требованиям статьи 106 БК РФ предельный объем заимствований субъектов Российской Федерации, муниципальных заимствований в текущем финансовом году с учетом положений статей 104 и 104.1 БК РФ не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

Данные о фактических объемах заимствований муниципального образования «Город Таганрог» и объемах средств, направляемых в текущем году на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств, представлены в таблице 10:

Таблица 10

тыс. руб.

Показатель	2012	2013	2014	2015
Объем заимствований	300 000,0	657 009,9	874 000,0	1 592 164,8
Объем средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств, в том числе:	579 514,6	648 131,4	921 519,1	1 606 382,9
- сумма, направляемая в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета	459 514,6	208 121,5	174 519,1	226 518,1

- сумма, направляемая в текущем финансовом году на погашение основного долга	120 000,0	440 009,9	747 000,0	1 379 864,8
Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств	51,8	101,4	94,8	99,1
Отклонение объема заимствований от объема средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств	279 514,6	- 8 878,5	47 519,1	14 218,1

(продолжение)

Показатель	2016	2017	2018
Объем заимствований	1 247 181,7	1 407 793,9	1 469 000,0
Объем средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств, в том числе:	1 247 039,2	1 356 066,1	1 484 504,2
- сумма, направляемая в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета	196 790,8	107 155,5	94 387,5
- сумма, направляемая в текущем финансовом году на погашение основного долга	1 050 248,4	1 248 910,6	1 390 116,7
Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств	>100,0	103,8	99,0
Отклонение объема заимствований от объема средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств	-142,5	-51 727,8	15 504,2

Как видно из проведенного анализа, в проверяемом периоде фактический объем заимствований в 2013, 2016 и 2017 годах превышал сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств муниципального образования «Город Таганрог». Таким образом, муниципальным образованием «Город Таганрог» допущено нарушение статьи 106 БК РФ:

в 2013 году - на сумму 8 878,5 тыс. рублей;

в 2016 году - на сумму 142,5 тыс. рублей;

в 2017 году - на сумму 51 727,8 тыс. рублей.

5. Соблюдение предельного объема муниципального долга

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждаются верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям.

Согласно пункту 1 статьи 107 БК РФ предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год (очередной финансовый год и каждый год планового периода) устанавливается решением о бюджете в рамках ограничений, установленных пунктами 2 и 3 указанной статьи. Исходя из указанных требований, предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Аналитическая информация о предельных объемах муниципального долга, верхнем пределе муниципального долга, верхнем пределе долга по муниципальным гарантиям муниципального образования «Город Таганрог» представлена в таблицах 11-17.

Таблица 11

тыс. руб.

2012 год						
Наименование показателя	Решение о бюджете от 16.12.2011 № 385 (первоначальный план)			Решение о бюджете от 01.10.2012 № 470 (уточненный план)		
	2012	2013	2014	2012	2013	2014
Предельный объем муниципально го долга	2 236 603,3	2 339 877,5	2 464 215,3	2 262 006,1	2 339 877,5	2 464 215,3
Верхний предел муниципально го долга	368 880,0	288 800,0	388 800,0	395 120,0	288 800,0	388 800,0
Верхний предел долга по муниципальны м гарантиям	39 495,0	58 800,0	48 800,0	75 120,0	58 800,0	48 800,0

Фактический объем муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог» на 01.01.2013 года составил 352 877,5 тыс. рублей или 15,6% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превысил ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 БК РФ. Из общего объема муниципального долга сумма долга по муниципальным гарантиям составила 72 877,5 тыс. рублей.

Предельный объем и верхний предел муниципального долга (в том числе по муниципальным гарантиям) муниципального образования «Город Таганрог», утвержденные Решением Городской Думы города Таганрога от 16.12.2011 № 385 (с учетом изменений) в сумме 2 262 006,1 тыс. рублей и 395 120,0 тыс. рублей (в том числе по муниципальным гарантиям 75 120,0 тыс. рублей) соответственно, не превышены.

Таблица 12

тыс. руб.

2013 год						
Наименование показателя	Решение о бюджете от 26.12.2012 № 512 (первоначальный план)			Решение о бюджете от 24.10.2013 № 595 (уточненный план)		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015
Предельный объем муниципального долга	2 314 932,8	2 419 413,7	2 575 087,9	2 345 309,1	2 419 413,7	2 575 087,9
Верхний предел муниципального долга	646 880,0	515 800,0	470 440,0	646 800,0	613 800,0	496 440,0
Верхний предел долга по муниципальным гарантиям	144 880,0	107 800,0	40 440,0	144 800,0	107 800,0	40 440,0

Фактический объем муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог» на 01.01.2014 года составил 642 458,4 тыс. рублей или 27,4% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превысил ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 БК РФ. Из общего объема муниципального долга, сумма долга по муниципальным гарантиям составила 145 458,4 тыс. рублей, что является курсовой разницей (пояснение Финансового управления г. Таганрога от 11.02.2019 года № 60.9/296).

Предельный объем и верхний предел муниципального долга (муниципального образования «Город Таганрог», утвержденные Решением Городской Думы города Таганрога от 26.12.2012 № 512 (с учетом изменений) в сумме 2 345 309,1 тыс. рублей и 646 800,0 тыс. рублей соответственно, не превышены.

Таблица 13

тыс. руб.

2014 год						
Наименование показателя	Решение о бюджете от 20.12.2013 № 617 (первоначальный план)			Решение о бюджете от 26.12.2014 № 37 (уточненный план)		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Предельный объем муниципального долга	2 310 482,9	2 394 311,0	2 582 827,0	2 276 494,0	2 394 311,0	2 582 827,0
Верхний предел муниципального долга	732 440,0	737 160,0	741 920,0	780 920,0	737 160,0	741 920,0
Верхний предел долга по муниципальным гарантиям	69 000,0	41 160,0	27 920,0	156 920,0	41 160,0	27 920,0

Фактический объем муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог» на 01.01.2015 года составил 769 013,4 тыс. рублей или 33,8% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превысил ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 БК РФ. Из общего объема муниципального долга сумма долга по муниципальным гарантиям составила 145 013,4 тыс. рублей.

Предельный объем и верхний предел муниципального долга (в том числе по муниципальным гарантиям) муниципального образования «Город Таганрог», утвержденные Решением Городской Думы города Таганрога от 20.12.2013 № 617 (с учетом изменений) в сумме 2 276 494,0 тыс. рублей и 780 920,0 тыс. рублей (в том числе по муниципальным гарантиям 156 920,0 тыс. рублей) соответственно, не превышены.

Таблица 14

тыс. руб.

2015 год						
Наименование показателя	Решение о бюджете от 26.12.2014 № 38 (первоначальный план)			Решение о бюджете от 28.12.2015 № 165 (уточненный план)		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017
Предельный объем муниципального долга	2 106 738,2	2 165 427,3	2 273 565,1	2 134 776,1	2 165 427,3	2 273 565,1
Верхний предел муниципального долга	869 240,0	754 960,0	639 800,0	939 400,0	793 260,0	663 100,0
Верхний предел	45 240,0	30 960,0	15 800,0	92 100,0	30 960,0	15 800,0

долга по муниципальным гарантиям						
----------------------------------	--	--	--	--	--	--

Фактический объем муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог» на 01.01.2016 года составил 923 759,2 тыс. рублей или 43,3% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превысил ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 БК РФ. Из общего объема муниципального долга сумма долга по муниципальным гарантиям составила 87 459,2 тыс. рублей.

Предельный объем и верхний предел муниципального долга (в том числе по муниципальным гарантиям) муниципального образования «Город Таганрог», утвержденные Решением Городской Думы города Таганрога от 26.12.2014 № 38 (с учетом изменений) в сумме 2 134 776,1 тыс. рублей и 939 400,0 тыс. рублей (в том числе по муниципальным гарантиям 92 100,0 тыс. рублей) соответственно, не превышены.

Таблица 15

тыс. руб.

2016 год						
Наименование показателя	Решение о бюджете от 28.12.2015 № 166 (первоначальный план)			Решение о бюджете от 28.10.2016 № 256 (уточненный план)		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Предельный объем муниципального долга	1 992 016,8	X	X	1 992 016,8	X	X
Верхний предел муниципального долга	1 082 940,0	X	X	1 122 395,0	X	X
Верхний предел долга по муниципальным гарантиям	50 640,0	X	X	59 680,0	X	X

Фактический объем муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог» на 01.01.2017 года составил 1 081 758,9 тыс. рублей или 54,3% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превысил ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 БК РФ. Из общего объема муниципального долга сумма долга по муниципальным гарантиям составила 48 525,6 тыс. рублей.

Предельный объем и верхний предел муниципального долга (в том числе по муниципальным гарантиям) муниципального образования «Город Таганрог», утвержденные Решением Городской Думы города Таганрога от 28.12.2015 № 166 (с учетом изменений) в сумме 1 992 016,8 тыс. рублей и 1 122 395,0 тыс. рублей (в том числе по муниципальным гарантиям 59 680,0 тыс. рублей) соответственно, не превышены.

Таблица 16

тыс. руб.

2017 год						
Наименование показателя	Решение о бюджете от 21.12.2016 № 284 (первоначальный план)			Решение о бюджете от 21.09.2017 № 384 (уточненный план)		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Предельный объем	2 076 959,0	2 153 579,7	2 212 149,8	2 129 441,5	2 153 579,7	2 212 149,8

муниципального долга						
Верхний предел муниципального долга	1 228 116,7	1 180 000,0	1 060 000,0	1 267 642,2	1 301 353,5	1 099 525,5
Верхний предел долга по муниципальным гарантиям	27 000,0	0,0	0,0	27 000,0	81 828,0	0,0

Фактический объем муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог» на 01.01.2018 года составил 1 215 156,7 тыс. рублей или 57,1% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превысил ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 БК РФ. Из общего объема муниципального долга сумма долга по муниципальным гарантиям составила 23 040,1 тыс. рублей.

Предельный объем и верхний предел муниципального долга (в том числе по муниципальным гарантиям) муниципального образования «Город Таганрог», утвержденные Решением Городской Думы города Таганрога от 21.12.2016 № 284 (с учетом изменений) в сумме 2 129 441,5 тыс. рублей и 1 267 642,2 тыс. рублей (в том числе по муниципальным гарантиям 27 000,0 тыс. рублей) соответственно, не превышены.

Таблица 17

тыс. руб.

2018 год						
Наименование показателя	Решение о бюджете от 19.12.2017 № 417(первоначальный план)			Решение о бюджете от 26.12.2018 № 524 (уточненный план)		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020
Предельный объем муниципального долга	2 063 359,5	2 103 531,9	2 157 315,6	2 185 357,3	2 103 531,9	2 157 315,6
Верхний предел муниципального долга	1 361 678,0	1 336 678,0	1 186 678,0	1 478 632,3	1 303 632,3	1 153 632,3
Верхний предел долга по муниципальным гарантиям	81 828,0	150 000,0	0,0	68 172,0	0,0	0,0

Фактический объем муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог» на 01.01.2019 года составил 1 339 172,0 тыс. рублей или 61,3% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превысил ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 БК РФ. Из общего объема муниципального долга сумма долга по муниципальным гарантиям составила 68 172,0 тыс. рублей.

Предельный объем и верхний предел муниципального долга (в том числе по муниципальным гарантиям) муниципального образования «Город Таганрог», утвержденные Решением Городской Думы города Таганрога от 19.12.2017 № 417 (с учетом изменений) в сумме 2 185 357,3 тыс. рублей и 1 478 632,3 тыс. рублей (в том числе по муниципальным гарантиям 68 172,0 тыс. рублей) соответственно, не превышены.

Проведенный анализ свидетельствует о неуклонном росте в анализируемом периоде объема муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог». В

фактическом годовом объеме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений уровень муниципального долга составил: в 2012 году – 15,5%, в 2013 году – 28,8%, в 2014 году – 37,0 %, в 2015 году – 47,0 %, в 2016 году – 60,7%, в 2017 году – 58,4 %, в 2018 году 60,2 %. **В абсолютных величинах объем муниципального долга вырос к концу 2018 года в 3,8 раза с 352 877,5 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2013 года, до 1 339 172,0 тыс. рублей на 01.01.2019 года.** Следует отметить, что данные показатели не превышают установленные пунктом 3 статьи 107 БК РФ ограничения, но неизбежно приводят к увеличению расходов на обслуживание муниципального долга.

6. Анализ предоставления муниципальных гарантий

В составе источников финансирования дефицита местного бюджета на 2012-2018 годы, утвержденных решениями Городской Думы г. Таганрога о бюджете предусмотрены исполнение муниципальных гарантий городских округов в иностранной валюте, предоставленных Российской Федерации в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований), в случае, если исполнение гарантом муниципальных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу; возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов городских округов в валюте Российской Федерации.

В анализируемом периоде 2012-2018 годов задолженность муниципального образования по предоставленным муниципальным гарантиям (таблица 18) составляла по итогам 2012 года 20,7% от общего объема задолженности муниципального образования «Город Таганрог», по итогам 2013 – 22,6%, по итогам 2014 – 18,9%, по итогам 2015 года – 9,5%, по итогам 2016 года – 4,5%, по итогам 2017 года – 1,9%, по итогам 2018 года – 5,1%.

Таблица 18

тыс. руб.

	Задолженность на 1 января	привлечено			погашено			Задолженность на 31 декабря
		Основного долга	% за пользование заемными средствами	штрафы	Основного долга	% за пользование заемными средствами	штрафы	
2012								
Муниципальная гарантия, всего	90 149,1	0,0	2 852,4	0,0	12 653,2	2 852,4	0,0	72 877,5
-муниципальная гарантия (соглашение по субзайму)	90 149,1	0,0	2 852,4	0,0	12 653,2	2 852,4	0,0	72 877,5
-муниципальная гарантия на пополнение оборотных средств	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2013								
Муниципальная гарантия, всего	72 877,5	87 950,7	14 280,4	0,0	30 506,2	4 640,9	0,0	145 458,4
-муниципальная гарантия (соглашение по субзайму)	72 877,5	0,0	2 231,1	0,0	12 916,1	2 231,1	0,0	65 458,4
-муниципальная гарантия на пополнение оборотных средств	0,0	87 950,7	12 049,3	0,0	17 590,1	2 409,8	0,0	80 000,0
2014								
Муниципальная гарантия, всего	145 458,4	26 000,0	2 462,3	0,0	66 230,6	5 474,6	0,0	145 013,4
-муниципальная гарантия (соглашение по субзайму)	65 458,4	0,0	2 462,3	0,0	18 242,9	2 462,3	0,0	90 013,4

-муниципальная гарантия на пополнение оборотных средств	80 000,0	26 000,0	0,0	0,0	47 987,7	3 012,3	0,0	55 000,0
2015								
Муниципальная гарантия, всего	145 013,4	2 774,6	0,0	0,0	73 323,5	9 401,7	0,0	87 459,2
-муниципальная гарантия (соглашение по субзайму)	90 013,4	2 774,6	0,0	0,0	24 950,6	2 774,6	0,0	87 459,2
-муниципальная гарантия на пополнение оборотных средств	55 000,0	0,0	0,0	0,0	48 372,9	6 627,1	0,0	0,0
2016								
Муниципальная гарантия, всего	87 459,2	115 000,0	2 442,6	0,0	140 367,7	2 442,6	0,0	48 525,6
-муниципальная гарантия (соглашение по субзайму)	87 459,2	0,0	2 442,6	0,0	25 367,7	2 442,6	0,0	0,0
-муниципальная гарантия на пополнение оборотных средств	0,0	115 000,0	0,0	0,0	115 000,0	0,0	0,0	0,0
2017								
Муниципальная гарантия, всего	48 525,6	0,0	1 652,2	0,0	23 211,0	1 652,2	0,0	23 040,1
-муниципальная гарантия (соглашение по субзайму)	48 525,6	0,0	1 652,2	0,0	23 211,0	1 652,2	0,0	23 040,1
-муниципальная гарантия на пополнение оборотных средств	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2018								
Муниципальная гарантия, всего	23 040,1	150 000,0	921,8	42,0	107 808,6	921,8	42,0	68 172,0
-муниципальная гарантия (соглашение по субзайму)	23 040,1	0,0	921,8	42,0	25 980,6	921,8	42,0	0,0
-муниципальная гарантия на пополнение оборотных средств	0,0	150 000,0	0,0	0,0	81 828,0	0,0	0,0	68 172,0

Как следует из данных таблицы, ежегодно в период 2013-2014, 2016 и в 2018 году выдавались муниципальные гарантии в валюте РФ в обеспечение исполнения обязательств МУП «Управления «Водоканал» по возврату суммы кредита. Общая сумма выданных муниципальных гарантий за указанный период составила 391 000,0 тыс. рублей. Целевое назначение – пополнение оборотных средств, без права регрессного требования.

