

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно – счетной палаты города Таганрога по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ экономической обоснованности расходов за счет средств бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на закупки, связанные с празднованием Нового 2016 года и Рождества Христова»

25 ноября 2015 г.

г. Таганрог

Заместителем председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога Неверовой Галиной Владимировной и инспектором Контрольно-счетной палаты города Таганрога Волошиной Еленой Олеговной проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ экономической обоснованности расходов за счет средств бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на закупки, связанные с празднованием Нового 2016 года и Рождества Христова».

Основание для проведения мероприятия:

- письмо Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 09.11.2015 № 1407/УЭ,

- распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 11.11.2015 № 44 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ экономической обоснованности расходов за счет средств бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на закупки, связанные с празднованием Нового 2016 года и Рождества Христова».

Предмет мероприятия: информация и документы, предоставленные главными распорядителями бюджетных средств, участвующими в подготовке и проведении празднования Нового 2016 года и Рождества Христова», нормативные и локальные правовые акты.

Объекты мероприятия: органы местного самоуправления, органы Администрации города Таганрога с правами юридического лица, муниципальные учреждения.

Цели мероприятия:

- анализ наличия правоустанавливающих документов на выделение средств из бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на празднование Нового 2016 года и Рождества Христова;

- анализ выполнения требований законодательства к формированию и размещению закупок;

- анализ обоснованности планируемых расходов на закупки, связанные с празднованием Нового 2016 года и Рождества Христова.

Анализируемый период: январь – ноябрь 2015 года.

Сроки проведения мероприятия: с 11.11.2015 по 25.11.2015.

Результаты мероприятия:

1. Оценка обоснованности планируемых расходов на празднование Нового 2016 года и Рождества Христова за счет средств бюджета муниципального образования «Город Таганрог».

Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры согласно п. 17 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации», п. 17 ч.1 ст. 10 Устава муниципального образования «Город Таганрог» относится к вопросам местного значения.

Согласно Положению «Об Управлении культуры г. Таганрога», утвержденному Решением Городской Думы города Таганрога от 29.06.2012 № 446, Управление культуры г. Таганрога наделено полномочиями по организации проведения мероприятий в области культуры: фестивалей, дней культуры и искусства, других мероприятий (смотри, конкурсы, выставки, концерты, праздники), способствует развитию новых форм работы с населением в сфере досуга в пределах своей компетенции.

В целях реализации своих полномочий Управлением культуры г. Таганрога разработана муниципальная программа города Таганрога «Развитие культуры», утвержденная постановлением Администрации города Таганрога от 14.10.2013 № 3181.

Сумма ассигнований, выделенных на реализацию программы, составила в 2015 году 322 752,3 тыс. рублей (Решение о бюджете от 26.12.2014 № 38 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»), запланированные расходы по организации и проведению общегородских праздничных мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие культуры и искусства» муниципальной программы города Таганрога «Развитие культуры» (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) (КБК 90608011112143240) составили сумму 5 501,4 тыс. рублей, на мероприятия по организации и проведению фестивалей, конкурсов, выставок, творческих семинаров и иных мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие культуры и искусства» муниципальной программы города Таганрога «Развитие культуры» (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) (КБК 90608011112144240) - 2 407,1 тыс. рублей.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия изучена подпрограмма 1 «Развитие культуры и искусства» муниципальной программы «Развитие культуры».

Согласно паспорту подпрограммы ее целями являются:

- сохранение культурного и исторического наследия города (памятников монументального искусства) муниципальной собственности, находящихся в оперативном управлении муниципальных учреждений культуры;
- укрепление единого культурного пространства;
- создание условий для равной доступности культурных благ, информационных ресурсов и услуг учреждений культуры;
- реализация творческого потенциала населения города Таганрога.

Достижение заявленных целей обеспечивается за счет решения следующих задач:

- обеспечение сохранения объектов культурного наследия монументального искусства муниципальной собственности, находящихся в оперативном управлении муниципальных учреждений культуры;
- выравнивание доступности услуг учреждений культуры, информации, культурных ценностей;
- регулирование процессов развития театрального, музыкального и изобразительного искусства, библиотечного и музейного дела, организация досуга населения;
- обеспечение условий для эффективного развития системы художественного образования, выявление и адресная поддержка талантливых детей и молодежи;

- укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры и учреждений дополнительного образования.

