

**Информация**  
**о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Отдела записи актов гражданского состояния г. Таганрога за 2020 год»**

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 34 Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590, статьи 8 Положения «О Контрольно-счетной палате города Таганрога», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 17.02.2014 № 631, пункта 1.1. плана работы Контрольно-счетной палаты города Таганрога на 2021 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 28.12.2020 № 24, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 11.03.2021 № 18, аудитором Контрольно-счетной палаты города Таганрога Саак С.А., инспектором Контрольно-счетной палаты города Таганрога Николаевой В.В., проведено контрольное мероприятие «Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Отдела записи актов гражданского состояния г. Таганрога за 2020 год» (далее - мероприятие).

**Цель мероприятия:** установление полноты бюджетной отчетности, её соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении бюджета главного администратора бюджетных средств, оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета).

**Предмет мероприятия:** годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств – Отдела записи актов гражданского состояния г. Таганрога по формам, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Общий объем проверенных средств составил 15 303,0 тыс. рублей.

**В результате проведения мероприятия установлено следующее.**

1. Для проведения настоящего контрольного мероприятия главным администратором бюджетных средств – Отделом записи актов гражданского состояния г. Таганрога (далее - Отдел ЗАГС) предоставлена в Контрольно-счетную палату города Таганрога бюджетная отчетность за 2020 год (письмо от 15.03.2021 № 60.5.8/261).

Кроме того, проверке предоставлены: копия отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03583102230 по состоянию на 01.01.2021; копия отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета № 04583102230 по состоянию на 01.01.2021, копия отчета о состоянии лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05583102230 по состоянию на 01.01.2021 и иная информация.

Годовая бюджетная отчетность Отдела ЗАГС за 2020 год сформирована на 01.01.2021 и представлена в финансовый орган 29.01.2021 (Уведомление о получении годовой отчетности от 02.02.2021 № 60.15/250), что соответствует сроку (до 29.01.2021), установленному приказом Финансового управления города Таганрога от 23.12.2020 № 183-од.

Согласно Уведомлению Финансового управления г. Таганрога от 11.03.2021 о приеме годовой отчетности за 2020 год годовая отчетность за 2020 год была представлена Отделом ЗАГС в Финансовое управление в электронном виде в системе «Парус-Сводная отчетность. Web» и на бумажном носителе и принята Финансовым управлением г. Таганрога, в отчетности были соблюдены контрольные соотношения, установленные приказами Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

В соответствии с пунктом 9 «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н), бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

По своему составу отчетность Отдела ЗАГС города Таганрога соответствует требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191н и содержит следующие формы:

1. Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее - Баланс ф. 0503130).

2. Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130).

3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).

4. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

5. Отчет о движении денежных средств (ф.0503123).

6. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125).

7. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

8. Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128).

9. Пояснительная записка к балансу (ф. 0503160) с приложениями.

10. Приложения к пояснительной записке:

- сведения об основных положениях учетной политики (таблица № 4);
- сведения об исполнении бюджета (ф.0503164);
- сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);
- сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);
- сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178).

В соответствии с пунктом 4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность за 2020 год предоставлена в Контрольно-счетную палату города Таганрога на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде, в сроки, установленные статьей 34 Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» экономический субъект формирует свою учетную политику, руководствуясь законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и отраслевыми стандартами.

Согласно пункту 21 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция 157н) аналитические коды в номере счета Рабочего плана счетов отражают:

- в 1 - 17 разрядах - аналитический код по классификационному признаку поступлений и выбытий;
- в 18 разряде - код вида финансового обеспечения (деятельности);
- 19 - 21 разряд - код синтетического счета Плана счетов бухгалтерского (бюджетного) учета;
- 22 - 23 разряд - код аналитического счета Плана счетов бухгалтерского (бюджетного) учета;
- 24 - 26 разряд - аналитический код вида поступлений, выбытий объекта учета.

Разряды 18 - 26 номера счета Плана счетов (Рабочего плана счетов) образуют код счета бухгалтерского учета.

При этом в ходе контрольного мероприятия установлено, что Отдел ЗАГС осуществлял учет бюджетных средств, согласно Главной книге, на счетах 302.24, 501.41, 501.42, 501.43, 502.41, 503.41, 503.42, 503.43. Коды аналитического счета Плана счетов бухгалтерского (бюджетного) учета и аналитические коды вида поступлений, выбытий объекта учета не установлены рабочим планом счетов, утвержденным учетной политикой Отдела ЗАГС.

