

Заключение
по результатам внеплановой проверки законности и результативности
использования бюджетных средств муниципального образования «Город Таганрог»
на проведение дополнительных выборов депутатов Городской Думы
города Таганрога шестого созыва по одномандатным
избирательным округам №2, №4 и №23

28 ноября 2017 года

г. Таганрог

Заключение составлено Контрольно-счетной палатой города Таганрога по результатам внеплановой проверки законности и результативности использования бюджетных средств муниципального образования «Город Таганрог» на проведение дополнительных выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва по одномандатным избирательным округам №2, №4 и №23, проведенной Контрольно-счетной палатой г. Таганрога на основании поручения председателя Городской Думы – главы города Таганрога в соответствии с распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 30.10.2017 № 122.

Территориальная избирательная комиссия города Таганрога (далее также ТИК города Таганрога) является государственным органом, организующим в соответствии с федеральными законами и законами Ростовской области подготовку и проведение выборов и референдумов на территории города Таганрога, и входит в систему избирательных комиссий Ростовской области (Областной закон Ростовской области от 12.05.2016 № 525-ЗС «О выборах и референдумах в Ростовской области»).

Территориальная избирательная комиссия города Таганрога сформирована постановлением Избирательной комиссии Ростовской области № 109-31 от 30 декабря 2015г. в количестве 13 человек с правом решающего голоса, что соответствует требованиям статьи 17 Областного закона «О выборах и референдумах в Ростовской области».

Постановлением Избирательной комиссии Ростовской области от 28.01.2016 № 111-3 «О назначении председателя Территориальной избирательной комиссии города Таганрога» на должность председателя Территориальной избирательной комиссии города Таганрога назначен Дмитриев Михаил Александрович.

Постановлением Территориальной избирательной комиссии от 15.06.2017 № 39-3 главным бухгалтером ТИК города Таганрога на период подготовки и проведения дополнительных выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва по одномандатным избирательным округам №2, №4 и №23 назначена Гусева Наталья Валентиновна, с которой заключен договор от 19.06.2017 № 1.

Ассигнования на проведение дополнительных выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва по одномандатным избирательным округам №2, №4 и №23 утверждены Решением Городской Думы города Таганрога от 21.12.2016 № 284 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на 2017 год по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в размере 2 800 000,00 рублей.

Главным распорядителем средств, предусмотренных в бюджете на проведение выборов, является Администрация города Таганрога.

1. Нормативно-правовое обеспечение порядка расходования средств, выделенных на подготовку и проведение выборов.

1.1. Постановлением Избирательной комиссии Ростовской области от 07.04.2016 № 116-8 полномочия Избирательной комиссии города Таганрога возложены на Территориальную избирательную комиссию города Таганрога.

В соответствии с постановлением Администрации города Таганрога от 11.01.2013 № 22 «Об образовании избирательных участков в городе Таганроге и описании их границ» на территории города Таганрога образовано 125 избирательных участков для проведения голосования и подсчета голосов избирателей сроком на 5 лет. Дополнительные выборы депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва по одномандатным избирательным округам №2, №4 и №23 назначены Решением Городской Думы города Таганрога от 15.06.2017 № 360 и проводились на 16 избирательных участках.

1.2. Порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, выделенных из местного бюджета, установлен в Инструкции о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из областного бюджета, местного бюджета Избирательной комиссии Ростовской области, другим избирательным комиссиям, комиссиям референдума на подготовку и проведение выборов в органы государственной власти Ростовской области, органы местного самоуправления, областного референдума, местного референдума и на обеспечение деятельности комиссий, в том числе на эксплуатацию и развитие средств автоматизации и обучение организаторов выборов и избирателей (далее – Инструкция ТИК), утвержденной постановлением Избирательной комиссии Ростовской области от 09.06.2016 г. № 123-4.

1.3. Частью 4 статьи 44 Областного закона Ростовской области от 12.05.2016 № 525-ЗС «О выборах и референдумах в Ростовской области» определены направления расходования денежных средств на проведение выборов:

1) на дополнительную оплату труда (вознаграждение) членов комиссий с правом решающего голоса, работников аппаратов комиссий, выплату компенсаций членам комиссий с правом решающего голоса, освобожденным от основной работы на период подготовки и проведения выборов, референдума, а также на выплаты гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях по гражданско-правовым договорам;

2) на изготовление печатной продукции и осуществление издательской деятельности;

3) на приобретение, доставку и установку оборудования (в том числе технологического и технического), других материальных ценностей, необходимых для обеспечения подготовки и проведения выборов, референдума и осуществления полномочий комиссий;

4) на транспортные расходы;

5) на доставку, хранение избирательной документации, документации референдума, подготовку ее к передаче в архив и на ее уничтожение;

б) на развитие избирательной системы, внедрение, эксплуатацию и развитие средств автоматизации, правовое обучение избирателей, профессиональную подготовку членов комиссий и других организаторов выборов;

7) на командировки и другие цели, связанные с проведением выборов, референдума, а также с обеспечением полномочий и деятельности комиссий.