В ходе реализации подпрограммы 1 «Развитие культуры и искусства» запланировано в том числе выполнение следующих мероприятий, касающихся темы данного заключения:

- организация и проведение городских культурно-массовых мероприятий (п. 3.7);
- организация и проведение мероприятий в области культуры, искусства и кинематографии (фестивали, конкурсы, выставки, творческие семинары и иные мероприятия) (п. 3.8).

Формулировки данных мероприятий носят обобщенный характер и не позволяют определить задачи по организации работы с определенными категориями граждан, направления расходования средств.

Вышеуказанная неопределенность формулировок уточняется постановлениями Администрации города Таганрога о проведении городских культурно-массовых мероприятий.

Так, постановлением Администрации города Таганрога от 13.11.2015 № 3442 «О проведении городских праздничных мероприятий по встрече Нового 2016 года и Рождества Христова» (далее также постановление о проведении праздничных мероприятий) утвержден план мероприятий по встрече Нового 2016 года и Рождества Христова, смета расходов на их проведение.

Согласно указанной смете расходов запланированы ассигнования на проведение городских праздничных мероприятий в сумме 1 121,5 тыс. рублей, которые распределяются по направлениям следующим образом:

№	Наименование расходов	Сумма (тыс. рублей)
1	Изготовление праздничной рекламы (украшение города)	41,6
2	Изготовление полиграфической продукции	50,8
3	Транспортные расходы	70,0
4	Приобретение билетов на новогоднее представление (г. Ростов-на-Дону)	45,0
5	Открытие главной городской Елки	218,0
	Приобретение ели	150,0
	Приобретение елочных украшений (игрушки, мишура, гирлянды)	50,0
	Материалы для оформления площадки	10,0
	Призы для игровых программ	5,0
	Запись фонограмм	3,0
6	Организация новогодних площадок в микрорайонах города	325,0
	Приобретение елочных игрушек	75,0
	Приобретение гирлянд и дюралайта	95,0
	Призы для проведения игровых программ в микрорайонах города	90,0
	Оплата работы творческой группы	65,0
7	Детская Елка Мэра для одаренных детей	92,15
	Приобретение билетов на спектакль «Аленький цветочек»	92,15
8	Прием Мэра города Таганрога	146,8
	Материалы для оформления сцены	25,0

	Оплата работы по изготовлению декораций	25,0
	Оплата работы ведущих	14,7
	Оплата работы художника-постановщика	30,0
	Оплата работы по световому оформлению мероприятия	15,0
	Оплата работы по звуковому оформлению мероприятия	15,0
	Оплата работы режиссера-постановщика	14,7
	Запись фонограмм	7,4
9	Рождественские представления (6 представлений)	132,1
	Материалы для оформления сцены	20,0
	Оплата работы творческой группы	53,0
	Запись фонограмм	14,7
	Изготовление видеоряда	4,4
	Призы	10,0
	Изготовление декораций	30,0
	ИТОГО	1 121,45

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в соответствии с постановлением о проведении праздничных мероприятий Управлением культуры г. Таганрога изданы приказы о предоставлении субсидий на иные цели следующим муниципальным учреждениям:

№ п/п	Дата, № приказа	Наименование учреждения	Наименование расходов	Сумма, тыс. рублей
1	13.11.2015 № 120	Муниципальное автономное учреждение «Центр культурно-досуговой деятельности»	Закупка ели	150,0
			Закупка елочных украшений (игрушки, мишура, гирлянды)	50,0
			Закупка материалов для оформления площадки	10,0
			Закупка призов для игровых программ	5,0
			Закупка услуг по записи фонограмм	3,0
			Итого:	218,0
2	13.11.2015 № 121	Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Таганрогский ордена «Знак Почета» театр им. А.П.Чехова»	Закупка материалов для оформления сцены	25,0
			Закупка работы по изготовлению декораций	25,0
			Закупка работы ведущих	14,7
			Закупка работы художника-постановщика	30,0
			Закупка работы по световому оформлению мероприятия	15,0
			Закупка работы по звуковому оформлению мероприятия	15,0
			Закупка работы режиссера-постановщика	14,7
			Закупка услуг по записи фонограмм	7,4
			Итого:	146,8