В 2013 году объем предоставления гарантий составил 100 000,0 тыс. рублей, в 2014 году – 26 000,0 тыс. рублей, в 2016 году – 115 000,0 рублей, в 2018 году – 150 000,0 тыс. рублей.

В течение всего периода действия данного вида гарантий МУП «Управление «Водоканал» осуществлял исполнение обязательств перед бенефициаром самостоятельно, за счет собственных средств.

В течение периода 2012-2018 годов действовало соглашение о субзаиме от 31.12.2003 года № 01-01-06/26-761, договор о предоставлении муниципальной гарантии от 20.05.2004 № 1-БК в отношении МУП «Управление «Водоканал». Сумма предоставленной муниципальной гарантии составляет 4 000 000,0 долларов США. Срок гарантии, предъявления требований по гарантии, исполнения гарантии определен 31.12.2018 года. Гарантия выдана с правом регрессного требования.

В течение проверяемого периода в соответствии с утвержденной программой муниципальных гарантий, производилось погашение части основного долга и уплата процентов за пользование заемными средствами.

Срок действия муниципальной гарантии истек 31.12.2018 года. Обязательства по гарантии исполнены в полном объеме.

Следует отметить, что в 2018 году основной долг по займу погашен за счет средств местного бюджета на общую сумму 26 653,9 тыс. рублей, в том числе: 25 980,6 тыс. рублей (основной долг) и 673,3 тыс. рублей (проценты, комиссия, маржа).

В балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов по состоянию на 01.01.2019 (ф. 0503130) на конец отчетного периода Финансовым управлением г. Таганрога отражена дебиторская задолженность по кредитам, займам в сумме 26 688,8 тыс. рублей.

Кроме того, в сведениях о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172) по состоянию на 01.01.2019 Финансовым управлением г. Таганрога отражена задолженность на конец периода по предоставленным бюджетным кредитам в сумме 26 688,8 тыс. рублей (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.10.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»).

Следует отметить, что исполнение муниципальной гарантии за счет средств бюджета муниципального образования привело к привлечению дополнительных кредитных средств и росту муниципального долга.

Контрольно-счетной палатой г. Таганрога в адрес Финансового управления г. Таганрога 21.02.2019 года направлен запрос № 60.11/74 о предоставлении информации о проделанной работе по возмещению понесенных расходов в 2018 году в части платежей, уплаченных из средств местного бюджета в счет погашения обязательств по муниципальной гарантии МУП «Управление «Водоканал». Согласно письма от 22.02.2019 № 60.9/385 начальника Финансового управления г. Таганрога Лях Т.И., в адрес МУП «Управление «Водоканал» направлено письмо о необходимости оформления и предоставления муниципальному образованию «Город Таганрог» права обращения взыскания на взаимные расчеты, на суммы субвенций и трансфертов, получаемых МУП «Управление «Водоканал» из бюджета муниципального образования «Город Таганрог».

7. Планирование бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.2 БК РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. В соответствии с данной статьей БК РФ в

проверяемом периоде была разработана и действовала Методика расчета планового объема бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Город Таганрог» (далее-Методика), утвержденная распоряжением Финансового управления г. Таганрога от 07.05.2010 года № 7 (срок действия до 29.09.2014) и Методика расчета планового объема бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Город Таганрог», утвержденная распоряжением Финансового управления г. Таганрога от 30.09.2014 года № 44.

В соответствии с пунктом 3.3.1. Методики расчет планового объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга осуществляется плановым методом в соответствии с расходными обязательствами, указанными в нормативных правовых актах Российской Федерации и Ростовской области, договорах (соглашениях) о привлечении кредитов, а также планируемых заимствований в соответствии с объемами привлекаемых кредитов, сроками их возврата, процентными ставками.

Расходы на обслуживание планируемых к привлечению кредитов (Окр) рассчитываются по формуле:

$$\text{Окр} = (\text{Рк} \times \text{Пд} \times \text{Пставка}) / 365 \text{ (366) дней,}$$

где:

Рк – размер привлекаемого кредита;

Пд – период пользования кредитом (дней);

Пставка – процентная ставка по кредиту, % годовых, применяется исходя из ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации на 1 сентября текущего финансового года, увеличенной на **4,75** процентных пункта.

Анализ действующей в настоящее время методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденной приказом министерства финансов Ростовской области от 31.03.2016 № 26 показал, что расчет планового объема бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга осуществляется плановым методом с учетом заключенных соглашений (договоров) и планируемых новых заимствований. Расходы на обслуживание планируемых к привлечению кредитов рассчитываются с применением процентной ставки, рассчитанной как ключевая ставка, установленная Центральным банком РФ, увеличенная на **1%** годовых.

Действующая методика в г. Ростове-на-Дону, утвержденная приказом муниципального казначейства города Ростова-на-Дону от 20.07.2018 № 44 устанавливает, что расходы на обслуживание планируемых к привлечению кредитов рассчитываются с применением процентной ставки, рассчитанной как начальная (максимальная) цена контрактов по закупкам, проводимым в текущем финансовом году.

Анализ процентных ставок, применяемых Финансовым управлением г. Таганрога при расчете бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга показал, что фактически для расчета принималась ставка рефинансирования (ключевая ставка), увеличенная на **3,75-6,25** процентных пунктов.

Данные о размерах процентных ставок за пользование кредитными линиями в соответствии с условиями муниципальных контрактов и размере ставки рефинансирования (ключевой ставки Центрального банка России), действующей на момент заключения контрактов, в разрезе банков-кредиторов в анализируемом периоде приведены в таблице 19.

Таблица 19

тыс. руб.

Наименование услуг	дата кредитного договора (контракта)	Сумма по договору, тыс. рублей	средний % (по предложениям)	Ставка (% годовых)			Наименование кредитной организации
				по договору	рефинансирования (ключевая)	отклонение (гр.5-гр.6)	
1	2	3	4	5	6	7	8
2013							
Возобновляемая кредитная линия с лимитом задолженности	01.02.2013 №26/13	280 000,0	нет данных	9,7	8,25	+1,45	ПАО "Банк ВТБ"
Возобновляемая кредитная линия с лимитом задолженности	24.05.2013 № 149/13	50 000,0	нет данных	8,5	8,25	+0,25	ОАО "Сбербанк"
Возобновляемая кредитная линия с лимитом задолженности	24.05.2013 №150/13	222 000, 0	нет данных	9,01	8,25	+0,76	ПАО "Банк ВТБ"
Возобновляемая кредитная линия с лимитом задолженности	23.12.2013 № 386/13	100 000,0	нет данных	7,74	5,50	+2,24	ОАО "Сбербанк"
Возобновляемая кредитная линия с лимитом задолженности	30.12.2013 № 396/13	300 000,0	нет данных	7,72	5,50	+2,22	ОАО "Сбербанк"
2014							
1	2	3	4	5	6	7	8
Возобновляемая кредитная линия с лимитом задолженности	20.10.2014 № 207/14	224 000,0	12,75	12,75	8,00	+4,75	ПАО "Возрождение"
Возобновляемая кредитная линия с лимитом задолженности	23.06.2014 № 121/14	50 000,0	11,30	10,5	7,50	+3,00	ОАО "Банк северный морской путь"
Возобновляемая кредитная линия с лимитом задолженности	30.07.2014 № 153/14	100 000,0	12,43	10,95	8,00	+2,95	ПАО "Сбербанк"
2015							
1	2	3	4	5	6	7	8
Возобновляемая кредитная линия с лимитом задолженности	16.02.2015 № 15/15	100 000,0	25,00	22,985	15,00	+7,99	ПАО "Возрождение"
Возобновляемая кредитная линия с лимитом задолженности	12.05.2015 № 100/15 (доп.соглашение от 29.12.2015)	200 000,0	21,33	17,5	12,50	+5,00	ПАО "Банк ВТБ"
Возобновляемая кредитной линии с лимитом выдачи	12.05.2015 № 102/15 (доп. соглашения от 26.05.2015 №1, от 17.06.2015 №2, от 20.07.2015 №3)	400 000,0	23,00	20,4	12,50	+7,90	ПАО "Совкомбанк"
Возобновляемая кредитная линия с лимитом выдачи	24.08.2015 №195/15 (доп. соглашение от 30.12.2015 б/н)	200 000,0	16,70	15,816	11,00	+4,82	ПАО "Сбербанк"
Возобновляемая кредитная линия с лимитом выдачи	24.08.2015 №196/15 (доп. соглашение от 30.12.2015 б/н)	200 000,0	16,70	15,816	11,00	+4,82	ПАО "Сбербанк"
Возобновляемая кредитная линия с лимитом выдачи	23.11.2015 №342/15	224 000,0	16,76	13,91	11,00	+2,91	ПАО "Совкомбанк"
2016							
Возобновляемая кредитная линия с лимитом выдачи	от 11.01.2016 № 389/15	100 000,0	16,5	15,99	11,00	+4,99	ПАО "Совкомбанк"

Возобновляемая кредитная линия с лимитом задолженности	от 25.04.2016 № 130/16	196 481, 7	15,7	14,9	11,00	+3,90	ПАО "Совкомбанк"
Возобновляемая кредитная линия с лимитом выдачи	от 04.05.2016 № 185/16	200 000,0	15,0	13,4	11,00	+2,40	ПАО "Совкомбанк"
Кредитная линия с лимитом выдачи	от 26.07.2016 № 295/16	400 000,0	14,5	13,55	10,50	+3,05	ПАО "Совкомбанк"
Кредитная линия с лимитом выдачи	от 12.09.2016 №19	224 000,0	14,3	12,33	10,50	+1,83	ПАО "Сбербанк"
2017							
Кредитная линия с лимитом выдачи	от 20.02.2017 № 6	167 000,0	13,2	10,934	10,00	+0,93	ПАО "Сбербанк"
Возобновляемая кредитная линия с лимитом задолженности	от 20.02.2017 №7	180 000,0	14,3	11,378 5	10,00	+1,38	ПАО "Совкомбанк"
Кредитная линия с лимитом выдачи	от 07.04.2017 №14	200 000,0	12,93	10,28	9,75	+0,53	ПАО "Сбербанк"
Кредитная линия с лимитом выдачи	от 07.04.2017 №15	400 000,0	12,93	10,28	9,75	+0,53	ПАО "Сбербанк"
Кредитная линия с лимитом выдачи	от 01.09.2017 № 20	224 000,0	12,1	9,69	9,00	+0,69	ПАО "Сбербанк"
Кредитная линия с лимитом выдачи	от 05.12.2017 № 23	180 000,0	11	9,05	8,25	+0,80	ПАО "Сбербанк"
2018							
Кредитная линия с лимитом выдачи	от 13.02.2018 № 4	167 000, 0	11,17	8,68	7,50	+1,18	ПАО "Сбербанк"
Кредитная линия с лимитом выдачи	от 30.03.2018 № 7	200 000,0	10,25	7,95	7,25	+0,70	ПАО "Сбербанк"
Кредитная линия с лимитом выдачи	от 30.04.2018 №8	400 000, 0	10,25	7,95	7,25	+0,70	ПАО "Сбербанк"
Кредитная линия с лимитом выдачи	от 17.06.2018 №14	180 000, 0	9,0	7,7	7,25	+0,45	ПАО "Сбербанк"
Кредитная линия с лимитом выдачи	от 30.06.2018 №15	224 000,0	9,0	7,705	7,25	+0,46	ПАО "Сбербанк"
Кредитная линия с лимитом выдачи	от 10.12.2018 №32	167 000,0	9,3	9,0	7,50	+1,50	ПАО "Сбербанк"
Кредитная линия с лимитом выдачи	от 24.12.2018 № 34	100 000, 0	10	9,25	7,75	+1,50	ПАО "Сбербанк"

Как видно из представленной выше таблицы, в анализируемом периоде кредиты привлекались по ставкам от 7,7 до 22,985 процентов. Ставки по привлеченным кредитам превышали ключевую ставку Центрального банка России в период привлечения в 2013 году – на 0,25-2,24 процентных пункта, в 2014 году – на 2,95-4,75 процентных пункта, в 2015 году – на 2,91-7,99 процентных пунктов, в 2016 году – на 1,83-4,99 процентных пункта, в 2017 году – на 0,53-1,38 процентных пунктов, в 2018 году – на 0,45-1,5 процентных пунктов. Наибольшее превышение в анализируемом периоде сложилось в 2015 году, в 2017 и 2018 годах отклонение процентных ставок по привлекаемым кредитам от ключевой ставки ЦБ РФ не превышало 1,5 процентных пунктов.

Следует отметить, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.10.2016 № 1009 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 13.01.2014 № 19» введен механизм установления плавающей процентной ставки по коммерческим кредитам, предоставляемым банками региональным и муниципальным бюджетам, рассчитываемой как сумма ключевой ставки Центрального банка России и надбавки, определяемой контрактом на оказание услуг по предоставлению кредита. При этом согласно разъяснениям Минфина России от 21.05.2018 N 24-03-08/34119, в случае изменения ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации при исполнении контракта, оплата по контракту осуществляется в пределах максимального значения цены контракта.

Таким образом, заемщик в лице субъекта РФ или муниципального образования застрахован от того, чтобы переплачивать по кредиту в тот период, когда в реальности ставки кредитования будут снижаться. Отпадет потребность перекредитовываться в другом банке, что также удобно как для заемщика, так и для банка

Нормы данного Постановления Правительства РФ при закупке услуг по предоставлению коммерческих кредитов Финансовым управлением не применялись и цена заключенных контрактов являлась твердой и определялась на весь срок исполнения контракта.

Применение утвержденного Методикой расчета ассигнований на обслуживание муниципального долга с применением процентной ставки, Центрального банка РФ, увеличенной на 4,75 процентных пункта, значительно увеличивает объем планируемых ассигнований на указанные цели.

К примеру, расчет процентной ставки, произведенный на основании областной Методики (ключевая ставка Центробанка РФ +1%) , составил в 2017 году 11,5%, в 2018 году 10,0%, на основании Методики, действующей в г. Ростов-на-Дону (с учетом начальной (максимальной) цены контракта по закупкам, проводимым в текущем году) – в 2017 году – 14,0%, в 2018 году – 10,3%, в то время как Финансовым управлением г. Таганрога согласно утвержденной Методике (ключевая ставка на 1 сентября + 4,75%) в целях расчета применялась ставка в 2017 году 15,25%, в 2018 году 13,75%.

