

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

по результатам предварительных публичных консультаций проекта муниципального нормативного правового акта «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 01.11.2017 №403 «Об утверждении Правил благоустройства на территории муниципального образования «Город Таганрог»

1. Разработчик:

Управление Жилищно-коммунального хозяйства г. Таганрога

2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проект Решения Городской Думы города Таганрога «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 01.11.2017 №403 «Об утверждении Правил благоустройства на территории муниципального образования «Город Таганрог».

3. Краткое описание проблемы, на решение которой был направлен предлагаемый способ регулирования.

Проектом установлена обязанность заключать договоры с региональным оператором всех собственников, у которых образуются твердые коммунальные отходы.

4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта.

Данные изменения вносятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

6. Контактная информация исполнителя

Саламова Виктория Геннадьевна

Должность: Начальник отдела организационно-правовой работы УЖКХ г. Таганрога

Телефон: (8634)319194

Адрес электронной почты v.salamova@tagancity.ru

Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

7. Проект НПА не содержит положения:

- устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Ростовской области обязанности и запреты для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской или инвестиционной деятельности или способствующие их установлению;

- положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской или инвестиционной деятельности;

Однако, проект содержит изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ростовской области обязанности и запреты для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской или инвестиционной деятельности или способствующие их установлению;

В этой связи степень регулирующего воздействия проекта является средней.

8. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием

рассматриваемой проблемы.

Необходимость внесения изменений в Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Таганрога обусловлена отсутствием вышеуказанных требований в действующей редакции данного нормативного правового документа.

Кроме того, в ходе разработки проекта муниципального нормативного акта поступили предложения от предпринимательского сообщества о внесении изменений в Правила благоустройства на территории муниципального образования «Город Таганрог». Данные предложения нацелены на исключение неоднозначного толкования правоприменителями.

9. Цель предлагаемого регулирования.

Проектом установлена обязанность заключать договоры с региональным оператором всех собственников, у которых образуются твердые коммунальные отходы.

10. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Нет, в связи с тем, что в соответствии с п.19 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» требования к содержанию территории города устанавливаются в правилах благоустройства городского округа.

11. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления, а также иных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основные группы лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием – собственники помещений (юридические лица и индивидуальные предприниматели)

12. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации.

Внесение новых функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления, их изменение, а также изменение порядка их реализации, не предусмотрено.

13. Новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, а также порядок организации их исполнения.

Внесение новых обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, а также порядка организации их исполнения, не предусмотрено.

14. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки

вступления в силу проекта нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта – июнь 2019 года.

15. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений, лицах, представивших предложения, и обобщенных результатах их рассмотрения разработчиком.

Уведомление о разработке проекта, о сроках и способах предоставления предложений размещено на официальном портале Администрации города Таганрога рынка Ростовской области (www.tagancity.ru) в разделе «Экономика/Оценка регулирующего воздействия»

Извещение о размещении проекта НПА направлено в:

- управление экономического развития Администрации города Таганрога
- Фонд поддержки предпринимательства города Таганрога
- Совет по предпринимательству г. Таганрога

Предложения, поступившие в Администрации города Таганрога от Совета по предпринимательству города Таганрога, общественного уполномоченного по защите прав предпринимателей Ростовской области в городе Таганроге о необходимости внесения изменений в Решение Городской Думы города Таганрога были учтены настоящим проектом муниципального нормативного акта.

Заместитель начальника управления
экономического развития
Администрации города Таганрога

Н.А. Крутоголова

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Совета по предпринимательству города Таганрога и общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей Ростовской области в городе Таганроге по предложенной Администрацией г. Таганрога корректировке Правил благоустройства территории муниципальной образования «Город Таганрог», утвержденных решением Городской Думы г. Таганрога от 01.11.2017г. №403 (в редакции решения Городской Думы г. Таганрога от 26.12.2018г. № 530, далее - ПБТ)

Пункт	Рекомендуемая редакция	Решение, принятое по данному предложению
П.5 ст.5	<p>Исключить из статьи 5 пункт 5 как противоречащий пункту 4. Мы в Правилах закрепили ответственность за собственниками зданий, а в пункте 5 говорится, что ответственны и объекты торговли. То есть идет противоречие, в результате на предпринимателей выносятся штрафы.</p>	Учено разработчиком
Ст. 5	<p>Статью 5 дополнить пунктом 22.1 следующего содержания «юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.</p> <p>Юридические лица, в результате деятельности которых образуются твердые коммунальные отходы, вправе отказаться от заключения договора с региональным оператором в случае наличия в их собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, расположенного в границах земельного участка, на территории которого образуются такие твердые коммунальные отходы, или на смежном земельном участке по отношению к земельному участку, на территории которого образуются такие твердые коммунальные отходы.»</p>	Учено разработчиком пунктом 1 проекта
ч.22.1	Предлагается данные изменения в ПБТ вообще не вносить. «22.1	Учено разработчиком

ст.5	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места (площадки) их накопления.</p> <p>Юридические лица, в результате деятельности которых образуются твердые коммунальные отходы, вправе отказаться от заключения договора с региональным оператором в случае наличия в их собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, расположенного в границах земельного участка, на территории которого образуются такие твердые коммунальные отходы, или на смежном земельном участке по отношению к земельному участку, на территории которого образуются такие твердые коммунальные отходы.»</p>	
ч.1 ст.20	<p>«1. Контейнерные площадки должны иметь бетонное или асфальтовое покрытие, ограниченное бордюром и зелеными насаждениями (кустарниками) по периметру, иметь свободный подъездной путь для автотранспорта, освещение около площадок. Расстояние от контейнеров до жилых зданий, детских игровых площадок, спортивных площадок, мест отдыха и занятий спортом должно быть не менее 20 м, но не более 100 м. Размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более пяти. На контейнерной площадке должны быть указаны контакты регионального оператора и график вывоза отходов.»;</p>	Учено разработчиком
Ч.1. ст. 22	<p>«Строительные площадки, объекты производства строительных материалов (растворные узлы и др.) по периметру отведенного участка оборудуются ограждениями»</p>	<p>Не подлежит включению в проект В силу положений статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установленного требований к внешнему виду</p>

