

**Информация о результатах
проверки финансово-хозяйственной деятельности МБУК «Таганрогский ордена «Знак Почета» театр им. А.П. Чехова» за период с 01.01.2016 года по 01.11.2017 года.**

Основание для проведения проверки: пункт 1.10 плана работы Контрольно-счетной палаты города Таганрога на 2017 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 28.12.2016 № 38, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 04.10.2017 № 113.

Цель проверки: определение законности и эффективности использования средств бюджета муниципального образования «Город Таганрог», предоставленных МБУК «Таганрогский ордена «Знак Почета» театр им. А.П. Чехова» в форме субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и в форме субсидий на иные цели, а также определение целевого и эффективного использования муниципального имущества, закрепленного за МБУК «Таганрогский ордена «Знак Почета» театр им. А.П. Чехова» на праве оперативного управления.

Состав ответственных исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты города Таганрога Бурмистров Алексей Владимирович, инспектора Контрольно-счетной палаты города Таганрога Гончарова Юлия Викторовна и Бондарев Дмитрий Александрович.

По итогам проверки составлен акт от 06.12.2017 № 42, а также акт осмотра от 30.11.2017 № 1. Проверка проведена выборочным методом. Объем проверенных средств составил 90 659,7 тыс. рублей.

В результате проверки установлено следующее.

1. По состоянию на 01.07.2017 количество фактически занимаемых ставок (по основной работе и по совместительству) составляет 105 единиц или 52,1 % от общего количества штатных единиц, 100 штатных единиц или 48,9 % являются вакантными или совмещаются.

Соотношение штатной и фактической численности работников МБУК в проверяемый период свидетельствует о постоянном наличии значительного количества вакантных и совмещаемых должностей (средний показатель за период с 01.01.2016 по 01.07.2017 составил 48,25 процентов от штатной численности).

Стоит отметить, что произведенным Контрольно-счетной палатой города Таганрога анализом штатной и фактической численности работников установлены:

- структурные подразделения учреждения, где на протяжении всего проверяемого периода все штатные единицы были вакантны или совмещались;
- отдельные должности административного персонала, которые также постоянно совмещались.

Кроме этого, Контрольно-счетной палатой города Таганрога произведена выборочная проверка занятости художественного персонала МБУК «Таганрогский театр им. А.П. Чехова». Установлены 3 штатные единицы, замещаемые в соответствии с трудовыми договорами по основной работе, из которых в проверяемом периоде 2 штатные единицы занятости не имели, 1 единица принимала участие в массовках. В проверяемом периоде было начислено и выплачено заработной платы по указанным штатным единицам 728,8 тыс. рублей бюджетных средств.

Вследствие того, что бюджетные средства предоставляются учреждению в рамках муниципального задания на деятельность по организации и постановке театральных и прочих сценических выступлений, допущено расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата в сумме 728,8 тыс. рублей, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств.

2. В результате нарушения пункта 4.1 Приложения № 9 к постановлению Администрации города Таганрога от 05.02.2013 № 305 «О системе оплаты труда работников муниципальных учреждений города Таганрога» (далее также постановление № 305) и применения при расчете заработной платы должностному лицу неверного оклада в размере 11 483,0 рублей (верный оклад - 19 387,0 рублей), МБУК «Таганрогский театр им. А.П. Чехова» в период с 01.01.2016 по 31.12.2016 допустило недоплату данному должностному лицу в сумме 407,3 тыс. рублей.

3. В нарушение пункта 8 «Квалификационных характеристик должностей работников культуры, искусства и кинематографии», утвержденных приказом Минздравсоцразвития РФ от 30.03.2011 N 251н, и пункта 5.3 Приложения № 1 к постановлению Администрации города Таганрога № 2854 «О системе оплаты труда работников муниципальных учреждений города Таганрога, подведомственных Управлению культуры города Таганрога» (далее также постановление № 2854) в проверяемом периоде в штатное расписание МБУК необоснованно была включена одна из руководящих должностей, что привело к необоснованным выплатам в период с 01.01.2016 по 31.10.2017 года в общей сумме 302,6 тыс. рублей (без учета начислений на выплаты по оплате труда).