Однако фактически муниципальные контракты заключались с процентной ставкой в 2017 году – в диапазоне от 9,05 до 11,3785 процентов годовых, в 2018 году – в диапазоне от 7,7 до 9,25 процентов годовых.

Расходы на обслуживание муниципального долга, спланированные Финансовым управлением, в соответствии с Методикой и изменения плановых показателей в процессе исполнения бюджета приведены в таблице 20:

Таблица 20

Финансовый год	Первоначальный план	Уточненный план,	Исполнение	отклонение исполнения от первоначального плана		отклонение исполнения от уточненного плана	
				тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
	тыс. рублей	тыс. рублей	тыс. рублей	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
2012	39 495,0	6 038,3	4 080,7	-35 414,3	-89,7	-1 957,6	-32,4
2013	48 000,0	38 700,0	38 491,5	-9 508,5	-19,8	-208,5	-0,5
2014	69 000,0	54 709,0	52 681,9	-16 318,1	-23,6	-2 027,1	-3,7
2015	122 700,0	103 119,9	102 900,2	-19 799,8	-16,1	-219,7	-0,2
2016	167 744,4	145 892,0	145 884,0	-21 860,4	-13,0	-8,0	<0,1
2017	174 478,0	117 526,0	117 526,0	-56 952,0	-32,6	0,0	x
2018	152 436,9	101 998,4	101 938,8	-50 498,1	-33,1	-59,6	-0,04

Как видно из таблицы, объем ассигнований на обслуживание муниципального долга, предусмотренный в первоначальном решении о бюджете, значительно сокращался

в течение финансового года: в 2012 году на 35 414,3 тыс. рублей или на 89,7% от первоначального плана, в 2013 году на 9 508,5 тыс. рублей или на 19,8%, в 2014 году на 16 318,1 тыс. рублей или на 23,6%, в 2015 году на 19 799,8 тыс. рублей или на 16,1%, в 2016 году на 21 860,4 тыс. рублей или на 13,0%, в 2017 году на 56 952,0 тыс. рублей или на 32,6%, в 2018 году на 50 498,1 тыс. рублей или на 33,1% от первоначального плана.

Уточнение плановых показателей в течение финансового года производилось, в том числе в связи со снижением процентных ставок, а также снижением стоимости заемных средств по результатам конкурсных процедур.

Так, в 2016 году плановый объем расходов на обслуживание муниципального долга в процессе исполнения бюджета уменьшился на 21 852,4 тыс. рублей, экономия по результатам конкурсных процедур – 13 431,8 тыс. рублей. В 2017 году плановый объем расходов на обслуживание муниципального долга уменьшился на 56 952,0 тыс. рублей. При этом экономия по результатам конкурсных процедур составила 33 856,3 тыс. рублей, экономия по уплате процентов по привлеченным коммерческим кредитам в связи с перекредитованием под более низкую процентную ставку и привлечением новых бюджетных кредитов 6 824,3 тыс. рублей (по данным Финансового управления г. Таганрога). *Таким образом, в 2017 году первоначально избыточно были запланированы расходы на обслуживание муниципального долга в сумме 16 271,4 тыс. рублей.*

В 2018 году плановый объем расходов на обслуживание муниципального долга уменьшился на 50 438,5 тыс. рублей, экономия по результатам конкурсных процедур – 24 447,4 тыс. рублей, по уплате процентов по привлеченным коммерческим кредитам в связи с перекредитованием под более низкую процентную ставку и привлечением новых бюджетных кредитов 1 515,8 тыс. рублей (по данным Финансового управления г. Таганрога). *Таким образом, в 2018 году первоначально избыточно были запланированы расходы на обслуживание муниципального долга в сумме 24 475,3 тыс. рублей.*

Анализ приведенных данных свидетельствует о формировании в течение ряда лет избыточных плановых ассигнований на обслуживание муниципального долга.

В анализируемом периоде муниципальным заказчиком, осуществляющим привлечение кредитных средств, являлись Администрация города Таганрога и Финансовое управление г. Таганрога. Согласно статье 61 Устава города Таганрога право осуществления заимствований от имени города Таганрога в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Уставом города Таганрога принадлежит Администрации города Таганрога.

Решением Городской Думы города Таганрога от 30.06.2016 № 218 «О внесении изменений в некоторые Решения Городской Думы города Таганрога» внесены изменения в «Положение о Финансовом управлении г. Таганрога» путем дополнения статьи 3 пунктом 9.1, который закрепляет за Финансовым управлением г. Таганрога полномочия по заключению контрактов с кредитными организациями в рамках реализации программы муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной Решением Городской Думы города Таганрога о бюджете города Таганрога, в случае осуществления муниципальных заимствований путем привлечения кредитов от кредитных организаций, по согласованию с Мэром города Таганрога. Помимо этого, тем же Решением Городской Думы города Таганрога внесены изменения в Положение о долговых обязательствах, а именно пункт 4 статьи 3 дополнен формулировкой «обеспечение привлечения заемных средств возлагается на Финансовое управление г. Таганрога». Кроме этого Положение дополнено пунктом 41 «Осуществление муниципальных заимствований путем привлечения кредитов от кредитных организаций, заключение контрактов с кредитными организациями в рамках реализации программы муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной Решением Городской Думы города Таганрога о бюджете города Таганрога производит Финансовое управление г. Таганрога, по согласованию с Мэром города Таганрога».

8. Анализ организации ведения учета долговых обязательств и операций с муниципальным долгом. Ведение долговой книги. Анализ отражения в бюджетном учете долговых обязательств.

Основные требования к ведению муниципальной долговой книги установлены статьей 121 БК РФ. Пунктом 4 указанной статьи определено, что ведение муниципальной долговой книги осуществляется финансовым органом муниципального образования.

В муниципальную долговую книгу вносятся сведения об объеме долговых обязательств муниципального образования по видам этих обязательств, о дате их возникновения и исполнения полностью или частично, формах обеспечения обязательств, а также другая информация, состав которой, порядок и срок ее внесения в муниципальную долговую книгу устанавливаются местной администрацией.

В анализируемом периоде Порядок ведения долговой книги определялся постановлением Мэра города Таганрога от 22.10.2008 года № 5548, постановлением Администрации города Таганрога от 04.05.2017 № 697 «Об утверждении Порядка ведения муниципальной долговой книги муниципального образования «Город Таганрог»» (Далее – Порядок). Указанные постановления содержат обязательные показатели определенные пунктом 4 статьи 121 БК РФ.

Согласно пункта 1.4 Порядка долговая книга ведется в виде электронных реестров (таблиц) по видам долговых обязательств, установленных статьей 100 БК РФ:

1.4.1. Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет города Таганрога от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

1.4.2. Кредиты, привлеченные в бюджет города Таганрога от кредитных организаций.

1.4.3. Муниципальные ценные бумаги муниципального образования "Город Таганрог".

1.4.4. Муниципальные гарантии муниципального образования "Город Таганрог".

Согласно пункту 1.8 Порядка информация о долговых обязательствах вносится в Долговую книгу в срок, не превышающий пяти рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства, в соответствии со статьей 121 БК РФ.

К проверке представлена бумажная копия муниципальной долговой книги в сброшюрованном виде за период 2012-2018 годы.

Порядком определено, что Финансовое управление г. Таганрога ежемесячно, в срок до 5 числа, следующего за отчетным, формирует отчет о динамике долговых обязательств в Долговой книге и обеспечивает его передачу в министерство финансов Ростовской области в электронном виде в порядке, установленном министерством финансов Ростовской области. Выборочная проверка соответствия данных долговой книги и данных Отчетов о динамике долговых обязательств установила следующее. *В долговой книге за 2017 год по муниципальным контрактам №№ 6,7 от 20.02.2017 с ПАО «Совкомбанк» в графе дата погашения кредита в обоих случаях отражено 21.02.2018 года, что соответствует условиям муниципальных контрактов, в то время как в Отчете о динамике долговых обязательств срок исполнения обязательств указан 21.01.2018 в обоих случаях.*

При анализе информации, содержащейся в долговой книге муниципального образования «Город Таганрог» по состоянию на 1 января каждого финансового года в периоде 2012-2018 годов объем муниципального долга соответствует параметрам, утвержденным решением Городской Думы г. Таганрога о бюджете, то же в части соблюдения установленного верхнего предела муниципального внутреннего долга, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

В муниципальной долговой книге отражены увеличение и уменьшение долговых обязательств соответствующие показателям годового отчета, а так же отражены обязательства по уплате процентов за пользование кредитными средствами.

По данным муниципальной долговой книги города Таганрога по состоянию на 01.01.2019 муниципальный долг составил 1 339 172,0 тыс. рублей, в том числе:

- бюджетные кредиты – 0,0 тыс. рублей;
- кредиты от кредитных организаций – 1 271 000,0 тыс. рублей (5 кредитов);
- муниципальные гарантии – 68 172,0 тыс. рублей (1 гарантия).

Просроченная задолженность по основному долгу и процентам по данным отчета о динамике долговых обязательств в муниципальной долговой книге города Таганрога на 01.01.2019 отсутствует.

Сложившийся по состоянию на 01.01.2019 объем муниципального долга соответствует параметрам, утвержденным решением Городской Думы г. Таганрога от 26.12.2018 № 524 «О внесении изменений в решение Городской Думы г. Таганрога от 19.12.2017 № 417 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в части соблюдения установленного верхнего предела муниципального внутреннего долга на 01.01.2019 – в сумме 1 361 678,0 тыс. рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – в сумме 81 828,0 тыс. рублей.

В ходе проверки Финансовым управлением г. Таганрога представлены отчеты о динамике долговых обязательств в муниципальной долговой книге муниципального образования «Город Таганрог» за 2012-2018 годы на бумажных носителях.

Согласно данным отчета о динамике долговых обязательств муниципального образования «Город Таганрог» по состоянию на 01.01.2019, Финансовым управлением г. Таганрога отражено увеличение и уменьшение обязательств на 28.12.2018 в сумме 42 007,66 рублей в части оплаты штрафов, которые были оплачены МУП «Управление «Водоканал» по соглашению о субзаиме от 31.12.2003 (кредитор – МФ РФ) и договору о предоставлении муниципальной гарантии от 20.05.2004 № 1-ВК МУП «Управление «Водоканал» в связи с несвоевременной оплатой. Следует отметить, что долговая книга муниципального образования «Город Таганрог» не содержит данных об уплате штрафа. Пунктом 1.6.3. Порядка ведения долговой книги не предусмотрено наличие графы об уплате штрафа. Но пункт 1.11. Порядка указывает, что информация о долговых обязательствах, отраженных в долговой книге, подлежит передаче министерству финансов Ростовской области. Таким образом не отраженные в долговой книге штрафы указаны в отчете о динамике долговых обязательств муниципального образования «Город Таганрог».

Выборочной проверкой полноты и своевременности отражения муниципальных долговых обязательств в муниципальной долговой книге г. Таганрога в проверяемом периоде установлено следующее.

В ходе проверки в муниципальную долговую книгу г. Таганрога 22.02.2019 внесены изменения в части объема обязательств по муниципальным гарантиям, которые отражены по состоянию на 01.01.2019 в сумме 66 172,0 тыс. рублей (письмо Финансового управления г. Таганрога от 01.03.2019 № 60.9/431).

Выборочной проверкой полноты и своевременности отражения муниципальных долговых обязательств в отчете о динамике долговых обязательств в муниципальной долговой книге муниципального образования «Город Таганрог» за 2012-2018 годы установлено, что *данные графы 20 «увеличение долговых обязательств, % всего» не соответствуют данным графы 23 «уменьшение долговых обязательств, % всего», в том числе:*

- за период с 01.01.2017 по 31.12.2017 увеличение долговых обязательств на 01.01.2018 в части начисления процентов отражено в сумме 111 184,5 тыс. рублей, уменьшение – в сумме 119 178,2 тыс. рублей. *Отклонение составило 7 993,7 тыс. рублей;*

Следует отметить, что несоответствие граф, в целом не привело к искажению муниципального долга по состоянию на 31.12.2017.

Анализируя отражение операций по долговым обязательствам муниципального образования «Город Таганрог» в регистрах бухгалтерского учета установлено следующее.

Данные главной книги за 2017 год Финансового управления г. Таганрога, направленной в Контрольно-счетную палату г. Таганрога 13.03.2018 № 60.9/456, содержат следующие показатели по состоянию на 01.01.2017 года:

- по кредиту счета 301.11 «Расчеты с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по привлеченным бюджетным кредитам» 42 233 333,00 рублей, что подтверждено данными долговой книги на 01.01.2017 года;
- по кредиту счета 301.13 «Расчеты с иными кредиторами по государственному (муниципальному) долгу» сумму 991 000 000,0 рублей, что соответствует остатку неисполненных обязательств по кредитам коммерческих организаций по долговой книге на 01.01.2017 года.

При отображении привлеченных бюджетных кредитов за период с 01.01.2017 по 31.12.2017 по кредиту счета 301.11 отражена сумма 96 793 900,00 рублей, что соответствует данным долговой книги. Начисленные и уплаченные проценты за пользование бюджетным кредитом в сумме 98 398,74 рублей отображены по дебету и кредиту счета 301.11, что также соответствует данным долговой книги.

При отображении операций по погашению бюджетных кредитов за период с 01.01.2017 по 31.12.2017 по дебету счета 301.11 не нашла отражения сумма 117 910 567,00 рублей. При этом данное погашение отображено по дебету счета 301.13, что противоречит требованиям Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказ Минфина России от 01.12.2010 N 157н.

При отображении привлеченных коммерческих кредитов за период с 01.01.2017 по 31.12.2017 по кредиту счета 301.13 отражена сумма 1 311 000,00 рублей, что соответствует данным долговой книги. Начисленные и уплаченные проценты за пользование бюджетным кредитом в сумме 117 427 566,19 рублей отображены по дебету и кредиту счета 301.13, что также соответствует данным долговой книги.

При отображении погашенных коммерческих кредитов за период с 01.01.2017 по 31.12.2017 по дебету счета 301.13 отражена сумма 1 131 000 000,00 рублей, что также соответствует данным долговой книги.

Согласно требованиям пункта 1 статьи 94 БК РФ гарантии с правом регрессного требования подлежат отражению в источниках финансирования дефицита бюджета.

Проверкой установлено, что в балансе Финансового управления г. Таганрога за 2017 год не нашла отражение сумма остатка по выданной муниципальные гарантии по субзайму в объеме 48 525 520,0 рублей по состоянию на 01.01.2017 года и 23 040 080,00 рублей по состоянию на 31.12.2017 года, отображенные по данным долговой книги.

Таким образом в результате анализа установлено, что сумма погашения бюджетных кредитов в 2017 году на сумму 117 910 567,00 рублей отражена с нарушением бюджетного законодательства, что повлекло за собой недостоверность сведений, содержащихся в главной книге Финансового управления г. Таганрога по состоянию на 01.01.2018 года по остаткам счетов 301.11 и 301.13 на 01.01.2018 года. Кроме того, в бухгалтерском учете Финансового управления не учтены выданные муниципальные гарантии на сумму 48 525 520,00 рублей на 01.01.2017, на сумму 23 040 080,00 рублей по состоянию на 01.01.2018 года.

Ввиду того, что в 2018 году основной долг по займу погашен за счет средств местного бюджета на общую сумму 26 653,9 тыс. рублей и пени на сумму 7,1 тыс. рублей, по данным главной книги за 2018 год и баланса на 01.01.2019 года на счете 207 за МУП «Управление «Водоканал» числится кредиторская задолженность в пользу Финансового управления г. Таганрога в сумме 26 688 800,00 рублей.