**Таким образом, в нарушение части 2 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 21 Инструкции 157н Отдел ЗАГС в проверяемом периоде осуществлял учет бюджетных средств, согласно Главной книге, на счетах 302.24, 501.41, 501.42, 501.43, 502.41, 503.41, 503.42, 503.43 в отсутствие установленных рабочим планом счетов, утвержденным учетной политикой Отдела ЗАГС, соответствующих кодов аналитического счета Плана счетов бухгалтерского (бюджетного) учета и аналитических кодов вида поступлений, выбытий объекта учета.**

В соответствии с пояснениями начальника отдела ЗАГС г. Таганрога (от 07.04.2021 № 60.05.8/346) учетной политикой Отдела ЗАГС на 2021 год утвержден соответствующий Рабочий план счетов.

Годовая бюджетная отчетность представлена к настоящей проверке в полном объеме, содержит все предусмотренные Инструкцией № 191н формы и таблицы. В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н формы отчетности, не имеющие числовые значения, Отделом ЗАГС не составлялись, информация, о чем, отражена в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

2. Исполнение плановых назначений по доходам и расходам анализируется по данным отчетов форм 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее также ф. 0503127), 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» (далее также ф. 0503164), анализ дебиторской и кредиторской задолженности по ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее также ф. 0503169).

2.1. Анализ исполнения доходов бюджета, закрепленных за администратором доходов, с указанием причин перевыполнения или невыполнения утвержденных плановых назначений показал следующее.

В соответствии с Решением Городской Думы города Таганрога от 24.12.2019 № 48 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Решение Городской Думы № 48) Отдел ЗАГС является главным администратором доходов бюджета города (далее - ГАДБ). Решением Городской Думы города Таганрога от 22.12.2020 № 129 «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 24.12.2019 № 48 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» внесены окончательные изменения в бюджет города Таганрога на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Отдел ЗАГС в соответствии с перечнем главных администраторов доходов бюджета города Таганрога – органов местного самоуправления и органов Администрации города Таганрога с правами юридического лица,

утвержденным Решением Городской Думы № 48, является главным администратором доходов бюджета по 8 наименованиям доходов (код главного администратора доходов - 917).

Плановые (прогнозные) показатели по разделу «Доходы бюджета» в отчете ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее - Отчет ф.0503127) соответствуют данным счета 150400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения».

Согласно Отчету ф.0503127 утвержденные бюджетные назначения в целом по доходам составили 12 549,2 тыс. рублей - по коду доходов 917 2 02 35930 04 0000 150 «Субвенции бюджетам городских округов на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

Фактически, согласно Отчету ф.0503127 исполнение по доходам отражено в сумме 13 567,7 тыс. рублей, или 108,12 % утвержденных бюджетных назначений (Таблица №1).

Таблица №1

Наименование	Уточненный план на 2020 год (тыс. рублей)	Исполнено	
		Сумма (тыс. рублей)	%
Субвенции бюджетам городских округов на государственную регистрацию актов гражданского состояния (код доходов 917 2 02 35930 04 0000 150)	12 549,2	12 549,2	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (код доходов 917 2 02 49001 04 0000 150)	-	1 018,5	-
<b>Всего</b>	<b>12 549,2</b>	<b>13 567,7</b>	<b>108,12</b>

Доходы по кодам, отраженным в ф. 0503127 за 2020 год по разделу 1 «Доходы бюджета» (графа 5), соответствуют доходам, отраженным в Отчете о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета Отдел ЗАГС № 04583102230 на 01.01.2021.

Проверка показала, что исполнение по доходам в сумме 13 567,7 тыс. рублей, отраженное в Отчете об исполнении бюджета ф. 0503127, соответствует сумме по строке 010 Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) и остатку на конец отчетного периода по счету 1 210 02 000 (до заключительных оборотов).

2.2. Анализ исполнения плановых назначений по расходам бюджета показал следующее.

Первоначально утвержденный Решением о бюджете объем бюджетных ассигнований Отдел ЗАГС на 2020 год составил сумму 14 046,9 тыс. рублей.