4. В нарушение статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 1.8 Приложения № 9 к постановлению Администрации города Таганрога № 305, подпункта 7 пункта 7 статьи 5 Положения «Об Управлении культуры города Таганрога», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 29.06.2012 № 446 (далее Положение «Об Управлении культуры города Таганрога»), без принятия в установленном порядке решения Управления культуры города Таганрога, без внесения соответствующих изменений в трудовой договор, в период с 01.01.2016 по 31.08.2016 была установлена и произведена необоснованная стимулирующая выплата должностному лицу в общей сумме 518,4 тыс. рублей.

5. В нарушение пункта 4.8 Приложения № 9 к постановлению Администрации г. Таганрога № 305 в период с 01.01.2016 по 30.06.2016 предельный размер ежемесячной заработной платы должностного лица был превышен на общую сумму 422,5 тыс. рублей. Конкретный размер кратности дохода должностного лица к величине среднемесячной заработной платы работников учреждения в трудовом договоре установлен не был.

6. Приказом руководителя учреждения от 30.12.2016 № 192-П утверждено «Положение о платных услугах МБУК «Таганрогского ордена «Знак почета театр им. А.П. Чехова» (далее также «Положение о платных услугах»).

Указанное «Положение о платных услугах» не содержит порядка использования средств, полученных от платных услуг.

7. Гражданско-правовые договора от 12.09.2016 № 148 и от 16.02.2016 № 26А заключены неуполномоченным лицом учреждения в нарушение статей 160 и 182 Гражданского Кодекса РФ.

Договора гражданско-правового характера от 12.09.2016 № 148, от 09.01.2017 № 08, от 16.02.2016 № 26А заключены в нарушение пункта 4.13 Устава без информирования КУИ г. Таганрога о заинтересованности лиц в сделке (заинтересованные лица определены статьей 27 Федерального закона РФ «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 N ФЗ-7).

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 3 статьи 27 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 N ФЗ-7 (далее также ФЗ-7) и пункта 4.13 Устава учреждения Управление культуры города Таганрога (орган, осуществляющий

функции и полномочия учредителя) не было проинформировано о заключении гражданско-правового договора от 16.02.2016 № 26А.

8. В нарушение статьи 4 Положения «О порядке передачи имущества, находящегося в муниципальной собственности города Таганрога, в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление и иные права владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 03.07.2012 N 448, без согласования с КУИ г. Таганрога, в проверяемом периоде времени МБУК было заключено 24 договора, предусматривающих переход права пользования на недвижимое муниципальное имущество, на общую сумму 692 000 рублей.

9. В ходе контрольного мероприятия установлено, что два жилых служебных помещения переданы в пользование сотрудникам учреждения в нарушение статьи 100 Жилищного кодекса РФ и статьи 11 «Порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда муниципального образования «Город Таганрог», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 02.07.2010 № 210, т.е. без вынесения соответствующего решения Администрацией г. Таганрога, заключения договора социального найма.

10. В нарушение пункта 4.1 приказа КУИ г. Таганрога от 18.02.2009 № 78 недвижимое муниципальное имущество общей площадью 185,3 кв. м., закрепленное за учреждением на праве оперативного управления, используется неэффективно.

11. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде МБУК из средств на финансовое обеспечение муниципального задания, субсидий на иные цели, а также из средств от приносящей доход деятельности не производило расходов на содержание (текущий, капитальный ремонт) объекта культурного наследия «Здания театра» по адресу: г. Таганрог, ул. Петровская, 90 и поддержание его в надлежащем техническом состоянии.

12. В нарушение пункта 3 «Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», утвержденных приказом Минфина России от 28.07.2010 № 81н (далее также «Требования к Плану ФХД»), план финансово-хозяйственной деятельности учреждения от 01.01.2016, составлен руководителем учреждения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы.

13. В нарушение пункта 10 «Требований к Плану ФХД» объем плановых поступлений субсидии на выполнение муниципального задания отражен в Плане ФХД на 01.01.2016 года в размере 28 397,5 тыс. рублей недостоверно.

14. В ходе контрольного мероприятия выявлено, что три Соглашения о предоставлении субсидии на иные цели на общую сумму 2 327,85 тыс. рублей заключены в нарушение пункта 7 «Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета города Таганрога субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям», утвержденного постановлением Администрации города Таганрога от 07.05.2014 № 1376, а именно без утверждения актом Управления культуры города Таганрог распределения объема субсидии между учреждениями.