Ввиду того, что договоры о предоставлении муниципальной гарантии муниципального образования на пополнение оборотных средств МУП «Управление «Водоканал» заключены Администрацией г. Таганрога от имени муниципального образования город Таганрог, и расходы на исполнение государственных (муниципальных) гарантий без права регрессного требования гаранта к принципалу или уступки гаранту прав требования бенефициара принципалу предусмотрены Администрации г. Таганрога по КБК 902 0502 99 9 00 90080 840, бухгалтерский учет данных муниципальных гарантий надлежит обеспечить Администрации г. Таганрога.

Согласно пункту 5.1. договора о предоставлении муниципальной гарантии муниципального образования «Город Таганрог» от 09.10.2017 № 24 муниципальная гарантия в сумме 150 000,0 тыс. рублей вступает в силу с 01.01.2018 и действует до 25.12.2019.

В муниципальной долговой книге г. Таганрога по состоянию на 01.01.2019 Финансовым управлением г. Таганрога отражено уменьшение долговых обязательств по муниципальным гарантиям в сумме 81 828,0 тыс. рублей и задолженность по гарантиям на конец 2018 года составляет 68 172,0 тыс. рублей.

В ходе проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области (акт от 22.02.2019 года) от АО «Альфа-Банк» получены данные о ссудной задолженности МУП «Управление «Водоканал», числящиеся перед АО «Альфа-Банк» по состоянию на 01.01.2019 (входящий от 20.02.2019 № 60.9-вх/120) в сумме 66 172,0 тыс. рублей.

Однако, в муниципальной долговой книге г. Таганрога по состоянию на 01.01.2019 финансовым управлением г. Таганрога отражено уменьшение долговых обязательств по муниципальным гарантиям в сумме 68 172,0 тыс. рублей, что меньше фактических расходов на 2 000,0 тыс. рублей.

Таким образом, ведение муниципальной долговой книги в 2018 году осуществлялось с нарушением требований статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Письмом Финансового управления г. Таганрога 01.03.2019 года № 60.9/431 в адрес Контрольно-счетной палаты г. Таганрога направлена долговая книга по состоянию на 22.02.2019 года, где остаток задолженности по муниципальной гарантии в части ссудной задолженности МУП «Управление «Водоканал» перед АО «Альфа-Банк» приведен в соответствие с фактическим и составляет 66 172,0 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского баланса Администрации г. Таганрога (форма 0503130) на 01.01.2019 года на забалансовом счете 11 по учету муниципальных гарантий на конец 2018 года числится остаток в сумме 66 172,0 тыс. рублей, что соответствует данным долговой книги после проведенной корректировки суммы гарантий.

По мнению Контрольно-счетной палаты города Таганрога целесообразно дополнить статью 4 Положения «О муниципальных долговых обязательствах», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 01.07.2014 года № 684, пунктом об информировании Администрации г. Таганрога как гаранта об исполнении принципалом своих обязательств перед бенефициаром.

9. Анализ состояния расчетов по долговым обязательствам муниципального образования «Город Таганрог», обслуживанию муниципального долга, своевременности погашения муниципального долга

Согласно данных долговой книги и отчета о динамике долговых обязательств муниципального образования «Город Таганрог» муниципального образования «Город Таганрог» в анализируемом периоде 2012-2018 годов состояние расчетов по долговым обязательствам приведено в таблице 21:

Таблица 21

тыс. руб.

	Задолженность на 1 января	привлечено			погашено			Задолженность на 31 декабря
		Основного долга	% за пользование заемными средствами	штрафы	Основного долга	% за пользование заемными средствами	штрафы	
2012	190 149,1	300 000,0	6 933,1	0,0	132 653,2	6 933,1	0,0	352 877,5
-бюджетные кредиты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-коммерческие кредиты	100 000,0	300 000,0	4 080,7	0,0	120 000,0	4 080,7	0,0	280 000,0
- муниципальные гарантии	90 149,1	0,0	2 852,4	0,0	12 653,2	2 852,4	0,0	72 877,5
2013	352 877,5	744 960,7	52 770,5	1,3	470 516,2	43 131,1	0,0	642 458,4
-бюджетные кредиты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-коммерческие кредиты	280 000,0	657 010,0	38 490,1	1,3	440 010,0	38 490,2	0,0	497 000,0
- муниципальные гарантии	72 877,5	87 950,7	14 280,4	0,0	30 506,2	4 640,9	0,0	145 458,4
2014	642 458,4	900 000,0	55 144,2	0,0	813 230,6	58 156,5	0,0	769 013,4
-бюджетные кредиты	0,0	100 000,0	565,0	0,0	100 000,0	565,1	0,0	0,0
-коммерческие кредиты	497 000,0	774 000,0	52 116,9	0,0	647 000,0	52 116,9	0,0	624 000,0
- муниципальные гарантии	145 458,4	26 000,0	2 462,3	0,0	66 230,6	5 474,5	0,0	145 013,4
2015	769 013,4	1 592 164,8	105 674,8	0,0	1 453 188,3	112 301,9	0,0	923 759,2
-бюджетные кредиты	0,0	204 164,8	67,3	0,0	180 864,8	67,3	0,0	23 300,0
-коммерческие кредиты	624 000,0	1 388 000,0	102 832,9	0,0	1 199 000,0	102 832,9	0,0	813 000,0
- муниципальные гарантии	145 013,4	0,0	2 774,6	0,0	73 323,5	9 401,7	0,0	87 459,2
2016	923 759,2	1 362 181,7	148 326,6	0,0	1 190 616,1	148 326,6	0,0	1 081 758,9
-бюджетные кредиты	23 300,0	26 700,0	43,2	0,0	7 766,7	43,2	0,0	42 233,3
-коммерческие кредиты	813 000,0	1 220 481,7	145 840,8	0,0	1 042 481,7	145 840,8	0,0	991 000,0
- муниципальные гарантии	87 459,2	115 000,0	2 442,6	0,0	140 367,7	2 442,6	0,0	48 525,6
2017	1 081 758,9	1 407 793,9	119 178,2	0,0	1 272 121,6	119 178,2	0,0	1 215 156,7
-бюджетные кредиты	42 233,3	96 793,9	98,4	0,0	117 910,6	98,4	0,0	21 116,6
-коммерческие кредиты	991 000,0	1 311 000,0	117 427,6	0,0	1 131 000,0	117 427,6	0,0	1 171 000,0
- муниципальные гарантии	48 525,6	0,0	1652,2	0,0	23 211,0	1652,2	0,0	23 040,1
2018	1 215 156,7	1 619 000,0	102 860,6	42,0	1 497 925,2	102 860,6	42,0	1 339 172,0
-бюджетные кредиты	21 116,6	168 000,0	54,6	0,0	189 116,6	54,6	0,0	0,0
-коммерческие кредиты	1 171 000,0	1 301 000,0	101 884,2	0,0	1 201 000,0	101 884,2	0,0	1 271 000,0
- муниципальные гарантии	23 040,1	150 000,0	921,8	42,0	107 808,6	921,8	42,0	68 172,0

Все указанные кредиты и муниципальные гарантии в период 2012-2018 годов привлекались в соответствии с утвержденной Программой муниципальных заимствований, утвержденной Решением Городской Думы города Таганрога на соответствующий финансовый год с учетом внесения изменений в течение года.

Проверкой полноты и своевременности возврата бюджетных кредитов, кредитов, полученных от коммерческих организаций, а также оплаты процентов за пользование заемными средствами, исходя из данных долговой книги, нарушений не установлено.

10. Анализ исполнения муниципальной программы города Таганрога «Управление муниципальными финансами» и влияния результатов программы на состояние муниципального долга

В целях осуществления качественного бюджетного процесса и обеспечения принятия сбалансированного бюджета города с 2014 года формирование бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляется с применением программно-целевого метода бюджетного планирования, ориентированного на результат.

Постановлением Администрации города Таганрога от 14.10.2013 № 3203 утверждена муниципальная программа города Таганрога «Управление муниципальными финансами», основными целями которой являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Таганрога и эффективное управление муниципальными финансами.

В целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом в рамках указанной программы выделена подпрограмма «Управление муниципальным долгом города Таганрога», задачами которой являются: достижение экономически обоснованного объема муниципального долга города Таганрога, минимизация стоимости заимствований, выполнение финансовых обязательств по заключенным кредитным договорам и соглашениям.

Ожидаемыми конечными результатами реализации подпрограммы определены сохранение объема муниципального долга города Таганрога и планирование расходов на его обслуживание в пределах нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам и расходам на обслуживание муниципального долга города Таганрога.

На реализацию подпрограммы бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Паспортом подпрограммы установлены целевые индикаторы и показатели подпрограммы:

- отношение объема муниципального долга города Таганрога к общему годовому объему доходов бюджета города Таганрога без учета объема безвозмездных поступлений (процент);

- доля расходов на обслуживание муниципального долга города Таганрога в объеме расходов бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (процент).

В процессе реализации мероприятий муниципальной программы (таблица 22) показатели (индикаторы) подпрограммы изменялись следующим образом:

Таблица 22

	Показатель	внесение изменений	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Отношение объема муниципального долга города Таганрога к общему годовому объему доходов бюджета города Таганрога без учета объема безвозмездных поступлений, %	первоначальный	15,5	27,4	24,9	22,3	20,9	0	0	0	0
		16.06.2015	15,5	28,8	36,9	22,3	20,9	28,1	0	0	0
		25.02.2016	15,5	28,8	36,9	47,0	54,4	28,1	0	0	0
		16.12.2016	15,5	28,8	36,9	47,0	60,7	59,2	53,2	45,2	45,2
		08.12.2017	15,5	28,8	36,9	47,0	60,7	60,0	66,1	63,6	55,1
		16.02.2018	15,5	28,8	36,9	47,0	60,7	60,0	66,0	63,5	55,0
		29.10.2018	15,5	28,8	36,9	47,0	60,7	60,0	59,0	63,5	55,0
2	Доля расходов на обслуживание муниципального долга города	первоначальный	1,1	1,2	3,1	4,1	3,3	0	0	0	0
		16.06.2015	1,1	1,2	1,6	4,1	3,3	3,4	0	0	0

Таганрога в объеме расходов бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	25.02.2016	1,1	1,2	1,6	4,1	3,1	3,4	0	0	0
	16.12.2016	1,1	1,2	1,6	4,1	6,6	7,1	7,3	7,8	7,8
	08.12.2017	1,1	1,2	1,6	4,1	6,6	3,7	6,3	6,2	5,8
	16.02.2018	1,1	1,2	1,6	4,1	6,6	3,7	6,2	6,2	5,8
	29.10.2018	1,1	1,2	1,6	4,1	6,6	3,7	2,7	6,2	5,8

Как видно из приведенных данных, в процессе реализации муниципальной программы значительно изменились плановые показатели (индикаторы): показатель «Отношение объема муниципального долга города Таганрога к общему годовому объему доходов бюджета города Таганрога без учета объема безвозмездных поступлений» вырос в 2014 году на 12 пунктов, в 2015 году – на 24,7 пункта, в 2016 году – на 39,8 пунктов, показатели 2017-2020 годов с планируемого нулевого значения возросли до уровня 55-66%.

Ежегодно Финансовым управлением города Таганрога как ответственным исполнителем муниципальной программы подготавливались отчеты о реализации муниципальной программы, которые утверждены следующими постановлениями: от 02.04.2015 № 1100, от 14.04.2016 № 850, от 24.04.2017 № 643, от 12.04.2018 № 673.

Фактически достигнутые (показатели) индикаторы, представлены в таблице 23:

Таблица 23

	Показатель	2014		2015		2016		2017	
		план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
1	Отношение объема муниципального долга города Таганрога к общему годовому объему доходов бюджета города Таганрога без учета объема безвозмездных поступлений, %	24,9	36,9	47,0	47,0	60,7	60,7	60	58,4
2	Доля расходов на обслуживание муниципального долга города Таганрога в объеме расходов бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	3,1	1,6	4,1	3,5	6,6	6,2	3,7	3,9

Фактически сложившийся размер муниципального долга не превышал норматива, установленного Бюджетным Кодексом РФ.

Целевой показатель «Отношение объема муниципального долга города Таганрога к общему годовому объему доходов бюджета города Таганрога без учета объема безвозмездных поступлений» составлял 100 и более процентов от запланированного (за исключением 2014 года). Следует отметить, что такой процент исполнения по данному показателю явился результатом планомерной корректировки программы под фактические результаты. Это не дает возможности реально оценить степень достижения результатов от реализации программы, а также делает безрезультатной процедуру ежегодной оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Целевой показатель «Доля расходов на обслуживание муниципального долга города Таганрога в объеме расходов бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в 2014-2016 годах сложился ниже уточненного плана в связи с экономией расходов на обслуживание муниципального долга в 2014 году – 16 318,1 тыс. рублей, в 2015 году – 19 799,8 тыс. рублей, в 2016 году – 21 860,4 тыс. рублей. В 2017 году целевой показатель превысил плановые значения в связи тем, что выполнение бюджета по расходам составило 96,9%. Неисполненные обязательства по уплате процентов за пользование заемными средствами и просроченная задолженность по расходам на обслуживание муниципального долга в процессе реализации программы отсутствовали.

11. Анализ мер, направленных на рост доходного потенциала, оптимизацию расходов и сокращение муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог»

Во исполнение поручения Губернатора Ростовской области по итогам рабочей поездки в г. Таганрог 28.04.2018 в Администрацию г. Таганрога в июле 2018 года была направлена межведомственная комиссия для подготовки комплексных предложений по оптимизации муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог».

По итогам работы комиссии выявлен ряд направлений, требующих со стороны Администрации г. Таганрога принятия комплексных мер в части планирования и сбора доходов, ликвидации налоговой задолженности, использования муниципального имущества, оптимизации бюджетной сети, проведения взвешенной долговой политики. Объем резервов городского бюджета оценивался в сумме 528,3 млн. рублей.

В целях реализации исполнения мер по итогам работы межведомственной комиссии Постановлением Администрации города Таганрога от 13.08.2018 №1648 утверждена Дорожная карта мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Город Таганрог» (далее- Дорожная карта), , согласно которой проведены мероприятия по сокращению муниципального долга, по увеличению налоговых и неналоговых доходов, по повышению эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий, по повышению эффективности расходования бюджетных средств, по повышению уровня организации внутреннего муниципального финансового контроля и претензионно-исковой деятельности.

Согласно данным предоставленного отчета об исполнении «Дорожной карты» в рамках мероприятий по сокращению муниципального долга:

- в отчетном году проведен мониторинг условий кредитования коммерческих банков, который показал, что при кредитовании на срок более 1 года процентная ставка выше, чем для кредитов до 1 года включительно;

- принято Постановление Администрации города Таганрога от 24.12.2018 № 2390 «Об утверждении долговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в котором установлен мораторий на предоставление муниципальных гарантий;

- Решением Городской Думы города Таганрога от 27.09.2018 № 489 внесены изменения в решение Городской Думы города Таганрога от 19.12.2017 № 417 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в части учета муниципальной гарантии, предоставленной в 2017 году АО «Альфа-Банк»;

- принято Распоряжение Финансового управления г. Таганрога от 28.09.2018 № 47 «Об утверждении порядка осуществления анализа финансового состояния претендента на получение муниципальной гарантии муниципального образования «Город Таганрог» и оценки надежности (ликвидности) банковской гарантии, поручительства» с учетом условий пункта 3 статьи 115.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Распоряжение Финансового управления г. Таганрога от 15.12.2008 № 8 признано утратившим силу;

- Решением Городской Думы города Таганрога от 26.12.2018 № 524 внесены изменения в решение Городской Думы города Таганрога от 19.12.2017 № 417 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в части уменьшения бюджетных ассигнований на исполнение муниципальной гарантии без права регрессного требования в связи с погашением кредита МУП «Управление «Водоканал» г. Таганрога перед АО «Альфа-Банк» в сумме 81,8 млн. рублей;

- коммерческие кредиты, привлеченные в 2017 году в сумме 1 201,0 млн. рублей со средней ставкой 9,8 %, рефинансированы по средней ставке 8,17 %. В результате экономия на обслуживание коммерческих кредитов составила 1,5 млн. рублей.

