

**Информация**  
**о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения**  
**установленного порядка размещения рекламных конструкций на территории города**  
**Таганрога и поступления в местный бюджет доходов от размещения наружной**  
**рекламы в 2018 - 2019 годах и текущем периоде 2020 года»**

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 1.7. плана работы Контрольно-счетной палаты города Таганрога на 2020 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 27.12.2019 № 24; распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 08.07.2020 № 46, от 07.08.2020 № 48, от 28.08.2020 № 51, от 04.09.2020 № 52, от 16.09.2020 № 54, от 17.09.2020 № 55.

**Цель мероприятия:** проверка соблюдения требований действующего законодательства при размещении и эксплуатации рекламных конструкций на территории города Таганрога, а также проверка полноты и своевременности поступления в местный бюджет доходов от размещения наружной рекламы.

**Состав ответственных исполнителей:** Аудитор Контрольно-счетной палаты города Таганрога Угренинова Е. А., инспектор Контрольно-счетной палаты города Таганрога Николаенко Т.В., инспектор Контрольно-счетной палаты города Таганрога Смолина Е.В.

В результате контрольного мероприятия был составлен акт № 16 от 25.09.2020 г. Акт подписан без пояснений и замечаний (возражений).

Общий объем проверенных средств составил 36 657 764, 91 руб.

Проверка проведена выборочным методом.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. При осуществлении МКУ «Альтернатива» бюджетных полномочий администратора доходов бюджета города Таганрога были допущены следующие нарушения:

1.1. Выявлен факт наличия по состоянию на 11.07.2020 г. просроченной задолженности по 73 договорам на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на общую сумму **2 469 035, 64 руб.**, при этом МКУ «Альтернатива» надлежащим образом не проводилась претензионно-исковая работа в отношении указанной просроченной задолженности.

Так, при наличии направленных претензий не была взыскана в судебном порядке задолженность в общей сумме **1 172 493,36 руб.**

Более того, по 9 договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, общая сумма задолженности по которым составила **646 106,66 руб.**, МКУ «Альтернатива» вообще не проводилось никакой претензионно-исковой работы.

1.2. Проведенное контрольное мероприятие показало, что МКУ «Альтернатива» в проверяемом периоде не принимались меры по удержанию предусмотренной договорами на установку и эксплуатацию рекламных конструкций неустойки и ее своевременному перечислению в бюджет города Таганрога, при этом в порядке, предусмотренном пунктами 4.4.2 заключенных договоров, договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, по которым нарушались сроки оплаты, расторгнуты не были.

В результате ненадлежащего исполнения МКУ «Альтернатива» полномочий администратора бюджета, выразившегося в неприменении мер по удержанию неустойки, в бюджет города Таганрога недопоступило доходов на общую сумму **296 743, 60 руб.**

2. Проверка деятельности МКУ Альтернатива по организации торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций выявила следующие нарушения:

2.1. При наличии действующей Схемы размещения рекламных конструкций на территории города Таганрога, торги на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в порядке статьи 19 Федерального закона «О рекламе» в течение длительного времени МКУ «Альтернатива» не проводились, что создало препятствия к входу новых хозяйствующих субъектов на рынок наружной рекламы, и, как следствие, привело к сокращению участников рынка наружной рекламы, и соответственно к недопоступлению в бюджет города Таганрога неналоговых доходов.

Так, потенциальным предметом торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в рассматриваемом периоде являлись:

по состоянию на 01.01.2018 по 368 мест или 57,1 %, от общего количества мест, предусмотренных Схемой размещения рекламных конструкций (645 мест);

по состоянию на 01.01.2019 по 389 мест или 60,3 %, от общего количества мест, предусмотренных Схемой размещения рекламных конструкций (645 мест);

по состоянию на 01.01.2020 по 487 мест или 75,5 %, от общего количества мест, предусмотренных Схемой размещения рекламных конструкций (645 мест);

по состоянию на 01.09.2020 по 262 мест или 72,0 %, от общего количества мест, предусмотренных Схемой размещения рекламных конструкций (364 мест).