15. Основные и дополнительные виды деятельности, отраженные в Уставе учреждения не соответствуют «Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности 029-2014 (КДЕС РЕД. 2)», утвержденному приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 N 14-ст.

16. Пункты 3.6 и 3.9.13 Устава учреждения не соответствуют пункту 2 статьи 38 и подпункту 32 пункта 6 статьи 38.1 Устава муниципального образования «Город Таганрог», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 3 июня 2011 N 318 (внесено изменение в Устав муниципального образования «Город Таганрог» в части замены должности Мэр города на Главу Администрации).

По результатам проверки:

1. Отчет утвержден председателем Контрольно-счетной палаты города Таганрога 13.12.2017 (рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога 13.12.2017).
2. Контрольно-счетной палатой города Таганрога направлено Представление в адрес МБУК «Таганрогский ордена «Знак Почета» театр им. А.П. Чехова».
3. Информационное письмо с изложением результатов проверки направлено Главе Администрации города Таганрога.
4. Информация по результатам проверки направлена в Городскую Думу города Таганрога.
5. Информация по результатам проверки направлена в Прокуратуру города Таганрога.

В ходе исполнения Представления МБУК «Таганрогский ордена «Знак Почета» театр им. А.П. Чехова» проведена следующая работа.

Устав учреждения приведен в соответствие с требованиями Представления Контрольно-счетной палаты города Таганрога. В Контрольно-счетную палату города Таганрога представлен лист записи изменений в ЕГРЮЛ от 03.07.2018 (регистрация изменений Устава).

В МБУК «Таганрогский ордена «Знак Почета» театр им. А.П. Чехова» произведен анализ эффективности управления штатной численностью, целесообразности наличия вакантных должностей в штатном расписании учреждения. По результатам проведенного анализа в штатное расписание по состоянию на 01.01.2018 внесены изменения, а именно упразднено 11 штатных единиц, в том числе должность директора учреждения (приказ от 30.12.2017 № 179-П).

Произведен комплекс мероприятий направленный на определение источников финансирования расходов на содержание объектов культурного наследия, обеспечение эффективного использования недвижимого муниципального имущества и скорейшее введение неиспользуемого недвижимого имущества в хозяйственный оборот.

Так, МБУК «Таганрогский ордена «Знак Почета» театр им. А.П. Чехова» направлено письмо в Управление культуры города Таганрога о выделении денежных средств в сумме 34 500,0 тыс. рублей на проведение работ по обследованию объектов культурного наследования, разработку проектно-сметной документации и производство ремонтно-строительных работ.

Кроме этого, в Управление культуры города Таганрога направлено письмо о включении в постановление Администрации г. Таганрога от 13.08.2015 N 2486 «Об утверждении Перечня должностей категорий работников, подлежащих принятию на учет в качестве нуждающихся в служебном жилом помещении муниципального специализированного жилищного фонда» нового перечня должностей работников театра. Соответствующие изменения в указанный нормативный правовой акт внесены Постановлением Администрации г. Таганрога от 16.02.2018 N 298 «О внесении изменения в постановление Администрации города Таганрога от 13.08.2015 N 2486».

В целях исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» МБУК «Таганрогский ордена «Знак

Почета» театр им. А.П. Чехова» приняты меры по доведению уровня средней заработной платы работников учреждения до установленного уровня средней заработной платы работников культуры по Ростовской области.

В целях эффективного и прозрачного использования доходов, полученных в результате предоставления платных услуг, учреждением разработаны и внесены соответствующие изменения в Положение «О платных услугах» (приказ от 30.12.2017 № 178-П).

Во исполнение пункта 3 статьи 27 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 N ФЗ-7 и пункта 4.12.3 Устава (в редакции от 11.06.2018) гражданско-правовой договор от 29.12.2017 № 221, заключенный учреждением с актером, согласован с Управлением культуры города Таганрога.

Приказом от 30.12.2017 № 410-В сотрудники учреждения, допустившие нарушения, выявленные в ходе проверки производимой Контрольно-счетной палатой города Таганрога, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Проверка снята с контроля Контрольно-счетной палаты города Таганрога (протокол Коллегии Контрольно-счетной палаты от 30.07.2018).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
города Таганрога

А.В.Бурмистров