В результате предпринятых мер муниципальный долг и объем расходов на его обслуживание по состоянию на 01.01.2019 года находится в пределах нормативов, установленных бюджетным законодательством.

По данным отчета об исполнении «Дорожной карты» в рамках мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов:

- повышение корректирующего коэффициента базовой доходности К2 признано нецелесообразным;

- пересмотр прогнозных значений на 2018 год по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, признан нецелесообразным ввиду неисполнения первоначального плана по данному виду дохода в 2018 году;

- проведен анализ эффективности действующих льгот по местным налогам и сформированы предложения по оптимизации льгот и ставок по земельному налогу. В результате внесения изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 29.09.2005 № 108 «О земельном налоге» в бюджет города дополнительно поступит в 2019 году – 10,5 млн. рублей, в 2020 году и последующие годы – 14,0 млн. рублей;

- Решением Городской Думы города Таганрога от 26.06.2018 № 471 "О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 19.12.2018 № 418 "Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" в прогнозный план приватизации на 2018 год включено 6 выявленных муниципальных объектов, в том числе 5 объектов недвижимости и 1 объект движимого имущества. В отношении указанных объектов организованы аукционные торги, в результате которых реализовано 4 объекта недвижимости. В отношении 1 нежилого помещения и движимого имущества торги признаны несостоявшимися в связи с отсутствием зарегистрированных заявок.

По результатам проведенных проверок выявлено 15 неиспользуемых земельных участков.

Проведено 7 аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, по результатам которых заключены 12 договоров аренды земельных участков на общую сумму 5,3 млн. рублей.

Проведен 1 аукцион по продаже земельных участков, по результатам которого заключены 2 договора купли-продажи земельных участков на общую сумму 2,7 млн. рублей.

По результатам принятых мер плановые назначения 2018 года по доходам от реализации муниципального имущества выполнены на 103,5 % (сумма перевыполнения – 1,3 млн. рублей), по доходам от аренды земельных участков выполнены на 103,1% (сумма перевыполнения – 4,4 млн. рублей), по доходам от продажи земельных участков выполнены на 111,5 % (сумма перевыполнения – 3,2 млн. рублей);

- ведение учета земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и муниципального имущества осуществляется в системе автоматизированного учета сведений.

На объекты учета муниципального имущества формируются и ведутся дела.

За отчетный период поставлено на государственный кадастровый учет 77 объектов недвижимости, внесены изменения в государственный кадастровый учет по 16 объектам недвижимости, сняты с государственного кадастрового учета 11 объектов недвижимости.

Проведены проверки использования 487 муниципальных объектов недвижимости, учитываемых в составе муниципальной казны, переданных в оперативное управление муниципальным учреждениям и в хозяйственное ведение муниципальными предприятиями.

- Проведены проверки муниципального имущества, закрепленного за 5 муниципальными предприятиями и 2 муниципальными учреждениями. - за 2018 год

организованы мероприятия, направленные на проведение 6 аукционов по продаже права аренды 12 объектов муниципальной собственности, по результатам торгов заключены 8 договоров аренды на общую сумму арендной платы 148,0 тыс. руб. в месяц.

Во исполнение прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2018 год проведены 8 аукционов по продаже 23 объектов недвижимости и движимого имущества (технологическое оборудование для строительства крытого ледового катка). В отношении 14 объектов недвижимости и движимого имущества аукционы признаны несостоявшимися ввиду отсутствия зарегистрированных заявок;

- Участие в рассмотрении 55 административных исковых заявлений о пересмотре кадастровой стоимости земельных участков. Подано 3 административных исковых заявления об оспаривании решений Комиссии о пересмотре кадастровой стоимости земельных участков;

- Проведено обследование 923 земельных участков, выявлено 69 нарушений.

Составлено и передано в межмуниципальный отдел по г. Таганрогу, Неклиновскому району Управления Росреестра по Ростовской области 35 актов для привлечения виновных лиц к административной ответственности за самовольное занятие и использование земельных участков не в соответствии с разрешенным видом использования.

На территории муниципального образования «Город Таганрог» демонтировано 185 нестационарных объектов, демонтаж произведен собственниками самостоятельно, а также на основании постановления Администрации г. Таганрога от 22.12.2014 № 4152.

- по договорам аренды земельных участков:

- подано 183 исковых заявления на сумму 61,9 млн. рублей, вынесено 112 решений на сумму 13,3 млн. рублей. По договорам аренды муниципальных нежилых помещений: подано 14 исковых заявлений на сумму 1,9 млн. рублей, вынесено 7 решений на сумму 0,7 млн. рублей;

- На 01.12.2018 недоимка по налоговым платежам в консолидированный бюджет Ростовской области за вычетом задолженности предприятий, находящихся в процедуре банкротства, составила 228,8 млн. рублей. На начало 2018 года данный показатель составлял сумму в объеме 333,3 млн. рублей. Снижение задолженности на 104,5 млн. рублей.

- по результатам анализа заработной платы по организациям муниципального образования и принятие мер по доведению ее уровня до среднеобластного: за 2018 год процент выполнения от установленного для города Таганрога контрольного показателя по снижению неформальной занятости (3 523 человек) составляет 104,4 % (3 678 человек).

По направлению 3 «Повышение эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий» проведена следующая работа.

В целях оптимизации сети муниципальных организаций в сфере ЖКХ проведенный анализ показал следующее: в сфере ЖКХ 9 муниципальных предприятий и 4 муниципальных учреждения, 6 предприятий находятся в процедурах банкротства. Действующие муниципальные предприятия МУП «Управление «Водоканал», МУП «Городское хозяйство» и МУП «ПРУ» работают в разных сферах деятельности. По муниципальным учреждениям: МКУ «Благоустройство» имеет схожие функции с МКУ «Приморье» и МКУ «Ритуал» в сфере благоустройства территорий, но данная деятельность осуществляется на разных территориях. В оптимизации имеющейся действующей сети муниципальных организаций ЖКХ нет необходимости.

В целях снижения дебиторской и кредиторской задолженности муниципальных организаций транспорта и ЖКХ, а также оценки эффективности их работы ведется ежемесячный мониторинг задолженности.

Для повышения эффективности работы и погашения задолженности МУП «Управление «Водоканал» Администрацией г. Таганрога разработана и согласована с Правительством РО дорожная карта по стабилизации финансово-экономического

состояния МУП «Управление «Водоканал». Дорожная карта предусматривает оказание финансовой помощи предприятию в виде субсидий на компенсацию недополученных доходов и на приобретение материалов для выполнения мероприятий по замене сетей и оборудования.

В соответствии с распоряжением Правительства РО № 752 от 19.12.2018 «О выделении средств» МУП «Управление «Водоканал» была перечислена субсидия на возмещение затрат, связанных с выполнением работ и оказанием услуг по водоснабжению и водоотведению по регулируемым ценам за 2015 - 2017 годы в размере 204,5 млн.руб. (областной бюджет 202,4 млн. рублей, местный бюджет 2,1 млн. рублей). Полученная субсидия была направлена на погашение задолженности за электроэнергию, в настоящее время ведется работа по разработке графика дальнейшего погашения задолженности.

Для стабилизации финансово-хозяйственной деятельности МУП «Городское хозяйство», в том числе погашения задолженности, разработаны и согласованы с Правительством РО две дорожные карты: «По модернизации теплового комплекса г. Таганрога» и «По погашению задолженности за потребленные энергоресурсы теплоснабжающих компаний г. Таганрога» Согласно дорожной карте был разработан и согласован график погашения задолженности за потребленный МУП «Городское хозяйство» газ.

В соответствии с распоряжением Правительства Ростовской области № 768 от 25.12.2018 «О выделении средств» была перечислена субсидия для возмещения МУП «Городское хозяйство» затрат, связанных с оказанием услуг по теплоснабжению на сумму 69,8 млн. рублей (областной бюджет 69,1 млн. рублей, местный бюджет 0,7 млн. рублей). Полученная субсидия была направлена на погашение задолженности за газ.

В целях осуществления контроля за деятельностью муниципальных унитарных предприятий с сентября 2018 год идет реализация разработанных дорожных карт по стабилизации деятельности муниципальных унитарных предприятий, проводится анализ исполнения дорожных карт по итогам 2018г., проводится актуализация, проводятся заседания комиссии по контролю за деятельностью муниципальных унитарных предприятий города Таганрога.

По направлению 4 «Повышение эффективности расходования бюджетных средств» проведена следующая работа.

В части оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления города Таганрога исполнены рекомендации межведомственной комиссии по отмене услуг сотовой связи. С 1.07.2018 сокращены 4 ставки в штатном расписании Управления образования г. Таганрога, упразднен сектор транспортного обеспечения.

Подготовлен проект Решения Городской Думы «Об утверждении структуры Администрации города Таганрога», который проходит процедуру согласования.

В части оптимизации расходов на публикацию материалов в средствах массовой информации сокращена сумма расходов на подписные издания для Администрации г. Таганрога: 2018 год – 80,0 тыс. рублей, 2019 год – 50,0 тыс. рублей.

В части реорганизации сети дошкольных образовательных учреждений путем объединения 8 детских садов приняты Решения Городской Думы города Таганрога:

- от 26.12.2018 № 518 «О согласовании реорганизации муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 15» путем присоединения к нему муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 11 «Светлячок».

- от 26.12.2018 № 519 «О согласовании реорганизации муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 45 «Ромашка» путем присоединения к нему муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 47 «Кристаллик».

- от 26.12.2018 № 520 «О согласовании реорганизации муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №66 «Теремок»

путем присоединения к нему муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 77 «Аленушка».

Во исполнение принятых Решений Городской Думы города Таганрога Управлением образования г. Таганрога разработаны проекты постановлений Администрации города Таганрога по реорганизации муниципальных дошкольных образовательных учреждений, которые в настоящее время проходят процедуру согласования.

Проведенный анализ возможности и целесообразности создания муниципального учреждения, подведомственного Управлению образования г. Таганрога, осуществляющего централизованный бухгалтерский учет в образовательных учреждениях, показал, что в связи с отсутствием помещений (здания) в муниципальной собственности для размещения служб централизованной бухгалтерии, которые соответствуют необходимым требованиям содержания, организация централизованного бухгалтерского учета образовательных учреждений г. Таганрога в настоящее время невозможна.

Кроме того, создание муниципального учреждения с размещением в отдельном помещении приведет к росту расходов местного бюджета на их подготовку, эксплуатацию (ремонт помещения, установка и приобретение средств противопожарной и охранной сигнализации, оплата коммунальных расходов, оснащение оборудованием и пр.).

В соответствии с планами дорожной карты в 2018 году произведено сокращение финансирования МБУЗ «ПАБ» за счет средств местного бюджета.

В части оптимизация расходов бюджетной сети в сфере культуры (концертные творческие коллективы, МАУ «Таганрогский музейный комплекс») начаты работы по созданию проектной документации на объект культурного наследия Федерального значения «Ансамбль Троицей крепости 18-19 веков» (окончание проектных работ - 2 кв. 2019), с последующим проведением реставрационных работ и созданием музея, что позволит увеличить доход от ведения приносящей доход деятельности. Оптимизация расходов бюджетной сети в сфере культуры (концертные творческие коллективы) проводится путем активизации работы по увеличению количества платных концертных мероприятий.

Для активизации работы по развитию деятельности МБУ «Детская музыкальная школа им. А.Г. Абузарова» в целях получения доходов от приносящей доход деятельности в мае 2018 г. состоялись вступительные испытания для поступления в учебное заведение, на основании которых 01.09.2018 г. произведено зачисление в учебное заведение на бюджетной основе.

В III квартале 2018 г. учреждением разработано Положение о платных услугах. Введение платных услуг в учреждении планируется с 01.09.2019 г.

Произведен расчет стоимости услуг «Общее музыкальное развитие для детей 5-летнего возраста», «Дополнительные общеобразовательные предпрофессиональные программы в области искусств», «Дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы в области искусств».

В целях оптимизации штатной численности вспомогательного персонала парков и учреждений культуры в настоящее время проводится анализ эффективности и целесообразности создания учреждения по вспомогательному обслуживанию сети учреждений культуры.

В целях исключения принятия и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, сокращены расходы по социальным вопросам, не относящихся к полномочиям местного самоуправления, на 0,3 млн. рублей.

Кроме того, в настоящее время проводится анализ эффективности создания централизованной бухгалтерии при Управлении культуры г. Таганрога.

По направлению 5 «Повышение уровня организации внутреннего муниципального финансового контроля и претензионно-исковой деятельности»

В целях принятия исчерпывающих мер при проведении претензионно-исковой работы по взысканию дебиторской задолженности и сборов от применения штрафных санкций исполнение муниципальных контрактов находится на постоянном контроле. С подрядчиками, допустившими нарушение условий муниципальных контрактов, ведется судебнo-претензионная работа по взысканию дебиторской задолженности и штрафных санкций.

За 2018 год УЖКХ г. Таганрога было направлено 10 претензий к исполнителям (подрядчикам, поставщикам) по заключенным муниципальным контрактам:

- по 4 претензиям замечания были устранены;
- по 5 претензиям поданы исковые заявления в Арбитражный суд РО, первое дело уже завершено, задолженность взыскана в судебном порядке, остальные находятся в стадии рассмотрения;

по одной претензии должником банковская гарантия оплачена.

УКС г. Таганрога с 2018 года ведутся судебные разбирательства с ООО «ТЭКО» о взыскании задолженности в размере 11,5 млн. рублей за оплаченные, но не выполненные работы по строительству детского сада по ул. Чучева, 48.

Принимались меры по повышению эффективности внутреннего муниципального финансового контроля в части реализации материалов контрольных мероприятий: отчеты о результатах проведенных проверок с целью организации системной работы по устранению выявленных нарушений направлялись главе Администрации г. Таганрога в части соблюдения порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения его выполнения; о результатах проверок за 2017 год и за 9 месяцев 2018 года. В адрес заместителей главы Администрации города Таганрога для принятия мер направлено письмо о неисполнении МАУК «Парк имени 300-летия города Таганрога» представления в части размещения на территории парка нестационарных торговых объектов, и не исполнение предписания КУИ г. Таганрога в части оплаты коммунальных услуг и расходов по содержанию имущества, переданного в безвозмездное пользование МАУ «МФЦ Таганрога».

По разделу 6 «Организация постановки бухгалтерского учета» проведена следующая работа.

В целях обеспечения ведения главной книги в соответствии с положениями Инструкции № 157н в части ежедневного отражения операций по кассовому обслуживанию и (или) по исполнению соответствующего бюджета; присвоения номерам счетов 26-разрядного формата принят к работе приказ Финансового управления г. Таганрога от 26.09.2018 № 106-од «О некоторых мерах по выполнению Рекомендаций органам местного самоуправления г. Таганрога» в части обеспечения надлежащего оформления документов по операциям учета исполнения бюджета.