3	13.11.2015 № 122	Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Дворец культуры «Фестивальный»	Закупка материалов для оформления сцены	20,0
			Закупка работы творческой группы	53,0
			Закупка услуг по записи фонограмм	14,7
			Закупка услуг по изготовлению видеоряда	4,4
			Закупка призов	10,0
			Закупка работы по изготовлению декораций	30,0
			Итого:	132,1
4	13.11.2015 № 123	Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Социально-культурный центр «Приморский»	Закупка работы творческой группы	65,0
			Итого:	65,0
		Всего по учреждениям культуры		561,9

Необходимо отметить, что на момент подготовки настоящего заключения договоры о предоставлении субсидий на иные цели Управлением культуры г. Таганрога с вышеназванными муниципальными учреждениями не заключены, планы-графики учреждений не содержат информации о данных закупках.

Кроме того, в рамках подпрограммы «Развитие культуры и искусства» муниципальной программы города Таганрога «Развитие культуры» (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) (КБК 90608011112143240) согласно плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 год Управлением культуры города Таганрога запланировано приобретение новогодних и рождественских подарков для детей в количестве 13 702 шт. по цене 250,00 рублей на общую сумму 3 425,5 тыс. рублей.

Таким образом, Управление культуры г. Таганрога выступает в качестве заказчика, осуществляющего закупки для обеспечения муниципальных нужд, а именно для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальной программой города Таганрога «Развитие культуры».

В связи с этим, необходимо подчеркнуть, что правовой акт, наделяющий Управление культуры города Таганрога полномочиями по приобретению новогодних и рождественских подарков, а также регулирующий процедуры их приобретения и выдачи, на момент размещения в плане-графике данной позиции (21.10.2015), а также извещения о проведении электронного аукциона для закупки подарков (02.11.2015) отсутствовал.

Только в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия издано постановление Администрации города Таганрога от 24.11.2015 № 3517 «О приобретении новогодних и рождественских подарков в 2015 году», наделяющее Управление культуры города Таганрога полномочиями по приобретению новогодних подарков.

В соответствии с данным постановлением детские новогодние подарки планируется направить на следующие цели:

№ п/п	Получатели	Количество, шт.	Цель
	Управление культуры г. Таганрога	433	Детская новогодняя елка Мэра города Таганрога
	Управление культуры г. Таганрога	3000	Рождественские представления
	Управление культуры г. Таганрога	4480	Праздничные мероприятия в микрорайонах города
	Организации бюджетной сферы	5609	Новогодние подарки для детей работников
	Управление культуры г. Таганрога	180	Резерв
	Итого:	13702	

Следует отметить, что на момент подготовки настоящего заключения в муниципальном образовании «Город Таганрог» отсутствует порядок распределения новогодних и рождественских подарков, а также приглашений на новогоднюю елку Мэра и рождественские представления, что ведет к неоднозначному подходу в определении круга участников праздничных мероприятий.

По мнению Контрольно-счетной палаты представляется целесообразным разработку и принятие муниципального правового акта, определяющего порядок распределения новогодних и рождественских подарков и приглашений, а также закрепление в его положениях четких критериев определения категорий детей (одаренных, попавших в сложную жизненную ситуацию, с ограниченными возможностями здоровья и т.д), попадающих в списки на получение приглашений и подарков.

2. Анализ планирования и организации закупочных процедур при осуществлении расходов на празднование Нового 2016 года и Рождества Христова.

Проведение анализа закупочных процедур, связанных с празднованием Нового 2016 года и Рождества Христова в рамках данного экспертно-аналитического мероприятия направлено на выявление нарушений и недостатков при планировании закупок, размещении на официальном общероссийском сайте планов-графиков закупок на текущий год, оценку отдельных закупок на соответствие требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также Федеральный закон № 44-ФЗ) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ плана-графика заказчика - Управление культуры г. Таганрога с учетом документов, размещенных на официальном сайте в срок до 25.11.2015.