2.2. Проведенное контрольное мероприятие выявило факт предоставления МКУ «Альтернатива» места на земельном участке, находящемся в государственной собственности (земельный участок с кадастровый номер: 61:58:0003231:119, расположенный по адресу: Ростовская область, г. Таганрог, ул. Ленина, 215-1, около ул. Ленина, 215-1, ул. Ленина 226-д), для установки и эксплуатации рекламной конструкции в целях размещения рекламы конкретному хозяйствующему субъекту без проведения конкурентных процедур. Непроведение торгов привело к недопоступлению в бюджет города Таганрога неналоговых доходов (неосновательного обогащения) в размере платы за установку и эксплуатацию рекламной конструкции на общую сумму **18 355,60 руб.**, при этом ввиду бездействия МКУ «Альтернатива», срок исковой давности по вышеуказанному требованию о взыскании неосновательного обогащения на момент проведения контрольного мероприятия истек.

3. Проверка соблюдения МКУ «Альтернатива» требований действующего законодательства при осуществлении деятельности по выявлению рекламных конструкций, установленных на территории города Таганрога без наличия действующего разрешения, по выдаче предписаний о демонтаже рекламных конструкций, расположенных на территории города Таганрога, по проведению контроля исполнения предписаний о демонтаже рекламных конструкций, врученных владельцам рекламных конструкций, расположенных на территории города Таганрога выявила следующие нарушения.

3.1. Выявлены факты бездействия МКУ «Альтернатива», выраженного в непроведении контроля исполнения предписаний о демонтаже 36 рекламных конструкций, врученных владельцам рекламных конструкций, расположенных на территории города Таганрога. В результате бездействия МКУ «Альтернатива» конструкции, подлежащие демонтажу в 2013 -2020 годах продолжали использоваться их владельцами. Более того, в отношении 11 рекламных конструкций МКУ «Альтернатива» суммы неосновательного обогащения не взыскивались.

Размещение рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности без правовых оснований и без оплаты за фактическое использование привело к недопоступлению доходов (потерям бюджета) на общую сумму **2 656 478,14 руб.**

Следует отметить, что по состоянию на 01.10.2020 г. сумма неосновательного обогащения с истекшим сроком давности составила 901 137, 43 руб., в связи с чем данная задолженность является безнадежной ко взысканию.

Таким образом, непроведение МКУ «Альтернатива» претензионно-исковой работы, привело к образованию безнадежной ко взысканию в бюджет города Таганрога задолженности в сумме **901 137,43 руб.**

3.2. МКУ «Альтернатива» в соответствии с требованиями пункта 21.2. статьи 19 Федерального закона «О рекламе» не были взысканы с владельцев демонтированных рекламных конструкций расходы, понесенные МКУ «Альтернатива» в связи с демонтажем, хранением или в необходимых случаях уничтожением рекламной конструкции. Бездействие МКУ «Альтернатива» привело к недополученным доходам бюджета на общую сумму **66 141,75 руб.**

3.3. В нарушение пунктов 7.4 и 7.8 Правил установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории города Таганрога, утвержденных Постановлением Администрации г. Таганрога от 30.04.2013 № 1395, все демонтированные в 2018 -2019 годах рекламные конструкции, за исключением рекламных конструкций, демонтированных на основании договора от 03.05.2018 № 19, не были переданы МКУ «Альтернатива» на хранение подрядной организации.

Согласно актам приема-передачи от 14.02.2018, от 05.03.2018, от 26.03.2018 от 25.04.2018, от 07.05.2019 рекламные конструкции в количестве 71 шт., из них 11 муниципальных после их демонтажа были приняты МКУ «Альтернатива» от подрядной организации, осуществлявшей их демонтаж, для складирования по адресу: г. Таганрог, ул. Морозова, 10/1.

В ходе проверки МКУ «Альтернатива» не представлены документы, на основании которых учреждением складирование рекламных конструкций осуществлялось по адресу: г. Таганрог, ул. Морозова, 10/1.

На балансе и забалансовом учете МКУ «Альтернатива» имущество, расположенное по данному адресу (здания, строения, сооружения, земельный участок) отсутствовало.

3.4. Проведенное контрольное мероприятие показало, что в нарушение пункта 7.20 Правил установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории города Таганрога, утвержденных Постановлением Администрации г. Таганрога от 30.04.2013 № 1395, соответствующие акты приема-передачи, на основании которых должен был осуществляться возврат рекламных конструкций их владельцам, не оформлялись.

3.5. МКУ «Альтернатива» не смогло представить информацию о местонахождении (сохранности) 38 частных рекламных конструкций, принятых по актам приема-передачи от подрядной организации, проводившей их демонтаж, при этом документы, подтверждающие их утилизацию, отсутствуют.