Приказом Финансового управления г. Таганрога от 26.09.2018 № 105-од внесены изменения в учетную политику в связи с изменением Плана счетов и введением в действие с 01.01.2018 федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

В целях обеспечения надлежащего оформления первичных документов (наличие подписей должностных лиц, дат формирования), принимаемых к учету, должностными лицами исполнены мероприятия, предусмотренные приказом Финансового управления г. Таганрога №64-од от 16.08.2018 «О некоторых мерах по выполнению Рекомендаций органам местного самоуправления» в части оформления первичных документов.

В целях оптимизации расходов и повышения доходного потенциала бюджета муниципального образования «Город Таганрог» в 2014-2018 годах были утверждены и реализовывались следующие нормативные акты Администрации г. Таганрога:

- Постановление Администрации города Таганрога от 02.12.2013 № 3770 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов совершенствованию долговой политики в муниципальном образовании «Город Таганрог»;

- Постановление Администрации города Таганрога от 24.04.2017 № 639 "Об утверждении Программы оптимизации расходов бюджета муниципального образования "Город Таганрог" на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов";

- Постановление Администрации города Таганрога от 18.10.2018 № 1948 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог»;

В целях принятия мер по обеспечению сбалансированности бюджета города Таганрога, в соответствии с пунктом 4 распоряжения Правительства Ростовской области от 14.11.2013 № 485 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Ростовской области на 2013–2016 годы» 02.12.2013 года принято Постановление Администрации города Таганрога от 02.12.2013 № 3770 (далее- План).

Основными направлениями указанного плана являются:

1. Проведение оценки эффективности предоставляемых льгот и установленных ставок по налогам, не влияющих на стимулирование предпринимательской активности.

2. Проведение необходимой работы с организациями по сокращению ими задолженности по выплатам в бюджет, в том числе по недоимкам по налогам и сборам, а также по начисляемым пеням и штрафам.

3. Обеспечение взаимодействия с налоговыми органами в целях повышения собираемости налоговых доходов.

4. Проведение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности.

5. Улучшение инвестиционного климата путем использования нефинансовых инструментов.

6. Проведение оценки эффективности расходов капитального характера.

7. Проведение инвентаризации социальных выплат и льгот, установленных муниципальными правовыми актами.

8. Оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет исключения дублирования выполняемых ими функций.

9. Повышение заработной платы работникам органов местного самоуправления города Таганрога за счет оптимизации численности муниципальных служащих.

10. Оптимизация бюджетной сети.

11. Формирование расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

Согласно представленным отчетам о реализации Плана за период 2014-2017 годы:

По реализации проведения оценки эффективности предоставляемых льгот и установленных ставок по налогам, не влияющих на стимулирование предпринимательской активности: по результатам отчетов за 2014, 2015, 2017 годы принято решение о сохранении действующих налоговых ставок и сохранении налоговых льгот ввиду их актуальности и востребованности. По результатам оценки налоговых ставок и льгот, проведенной в 2016 году принято Решение Городской Думы города Таганрога от 29.11.2016 № 266 «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 29.09.2005 № 108 «О земельном налоге», согласно которому отменены ряд льгот, например по объектам спортивно-физкультурного назначения, а также установлены максимальные ставки по земельным участкам под объектами физкультуры и спорта, под общежитиями и под жилищное строительство, увеличена ставка до 0,15% для земельных участков под индивидуальными жилыми домами и под строительство индивидуальных жилых домов. Оценка увеличения доходной базы на 2017

год составляла 158,1 млн. рублей, в 2018 и в последующие годы – 210,9 млн. рублей. Анализируя фактически поступившие доходы по земельному налогу установлено, что на 2017 год по земельному налогу первоначальный план по доходам утвержден на 106,7 млн. рублей больше первоначального плана 2016 года. Уточненный план 2017 года составил 481,7 млн. рублей, а фактическое исполнение по земельному налогу за 2017 год- 481,9 млн. рублей, что на 204,3 млн. рублей больше чем в 2016 году.

Первоначальный план по земельному налогу на 2018 год утвержден в сумме 512,1 млн. рублей, фактическое исполнение за 2018 год составило 518,8 млн. рублей.

Таким образом можно сделать вывод, что результат оценки эффективности налоговых ставок и льгот имел положительный эффект для наполняемости бюджета города Таганрога.

По реализации проведения необходимой работы с организациями по сокращению ими задолженности по выплатам в бюджет, в том числе по недоимкам по налогам и сборам, а также по начисляемым пеням и штрафам: по результатам проведенной работы с плательщиками исходя из данных отчетов за 2014, 2015, 2016, 2017 годы погашено в бюджет в 2014 году- 39,4 млн. руб., в 2015 году – 31,9 млн. руб., в 2016 году – 21,9 млн. руб., в 2017 году – 52,2 млн. руб., что составляет от 16,4 до 25,0 %% от общей суммы задолженности.

Как следует из данных отчетов, в анализируемом периоде сохранялась динамика снижения среднесписочной численности работников в целом по городу с 84 654 человек в 2014 году до 79 189 человек в 2017 году. При этом достижение прогнозных показателей составило в 2014 году – 98,9%, в 2015 году – 97,4%, в 2016 году – 97,2%, в 2017 году – 101,7%. Среди причин, оказавших влияние на данный показатель: уменьшение объема работ, низкий спрос на выпускаемую продукцию, тяжелое финансовое положение на предприятиях и другие.

По росту среднемесячной заработной платы работников достижение прогнозных показателей составило: в 2014 году – 97,3%, в 2015 году – 95,1%, в 2016 году – 111,7%, в 2017 году – 97,5%.

Доля убыточных предприятий составила: в 2014 году – 29,9%, в 2015 году – 35,0%, в 2016 году – 29,6%, в 2017 году – данные не представлены.

Как следует из анализа, в ряде случаев по базовым показателям прогнозные показатели не достигаются, и как следствие - бюджет города Таганрога недополучает существенный объем доходов.

По направлению реализации Плана мероприятий в части проведения инвентаризации муниципального имущества: за период 2014-2017 годы отчет содержит данные о проведении инвентаризации муниципального имущества, закрепленного за балансодержателями с целью обеспечения его сохранности. Прогнозные планы приватизации муниципального имущества утверждены соответствующими Решениями Городской Думы города Таганрога. В перечень объектов на 2017 год дополнительно включены ряд объектов, что позволило исполнить поступления от продажи муниципального имущества на 102,6% от запланированного, что выше на 9,0 млн. рублей от уровня 2016 года.

По направлению реализации Плана мероприятий в части улучшения инвестиционного климата путем использования нефинансовых инструментов в отчетах 2014-2017 годов отражены сведения об осуществлении на постоянной основе информирования потенциальных инвесторов об условиях ведения инвестиционной деятельности на территории города Таганрога, имеющихся формах государственной и муниципальной поддержки. Кроме того специалистами управления экономического развития Администрации г. Таганрога осуществляется мониторинг реализации инвестиционных проектов, включенных в Перечень «100 губернаторских инвестиционных проектов», а также в Реестр инвестиционных проектов, реализуемых на территории города Таганрога.

По количеству проектов, включенных в Реестр инвестиционных проектов, реализуемых на территории города Таганрога, приводится следующая динамика о количестве проектов: в 2014 году – 49, в 2015 году – 57, в 2016 году – 99, в 2017 году – 85.

Проведение оценки эффективности расходов капитального характера. Информация, приводящаяся в отчетах за период 2014-2017 годов содержит данные о полном объеме запланированных средств на софинансирование по участию в областных и федеральных программах в отчетном периоде. Также отражены расходы на капитальный ремонт нефинансовых активов, что сокращает затраты на содержание имущественного комплекса, способствует укреплению материально-технической базы учреждений. Кроме того, при планировании бюджета города вопрос финансового обеспечения завершения начатого строительства относится к приоритетным.

Проведение инвентаризации социальных выплат и льгот, установленных муниципальными правовыми актами. В отчетах за период 2014-2017 год в рамках мероприятия пункта 2.2.1 «Внесение предложений и расчетов по вопросу возможной оптимизации системы финансирования льготного проезда на внутригородском транспорте, проведение регулярных проверок достоверности количества перевезенных льготников, в том числе во взаимодействии с правоохранительными органами, использование опыта лучших регионов» содержится информация, о формировании заказа на регулярные перевозки льготных категорий граждан осуществляется на основании данных обследования пассажиропотока, с учетом предложений жителей и организаций. Данные о количестве составленных актов проверок: в 2014 году – 18, в 2015 году – 58, в 2016 году – 50, в 2017 году – 34.

По направлению реализации Плана мероприятий в части оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет исключения дублирования выполняемых ими функций, согласно ответов, получены следующие результаты: 2014-2015 годах проведенный анализ муниципальных функций УКС г. Таганрога, КУИ г. Таганрога, УЖКХ г. Таганрога, УСЗН г. Таганрога, Управления образования г. Таганрога избыточных (дублирующих) функций не выявил. В 2016 году по результатам организационно-штатных мероприятий выявленные избыточные и дублирующие функции устранены. Решением Городской Думы г. Таганрога утверждена новая структура Администрации г. Таганрога. В 2017 году проведена реорганизация научно-методического центра Управления образования г. Таганрога с сокращением 10 штатных единиц, экономия составила 465,6 тыс. рублей.

Повышение заработной платы работникам органов местного самоуправления города Таганрога за счет оптимизации численности муниципальных служащих: Согласно установленному нормативу штатной численности органов местного самоуправления для г. Таганрога (Правительство Ростовской области, протокол № 35 от 06.11.2013), численность муниципальных служащих не должна превышать 359 единиц. На 01.01.2015 года исключено из штатных расписаний 9,5 должностных ставок. В 2015 году из штата Администрации г. Таганрога сокращены 2 единицы, из УКС г. Таганрога 1 единица. Экономия по результатам сокращения составила 580,0 тыс. рублей. На 01.01.2017 численность муниципальных служащих составила 323 единицы, что на 10% (36 единиц) ниже установленного норматива. В 2017 года сокращена 1 должность муниципального служащего, экономия составила 496,8 тыс. рублей. Кроме того, сокращены 2 штатные единицы в Управлении здравоохранения г. Таганрога, экономия составила 240,1 тыс. рублей.

По результатам реализации плана оптимизации бюджетной сети: В период 2014-2015 проводились ликвидационные мероприятия МБУЗ «Комбинат питания» (исключено 05.03.2015), МБУЗ ДС «Солнышко» (исключено 30.03.2015), МАУ «Инновационные технологии в образовании» (исключено 23.06.2015). Также проведены мероприятия по сокращению штатной численности МБУ «Благоустройство», численность сокращена с 145 единиц до 99 единиц.

В 2017 году проведена реорганизация МКУ «Альтернатива» путем присоединения к нему МКУ «УМЖФ г. Таганрога», экономия составила 3 779,5 тыс. рублей. Управлением образования г. Таганрога проведены 2 реорганизации:

- присоединение к МОБУ Лицей № 33 МОБУ СОШ № 17, экономия составила 5,2 тыс. рублей;

- присоединение к МАОУ Гимназия № 2 им. А.П. Чехова МОБУ СОШ № 29, экономия составила 174,3 тыс. рублей.

Формирование расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений:

Приказами по органам местного самоуправления утверждены положения об оценке эффективности деятельности руководителей муниципальных учреждений г. Таганрога, установлена зависимость выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных учреждений от целевых показателей эффективности деятельности учреждений.

В 2017 году в муниципальном образовании «Город Таганрог» было принято постановление Администрации города Таганрога от 24.04.2017 № 639, которым утверждена Программа оптимизации расходов бюджета муниципального образования "Город Таганрог" на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, главным распорядителям средств бюджета предписано не устанавливать дополнительно с 2017 года расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, установлен на 2017 - 2019 годы запрет на увеличение численности муниципальных служащих города Таганрога.

Подробный анализ результатов мероприятий по выявлению дублирующих функций органов местного самоуправления города Таганрога, а также мероприятий по оптимизации штатной численности и реорганизации бюджетной сети за 2017 год приведен на страницах 46-47 настоящего Заключение.

Целью реализации одного из мероприятий Программы оптимизации являлось непревышение значений целевых показателей заработной платы, установленных в планах изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и науки, культуры, здравоохранения и социального обслуживания населения, в части использования показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности и обеспечения уровня номинальной заработной платы в среднем по отдельным категориям работников бюджетной сферы в размерах на уровне, достигнутом в отчетном году. Согласно отчетам главных распорядителей в 2017 году целевые показатели сложились следующим образом:

- среднемесячная заработная плата работников культуры составили 81,8% при целевом показателе 90%. Обеспечен рост среднемесячного размера заработной платы по сравнению с показателями 2016 года по работникам культуры на 8,9%.

- среднемесячная заработная плата социальных работников и среднего медицинского персонала соответствует целевым показателям (80% и 90% соответственно). Обеспечен рост среднемесячного размера заработной платы по сравнению с показателями 2016 года по социальным работникам на 6,1%, среднему медицинскому персоналу – на 14,3%.

- средняя заработная плата педагогических работников общего образования составила 91,7 % (22 641,28 рублей) при целевом показателе 100 % среднемесячной заработной платы по Ростовской области (24 684,3 рублей).

- средняя заработная плата педагогических работников дошкольного образования составила 106,0 % (22 447,2 рублей) при целевом показателе 100 % среднемесячной заработной платы в сфере общего образования в Ростовской области (21 178,3 рублей).

- средняя заработная плата педагогических работников учреждений дополнительного образования составила 100,4 % (25 669,4 рублей) при целевом параметре 100 % среднемесячной заработной платы учителей в Ростовской области (25 570,9 рублей).

Сумма полученного в 2017 году финансового эффекта от мероприятия по обеспечению объема расходов за счет внебюджетной деятельности бюджетных и автономных учреждений составила 455 730,6 тыс. рублей. Недостижение планового показателя сложилось по Комитету по физической культуре и спорту г. Таганрога.

Проведенный анализ нагрузки на бюджетную сеть показал, что среднесписочная численность учреждений, подведомственных Управлению культуры г. Таганрога, составляет 619,3 чел., что соответствует показателям дорожной карты. Превышен норматив численности получателей услуг на 1 социального работника, составляющий в соответствии с показателями «дорожной карты» 15,1 чел., фактический показатель составляет 15.5 чел. Численность получателей услуг составляет 4640 чел., соответствует плановому показателю.

В ведомство Управления образования г. Таганрога входит 94 образовательных учреждений, в том числе:

- муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения – 52;
- муниципальные автономные дошкольные образовательные учреждения – 4;
- муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения – 20;
- муниципальные автономные общеобразовательные учреждения – 10;
- муниципальные бюджетные образовательные учреждения дополнительного образования детей – 6;
- муниципальные автономные образовательные учреждения дополнительного образования детей – 1;
- муниципальное бюджетное учреждение «ЦМППС» - 1.

Среднесписочная численность сотрудников муниципальных учреждений, в отношении которых Управление образования г. Таганрога является учредителем, в 2017 году составила 5334 человек, в том числе педагогических работников – 2786 человек.

В 2017 году объем задания на предоставление муниципальных услуг выдан на 11 878 воспитанников муниципальных дошкольных образовательных учреждений (с учетом воспитанников групп дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях); на 25 167 учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений; на 1 602 036 человеко-часов пребывания обучающихся муниципальных учреждений дополнительного образования; на 1 516 обучающихся МБУ «ЦМППС». Фактически за 12 месяцев 2017 года предоставлено услуг в количестве 11 878 муниципальными дошкольными образовательными учреждениями (с учетом воспитанников групп дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях); 25 167 муниципальными общеобразовательными учреждениями; 1 602 036 человеко-часов пребывания муниципальными учреждениями дополнительного образования; 1 516 МБУ «ЦМППС». Выполнение составило по дошкольным образовательным учреждениям – 100,0%, по общеобразовательным учреждениям - 100,0%, по учреждениям дополнительного образования – 100,0%, по МБУ «ЦМППС» - 100%.