Планирование закупок должно осуществляться исходя из целей осуществления закупок, которые предусмотрены ст. 13 Федерального закона № 44-ФЗ. К основным целям осуществления закупок на муниципальном уровне относятся реализация

мероприятий, предусмотренных муниципальными программами и выполнения функций и полномочий муниципальных органов.

Согласно плану-графику размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 год Управления культуры г. Таганрога, размещенному в сети Интернет на официальном сайте zakupki.gov.ru, для проведения праздничных новогодних и рождественских мероприятий предусмотрено следующее:

1. Закупка елочных украшений. Планируемый срок заключения контракта - ноябрь 2015 года, способ – запрос котировок, начальная (максимальная) цена контракта – 95 тыс. рублей, количество – 100 штук.
2. Поставка елочных игрушек. Планируемый срок заключения контракта - ноябрь 2015 года, способ – запрос котировок, начальная (максимальная) цена контракта – 75 тыс. рублей, количество – 500 штук.
3. Поставка мягких игрушек для призов для проведения новогодних конкурсных игровых программ в микрорайонах города. Планируемый срок заключения контракта - ноябрь 2015 года, способ – запрос котировок, начальная (максимальная) цена контракта – 90 тыс. рублей, количество – 900 штук.
4. Поставка новогодних и рождественских подарков. Срок размещения заказа - ноябрь 2015 года, способ – электронный аукцион, цена контракта – 3 425,5 тыс. рублей, количество – 13 702,0 штук.
5. Закупка билетов на детский спектакль «Новогодний бал Забавы или «Баба Яга против!». Планируемый срок заключения контракта - декабрь 2015 года, способ – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), цена контракта – 45 тыс. рублей, количество – 150 штук.
6. Приобретение билетов на спектакль «Аленький цветочек» (МБУК «Таганрогский ордена «Знак Почета» театр им. А.П. Чехова). Планируемый срок заключения контракта – декабрь 2015, способ - закупка у единственного поставщика, цена контракта - 92,2 тыс. рублей, количество - 433 билета.

В целях приобретения елочных украшений, елочных игрушек и мягких игрушек объявлен запрос котировок, обоснование начальной (максимальной) цены контракта рассчитано с применением метода сопоставимых рыночных цен. Начальная цена контракта составила 260,0 тыс. рублей.

По итогам закупочных процедур заключен муниципальный контракт № 50 от 23.11.2015, цена контракта составила 258,5 тыс. рублей.

Таким образом, заказчиком, при проведении запроса котировок, три различных процедуры, предусмотренные планом-графиком, объединены в одну. Кроме того, в эту закупку дополнительно включена позиция светового шнура – дюралайт, не предусмотренная планом-графиком.

По мнению Контрольно-счетной палаты города Таганрога в соответствии с ч. 6 «Особенностей размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы», утвержденных Приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 31.03.2015 № 182/7н, заказчик был

обязан внести изменения в план-график по каждому объекту закупки до проведения процедуры запроса котировок, либо проводить процедуры размещения заказов отдельно по каждой позиции плана-графика.

В целях поставки новогодних и рождественских подарков в соответствии с планом-графиком на общероссийском сайте закупок размещено извещение № 0158300007815000831 о проведении электронного аукциона, представлено обоснование начальной (максимальной) цены контракта, рассчитанное с применением метода сопоставимых рыночных цен. Начальная (максимальная) цена контракта составляла 3 425,5 тыс. рублей. Электронный аукцион состоялся 23.11.2015, победил участник, предложивший цену 3 202,8 тыс. рублей, что на 6,5% ниже начальной (максимальной) цены. Заключение контракта планируется в декабре 2015 года.

Приобретение билетов на детский спектакль «Новогодний бал Забавы или «Баба Яга против!» (ГАУК «Областной дом народного творчества) и билетов на спектакль «Аленький цветочек» (МБУК «Таганрогский ордена «Знак Почета» театр им. А.П. Чехова) планируется осуществить как закупку у единственного поставщика, что соответствует требованиям п. 15 ч. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ.

