

Информация
о результатах внешней проверки
бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств -
Управления образования города Таганрога за 2016 год.

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 34 Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590, статья 8 Положения «О Контрольно-счетной палате города Таганрога», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 17.02.2014 № 631 «Об образовании Контрольно-счетной палаты города Таганрога», пункт 1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2017 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 28.12.2016 № 38, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 02.03.2017 №12.

Цель проверки: установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении бюджета города Таганрога; оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Состав ответственных исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты города Таганрога Угренинова Е. А., инспектор Николаенко Т.В., инспектор Полеев И.Ф.

В результате контрольного мероприятия был составлен акт от 07.04.2017 № 6 по результатам проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Управления образования г. Таганрога за 2016 год, который был подписан без пояснений и замечаний (возражений).

Проверка проведена выборочным методом.

Результаты контрольного мероприятия:

1.1. Управлением образования г. Таганрога в сроки, установленные статьей 34 Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590, предоставлена в Контрольно-счетную палату города Таганрога бюджетная отчетность за 2016 год, согласованная Финансовым управлением г. Таганрога.

В соответствии с пунктом 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее также Инструкция № 191н) бюджетная отчетность предоставлена в Контрольно-счетную палату г. Таганрога на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением.

Годовая бюджетная отчетность представлена к настоящей проверке в полном объеме, содержит все предусмотренные Инструкцией № 191н формы и таблицы, составлена Управлением образования на основании показателей форм бюджетной отчетности, представленных подведомственными получателями бюджетных средств.

Однако, в ходе внешней проверки бюджетной отчетности Управления образования, были выявлены следующие недостатки.

Так, в соответствии с пунктами 8, 152 Инструкции № 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной

Инструкцией № 191н, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности Управления образования г. Таганрога» пояснительной записки к бюджетной отчетности за отчетный период.

В нарушение вышеуказанного требования Инструкции № 191н формы, не имеющие числового значения, перечислены не в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности Управления образования г. Таганрога», а в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности Управления образования г. Таганрога» текстовой части пояснительной записки (ф.0503160).

Кроме того, в форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» к пояснительной записке (ф. 0503160) неправильно указано наименование графы 1, а именно: вместо «Код классификации расходов бюджетов» указано «Код раздела, подраздела расходов; группы, подгруппы источников финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации».

1.2. Анализ исполнения бюджета муниципального образования «Город Таганрог» Управлением образования г. Таганрога в разрезе доходов и расходов показал следующее.

В соответствии с Решением Городской Думы города Таганрога от 28.12.2015 № 166 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2016 год» (далее по тексту – Решение Городской Думы «О бюджете муниципального образования на 2016 год») за Управлением образования в 2016 году было закреплено 16 кодов классификации доходов бюджета города Таганрога (код главного администратора доходов - 907).

Плановые (прогнозные) показатели по разделу «Доходы бюджета» в отчете ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее также - Отчет ф.0503127) соответствуют данным счета 150400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения».

Согласно Отчету ф.0503127 утвержденные бюджетные назначения в целом по доходам составили 1 406 568,13 тыс. рублей.

Фактически, согласно Отчету ф.0503127 исполнение по доходам отражено в сумме 1 435 129,44 тыс. рублей, или 102,03% утвержденных бюджетных назначений:

по коду классификации доходов 2 02 02999 04 0000 151 «Прочие субсидии бюджетам городских округов» плановые назначения составили 24 092,7 тыс. рублей, исполнение составило 23 471,8 тыс. рублей или 97,4%;

по коду классификации доходов 2 02 03020 04 0000 151 «Субвенции бюджетам городских округов на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью» - плановые назначения составили 1 248,9 тыс. рублей, исполнение составило 1 248,9 тыс. рублей или 100%;

по коду классификации доходов 2 02 03024 04 0000 151 «Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» - плановые назначения составили 91 695,3 тыс. рублей, исполнение составило 84 378,3 тыс. рублей или 92,0%;

по коду классификации доходов 2 02 03999 04 0000 151 «Прочие субвенции бюджетам городских округов» - плановые назначения составили 1 287 998,2 тыс. рублей, исполнение составило 1 324 428,8 тыс. рублей или 102,8%;

по коду классификации доходов 2 02 04999 04 0000 151 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов» - плановые назначения составили 3 146,6 тыс. рублей, исполнение составило 3 137,8 тыс. рублей или 99,7%;

по коду классификации доходов 2 19 04000 04 0000 151 «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов» - (-1 613,57) тыс. рублей.