1.4. В соответствии с пунктом 1.5. Инструкции ТИК расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, производятся за счет средств, выделенных из местного бюджета. Расходы на обеспечение деятельности избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и (или) являющейся, либо не являющейся юридическим лицом, осуществляются за счет средств местного бюджета в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете на очередной финансовый год.

Участковые избирательные комиссии (далее также УИК) расходуют средства местного бюджета на подготовку и проведение местных выборов в пределах выделенных им ТИК средств в соответствии с утвержденной сметой.

2. Анализ расходования средств бюджета города, направленных на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва по одномандатным избирательным округам №2, №4 и №23.

2.1. Решением Городской Думы города Таганрога от 21.12.2016 № 284 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утверждены бюджетные ассигнования на проведение выборов депутатов Городской Думы города Таганрога по КПС 01 07 99 9 00 21630 880 в размере 2 800 000,00 рублей за счет средств местного бюджета.

Денежные средства на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва по одномандатным избирательным округам №2, №4 и №23 доведены ТИК города Таганрога 22.06.2017 года в размере 2 800 000,00 рублей, что соответствует требованиям части 1 статьи 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Первоначальные сметы расходов на организацию и проведение выборов депутатов Городской Думы города Таганрога утверждены постановлением ТИК города Таганрога от 19.06.2017 № 40-1 «О распределении средств местного бюджета, выделенных Территориальной избирательной комиссии г. Таганрога Ростовской области на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва по одномандатным избирательным округам №2, №4 и №23, утверждении сметы расходов Территориальной избирательной комиссии, участковых избирательных комиссий города Таганрога». Этим же постановлением утверждены сметы расходов каждой УИК на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва по одномандатным избирательным округам №2, №4 и №23.

Уточненные сметы расходов (УИК, ТИК, сводная) утверждены постановлением ТИК города Таганрога от 25.10.2017 № 69-5 «О внесении изменения в Постановление Территориальной избирательной комиссии города Таганрога от 19 июня 2017г №40-1 «О распределении средств местного бюджета, выделенных Территориальной избирательной комиссии города Таганрога на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва по одномандатным избирательным округам №2, №4 и №23, утверждению сметы расходов Территориальной избирательной комиссии, участковых избирательных комиссий города Таганрога».

Проверка показала, что отчеты о поступлении и расходовании средств местного бюджета, выделенных УИК на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва по одномандатным избирательным округам №2, №4 и №23 представлены в ТИК города Таганрога в соответствии с положениями части 8 статьи 44 Областного закона Ростовской области от 12.05.2016 N 525-3С «О выборах и референдумах в Ростовской области» в течение 10 дней со дня голосования с приложением первичных учетных документов.

Сводный отчет о поступлении и расходовании средств местного бюджета, выделенных ТИК города Таганрога на подготовку и проведение выборов, направлен в представительный орган 25.10.2017г., то есть в срок, предусмотренный частью 8 статьи 44 Областного закона Ростовской области от 12.05.2016 N 525-3С «О выборах и референдумах в Ростовской области».

Информация о первоначальных и уточненных сметах, а также о фактическом расходовании средств, представлена в таблице 1:

Таблица 1

рублей

	Первоначальная смета	Уточненная смета	Отчет по состоянию на 29.10.2014
Смета расходов избирательной комиссии муниципального образования (сводная), в т.ч.:	2 800 000,00	2 800 000,00	2 772 769,24
смета расходов ТИК	1 045 626,00	1 106 583,96	1 082 905,20
смета расходов ТИК для УИК	717 399,00	656 441,04	656 441,04
смета расходов УИК	1 036 975,00	1 036 975,00	1 033 423,00

2.2. При реализации мероприятий по подготовке и проведению дополнительных выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва по одномандатным избирательным округам №2, №4 и №23 за счет средств местного бюджета произведено расходование средств на общую сумму 2 772 769,24 рублей.

Указанная сумма включает расходы 16 участковых комиссий в размере 1 033 423,00 рубля или 37,3 %, расходы, произведенные ТИК города Таганрога в целях обеспечения работы УИК в размере 656 441,04 рублей или 23,7 %, а также расходы, произведенные ТИК города Таганрога – 1 082 905,24 рублей или 39,0 % от всех расходов на подготовку и проведение выборов.

Среди расходов УИК наибольший объем приходится на выплаты членам участковых комиссий в виде компенсации, дополнительной оплаты труда

(вознаграждения), которые составили 935 823,00 рубля или 33,8 % от всех расходов, расходы на выплаты гражданам, привлекавшимся к работе в комиссиях по гражданско-правовым договорам составили 97 600,00 рублей или 3,5 % от всех расходов, связанных с подготовкой и проведением дополнительных выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва по одномандатным избирательным округам №2, №4 и №23.

