

**Информация**  
**по результатам контрольного мероприятия**  
**«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств,**  
**направленных на реализацию муниципальной программы города Таганрога**  
**«Молодежь Таганрога»**

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты города Таганрога на 2023 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 22.12.2022 № 24.

Цель мероприятия: выборочная проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы города Таганрога «Молодежь Таганрога» в 2021, 2022 годах.

Предмет мероприятия: законность и эффективность использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы города Таганрога «Молодежь Таганрога» в 2021, 2022 годах.

Объекты мероприятия: Администрация города Таганрога, Управление культуры г. Таганрога, Управление образования г. Таганрога.

Проверяемый период: 2021, 2022 года.

Сроки проведения мероприятия: с 23.01.2023 по 03.03.2023 (включительно).

Состав ответственных исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты города Таганрога Саак Светлана Алексеевна, инспекторы Контрольно-счетной палаты города Таганрога Николаева Виктория Викторовна, Спасибенко Эмма Леонидовна.

По результатам контрольного мероприятия были составлены акты от 03.03.2023 № 1,2 и 3. Акты были подписаны без пояснений и замечаний (возражений).

Общий объем проверенных средств составил сумму в размере 5 365,5 тыс. рублей.

Проверка проведена выборочным методом.

По результатам контрольного мероприятия в части Администрации города Таганрога установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Нарушения порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, а именно:

1.1. В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Таганрога, утвержденного постановлением Администрации города Таганрога от 06.11.2018 № 2085 муниципальная программа города Таганрога «Молодежь города Таганрога» включает показатели программы (подпрограмм), а не целевые показатели программы (подпрограмм).

1.2. В нарушение пункта 1.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Таганрога, утвержденного постановлением Администрации города Таганрога от 06.11.2018 № 2085, пункта 2.3 методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Таганрога, утвержденных распоряжением заместителя главы Администрации города Таганрога по вопросам экономики от 06.11.2018 № 1, в столбце 2 таблицы «Сведения о показателях программы, подпрограмм и их значениях», являющейся приложением № 1 к муниципальной программе номера показателей не проставлены.

1.3. В нарушение пункта 1.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Таганрога, утвержденного постановлением Администрации города Таганрога от 06.11.2018 № 2085, пункта 2.3 методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Таганрога, утвержденных распоряжением заместителя главы Администрации города Таганрога по вопросам экономики от 06.11.2018 № 1, в столбце 4 таблицы «Сведения о методике расчета показателя муниципальной программы (подпрограммы) города Таганрога «Молодежь города Таганрога», являющейся приложением № 2 к муниципальной программе, отсутствуют

методологические пояснения к показателям с указанием источников формирования показателей.

2. Нарушения порядка реализации документов стратегического планирования, а именно:

2.1. В нарушение пункта 1.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Таганрога, утвержденного постановлением Администрации города Таганрога от 06.11.2018 № 2085, пункта 2.3 методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Таганрога, утвержденных распоряжением заместителя главы Администрации города Таганрога по вопросам экономики от 06.11.2018 № 1 в ходе реализации муниципальной программы постановлением Администрации города Таганрога от 25.08.2022 № 1698 исключены показатели муниципальной программы «Доля молодежи, охваченной мероприятиями профилактической направленности», «Доля молодежи, охваченной профилактическими акциями и мероприятиями», сведения о достижении которых были включены в отчет о реализации в 2021 году муниципальной программы города Таганрога «Молодежь города Таганрога».

2.2. В нарушение пунктов 3.1 и 5.12 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Таганрога, утвержденного постановлением Администрации города Таганрога от 06.11.2018 № 2085 в проверяемом периоде с 30.04.2021 наименование муниципальной программы, утвержденной постановлением Администрации города Таганрога от 13.11.2021 № 2147 («Молодежь города Таганрога») не соответствовало наименованию, указанному в Перечне муниципальных программ города Таганрога, утвержденному постановлением Администрации города Таганрога от 07.11.2018 № 2095 («Молодежная политика и социальная активность»).

2.3. В нарушение пункта 3.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Таганрога, утвержденного постановлением Администрации города Таганрога от 06.11.2018 № 2085 внесение изменений в Перечень муниципальных программ города Таганрога постановлениями Администрации города Таганрога от 29.11.2022 № 2384 и от 09.12.2022 № 2448 осуществлено позднее 1 ноября текущего финансово года (года, в котором вносились соответствующие изменения).

2.4. В нарушение пункта 3.6 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Таганрога, утвержденного постановлением Администрации города Таганрога от 06.11.2018 № 2085, Отделом в проверяемом периоде 2021-2022 не было обеспечено направление в адрес Контрольно-счетной палаты города Таганрога по системе электронного документооборота и делопроизводства «Дело» проектов постановлений Администрации города Таганрога о внесении изменений в муниципальную программу города Таганрога «Молодежь города Таганрога» для проведения финансово-экономической экспертизы.