3.6. Также не известно местонахождение 6 муниципальных рекламных конструкций, которые были демонтированы на основании муниципального контракта №14 от 15.03.2018. Документы, подтверждающие их утилизацию не представлены.

4. При проверке деятельности МКУ «Альтернатива» по разработке схемы размещения рекламных конструкций на территории города Таганрога выявлен факт непроведения МКУ «Альтернатива» работы по признанию недействительными разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в отношении 48 рекламных конструкций, места размещения которых перестали соответствовать Схеме размещения рекламных конструкций в результате внесения в нее изменений.

5. Проверка соблюдения МКУ «Альтернатива» требований действующего законодательства при выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории города Таганрога выявила следующие нарушения.

5.1. В нарушение пункта 17 статьи 19 Федерального закона «О рекламе» и пункта 3.7. Правил установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории города Таганрога, утвержденных Постановлением Администрации города Таганрога от

30.04.2013 №1395 «О наружной рекламе», МКУ «Альтернатива» были выданы разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций №6 от 14.05.2018 г., №7 от 18.05.2018 г., №8 от 18.05.2018 г., №9, от 18.05.2018 г., №10, от 18.05.2018 г., №11 от 18.05.2018 г., №12 от 18.05.2018 г., №25 от 26.10.2018 г., №26 от 29.10.2018 г., №28 от 05.12.2018 г., №1 от 15.01.2019 г., №2 от 21.01.2019 г., №5 от 13.03.2019 г., №13 от 21.10.2019 г., №14 от 21.10.2019 г., №4 от 13.02.2020 г., №5 от 13.02.2020 г. в отсутствие в заявлениях на установку и размещение рекламных конструкций срока размещения рекламной конструкции в случае, когда владельцы рекламных конструкций являлись собственниками недвижимого имущества, к которому присоединялась рекламная конструкция.

5.2. МКУ «Альтернатива» были выданы разрешения №3 от 21.01.2019, №4 от 21.01.2019, №5 от 13.03.2019 с нарушением сроков, установленных частью 14 статьи 19 Федерального закона «О рекламе», пунктом 3.8. Правил установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории города Таганрога, утвержденных Постановлением Администрации города Таганрога от 30.04.2013 №1395 «О наружной рекламе», пунктом 2.3 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций», утвержденного Постановлением Администрации г. Таганрога от 22.01.2018 № 90.

5.3. МКУ «Альтернатива» в проверяемом периоде были выданы разрешения на установку рекламных конструкций, в которых были указаны типы рекламных конструкций, не соответствующие типам, указанным в заявлении на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, а также заключенным договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций с собственниками недвижимого имущества: разрешения №1, №2, №3 от 16.02.2018 г., №6 от 14.05.2018 г., №7, №14, №15. №16 от 18.05.2018 г., №17, №18, №19 от 04.06.2018 г., №20, №21 от 17.07.2018 г., №22 от 27.08.2018 г., №23 от 12.09.2018 г., №24 от 22.10.2018 г., №25 от 26.10.2018 г., №26 от 29.10.2018 г., №29 от 05.12.2018 г., №31 от 25.12.2018 г., №1 от 15.01.2019 г., №3, №4 от 21.01.2019 г., №7 от 02.40.2019 г., №15, №16, №17 от 18.11.2019 г., №4 от 13.02.2020 г., №9, №10, №14, №15 от 19.03.2020 г.

5.4. В разрешении №5 от 01.03.2018 г., были указаны данные о собственнике недвижимого имущества, а также о месте установки рекламной конструкции, не соответствующие данным, содержащимся в договоре на установку и эксплуатацию рекламной конструкции от 22.01.2018 г., согласию на размещение рекламной конструкции, свидетельству о государственной регистрации права от 02.04.2010 г. 61-АЕ №513981.

5.5. В разрешении №19 от 04.06.2018 г., и в проектной документации был указан адрес (место установки рекламной конструкции), который не соответствовал адресу, указанному в заявлении и в договоре на установку и эксплуатацию рекламной конструкции от 14.05.2018.

6. Проверка использования МКУ «Альтернатива» бюджетных средств, предоставленных на закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в целях осуществления полномочий в сфере наружной рекламы выявила следующие нарушения.