Управлением культуры г. Таганрога в четвертом квартале 2017 года проведена работа по сокращению штатной численности на 30 штатных единиц с целью устранения нарушений и недостатков выявленных в ходе проверки КСП г. Таганрога финансово-хозяйственной деятельности МАУ ЦКДД, в результате чего экономия составила 206,5 тыс. рублей.

В целях повышения эффективности использования средств бюджета города Таганрога прорабатывался механизм централизации закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд города Таганрога. Полученный в 2017 году финансовый эффект составил 78 150,14 тыс. рублей.

Закупка товаров, работ, услуг осуществлялась в соответствии с Порядком взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков города Таганрога при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения муниципальных нужд заказчиков города Таганрога, утвержденным постановлением Администрации г. Таганрога от 27.12.2013 № 4044.

Управлением закупок Администрации г. Таганрога за истекший период 2017 года осуществлялись процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов, электронных аукционов для заказчиков города Таганрога на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети "Интернет" с интернет – адресом: www.zakupki.gov.ru. Всего было опубликовано электронных аукционов в количестве – 749 с общей суммой начальных (максимальных) цен контрактов (договоров) в размере 1 056 014,14 тыс. рублей и 8 конкурсов с общей суммой начальных (максимальных) цен контрактов (договоров) в размере 45 176,05 тыс. рублей

Результаты определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) привели к заключению 423 контрактов (договоров) на сумму 716 520,36 тыс. рублей, из них по результатам электронных аукционов – 415 контрактов на общую сумму 676 897,63 тыс. рублей и по результатам открытых конкурсов – 8 контрактов на общую сумму 39 622,73 тыс. рублей

Управлением здравоохранения г. Таганрога для проведения совместных закупок подведомственными учреждениями из средств ОМС подготовлен приказ от 16.06.2017 № 200 «О реализации Приказа Министерства здравоохранения Ростовской области от 11.03.2016 № 395 «О ведомственной централизации». На основании данного приказа проведены совместные закупки подведомственными учреждениями, работающими в системе ОМС.

В 2017 году в целях обеспечения результативности претензионной работы в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий муниципальных контрактов на постоянной основе осуществлялся контроль исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий муниципальных контрактов. В отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), нарушающих условия муниципальных контрактов, регулярно ведется претензионная работа. За 2017 год показатели составили:

- общее количество предъявленных Администрацией города Таганрога претензий – 166;
- общее количество и процент удовлетворенных поставщиками, подрядчиками, исполнителями претензий – 3 (5%);
- общая сумма претензий, предъявленных Администрацией города Таганрога – 43 649,0 тыс. рублей;
- общая сумма удовлетворенных претензий в добровольном порядке – 24,2 тыс. рублей;
- общее количество и процент выигранных Администрацией города Таганрога судебных дел по отклоненным поставщиками, подрядчиками, исполнителями претензиям – 68 (100%);
- общая сумма (в рублях) присужденных судом в пользу Администрации города Таганрога требований по ее претензиям – всего 9 434,9 тыс. рублей, из них пени – 8 397,0 тыс. рублей, штрафы – 1 037,9 тыс. рублей;
- общее количество предъявленных Администрацией города Таганрога требований по банковским гарантиям – 136;
- общее количество, процент и сумма удовлетворенных банками требований по банковским гарантиям в добровольном порядке – 2 (2,72%) на общую сумму 1 780,0 тыс. рублей.
- общая сумма предъявленных Администрацией города Таганрога требований по банковским гарантиям, в том числе в судебном порядке – 105 137,3 тыс. рублей.

В целях обеспечения обоснованности формирования начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), включаемых в планы-графики, в течение 2017 года перед заключением контракта осуществлялась процедура обоснования начальной (максимальной) цены контракта в соответствии с Методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Обеспечено соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, закрепленного в ст. 34 БК РФ. Экономия денежных средств, полученная в результате анализа цен на товары, работы, услуги, обоснования формирования начальных (максимальных) цен контрактов, составила 4 971,1 тыс. рублей.

В ходе проведенного анализа социальных выплат, предоставляемых за счет бюджета города Таганрога категориям лиц, имеющих возможность получать соответствующие выплаты за счет средств областного и федерального бюджетов, фактов дублирования социальных выплат в 2017 году не установлено.

В 2017 году обеспечено недопущение роста размера государственной пенсии за выслугу лет неработающим лицам, замещавшим должности в органах местного самоуправления города Таганрога, выше темпов роста расходов на выплату заработной платы с начислениями работникам органов государственной власти.

В ходе проведенного анализа причин перераспределения средств бюджета, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций, установлено следующее: на 2017 год в бюджете города, на реализацию бюджетных инвестиций первоначально предусмотрены средства в сумме 2 660 06,8 тыс. рублей. В течение года увеличены бюджетные ассигнования на сумму 15 770,3 тыс. рублей. Перераспределение средств произошло по следующим объектам:

увеличение объема ассигнований:

- на 9 495,9 тыс. рублей - строительство детского сада на территории СЖМ по адресу: пер. 1-й Новый, 16д в г. Таганроге Ростовской области;

- на 51 415,7 тыс. рублей - реконструкция тренировочной площадки муниципального автономного учреждения "Стадион Торпедо", Ростовская обл., г. Таганрог, ул. Спортивная, д. 2а (СМР);

- на 2 073,5 тыс. рублей - жилые помещения для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу и реконструкции, в рамках подпрограммы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда" муниципальной программы города Таганрога "Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Таганрога";

- на 2 654,6 тыс. рублей - приобретение автомобилей скорой медицинской помощи для муниципальных учреждений здравоохранения, в том числе и в рамках подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу 2018 года.

Уменьшен объем ассигнований на сумму 49869,4 тыс. рублей по строительству дошкольной образовательной организации на 280 мест, г. Таганрог, жилой массив Русское поле, ул. Чучева, 48.

В целях оптимизации инвестиционных расходов в 2017 году сокращены объемы незавершенного строительства на сумму 32 074,8 тыс. рублей.

В 2017 году планирование бюджета города Таганрога осуществлялось в рамках муниципальных программ, их доля в общих расходах составляет более 90%. Бюджетный прогноз города Таганрога на долгосрочный период до 2021 года приведен в соответствие с принятым решением Городской Думы города Таганрога о бюджете города на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Согласно отчету об исполнении Программы оптимизации расходов бюджета в 2017 году в сфере внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита проводилась следующая работа: на муниципальном уровне разработана и утверждена нормативно-правовая база, устанавливающая механизм контроля за подведомственными учреждениями; внутренний финансовый контроль главными распорядителями средств бюджета осуществлялся в соответствии с утвержденными порядками осуществления контроля согласно планам проведения контрольных мероприятий на 2017 год; внутренний финансовый аудит распорядителями бюджетных средств проводился в соответствии с Методическими рекомендациями, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2016 № 822, и порядком осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета г. Таганрога, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета г. Таганрога, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета г. Таганрога внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденным постановлением Администрации города Таганрога от 31.12.2013 № 4208.

В целях исполнения пункта 8 распоряжения Правительства Ростовской области от 21.09.2018 № 567 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала Ростовской области, оптимизации расходов областного бюджета и сокращению государственного долга Ростовской области до 2020 года» 18.10.2018 года принято Постановление Администрации города Таганрога № 1948 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог» (далее- План).

Основными направлениями реализации плана утверждены:

1. Направления по росту доходов бюджета города Таганрога.
2. Направления по оптимизации расходов бюджета города Таганрога.
3. Направления по сокращению муниципального долга города Таганрога.

Согласно представленному отчету о реализации Плана за 2018 год по реализации мероприятий, направленных на рост доходов бюджета был проведен анализ эффективности налоговых льгот по местным налогам. По результатам данного мероприятия в бюджет города дополнительно поступит в 2019 году 10,5 млн. рублей, в 2020 и последующих годах -14,0 млн. рублей. В рамках реализации мер по повышению эффективности использования имущества, в том числе земельных участков, находящихся в муниципальной собственности в 2018 году организованы 8 аукционов на право заключения договоров аренды и купли-продажи земельных участков, по результатам которых в экономический оборот вовлечены 14 земельных участков. Сумма поступлений в бюджет города в 2018 году от указанных мероприятий составила 8 034,1 тыс. рублей.

По реализации проведения необходимой работы с организациями по сокращению ими задолженности по выплатам в бюджет, в том числе по недоимкам по налогам и сборам, а также по начисляемым пеням и штрафам: по результатам проведенной работы с плательщиками в 2018 году погашено задолженности 22,3 млн. руб., что составляет от 30,8 % от общей суммы задолженности.

По реализации мероприятий по оптимизации расходов бюджета увеличение объема доходов муниципальных учреждений от внебюджетной деятельности в 2018 году составило 41,7 млн. рублей по сравнению с 2017 годом.

По результатам претензионной работы при исполнении муниципальных контрактов, заключенных Администрацией г. Таганрога, органами Администрации г. Таганрога с правами юридического лица, муниципальными учреждениями города Таганрога в бюджет города уплачено в добровольном порядке 6,7 тыс. рублей, взыскано по решению суда 22,1 тыс. рублей, взыскано через ФССП 1,2 млн. рублей.

В части реализации мер по сокращению муниципального долга города Таганрога, согласно данным отчета на 01.01.2019 года муниципальный долг города Таганрога

составил 1 339,2 млн. рублей или 60,2% от налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Таганрог». Следует отметить, что по состоянию на 01.01.2018 года объем муниципального долга составлял 1 215 156,7 тыс. рублей или 58,4% от налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Таганрог», таким образом, рост объема долга в 2018 году по сравнению с предыдущим годом составил 124 015,3 тыс. рублей или 10,2%. Сокращение уровня плановых расходов, связанных с обслуживанием долговых обязательств в 2018 года составило 50,4 млн. рублей.

12. Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия

1. Проведенный в ходе экспертно-аналитического мероприятия анализ нормативно-правовой и методической базы формирования и управления муниципальным долгом, показал, что муниципальным образованием «Город Таганрог» разработаны и утверждены основные правовые документы, регулирующие осуществление заимствований, предоставление бюджетных кредитов, государственных и муниципальных гарантий, учет долговых обязательств и другие вопросы управления долгом.

2. Положение «О муниципальных долговых обязательствах», утвержденное Решением Городской Думы города Таганрога от 01.07.2014 года № 684, не предусматривает норму об информировании Администрации г. Таганрога как гаранта об исполнении принципалом своих обязательств перед бенефициаром. При этом договоры о предоставлении муниципальной гарантии муниципального образования на пополнение оборотных средств МУП «Управление «Водоканал» заключены Администрацией г. Таганрога от имени муниципального образования город Таганрог, и расходы на исполнение государственных (муниципальных) гарантий без права регрессного требования гаранта к принципалу или уступки гаранту прав требования бенефициара принципалу предусмотрены сводной бюджетной росписью по Администрации г. Таганрога, бухгалтерский учет данных муниципальных гарантий обеспечивает Администрация г. Таганрога.

3. Общая динамика основных параметров бюджета города Таганрога, а также показателей, отражающих состояние долговой политики, проводимой муниципальным образованием «Город Таганрог», в 2012-2018 годах характеризуется тенденцией роста.

4. В периоде 2012-2017 годов общий объем доходов бюджета в целом сохранялся на уровне от 5,2 млрд. рублей до 5,8 млрд. рублей. В 2018 году доходы бюджета исполнены в сумме 7,1 млрд. рублей, что на 1,2 млрд. рублей или на 21,0% выше показателей 2017 года. Анализ структуры доходной части бюджета города показал снижение доли налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов местного бюджета с 41,8% в 2012 году до уровня 31,2% в 2018 году. (2013 год к 2012 году - на 52 937,5 тыс. рублей или на 2,3%; 2014 год к 2013 году - на 147 649,0 тыс. рублей или на 6,6%; 2015 год к 2014 году - на 115 797,0 тыс. рублей или на 5,6%; 2016 год к 2015 году - на 180 914,8 тыс. рублей или на 9,2%). С 2017 года и в течение 2018 тенденция изменилась, рост налоговых и неналоговых доходов составил в 2017 году к 2016 - 296 769,5 тыс. рублей или 16,6%, в 2018 к 2017 году - 144 153,5 тыс. рублей или 6,9%.

Причинами снижения поступлений в 2012-2016 годах, в основном, стали изменения бюджетного и налогового законодательства и задолженность по платежам в бюджет.

5. В течение 2013-2017 годов наблюдается тенденция неисполнения плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета на сумму от 49 666,4 тыс. рублей до 209 011,2 тыс. рублей: в 2013 году неисполнение составило 117 942,8 тыс. рублей, в 2014 году - 196 776,6 тыс. рублей, в 2015 году - 170 855,7 тыс. рублей, в 2016 году - 209 011,2 тыс. рублей, в 2017 году - 49 666,4 тыс. рублей. Плановые ассигнования по отдельным видам налоговым и неналоговым доходам в течение года увеличивались. При этом по итогам года складывалось неисполнение по данным доходным источникам.

Таким образом, проведенный анализ планирования, корректировки и исполнения назначений по налоговым и неналоговым доходам показал, что неисполнение плана по налоговым и неналоговым доходам от уточненного плана по отдельным доходным источникам составляло до 58,5%, что свидетельствует о необходимости улучшения работы главных администраторов доходов бюджета города по исполнению утвержденных планов по доходам и улучшения качества планирования и прогнозирования поступлений доходов бюджета.

Следует отметить, что на протяжении ряда лет с 2013 по 2016 год увеличение плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам было направлено не на сокращение дефицита бюджета и уменьшение планируемых заимствований, а на увеличение расходов. Увеличение плановых назначений по отдельным видам доходных источников приводило, в том числе к принятию дополнительных расходных обязательств, в то же время общее неисполнение по налоговым и неналоговым доходам влекло за собой образование непогашенной кредиторской задолженности на конец года.

6. Анализ в части расходов бюджета муниципального образования показал, что в периоде 2012-2017 годов общий объем расходов в целом сохранялся на уровне от 5,4 млрд. рублей до 6,0 млрд. рублей. В 2018 году наблюдался значительный рост расходов бюджета по сравнению с предыдущим периодом до 7,2 млрд. рублей, что на 1,2 млрд. рублей или 20,4% больше, чем в 2017 году.

7. В период 2015-2016 годов наблюдается опережающий темп роста расходов над темпами роста доходов бюджета муниципального образования.

Так, в 2015 году темп роста расходов составил 100,8% к предыдущему году, при этом темп роста доходов составил 99,9%, или ниже на 0,9 процентных пункта. В результате чего в 2015 году увеличился дефицит местного бюджета с 174,5 млн. рублей до 226,5 млн. рублей, или на 29,8%.