С учетом внесенных в течение финансового года изменений, объем бюджетных назначений по расходам бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2020 год увеличился и составил 15 303,0 тыс. рублей, что на 1 256,1 тыс. рублей или на 8,94 % больше первоначально утвержденных ассигнований.

Утвержденные бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств, отраженные в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) соответствуют данным Сводной бюджетной росписи муниципального образования на 31.12.2020 года.

Проверка соответствия утвержденных на конец 2020 года бюджетных назначений по расходам, отраженных в формах 0503127 и 0503164 отклонений не выявила.

Согласно данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», утвержденные бюджетные ассигнования исполнены на 99,98 %, то есть, утверждено 15 303,00 тыс. рублей, исполнено 15 300,7 тыс. рублей. Неисполнение назначений составило 2,3 тыс. рублей.

Динамика изменения в 2020 году плановых назначений по расходам в разрезе разделов и подразделов бюджета приведена в Таблице № 2.

Таблица № 2

Наименование	Утверждено Решением о бюджете на 2020 год (тыс. рублей)	Уточненный план на 2020 год (тыс. рублей)	Отклонение (гр.3-гр.2) (тыс. рублей)	% увеличения, уменьшения
1	2	3	4	5
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	14 029,3	15 285,4	+ 1 256,1	+ 8,9
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	17,0	17,0	-	-
1004 «Охрана семьи и детства»	0,6	0,6	-	-
<b>Всего</b>	<b>14 046,9</b>	<b>15 303,0</b>	<b>+ 1 256,1</b>	<b>+ 8,9</b>

Таким образом, в целом плановые бюджетные назначения по расходам по итогам 2020 года были увеличены на 1 256,1 тыс. рублей или на 8,9 % по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» (подраздел 0113).

Исполнение бюджета главного администратора бюджетных средств по подразделам отражено в Таблице № 3.

Таблица № 3

Наименование показателя	Уточненный план по состоянию на 31.12.2020 (тыс. рублей)	Исполнено	
		Сумма (тыс. рублей)	%

0113 «Другие общегосударственные вопросы»	15 285,4	15 283,1	99,98
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	17,0	17,0	100,0
1004 «Охрана семьи и детства»	0,6	0,6	100,0
<b>Всего</b>	<b>15 303,0</b>	<b>15 300,7</b>	<b>99,98</b>

В Отчете ф.0503127 и ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» показатели итоговых строк по доходам (строка 010), расходам (строка 200), дефициту/профициту (строка 450), источникам финансирования дефицитов бюджетов (строка 500) соответствуют друг другу.

Между показателями Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2021 и проекта Отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на 01.01.2021, представленного в Контрольно-счетную палату города Таганрога Финансовым управлением города Таганрога, расхождений не установлено.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590 «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», постановлениями Администрации города Таганрога от 07.11.2018 № 2095 «Об утверждении Перечня муниципальных программ города Таганрога», от 06.11.2018 № 2085 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Таганрога» постановлением Администрации города Таганрога от 13.11.2018 № 2134 утверждена муниципальная программа города Таганрога «Муниципальная политика».

Цели муниципальной программы: развитие муниципальной службы в городе Таганроге; создание экономических и организационных условий для развития институтов и инициатив гражданского общества в городе Таганроге, использования их потенциала в решении проблем местного значения.

Участниками муниципальной программы в проверяемом периоде являлся, в том числе, Отдел ЗАГС.

Согласно данным Отчета ф. 0503127 Отдела ЗАГС, утвержденные бюджетные ассигнования (по расходам) на проведение мероприятий в рамках данной программы соответствуют объему расходов на 2020 год, утвержденному Решением о бюджете с учетом изменений, внесенных Финансовым управлением города Таганрога в сводную бюджетную роспись муниципального образования «Город Таганрог», на основании статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно данным Отчета ф. 0503127 и Отчету о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03583102230, Отделом ЗАГС использовано на реализацию мероприятий муниципальной программы «Муниципальная политика» в 2020 году 44 820,00 рублей.

Согласно информации, содержащейся в Разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) в рамках муниципальной программы города Таганрога «Муниципальная политика» Отделу ЗАГС на проведение диспансеризации муниципальных служащих было выделено 30 000 рублей, исполнение составило 27 820,00 рублей. Отклонения 2 309,20 рублей – сложилось в связи с расторжением контракта 29.12.2020 по диспансеризации муниципальных служащих в части исполнения обязательств по одному сотруднику, находящемуся на длительном больничном листе до 31.12.2020.

