

Информация
по результатам контрольного мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности
главного администратора бюджетных средств - Управления здравоохранения города
Таганрога за 2017 год».

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты города Таганрога аудитором Контрольно-счетной палаты города Таганрога Бурмистровым Алексеем Владимировичем, инспектором Контрольно-счетной палаты города Таганрога Бондаревым Дмитрием Александровичем, инспектором Контрольно-счетной палаты города Таганрога Коробко Светланой Михайловной проведено контрольное мероприятие «Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Управления здравоохранения города Таганрога за 2017 год» (далее также мероприятие).

Основание для проведения мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 34 Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590, статья 8 Положения «О Контрольно-счетной палате города Таганрога», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 17.02.2014 № 631, пункт 1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты города Таганрога на 2018 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 26.12.2017 № 26, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 02.03.2018 № 9.

Цель мероприятия: установление полноты бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Управления здравоохранения города Таганрога, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении бюджета города Таганрога; оценка достоверности показателей бюджетной отчетности; оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета).

Предмет мероприятия: годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств – Управления здравоохранения города Таганрога по формам, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Объект мероприятия: главный администратор бюджетных средств (далее также ГАБС) - Управление здравоохранения города Таганрога.

Сроки проведения мероприятия: с 15.03.2018 по 15.04.2018.

Общий объем проверенных средств составил сумму в размере 318 053,16 тыс. рублей. Проверка проведена выборочным методом.

В результате проведения мероприятия установлено следующее.

Годовая бюджетная отчетность Управления за 2017 год сформирована на 01.01.2018 и представлена в финансовый орган 19.01.2018, что соответствует сроку (до 29.01.2018), установленному приказом Финансового управления города Таганрога от 18.12.2017 № 90-од.

Для проведения настоящего контрольного мероприятия ГАБС - УЗ г. Таганрога в Контрольно-счетную палату города Таганрога была представлена бюджетная отчетность за 2017 год.

В соответствии с пунктом 4 «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее также Инструкция № 191н), бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Формы бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером Управления, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н.

Согласно пункту 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

По своему составу отчетность Управления соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункту 11.1 Инструкции № 191н.

Годовая бюджетная отчетность представлена к настоящей проверке в полном объеме, содержит все предусмотренные Инструкцией № 191н формы и таблицы. В отчетности соблюдены контрольные соотношения, разработанные Федеральным казначейством на основании требований Инструкции № 191н.

В ходе анализа данных бюджетной отчетности установлено, что бюджетная классификация, используемая Управлением при составлении форм бюджетной отчетности, соответствует приказу Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Проверкой правильности оформления Управлением форм годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н нарушений не установлено.

Анализ исполнения бюджета муниципального образования «Город Таганрог» УЗ г. Таганрога в разрезе доходов и расходов показал следующее.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2017 году исполнение по доходам Управления составило 126 550,83 тыс. рублей или 97,04 % от уточненного плана (130 404,8 тыс. рублей).

В ходе анализа неисполнения плановых назначений по доходам установлено, что основными причинами являются:

- неисполнение по доходам в размере 1 024,9 тыс. рублей (субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ) связано с уменьшением потребности оказания медицинской помощи ВИЧ инфицированным больным;
- неисполнение по доходам в размере 2 829,53 тыс. рублей (прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов) связано с финансированием за фактически выполненные услуги (средства не освоены в полном объеме в связи с уменьшением обращений за экстренной и неотложной медицинской помощью жителей Украины).

Проверкой установлено, что показатели (плановых назначений, исполнения и неисполнения бюджета) по доходам формы 0503127 соответствуют аналогичным показателям формы 0503164.

Анализ исполнения плановых назначений по расходам бюджета показал следующее.

Первоначально утвержденный Решением о бюджете объем бюджетных ассигнований Управления на 2017 год составил сумму 186 382,9 тыс. рублей.

С учетом внесенных в течение финансового года изменений, объем бюджетных назначений по расходам бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2017 год увеличился и составил 211 776,7 тыс. рублей, что на 25 393,8 тыс. рублей или на 11,9 % больше первоначально утвержденных ассигнований.

Утвержденные бюджетные назначения по расходам в размере 211 776,7 тыс. рублей, отраженные в «Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127) и форме 0503164, соответствуют данным Сводной бюджетной росписи муниципального образования на 2017 год на 31.12.2017 года.

Проверка соответствия утвержденных на 31.12.2017 года бюджетных назначений, отраженных в формах 0503127, 0503163 и 0503164, отклонений не выявила.