2.5. В нарушение пункта 1.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Таганрога, утвержденного постановлением Администрации города Таганрога от 06.11.2018 № 2085, пункта 2.3 методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Таганрога, утвержденных распоряжением заместителя главы Администрации города Таганрога по вопросам экономики от 06.11.2018 № 1, показатель муниципальной программы 1. «Доля молодежи, охваченной мероприятиями профилактической направленности» и показатель подпрограммы 1.3. «Доля молодежи, охваченной профилактическими акциями и мероприятиями» дублируются (представлена полностью дублирующая информация (документы), подтверждающие значения показателей программы и подпрограммы, включенные в сведения о достижении значений показателей муниципальной программы г. Таганрога «Молодежь Таганрога» за 2021, продублирован источник формирования показателей).

3. Нарушение условий исполнения контрактов, а именно: в нарушение пунктов 3.4 и 5.8 муниципального контракта от 18.03.2022 № 61/22 оплата по контракту была

осуществлена частями, а не по факту оказания полного объема услуг.

4. В нарушение пункта 3.2 Положения о порядке назначения и выплаты стипендии главы Администрации города Таганрога студентам образовательных организаций высшего образования, учащимся профессиональных образовательных организаций города Таганрога, утвержденного постановлением Администрации города Таганрога от 21.01.2010 № 167, на шестерых кандидатов на назначение стипендии в 2021 ЧОУ ВО «Таганрогский институт управления и экономики» представлена одна выписка из решения Ученого совета института (протокол № 5 от 24.11.2020) заседания Ученого совета, а не отдельно на каждого кандидата. На трех кандидатов на назначение стипендии в 2022 ЧОУ ВО «Таганрогский институт управления и экономики» представлена одна выписка из решения Ученого совета института (протокол № 4 от 23.11.2020) заседания Ученого совета, а не отдельно на каждого кандидата. Таганрогским институтом имени А.П. Чехова (филиал) РГЭУ (РИНХ) также представлена выписка из протокола заседания ученого совета института от 17.11.2021 № 4 в отношении сразу четырех кандидатов, а не отдельно на каждого. ПИ (филиал) ДГТУ в г. Таганроге представлена выписка из протокола № 4 от 25.11.2021 в отношении нескольких кандидатов, а не отдельно на каждого.

5. В нарушение пункта 3.8 Положения о порядке назначения и выплаты стипендии главы Администрации города Таганрога студентам образовательных организаций высшего образования, учащимся профессиональных образовательных организаций города Таганрога, утвержденного постановлением Администрации города Таганрога от 21.01.2010 № 167 постановление Администрации города Таганрога о назначении стипендий на 2021 от 29.01.2021 № 101 и на 2022 от 31.01.2022 № 110 не были размещены на официальном портале Администрации города Таганрога в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. В нарушение пункта 3.11 Положения о порядке назначения и выплаты стипендии главы Администрации города Таганрога студентам образовательных организаций высшего образования, учащимся профессиональных образовательных организаций города Таганрога, утвержденного постановлением Администрации города Таганрога от 21.01.2010 № 167, установлены случаи предоставления в Отдел образовательными организациями для подтверждения соответствия получателя стипендии требованиям раздела 2 Положения по итогам летней зачетно-экзаменационной сессии копий документов, заверенных не подписью руководителя, а также случай отсутствия печати образовательной организации на копии документа.

7. Установлены случаи предоставления образовательными организациями в Отдел на кандидатов на назначение стипендий документов для назначения и выплаты в 2021-2022 стипендий, которые не в полном объеме соответствовали требованиям, предъявляемым пунктом 3.2 Положения о порядке назначения и выплаты стипендии главы Администрации города Таганрога студентам образовательных организаций высшего образования, учащимся профессиональных образовательных организаций города Таганрога, утвержденного постановлением Администрации города Таганрога от 21.01.2010 № 167.

8. По результатам контрольного мероприятия установлен недостаток, а именно: Отделом в качестве документов, подтверждающих значения показателей программы (подпрограммы), включенных в отчет о реализации в 2021 муниципальной программы города Таганрога «Молодежь города Таганрога», в большинстве случаев, представлены приказы Отдела об организации мероприятий, которые содержали только планируемое количество молодежи, участвующее в проведении мероприятия, без указания наименования образовательных организаций, направляющих обучающихся и других участников. Документы, подтверждающие фактическое проведение мероприятий, а также документы, подтверждающие количество граждан (молодежи), принявших участие в мероприятиях не представлены.