Наибольшую долю в расходах ТИК города Таганрога занимают расходы на дополнительную оплату труда членов комиссии с правом решающего голоса – 558 246,00 рублей или 20,1 % от всех расходов на подготовку и проведение выборов. Выплаты гражданам, привлекавшимся к работе в комиссиях по гражданско - правовым договорам, составили 461 600,00 рублей или 16,6 % от общей суммы расходов. Расходы на связь, канцелярские расходы, а также другие расходы ТИК города Таганрога, связанные с подготовкой и проведением выборов, составили 63 059,20 рублей или 2,3 % от общей суммы расходов.

2.3. Неизрасходованные средства местного бюджета в размере 27 230,76 рублей в соответствии с пунктом 1.22. Инструкции ТИК и на основании платежного поручения ТИК города Таганрога от 23.10.2017 № 15 возвращены в бюджет.

3. Учет кассовых операций.

Учет операций по движению наличных денежных средств в кассе осуществлялся на счете 1.201.34.000 «Касса» в журнале операций № 1 по счету «Касса».

На основании договора от 19.06.2017 обязанности бухгалтера-кассира ТИК города Таганрога исполняла Рыбицкая И.Г.

Записи в Журнале операций № 1 по счету «Касса» выборочно сверены с приходными и расходными кассовыми ордерами, кассовыми отчетами и данными кассовой книги. Расхождений не установлено.

4. Учет банковских операций.

Для осуществления расчетных операций и учета средств, выделенных из местного бюджета на подготовку и проведение выборов, ТИК города Таганрога был открыт лицевой счет на балансовом счете № 40206 «Средства, выделенные из местных бюджетов» в Расчетно-кассовом центре г. Таганрога Отделения по Ростовской области Южного главного управления Центрального банка Российской Федерации по договору банковского счета от 19.06.2017 № 1.

Учет операций, осуществляемых с безналичными денежными средствами, велся на счете 1 201 21 000 «Денежные средства учреждения на счетах в кредитной организации» в Журнале операций № 2 с безналичными денежными средствами на основании документов, приложенных к банковским выпискам.

В соответствии с пунктом 2.9 Инструкции ТИК на основании заявления ТИК города Таганрога от 25.10.2017 договор банковского счета № 1 от 19.06.2017 расторгнут, бюджетный счет в Расчетно-кассовом центре г. Таганрога Отделения по Ростовской области Южного главного управления Центрального банка Российской Федерации закрыт 25.10.2017г.

5. Расчеты с подотчетными лицами.

Расчеты с подотчетными лицами по выданным авансам учитывались на счете 1.208.91.000 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих расходов». Аналитический учет расчетов с подотчетными лицами велся в журнале операций № 3 по расчетам с подотчетными лицами.

В ходе выборочной проверки операций по расчетам с подотчетными лицами нарушений не выявлено.

6. Расчеты с поставщиками и подрядчиками.

Территориальной избирательной комиссией учет операций по расчетам с поставщиками и подрядчиками осуществлялся на счете 1 302 91 000 «Расчеты по прочим расходам» и на счете 1 401 20 000 «Расходы текущего финансового года». Аналитический учет расчетов с поставщиками и подрядчиками велся в журнале операций № 4 по расчетам с поставщиками и подрядчиками.

7. Учет материальных запасов.

Учет приобретенных и использованных в процессе подготовки и проведения выборов канцелярских товаров осуществлялся на счете 1.105.36. 000 «Прочие материальные запасы». Канцелярские товары передавались председателям участковых избирательных комиссий на основании документов Требование-накладная (ф.0504204) в соответствии с заключенными договорами материальной ответственности. Списание канцелярских товаров, использованных в процессе подготовки и проведения выборов осуществляли комиссии, созданные УИК на основании Решений «О формировании комиссии по списанию материальных ценностей израсходованных в период подготовки и проведения дополнительных выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва». Движение на счете «Прочие материальные запасы» отражено в Журнале операций № 7 по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

Выводы

1. Территориальная избирательная комиссия города Таганрога является государственным органом, организующим в соответствии с федеральными законами и законами Ростовской области подготовку и проведения выборов и референдумов на территории города Таганрога. Постановлением Избирательной комиссии Ростовской области от 07.04.2016 № 116-8 на Территориальную избирательную комиссию города Таганрога возложены полномочия Избирательной комиссии города Таганрога.
2. При реализации мероприятий по подготовке и проведению дополнительных выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва по одномандатным избирательным округам №2, №4 и №23 за счет местного бюджета произведено расходов на общую сумму 2 772 769,24, в том числе расходы 16 участковых избирательных комиссий в размере 1 033 423,00 рублей, расходы, произведенные ТИК города Таганрога – 1 082 905,24 рублей, а также расходы, произведенные ТИК города Таганрога в целях обеспечения работы УИК в размере 656 441,04 рублей.

3. В ходе проверки законности и результативности использования бюджетных средств муниципального образования «Город Таганрог» на проведение дополнительных выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва по одномандатным избирательным округам №2, №4 и №23, проведенной Контрольно-счетной палатой г. Таганрога, нарушений не выявлено.

Вывод: Отчет о расходовании бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва по одномандатным избирательным округам №2, №4 и №23 Контрольно-счетная палата города Таганрога рекомендует к утверждению.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной
палаты города Таганрога

Г.В. Неверова