Исполнение бюджета по расходам на 2017 год УЗ г. Таганрога осуществлено в пределах утвержденных плановых назначений и составило 189 502,33 тыс. рублей или 89,5 % уточненных годовых бюджетных назначений (211 776,7 тыс. рублей), в том числе исполнение:

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» - 27,35 тыс. рублей (прочая закупка товаров и услуг) или 99,8 % к уточненным плановым бюджетным назначениям (27,4 тыс. рублей);

- по разделу 0900 «Здравоохранение» - 189 474,98 тыс. рублей или 89,5 % к уточненным плановым бюджетным назначениям (211 749,3 тыс. рублей).

Общее неисполнение бюджетных назначений по расходам за 2017 год составило 22 274,37 тыс. рублей или 10,5 % от уточненных плановых бюджетных ассигнований по УЗ г. Таганрога на 2017 год.

В форме 0503164 отражены причины отклонения исполненных показателей от плановых показатели по расходам бюджета:

1. По подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» утвержденные бюджетные назначения составили 27 650,87 тыс. рублей, исполнено – 10 446,63 тыс. рублей или 37,7 % (не исполнено 17 204,24 тыс. рублей).

Неисполнение связано с:

- оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ;
- отсутствием положительного заключения Государственной экспертизы (разработка ПСД на реконструкцию МБУЗ «ГБСМП»);
- экономией, сложившейся по результатам торгов.

2. По подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» утвержденные бюджетные назначения составили 4 591,7 тыс. рублей, исполнено – 3 475,6 тыс. рублей или 75,7 % (не исполнено 1 116,09 тыс. рублей).

Неисполнение связано с перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных (уменьшение потребности оказания медицинской помощи ВИЧ инфицированным больным).

3. По подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» утвержденные бюджетные назначения составили 8 600,0 тыс. рублей, исполнено – 5 863,45 тыс. рублей или 68,2 % (не исполнено 2 736,55 тыс. рублей).

Неисполнение связано с перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств (уменьшение обращений за экстренной и неотложной медицинской помощью жителей Украины).

Таким образом, исполнение менее 95,0 % сложилось по подразделам 0901 «Стационарная медицинская помощь», 0902 «Амбулаторная помощь», 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения».

В ходе проверки отражения в формах годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – УЗ г. Таганрога показателей и их достоверности нарушений не установлено.

Сводной бюджетной росписью муниципального образования «Город Таганрог» Управлению утверждены расходы на реализацию 4 муниципальных программ в сумме 198 139,0 тыс. рублей.

Исполнение по расходам на реализацию муниципальных программ в 2017 году составило сумму 178 694,14 тыс. рублей или 90,2 % от уточненных назначений.

Общее неисполнение бюджетных назначений за 2017 год составило 19 444,86 тыс. рублей или 9,8 %. Проверка исполнения производилась на основании данных ф. 0503127 и Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств.

Из 4 муниципальных программ в 2017 году по трем программам исполнение по расходам составило более 99,0 %:

- «Доступная среда» (99,9%);
- «Муниципальная политика» (99,8%);
- «Энергоэффективность и развитие энергетики» (100,0%).

По муниципальной программе Таганрога «Развитие здравоохранения» уровень исполнения составил 90,2 % (утверждено - 197 619,9 тыс. рублей, исполнено - 178 175,19 тыс. рублей, не исполнено – 19 444,71 тыс. рублей).

В таблице 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» отражены сведения текстовых статей (пункты 5, 8, 9, 10) Решения Городской Думы города Таганрога от 21.12.2016 № 284 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», имеющих отношение к Управлению. Все текстовые статьи исполнены в полном объеме.

В таблице 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» к Пояснительной записке (ф.0503160) отражены сведения о результатах проверки, проведенной Контрольно-счетной палатой города Таганрога, в отношении бюджетной отчетности за 2016 год главного администратора бюджетных средств – УЗ г. Таганрога.

Таким образом, по итогам проверки фактов недостоверности бюджетной отчетности, а также фактов непрозрачности и не информативности показателей отчетности Управления не выявлено.

По результатам проверки:

1. Отчет утвержден заместителем председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога 19.04.2018 (рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога 19.04.2018).
2. Информационное письмо с изложением результатов проверки направлено Главе Администрации города Таганрога.
3. Информация по результатам проверки направлена в Городскую Думу города Таганрога.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
города Таганрога

А.В.Бурмистров