6.1. В период с 19.11.2018 по 09.08.2019 состав единой комиссии не соответствовал требованиям части 5 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно в состав комиссии преимущественно были включены лица, не прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

6.2. Из 24 заключенных муниципальных контрактов в 2018 году оплата с нарушением сроков произведена по 17 контрактам на общую сумму 485 598,53 руб., в 2019 году из 11 заключенных контрактов по 10 контрактам оплата произведена с нарушением сроков оплаты на общую сумму 312 881,0 руб., в 2020 году по всем

заключенным контрактам нарушены сроки оплаты, причем задержка оплаты по муниципальным контрактам составила от 6 до 70 дней.

Таким образом, нарушение сроков оплаты, установленных в муниципальных контрактах, заключаемых МКУ «Альтернатива» создает риск взыскания неустойки со стороны контрагентов МКУ «Альтернатива», а соответственно, несения сверхнормативных расходов.

6.3. Проведенное контрольное мероприятие показало, что с нарушением сроков (10 дней) индивидуальным предпринимателем были оказаны услуги (демонтаж надземной части и доставка к месту хранения самовольно установленных рекламных конструкций), предусмотренные муниципальным контрактом №52 от 28.11.2018 г. Сумма неустойки (пени) по указанному контракту составляет **196,75 руб.**, однако МКУ «Альтернатива» не были приняты меры по удержанию неустойки и ее своевременному перечислению в бюджет.

6.4. Выявлено несоответствие перечня работ, указанных в техническом задании (приложении к муниципальному контракту №52 от 28.11.2018 г.) и акте №301 от 18.12.2018г. Кроме того, цена за демонтаж рекламных конструкций, используемая при расчете НМЦК и указанная в коммерческом предложении от 23.11.2018 б/н не соответствовала цене за демонтаж рекламных конструкций, указанной в техническом задании и акте №301 от 18.12.2018г., что свидетельствует о необоснованности цены, установленной муниципальным контрактом №52 от 28.11.2018 .

6.5. В нарушение статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов подпункта 3.7.1 пункта 3.7 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, в МКУ «Альтернатива» отсутствовали запросы о предоставлении ценовой информации по контрактам от 29.01.2018 г. №12, от 18.10.2018 г. №47.

6.6. В ходе контрольного мероприятия установлено, что МКУ «Альтернатива» при определении НМЦК при заключении муниципальных контрактов №47 от 18.10.2018 г. и №10/04 от 10.04.2019 г. рассматривались коммерческие предложения от аффилированных лиц ИП Гомилюк Е.В. и ООО «Альфа Проект Сервис» (единственный участник Гомилюк Е.В.). Факт 100% участия физического лица в уставном капитале ООО и одновременное обладание тем же физическим лицом статусом ИП свидетельствуют об аффилированности сторон, что могло повлиять на завышение реальной стоимости подлежащих выполнению работ по муниципальным контрактам №47 от 18.10.2018 г. и от 10.04.2019 № 10/04.

7. Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей рекламную деятельность на территории г. Таганрога выявил факты отсутствия на муниципальном уровне необходимого нормативного правового регулирования отдельных общественных отношений в сфере наружной рекламы:

Так, муниципальными нормативными правовыми актами до настоящего времени в соответствии с требованиями части 5 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» не установлены конкретные сроки договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, зависящие от типа и вида рекламной конструкции, применяемых технологий демонстрации рекламы устанавливаются соответственно органом исполнительной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа в границах соответствующих предельных сроков.

Кроме того, действующие муниципальные правовые акты, не содержат порядка выплаты компенсации, в случае внесения изменения в схему размещения рекламных конструкций, в результате которого место размещения ранее установленной рекламной

конструкции перестало соответствовать указанной схеме и разрешение на установку и эксплуатацию такой рекламной конструкции было признано недействительным, в том числе не определяют уполномоченный на выплату данной компенсации орган или подведомственное ему казенное учреждение, не устанавливают порядок предоставления и перечень документов, которые рекламораспространитель должен направить в уполномоченный орган в целях подтверждения расходов, понесенных им в связи с демонтажем рекламной конструкции и т.д.