В части Управления культуры г. Таганрога по результатам контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пункта 20 части 1 статьи 3 Положения «Об Управлении культуры г. Таганрога», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от

29.06.2012 № 446, Управлением культуры г. Таганрога не был обеспечен надлежащий контроль за деятельностью подведомственных учреждений, что создало условия для возникновения недостатков, допущенных подведомственными учреждениями при организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, а именно: установлены случаи начисления и выплаты заработной платы несовершеннолетним без учета объема выполненного труда (количества отработанных часов); закрепление в трудовых договорах размера МРОТ, не соответствующего законодательно установленному; включение не в полном объеме обязательных для включения в трудовой договор условий (режим рабочего времени и времени отдыха (если для данного работника он отличается от общих правил, действующих у данного работодателя)); установлены случаи некорректного заполнения Табелей учета использования рабочего времени несовершеннолетних (в части количества дней, часов работы) и других документов, регламентирующих отношения.

В части Управления образования г. Таганрога по результатам контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пункта 13 части 1 статьи 3 Положения «Об Управлении образования г. Таганрога», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 29.06.2006 № 267, Управлением образования г. Таганрога не был обеспечен надлежащий контроль за деятельностью подведомственных муниципальных организаций, что создало условия для возникновения недостатков, допущенных подведомственными организациями при организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, а именно: установлены случаи начисления и выплаты заработной платы несовершеннолетним без учета объема выполненного труда (количества отработанных часов); установлены случаи некорректного заполнения Табелей учета использования рабочего времени несовершеннолетних (в части количества дней, часов работы) и других документов, регламентирующих отношения.

В актах от 03.03.2023 №№ 1,2 и 3 по результатам контрольного мероприятия изложены и иные нарушения и недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой города Таганрога.

#### **По результатам контрольного мероприятия:**

1. Отчет утвержден председателем Контрольно-счетной палаты города Таганрога 10.03.2023 (рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога 10.03.2023 протокол № 6.1).

2. Контрольно-счетной палатой города Таганрога в адрес Администрации города Таганрога, Управления культуры г. Таганрога, Управления образования г. Таганрога направлены представления.

3. Информационное письмо с изложением результатов контрольного мероприятия направлено главе Администрации города Таганрога.

4. Информационное письмо с изложением результатов контрольного мероприятия направлено в Городскую Думу города Таганрога.

5. Информация по результатам контрольного мероприятия направлена в прокуратуру города Таганрога.

В ходе исполнения представления была проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В части Администрации города Таганрога.

В части, выявленных нарушений порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования (пункты 1.1-1.3 представления, а также нарушения порядка реализации документов стратегического планирования – пункт 2.1 представления):

Отделом по делам молодежи Администрации города Таганрога в соответствии с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Таганрога, утвержденного постановлением Администрации города Таганрога от 06.11.2018 № 2085 внесены изменения в постановление Администрации города Таганрога от 13.11.2018 №2147 (постановление Администрации города Таганрога от

08.06.2023 № 1182).

В части, выявленных нарушений порядка реализации документов стратегического планирования: при внесении изменений в постановление Администрации города Таганрога от 13.11.2018 №2147 «Об утверждении муниципальной программы города Таганрога «Молодежная политика и социальная активность»» в части финансирования программы отделом по делам молодежи Администрации города Таганрога будет обеспечено в установленном порядке направление в адрес Контрольно-счетной палаты города Таганрога проектов постановлений для проведения финансово-экономической экспертизы.

В части нарушения условий исполнения контрактов - с целью недопущения нарушений в дальнейшем, доводы, указанные в представлении, учтены.

В части нарушения Положения о порядке назначения и выплаты стипендии главы Администрации города Таганрога - замечания учтены. Приемка документов на назначение стипендии студентам образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций будет осуществляться строго в соответствии с порядком назначения и выплаты стипендии главы Администрации города Таганрога, утвержденным постановлением Администрации города Таганрога от 21.01.2010 №167 и регистрироваться в СЭД «Дело». Постановления Администрации города Таганрога о назначении стипендии студентам образовательных организаций высшего образования, профессиональных образовательных организаций города Таганрога размещены на официальном портале Администрации города Таганрога в разделе «Документы».

Кроме того, с целью подтверждения фактических значений показателей программы (подпрограмм), отображаемых в отчетах о реализации муниципальной программы города Таганрога «Молодежная политика и социальная активность» с текущего года к приказам отдела по делам молодежи о проведении мероприятий прилагаются отчеты о проведенных мероприятиях с указанием фактического охвата участников.

В части Управления культуры г. Таганрога и Управления образования г. Таганрога.

В целях предотвращения нарушений трудового законодательства с работниками бухгалтерских и кадровых служб муниципальных учреждений проведены разъяснительные работы с учетом выявленных нарушений при организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. Все выявленные нарушения будут учтены в дальнейшей работе.

Проверка снята с контроля Контрольно-счетной палаты города Таганрога (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 13.06.2023 № 13.1).

Аудитор Контрольно-счетной  
палаты города Таганрога

С.А. Саак