		<p>ограждающих конструкций относится к предмету правил благоустройства и направлено на обеспечение формирования и сохранения единого архитектурного облика застройки территории муниципального образования.</p>
<p><u>П5 ч. 1</u> <u>Ст 23</u></p>	<p>«Проводить текущий ремонт зданий, в том числе ремонт элементов ограждений (кирпичные столбы, ворота, калитки порталов въездов, кованые решетки), формирующих архитектурный облик сложившейся застройки территории города Таганрога по мере необходимости с учетом погодных условий, а также с учетом объективной возможности производства ремонта</p>	<p>Подлежит частичному включению Положения статьи 23 Правил предусмотрены в соответствии с нормами главы 6.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, устанавливающей требования к эксплуатации зданий, сооружений. При этом соблюдение данных требований является обязательным и не ставится законодателем в зависимость от критериев необходимости и возможности, а также погодных условий. Вместе с тем, действующую статью целесообразно дополнить указанием на необходимость выполнения текущего ремонта здания и сооружения с установленными действующим законодательством требованиями по организации и проведению таких работ</p>
<p><u>Ч.4</u> <u>ст.23</u></p>	<p>«Изменение фасада, связанные с заменой или устройством отдельных его новых деталей или новых элементов (козырьков, навесов, крылец, калиток, ворот порталов въездов, входов в подвальные помещения, ступеней, дверных или арочных проемов), с новым цветовым решением фасада, с размещением нового дополнительного оборудования (наружных систем кондиционирования и вентиляции, вентиляционных трубопроводов, антенн, банкоматов), размещение</p>	<p>Подлежит включению в проект. Учтено разработчиком</p>

	<p>новой декоративной подсветки здания, сооружения, расположенного в исторической части и на центральных улицах города, осуществляются на основании дизайн-проекта, согласованного с Комитетом по архитектуре и градостроительству Администрации города Таганрога (далее - КАиГ). Изменение фасада, связанное исключительно с его окраской, осуществляется на основании паспорта цветового решения фасада, согласованного с КАиГ</p>	
<p>П.6 ч.2 ст.23</p>	<p>текущий ремонт элементов ограждений (кирпичные столбы, ворота, калитки порталов въездов, кованые решетки), формирующих архитектурный облик сложившейся застройки территорий города Таганрога по мере необходимости в связи с погодными условиями до 01 мая»</p>	<p>Подлежит частичному включению в проект. Учтено разработчиком</p>
<p>Ч.13 ст. 23</p>	<p>«Фасады зданий и сооружений (в том числе цокольная часть, металлические покрытия архитектурных элементов, водосточных труб) при наличии разрушений облицовки, штукатурки, фактурного и окрасочного слоев должны быть отремонтированы, окрашены, оштукатурены, быть ровными и не иметь пятен и поврежденных мест, потеков, высколов, трещин, выкрашивания раствора из швов облицовки, кирпичной и блочной кладки, разрушения герметизирующих заделов стыков панельных зданий, поврежденных или разрушенных металлических покрытий архитектурных элементов, водосточных труб. При наличии необходимости производства работ, ремонт фасадов зданий и сооружений должен производиться с учетом Нормативных Требований СНИП с учетом объективной необходимости.</p>	<p>Подлежит частичному включению в проект. Учтено разработчиком. Норму целесообразно дополнить указанием на необходимость устранения повреждений и разрушений фасадов в соответствии с установленными законодательством требованиями по организации и выполнению таких работ.</p>
<p>П.6. ч.17 сть23</p>	<p>Изменение прозрачности, окраска и покрытие декоративными пленками поверхностей остекления более чем на 30% допускается с учетом согласования с КАиГ.</p>	<p>Подлежит частичному включению в проект. «произвольное изменение прозрачности, окраска и покрытие декоративными пленками поверхностей остекления, замена остекления стеклоблоками без согласования с КАиГ; некачественное устройство</p>

		<p>остекления, ведущее к запотеванию поверхности и образованию конденсата» Учтено разработчиком</p>
<p>-</p>	<p>Дополнить Правила новой главой, которая определится порядком контроля Правил благоустройства. Это снизит административную нагрузку в виде штрафов на бизнес и будет стимулировать предпринимателей к устранению тех или иных нарушений, которые на 99% являются случайными, допущенными по незнанию. Такой механизм уже применялся муниципальной инспекцией: при обнаружении нарушений предпринимателю выносятся предписания и дается срок на их устранение, в случае не устранения уже составляется протокол и выносятся штрафные санкции</p>	<p>Не подлежит включению в проект Предлагаемая редакция главы, определяющей порядок осуществления контроля за соблюдением Правил, предусматривает введение дополнительных процедур и действий при рассмотрении вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по отношению к установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. При этом осуществление данных процедур и действий возлагается на должностных лиц, уполномоченных на привлечение к административной ответственности, включая должностных лиц органов государственной власти. Вместе с тем, согласно статье 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов и не может предметом правового регулирования органов местного самоуправления. Правилами предусмотрен механизм осуществления контроля за их соблюдением, осуществляемый структурными подразделениями и органами с правами</p>

юридического лица Администрации города Таганрога в зависимости от их компетенции и в пределах полномочий, определенных положениями об этих подразделениях и органах.