Проведенный анализ муниципальных правовых актов показал, что пунктом 2.5. Постановления Администрации г. Таганрога от 30.04.2013 № 1395 МКУ «Альтернатива» уполномочено осуществлять деятельность по выявлению рекламных конструкций, установленных на территории г. Таганрога без наличия действующего разрешения. Однако муниципальные правовые акты не устанавливают порядок проведения МКУ «Альтернатива» работы по выявлению незаконно установленных рекламных конструкций и их учету, в том числе не устанавливают каким документом производится фиксация факта размещения на территории г. Таганрога незаконно установленных рекламных конструкций, для последующего направления предписаний о демонтаже, не регламентированы сроки и последовательность процедур при осуществлении МКУ «Альтернатива» деятельности по выявлению незаконно установленных на территории г. Таганрога рекламных конструкций.

Также муниципальные правовые акты не содержат нормы о том, кем и в каком порядке осуществляется контроль за выполнением владельцем рекламных конструкций обязанностей по содержанию конструкций в надлежащем техническом и эстетическом состоянии, по производству их ремонта и окраски, а также не устанавливают меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение данных обязанностей.

Более того, Постановление Администрации г. Таганрога от 30.04.2013 № 1395 «О наружной рекламе» не регулирует вопрос о том, в каком порядке и в какие сроки осуществляется МКУ «Альтернатива» контроль за исполнением направленных владельцам рекламных конструкций предписаний об их демонтаже. Отсутствие достаточного нормативного регулирования создало условия для непроведения МКУ «Альтернативой» принудительного демонтажа незаконно установленных рекламных конструкций.

Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что с 2015 года не пересматривалась базовая ставка для расчета начальной (минимальной) цены на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (70 руб.).

По результатам проверки:

1. Отчет утвержден председателем Контрольно-счетной палаты города Таганрога 15.10.2020 г.
2. Контрольно-счетной палатой города Таганрога направлено представление в адрес МКУ «Альтернатива».
3. Информация по результатам проверки направлена в Городскую Думу города Таганрога.
4. Информационное письмо с изложением результатов проверки направлено Главе Администрации города Таганрога.
5. В соответствии с Соглашением между Прокуратурой города Таганрога и Контрольно-счетной палатой города Таганрога от 20.01.2020, информация по результатам контрольного мероприятия направлена в прокуратуру г. Таганрога.

В ходе исполнения представления МКУ «Альтернатива» была проведена следующая работа по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Согласно представленной информации по состоянию на 12.04.2022 г. в результате претензионно-исковой работы оплачено просроченной задолженности по договорам на

установку и эксплуатацию рекламных конструкций в сумме 2 469 035,64 руб., пени в сумме 80 281,83 руб.

В 2020 году проведен аукцион 17.09.2020 г., сыграно 11 лотов из 59 на сумму 7 806 259,44 руб.

Из 36 рекламных конструкций по состоянию на 12.04.2022 г. демонтировано 26 рекламных конструкций, на 10 рекламных конструкций на основании проведенного 17.09.2020 аукциона на право заключения договоров на их установку и эксплуатацию рекламных конструкций выданы разрешения на установку и эксплуатацию.

В результате претензионно-исковой работы по состоянию на 30.03.2022 добровольно оплачена сумма неосновательного обогащения в размере 314 625,8 руб.

Направлено в суд 5 исковых заявлений, по результатам которых заключено мировое соглашение на сумму 67 857,75 руб., с ответчиков решениями Арбитражного суда взыскано 232 125,06 руб.

В результате претензионно-исковой работы были взысканы расходы по демонтажу рекламных конструкций в сумме 15 758,93 руб. В Арбитражный суд РО направлено исковое заявление о взыскании расходов за демонтаж на сумму 1 250,00 руб. Иск удовлетворен, МКУ «Альтернатива» направлен запрос на выдачу исполнительного листа.

МКУ «Альтернатива» инициирована работа по разработке порядка выплаты компенсации рекламодателям расходов, понесенных на демонтаж рекламной конструкции в случае внесения изменения в схему размещения рекламных конструкций в результате, которого место размещения ранее установленной рекламной конструкции перестало соответствовать указанной схеме.

Неустойка по муниципальному контракту № 52 от 28.11.2018 оплачена в полном объеме 11.01.2021.

Приказом директора МКУ «Альтернатива» от 10.03.2021 № 14 утверждено «Положение о порядке инспектирования мест установки рекламных конструкций на территории г. Таганрога».

Директором МКУ «Альтернатива» изданы приказы о привлечении к дисциплинарной ответственности двух работников МКУ «Альтернатива», ответственных за допущенные нарушения.

Проверка снята с контроля Контрольно-счетной палаты города Таганрога (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 15.04.2022 № 7).

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
города Таганрога**

**Е.А. Угренинова**