Наибольшее неисполнение плановых назначений по доходам сложилось по коду классификации доходов 2 02 03024 04 0000 151 «Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» в сумме 7317,0 тыс. рублей (исполнение 92% утвержденных бюджетных назначений), и, как следует из отчетной формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», связано с тем, что в Решение Городской Думы города Таганрога «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2016 год» от 28.12.2015г. №166 (в редакции Решения Городской Думы от 21.12.2016г. №282) не включены уведомления Министерства общего и профессионального образования Ростовской области от 25.12.2016г. №34, 35, 36, 37 об уменьшении ассигнований.

Доходы по кодам, отраженным в форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» за 2016 год по разделу 1 «Доходы бюджета» (графа 5), соответствуют доходам, отраженным в Отчете о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета Управления образования г. Таганрога №04583102140 на 01.01.2017г.

В соответствии с Решением Городской Думы города Таганрога от 28.12.2015 №166 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2016 год» бюджетные ассигнования (по расходам) по главному администратору бюджетных средств Управлению образования - утверждены в сумме 1 977 025,8 тыс. рублей. Утвержденные бюджетные назначения по расходам на 2016 год Управления образования в Отчете ф.0503127 и в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» к пояснительной записке (ф. 0503160) отражены в сумме 2 122 664,86 тыс. рублей. Плановые бюджетные назначения по итогам 2016 года были увеличены на 145 639,06 тыс. руб. или 7,4 %, причем увеличение плановых назначений произошло по всем подразделам бюджета, кроме подраздела 0707 «Молодежная политика». Однако, наибольшее увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с изначально запланированными отмечается по разделу 0701 «Дошкольное образование», а именно, плановые назначения были увеличены на 71 761,7 тыс. руб. Кроме того, в 2016 году в результате внесения изменений в Решение Городской Думы города Таганрога о бюджете города Таганрога на 2016 год Управлению образования г. Таганрога по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 66,5 тыс. руб., которые в первоначальной редакции Решения Городской Думы о бюджете города Таганрога на 2016 год запланированы не были.

Исполнение бюджета главного администратора бюджетных средств в целом по расходам в 2016 году составило 2 017 214,76 тыс. рублей, или 95,0% утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 0 рублей, или 0% к утвержденным бюджетным назначениям (66,5 тыс. рублей);
- по подразделу 0701 «Дошкольное образование» - 824 099,87 тыс. рублей, или 94,1% к утвержденным бюджетным назначениям (875 454,8 тыс. рублей);
- по подразделу 0702 «Общее образование» - 1 010 568,82 тыс. рублей, или 96,1% к утвержденным бюджетным назначениям (1 051 311,45 тыс. рублей);
- по подразделу 0707 «Молодежная политика» - 17 198,05 тыс. рублей, или 99,2% к утвержденным бюджетным назначениям (17 338,77 тыс. рублей);
- по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» - 56 533,42 тыс. рублей, или 94,2% к утвержденным бюджетным назначениям (59 990,74 тыс. рублей);
- по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» - 27 958,45 тыс. рублей, или 74,6% к утвержденным бюджетным назначениям (37 468,0 тыс. рублей);
- по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» - 80 856,15 тыс. рублей, или 99,8% к утвержденным бюджетным назначениям (81 034,6 тыс. рублей).

Общее неисполнение бюджетных назначений по расходам за 2016 год составило 105 450,1 тыс. рублей или 5,0%.

Наибольшее неисполнение по расходам сложилось по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» - 74,6% утвержденных бюджетных назначений. По подразделам 0701 «Дошкольное образование» и 0709 «Другие вопросы в области образования» исполнение составило, соответственно, 94,1% и 94,2%. По остальным подразделам исполнение составило более 95,0%.

Анализ расходов бюджета в разрезе подразделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации показал, что в общем объеме расходов Управления образования г. Таганрога наибольший удельный вес занимают расходы по подразделам:

- 0701 «Дошкольное образование» - 40,9%;
- 0702 «Общее образование» - 50,1%.