Кроме того, в смету расходов на проведение новогодних праздничных мероприятий включены:

- расходы на оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции в сумме 41,6 тыс. рублей, предусмотренные в составе муниципального контракта № 0158300007815000043 от 16.03.2015 г. Начальная (максимальная) цена контракта определялась методом сопоставимых рыночных цен и составляла 215,2 тыс. рублей, по результатам проведенного электронного аукциона цена контракта составила 125,8 тыс. рублей. Средства планируется направить на изготовление приглашений на детскую елку Мэра города Таганрога для одаренных детей (433 шт.), рождественские представления (3 000 шт.), приглашений и программ на прием Мэра города Таганрога (по 433 шт.);

- расходы на изготовление полиграфической продукции в сумме 50,8 тыс. рублей, предусмотренные в составе муниципального контракта № 015830007815000036 от 10.03.2015 на оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции для украшения города Таганрога к праздничным мероприятиям. Начальная (максимальная) цена контракта определялась методом сопоставимых рыночных цен и составляла 324,3 тыс. рублей, по результатам проведенного электронного аукциона цена контракта составила 128,9 тыс. рублей. Средства планируется направить на изготовление трех баннеров, сити-монитора и сетки «С Новым годом и Рождеством!» для размещения их на территории города с 15 декабря по 8 января;

- транспортные расходы на сумму 70,0 тыс. рублей, предусмотренные в составе муниципального контракта № 0158300007815000019 от 27.02.2015 на оказание транспортных услуг. Начальная (максимальная) цена контракта определялась методом сопоставимых рыночных цен и составляла 2 793,3 тыс. рублей, по результатам электронного аукциона цена контракта составила 2 765,4 тыс. рублей. Средства планируется направить на перевозку творческих коллективов–участников праздничных мероприятий в микрорайонах города (15 представлений) – 49,0 тыс. рублей, перевозку одаренных детей города–участников Губернаторской елки в г. Ростов-на-Дону – 11,1 тыс. рублей, перевозку творческих коллективов–участников новогоднего приема Мэра города Таганрога – 9,7 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлены отдельные недостатки при осуществлении процедур, предусмотренных действующим законодательством в сфере закупок.

Выводы:

1. Расходы на организацию и проведение мероприятий по празднованию Нового 2016 года и Рождества Христова согласно постановлению Администрации города Таганрога от 13.11.2015 № 3442 «О проведении городских праздничных мероприятий по встрече Нового 2016 года и Рождества Христова» предусмотрены в сумме 1 121,45 тыс. рублей.
2. Расходы на приобретение детских новогодних и рождественских подарков согласно протоколу проведения электронного аукциона от 23.11.2015 № 0158300007815000831 планируются в сумме 3 202,8 тыс. рублей.
3. В целом расходы, планируемые на празднование Нового 2016 года и Рождества Христова признаны Контрольно-счетной палатой города Таганрога целесообразными и экономически обоснованными.
4. Правовой акт, наделяющий Управление культуры города Таганрога полномочиями по приобретению новогодних и рождественских подарков, а также регулирующий процедуры их приобретения и выдачи, отсутствовал на момент начала закупочных процедур.
5. Анализ соблюдения заказчиком - Управление культуры г. Таганрога требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд выявил недостатки в проведении закупочных процедур в части ведения планов-графиков.

Предложения:

1. Администрации города Таганрога разработать и принять муниципальный правовой акт, определяющий порядок распределения детских новогодних и рождественских подарков, приглашений на новогодние и рождественские представления для детей.
2. Администрации города Таганрога усилить контроль за своевременным изданием правовых актов, регламентирующих проведение праздничных мероприятий.
3. Муниципальным заказчикам города Таганрога усилить контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при проведении процедур закупок.
4. Настоящее заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия направить в Контрольно-счетную палату Ростовской области, в Городскую Думу города Таганрога, Мэру города Таганрога.
5. Информацию о результатах экспертно-аналитического мероприятия разместить на официальном сайте Администрации города Таганрога в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
города Таганрога

Г.В. Неверова

Инспектор Контрольно-счетной палаты
города Таганрога

Е.О. Волошина