8. Из общей суммы расходов бюджета расходы на софинансирование областных субсидий фактически составили: в 2013 году – 189 666,0 тыс. рублей, в 2014 году – 254 689,3 тыс. рублей, в 2015 году – 144 268,2 тыс. рублей, в 2016 году – 92 204,7 тыс. рублей, в 2017 году – 227 325,3 тыс. рублей, в 2018 году – 196 232,4 тыс. рублей. Доля расходов на софинансирование областных субсидий в общей сумме налоговых и неналоговых доходов в проверяемом периоде составляла от 5,2% до 12,2%. Следует отметить, что прямой зависимости дефицита бюджета от уровня расходов на софинансирование не наблюдается. Так наибольший дефицит бюджета сложился по итогам 2015 года и составил 226 518,1 тыс. рублей. При этом уровень софинансирования составлял 144 268,2 тыс. рублей или 7,3% от налоговых и неналоговых доходов. Наименьший дефицит бюджета города Таганрога сложился по итогам 2018 года и составил 94 387,6 тыс. рублей. Уровень софинансирования в 2018 году составил 196 232,4 тыс. рублей или 8,8% от налоговых и неналоговых доходов.

9. В течение 2012-2018 года осуществлялись расходы местного бюджета на субсидирование (кроме муниципальных учреждений) на цели, не связанные с решением вопросов местного значения, которые явились дополнительной нагрузкой на бюджет города.

Анализируя субсидии муниципальным унитарным предприятиям за период 2012-2018 год, установлено, уровень расходов на данные цели составлял от 0,1% до 5,4% от объема налоговых и неналоговых поступлений бюджета в разные годы. Так в 2013 году объем субсидий МУПам составил 73 661,9 тыс. рублей, что на 37 484,5 тыс. рублей или в два раза больше уровня 2012 года. В 2014 году сумма данных субсидий составила 111 987,4 тыс. рублей, что на 38 325,5 или 52,0% выше уровня 2013 года. В 2015 году - 49 256,1 тыс. рублей, что на 62 731,3 тыс. рублей или на 56,0% меньше уровня 2014 года. В 2016 году - 38 529,7 тыс. рублей, что на 10 726,4 тыс. рублей или на 21,8% меньше уровня 2015 года. В 2017 году наблюдалось значительное снижение (в 22 раза) объема

субсидий МУПам, сумма составила 1 726,5 тыс. рублей, что на 36 803,2 тыс. рублей ниже уровня 2016 года. В 2018 году – снова рост в 24 раза в сравнении с 2017 годом, общая сумма составила 42 725,7 тыс. рублей, что на 40 999,2 тыс. рублей выше уровня 2017 года.

10. В 2012-2013 годах в состав расходов бюджета города включались также расходы на предоставление муниципальных гарантий без права регрессного требования МУП «Управление «Водоканал». В 2013 году объем предоставления гарантий составил 100 000,0 тыс. рублей, в 2014 году – 26 000,0 тыс. рублей, в 2016 году – 115 000,0 рублей, в 2018 году – 150 000,0 тыс. рублей.

Финансовая поддержка в виде субсидии МУП «Управление «Водоканал» и предоставленных гарантий в 2013 году составили 44 375,3 тыс. рублей, в 2014 – 151 000,0 тыс. рублей, в 2015 – 95 700,0 тыс. рублей, в 2016 – 150 000,0 тыс. рублей. В 2017 году МУП «Управление «Водоканал» субсидии не выделялись, гарантии не предоставлялись. В 2018 году общая сумма субсидии из областного и местного бюджетов предоставленных гарантий МУП «Управление «Водоканал» составила 286 313,2 тыс. рублей.

11. При анализе фактически сложившихся показателей дефицита бюджета в период 2012-2017 годах установлено, что в целом дефицит составлял от 107,2 млн. рублей до 459,5 млн. рублей, то есть от 5,2% до 20,2 % объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. В 2018 году дефицит бюджета составил 94,4 млн. рублей или 4,2% от уровня налоговых и неналоговых доходов бюджета.

12. Проведенный анализ свидетельствует о неуклонном росте в анализируемом периоде объема муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог». В фактическом годовом объеме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений уровень муниципального долга составил: в 2012 году – 15,5%, в 2013 году – 28,8%, в 2014 году – 37,0 %, в 2015 году – 47,0 %, в 2016 году – 60,7%, в 2017 году – 58,4 %, в 2018 году 60,2 %. В абсолютных величинах объем муниципального долга вырос к концу 2018 года в 3,8 раза с 352 877,5 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2013 года, до 1 339 172,0 тыс. рублей на 01.01.2019 года. Следует отметить, что данные показатели не превышают установленные пунктом 3 статьи 107 БК РФ ограничения, но неизбежно приводят к увеличению расходов на обслуживание муниципального долга.

13. Решениями Городской Думы г. Таганрога о бюджете утвержден плановый перечень статей источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Город Таганрог», что соответствует требованиям статьи 23 БК РФ. Основным источником покрытия дефицита в период с 2012 года по настоящее время остаются заимствования у кредитных организаций. В 2012-2013 годах сумма привлечения составила 300 000,0 тыс. рублей и 657 000,0 тыс. рублей соответственно или 100% от общего объема заимствований, в 2014 году – 774 000,0 тыс. рублей или 88,6% от общего объема заимствований, в 2015 году – 1 388 000,0 тыс. рублей или 87,2%, в 2016 – 1 220 481,7 тыс. рублей или 97,9 %, в 2017 году – 1 311 000,0 тыс. рублей или 93,1%, в 2018 – 1 301 000,0 тыс. рублей или 88,6%.

14. В период с 2014 по 2018 годов Финансовым управлением г. Таганрога ежегодно привлекаются новые бюджетные кредиты из областного бюджета: в 2014 году – 100 000,0 тыс. рублей или 11,4% от общего объема заимствований, в 2015 году – 204 164,8 тыс. рублей или 12,8%, в 2016 – 26 700,0 тыс. рублей или 2,1 %, в 2017 году – 96 793,9,0 тыс. рублей или 6,9%, в 2018 – 168 000,0 тыс. рублей или 11,4%.

Анализ показал, что долговые обязательства муниципального образования по кредитам перед областным бюджетом и кредитными организациями в 2012-2018 годах исполнены своевременно и в полном объеме, просроченная задолженность отсутствует.

15. В анализируемом периоде кредиты от коммерческих организаций привлекались по ставкам от 7,7 до 22,985 процентов. Ставки по привлеченным кредитам превышали ключевую ставку Центрального банка России в период привлечения в 2013 году – на 0,25-2,24 процентных пункта, в 2014 году – на 2,95-4,75 процентных пункта, в 2015 году – на

2,91-7,99 процентных пунктов, в 2016 году – на 1,83-4,99 процентных пункта, в 2017 году – на 0,53-1,38 процентных пунктов, в 2018 году – на 0,45-1,5 процентных пунктов. Наибольшее превышение в анализируемом периоде сложилось в 2015 году, в 2017 и 2018 годах отклонение процентных ставок по привлекаемым кредитам от ключевой ставки ЦБ РФ не превышало 1,5 процентных пунктов.

16. В проверяемом периоде фактический объем заимствований в 2013, 2016 и 2017 годах превышал сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств муниципального образования «Город Таганрог». Таким образом, муниципальным образованием «Город Таганрог» допущено нарушение статьи 106 БК РФ: в 2013 году - на сумму 8 878,5 тыс. рублей; в 2016 году - на сумму 142,5 тыс. рублей; в 2017 году - на сумму 51 727,8 тыс. рублей.

17. За период 2012-2018 годы расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог» выросли в 25 раз, или на 97 858,1 тыс. рублей (с 4 080,7 тыс. рублей в 2012 году до 101 938,8 тыс. рублей – в 2018 году).

Следует отметить, что применение утвержденного расчета ассигнований на обслуживание муниципального долга с применением процентной ставки Центрального банка РФ, увеличенной на 4,75 процентных пункта, в соответствии с Методикой, утвержденной Финансовым управлением г. Таганрога, значительно увеличивает объем планируемых ассигнований на указанные цели.

Объем ассигнований на обслуживание муниципального долга, предусмотренный в первоначальном решении о бюджете, значительно сокращался в течение финансового года: в 2012 году на 35 414,3 тыс. рублей или на 89,7% от первоначального плана, в 2013 году на 9 508,5 тыс. рублей или на 19,8%, в 2014 году на 16 318,1 тыс. рублей или на 23,6%, в 2015 году на 19 799,8 тыс. рублей или на 16,1%, в 2016 году на 21 860,4 тыс. рублей или на 13,0%, в 2017 году на 56 952,0 тыс. рублей или на 32,6%, в 2018 году на 50 498,1 тыс. рублей или на 33,1% от первоначального плана.

Уточнение плановых показателей в течение финансового года производилось, в том числе в связи со снижением процентных ставок, а также снижением стоимости заемных средств по результатам конкурсных процедур.

В 2017 году плановый объем расходов на обслуживание муниципального долга уменьшился на 56 952,0 тыс. рублей. При этом экономия по результатам конкурсных процедур составила 33 856,3 тыс. рублей, экономия по уплате процентов по привлеченным коммерческим кредитам в связи с перекредитованием под более низкую процентную ставку и привлечением новых бюджетных кредитов 6 824,3 тыс. рублей (по данным Финансового управления г. Таганрога). Таким образом, в 2017 году первоначально избыточно были запланированы расходы на обслуживание муниципального долга в сумме 16 271,4 тыс. рублей.

В 2018 году плановый объем расходов на обслуживание муниципального долга уменьшился на 50 438,5 тыс. рублей, экономия по результатам конкурсных процедур – 24 447,4 тыс. рублей, по уплате процентов по привлеченным коммерческим кредитам в связи с перекредитованием под более низкую процентную ставку и привлечением новых бюджетных кредитов 1 515,8 тыс. рублей (по данным Финансового управления г. Таганрога). Таким образом, в 2018 году первоначально избыточно были запланированы расходы на обслуживание муниципального долга в сумме 24 475,3 тыс. рублей.

Анализ приведенных данных свидетельствует о формировании Финансовым управлением г. Таганрога в течение ряда лет избыточных плановых ассигнований на обслуживание муниципального долга.

18. В 2018 году «Управление «Водоканал» не исполнило свои обязательства по кредитному договору, в связи с чем Финансовым управлением г. Таганрога в счет исполнения обязательств гаранта по соглашению о субзаиме от 31.12.2003 № 01-01-06/26-761 Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» перечислены средства на общую сумму 26 688,8 тыс. рублей, что

привело к привлечению дополнительных кредитных средств и росту муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог».

19. Выборочной проверкой полноты и своевременности отражения муниципальных долговых обязательств в отчете о динамике долговых обязательств в муниципальной долговой книге муниципального образования «Город Таганрог» за 2012-2018 годы установлено нарушения порядка заполнения граф отчета в 2017 году отклонение составило 7 993,7 тыс. рублей. Следует отметить, что несоответствие граф, в целом не привело к искажению муниципального долга по состоянию на 31.12.2017.

По результатам анализа отражения в бюджетном учете долговых обязательств установлено, что сумма погашения бюджетных кредитов в 2017 году на сумму 117 910 567,00 рублей отражена с нарушением бюджетного законодательства, что повлекло за собой недостоверность сведений, содержащихся в главной книге Финансового управления г. Таганрога по состоянию на 01.01.2018 года по остаткам счетов 301.11 и 301.13 на 01.01.2018 года.

Кроме того, в бухгалтерском учете Финансового управления г. Таганрога не учтены выданные муниципальные гарантии по состоянию на 01.01.2017 на сумму 48 525 520,00 рублей, по состоянию на 01.01.2018 года - на сумму 23 040 080,00 рублей.

20. По результатам анализа данных бухгалтерского баланса Администрации г. Таганрога (форма 0503130) на 01.01.2019 года установлено, что на забалансовом счете 11 по учету муниципальных гарантий на конец 2018 года числится остаток в сумме 66 172,0 тыс. рублей, что соответствует данным долговой книги после проведенной корректировки суммы гарантий. Таким образом, Администрацией обеспечен надлежащий учет муниципальных гарантий на пополнение оборотных средств, без права регрессного требования МУП «Управление «Водоканал».

21. Ведение муниципальной долговой книги в 2018 году осуществлялось Финансовым управлением г. Таганрога с нарушением требований статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В муниципальной долговой книге г. Таганрога по состоянию на 01.01.2019 отражено уменьшение долговых обязательств по муниципальным гарантиям в сумме 68 172,0 тыс. рублей, что меньше фактических расходов на 2 000,0 тыс. рублей.

22. В муниципальном образовании «Город Таганрог» приняты нормативные акты, направленные на принятие мер по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга. В целях реализации исполнения мер по итогам работы межведомственной комиссии, сформированной во исполнение Поручения Губернатора РО по итогам поездки в г. Таганрог 24.04.2018, остановлением Администрации города Таганрога от 13.08.2018 №1648 утверждена Дорожная карта мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Город Таганрог». Постановлением Администрации города Таганрога от 13.11.2018 года № 2132 «Об утверждении муниципальной программы города Таганрога «Управление муниципальными финансами» утверждена муниципальная программа со сроком действия с 01.01.2019 до 31.12.2030 года. В целях исполнения пункта 8 распоряжения Правительства Ростовской области от 21.09.2018 № 567 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала Ростовской области, оптимизации расходов областного бюджета и сокращению государственного долга Ростовской области до 2020 года» 18.10.2018 года принято Постановление Администрации города Таганрога № 1948 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог».

13. Предложения и рекомендации по результатам экспертно-аналитического мероприятия

1. Обеспечить проведение ответственной долговой политики и сохранение долговой нагрузки на безопасном уровне, осуществлять квалифицированное управление муниципальным долгом.

2. Усилить работу по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, мобилизации доходов.

3. Принять меры по соблюдению положений статьи 106 БК РФ, согласно которой предельный объем муниципальных заимствований не должен превышать сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств.

4. Администраторам доходов бюджета города Таганрога обеспечить исполнение утвержденных плановых назначений по доходам в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2010 годов, повысить качество и достоверность планирования налоговых и неналоговых доходов бюджета города.

5. В целях обеспечения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ, в части реалистичности расчета доходов и расходов рассмотреть вопрос о внесении изменений в Методику и порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Город Таганрог», утвержденную распоряжением Финансового управления г. Таганрога от 30.09.2014 № 44, в части планирования расходов на обслуживание планируемых к привлечению кредитов, аналогично подходам, принятым Методикой и порядком планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденной приказом министерства финансов Ростовской области от 31.03.2016 № 26.

6. Финансовому управлению г. Таганрога не допускать нарушений бюджетного законодательства при осуществлении и учете муниципальных заимствований.

7. Продолжить реализацию мероприятий по минимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

8. Для уменьшения долговой нагрузки, в целях погашения части долговых обязательств, возникших до 01.01.2019 перед кредитными организациями, продолжить работу по привлечению бюджетных кредитов из областного бюджета, в соответствии с постановлением Правительства РО от 18.03.2015 года № 182.

9. Внести необходимые изменения в Положение о муниципальных долговых обязательствах, утвержденных Решением Городской Думы города Таганрога от 01.07.2014 № 684 в части предоставления информации Администрации г. Таганрога, как гаранта, для осуществления учета исполнения получателями муниципальных гарантий своих обязательств.

10. Продолжить работу по исполнению Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог», утвержденного постановлением Администрации г. Таганрога 18.10.2018 № 1948, в том числе направление дополнительных доходов, экономии по расходам и остатков средств бюджета города на досрочное погашение обязательств и (или) уменьшение планируемых заимствований.

11. В целях исполнения рекомендаций межведомственной комиссии, сформированной во исполнение Поручения Губернатора РО по итогам поездки в г. Таганрог 24.04.2018, продолжить работу по исполнению Дорожной карты мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Город Таганрог», утвержденной постановлением Администрации г. Таганрога от 30.08.2018 № 1648.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
г. Таганрога

А. В. Широкова