1.3. Анализ исполнения расходов бюджета города Таганрога, направленных на финансирование мероприятий муниципальных программ главным администратором бюджетных средств - Управлением образования г. Таганрога показал следующее.

Утвержденные Решением о бюджете (с учетом изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись в ходе исполнения бюджета) бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ по Управлению образования г. Таганрога составили 2 107 642,04 тыс. рублей.

Исполнение по расходам на реализацию программных мероприятий составило 2 002 597,05 тыс. руб. или 95,0%:

- по муниципальной программе города Таганрога «Развитие образования» исполнение составило 1 867 759,8 тыс. рублей или 95,3% от уточненных плановых назначений (1 960 670,7 тыс. рублей);

- по муниципальной программе города Таганрога «Энергоэффективность и развитие энергетики» исполнение составило 6 321,6 тыс. рублей или 78,1% от уточненных плановых назначений (8 096,6 тыс. рублей);

- по муниципальной программе города Таганрога «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» исполнение составило 204,3 тыс. рублей или 60,5% от уточненных плановых назначений (337,6 тыс. рублей);

- по муниципальной программе города Таганрога «Доступная среда» исполнение составило 1594,0 тыс. рублей или 100,0% от уточненных плановых назначений (1594,1 тыс. рублей);

- по муниципальной программе города Таганрога «Социальная поддержка граждан» исполнение составило 126 012,6 тыс. рублей или 92,8% от уточненных плановых назначений (135 841,4 тыс. рублей);

- по муниципальной программе города Таганрога «Развитие здравоохранения» исполнение составило 704,7 тыс. рублей или 68,0% от уточненных плановых назначений (1 035,17 тыс. рублей);

- по муниципальной программе города Таганрога «Муниципальная политика» исполнение составило 0 рублей или 0,0% от уточненных плановых назначений (66,5 тыс. рублей).

Уровень исполнения расходов на реализацию 4 муниципальных программ составил менее 95,0 %, причем полностью не исполнены расходы в рамках муниципальной программы города Таганрога «Муниципальная политика». В разрезе финансового обеспечения две муниципальных программы были исполнены Управлением образования на 100 %

1.4. Анализ принятых Управлением образования г. Таганрога мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств показал следующее.

В таблице № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» к пояснительной записке (ф. 0503160) отражены сведения о

принятых Управлением образования мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств в 2016 году по следующим мероприятиям:

- Управлением образования произведена оценка эффективности реализации программных мероприятий на основании мониторинга достижения запланированных и конечных результатов Муниципальной программы города Таганрога «Развитие образования» (постановление Администрации г. Таганрога от 17.10.2013 № 3280). В результате исполнения муниципальной программы города Таганрога «Развитие образования» за 2016 года в части полномочий Управления образования составило 1 867 759,79 тыс. рублей 95,3% от плана. Процент исполнения программы мероприятий показал эффективность реализации муниципальной программы и достижения запланированных конечных результатов;

- на основании приказа начальника Управления образования от 30.12.2015 № 1988 утвержден порядок организации работы по формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями города Таганрога, в отношении которых Управление образования является учредителем. Во исполнение данного приказа муниципальные образовательные учреждения четыре раза в год (на 1 апреля, на 1 июля, на 1 октября и на 1 декабря) предоставляют оперативную информацию об исполнении муниципального задания, на основании которого формируется сводный отчет (на 1 января года, следующего за отчетным) и осуществляется мониторинг результатов деятельности подведомственных учреждений, качества оказания муниципальных услуг и выполнения муниципального задания;

- постановлением Администрации города Таганрога от 04.03.2016 №480 определены мероприятия по увеличению объема поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Таганрога на 2016-2018 годы. В результате доля средств, привлеченных из областного бюджета, в общем объеме привлеченных бюджетных и внебюджетных средств по программе «Развитие образования» в 2016 году составила 67,4 %;

- в соответствии с приказом начальника Управления образования от 05.11.2013 №1494 проведен мониторинг заключаемых Управлением образования договоров на предмет их соответствия доведенным лимитам бюджетных обязательств, осуществляется проверка соответствия объемов обязательств по проекту договора с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности; проверка соответствия процедуры заключения договоров требованиям действующего законодательства, мониторинг стоимости товаров, работ, услуг, указанных в проектах договоров на предмет их соответствия конкурсным, котировочным и иным заявкам; проверка целевого назначения предмета проекта договора;

- на основании Постановления Администрации города Таганрога от 02.12.2013 №3770, во исполнение Решения Городской Думы города Таганрога от 26.11.2015 №141 «О согласовании реорганизации МБУ ДО ЦВР путем присоединения к нему МБУ ДО детей и взрослых «Спортивная школа №4» и Постановления Администрации города Таганрога от 14.01.2016 №30 «О реорганизации МБУ ДО ЦВР путем присоединения к нему МБУ ДО детей и взрослых «Спортивная школа №4» была осуществлена реорганизация МБУ ДО ЦВР путем присоединения к нему МБУ ДО детей и взрослых «Спортивная школа №4». Оптимизация расходов в связи с реорганизацией в 2016г. не осуществлялась, так как штат спортивной школы был сокращен в 2015 году на 23,18 ставок и бюджет МБУ ДО ЦВР на 2016 год был утвержден с учетом снижения затрат на 2733,7 тыс. рублей;

- на основании Постановления Администрации города Таганрога от 02.12.2013 №3770 проведена оптимизация структуры и предельной штатной численности органов местного самоуправления в зависимости от функций и задач. В результате в 2016 году внесены изменения в структуру и штатное расписание Управления образования. Распоряжением Администрации города Таганрога от 21.04.2016 №121 «О внесении изменений в распоряжение Администрации города Таганрога от 02.07.2013 №226 «Об утверждении структуры и штатного расписания Управления образования г. Таганрога» с 30.06.2016 года

сокращены 15 ставок. Экономия за счет сокращения штата с учетом выплаты выходного пособия и компенсации за неиспользованный отпуск составила во втором полугодии 2016 года 957,8 тыс. рублей;

- в соответствии с Постановлением Администрации города Таганрога от 18.12.2012 № 4510 «О мерах по повышению заработной платы отдельным категориям работников» установлена зависимость выплат стимулирующего характера руководителям и педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждений от целевых показателей эффективности деятельности. По результатам выполнения утвержденных локальными нормативными актами критериев оценки эффективности деятельности руководителей и педагогических работников производятся выплаты стимулирующего характера.

- в целях исполнения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» повышена эффективность расходования бюджетных средств на основе приоритетного применения экономичных способов размещения заказа таких, как открытый конкурс, запрос котировок, открытый аукцион, в том числе в электронной форме. Также осуществляются централизованные закупки однотипных товаров, работ, услуг с целью снижения стоимости товаров, работ и услуг.

В результате за 2016 год на основе запроса котировок был размещен 51 заказ на сумму 5585,9 тыс. рублей, на основе аукциона в электронной форме - 20 заказов на сумму 36834,6 тыс. рублей, на основе конкурса с ограниченным участием - 1 заказ на сумму 10980,3 тыс. рублей. Экономия от размещенных заказов в 2016 году составила 7274,7 тыс. рублей. За 2016 год проведено 7 централизованных закупок на сумму 33018,7 тыс. рублей. Экономия составила 3692,5 тыс. рублей.

По результатам проверки:

1. Отчет по результатам проверки утвержден заместителем председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога 14.04.2017г. (рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 14.04.2017 г.).

2. По результатам проверки Контрольно-счетной палатой города Таганрога направлено представление в адрес Управления образования г. Таганрога.

3. Информация по результатам проверки направлена в Городскую Думу города Таганрога.

4. Информационное письмо с изложением результатов проверки направлено Главе Администрации города Таганрога.

В соответствии с представлением, направленным Контрольно-счетной палатой города Таганрога, Управлением образования г. Таганрога проведена работа по устранению выявленных нарушений и недопущению их в будущем.

Согласно письма Управления образования г. Таганрога от 20.04.2017 Рег. № 60.5.1/3040, выявленные недостатки в нарушение пунктов 8, 152 Инструкции 191н, приняты к сведению, формы приведены в соответствие. Специалистам Управления образования г. Таганрога, ответственным за составление форм бюджетной отчетности указано на недопущение в дальнейшем подобных нарушений.

Проверка снята с контроля Контрольно-счетной палаты города Таганрога (протокол заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 14.06.2017 № 18.1)

Аудитор Контрольно-счетной палаты
города Таганрога

Е. А. Угренинова