Кроме того, в рамках муниципальной программы города Таганрога «Муниципальная политика» Отделу ЗАГС на повышение квалификации муниципальных служащих выделено 17 000,00 рублей. Средства исполнены в полном объеме. Повышена квалификация трех муниципальных служащих.

2.3. В ходе анализа исполнения плановых назначений по доходам и расходам бюджета установлено следующее.

Согласно данным ф. 0503164 утвержденные ГАБС бюджетные ассигнования по: доходам исполнены на 108,12 %, то есть, утверждено 12 549, 2 тыс. рублей, исполнено 13 567, 7 тыс. рублей;

расходам исполнены на 99,98 %, то есть, утверждено 15 303,00 тыс. рублей, исполнено 15 300, 7 тыс. рублей. Неисполнение назначений составило 2, 3 тыс. рублей.

2.4. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности с указанием причин возникновения и отражение ее в учете показал следующее.

Данные, отраженные в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета, актами сверки взаимных расчетов с контрагентами за 2020 год.

Раздел 4 текстовой части Пояснительной записки ф. 0503160 содержит подробные сведения о кредиторской задолженности перед поставщиками и подрядчиками по выполненным работам (услугам).

Дебиторская задолженность на 01.01.2020 – 33 760, 8 тыс. рублей, на 01.01.2021 - 31 926, 6 тыс. рублей. В соответствии с информацией начальника отдела ЗАГС г. Таганрога (от 09.04.2021 № 60.05.8/358) уменьшение дебиторской задолженности объясняется значительным сокращением предоставляемых межбюджетных трансфертов на 2021-2023гг. из федерального бюджета на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния и отсутствием дебиторской задолженности на конец 2020г. по коммунальным услугам.

Кредиторская задолженность на 01.01.2020 – 13, 0 тыс. рублей;

На 01.01.2021 – 57,8 тыс. рублей, включающая в себя:

- ПАО «Ростелеком» - 11,3 тыс. рублей;
- МУП «Управление «Водоканал» - 1,4 тыс. рублей;
- ООО «Газпром межрегионгаз Ростов-на-Дону» - 21,8 тыс. рублей;
- ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» - 2,9 тыс. рублей;
- ООО «Экотранс» – 0, 8 тыс. рублей;
- ООО «ЧОО «Вектор» - 2,4 тыс. рублей;
- ООО «АПИ «ГАРАНТ» - 3,5 тыс. рублей;
- ИП Виноградский В.В. – 13,7 тыс. рублей.

Увеличение кредиторской задолженности объясняется невозможностью оплаты оказанных услуг в декабре месяце ввиду предоставления контрагентами документов на оплату в январе 2021г.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность по состоянию на отчетную дату отсутствует.

2.5. Решение Городской Думы от 24.12.2019 № 48 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не содержит текстовых статей, имеющих отношение к субъекту бюджетной отчетности – Отдел ЗАГС.

### Выводы

1. Годовая бюджетная отчетность Отдела записи актов гражданского состояния г. Таганрога за 2020 год сформирована на 01.01.2021 и представлена в финансовый орган 29.01.2021, что соответствует сроку (до 29.01.2021), установленному приказом Финансового управления города Таганрога от 23.12.2020 № 183-од.

2. Годовая бюджетная отчетность, представленная в Контрольно-счетную палату г. Таганрога в установленные статьей 34 Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590 сроки, составлена, в основном, в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, однако в ходе проведенного контрольного мероприятия были выявлены отдельные нарушения и недостатки, отраженные в акте № 8 от 15.04.2021 г.

3. По данным «Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф.0503127) исполнение плановых назначений в 2020 году в целом по доходам 13 567,7 тыс. рублей, или 108,12 % утвержденных бюджетных назначений, по расходам – 15 300,7 тыс. рублей, или 99,98 % утвержденных бюджетных назначений.

4. Показатели Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) на 01.01.2021 г. соответствуют показателям Отчета об исполнении бюджета города Таганрога на 01.01.2021 г., представленного в Контрольно-счетную палату города Таганрога Финансовым управлением г. Таганрога.

5. Фактов недостоверности бюджетной отчетности, а также фактов непрозрачности и неинформативности показателей отчетности Отдела записи актов гражданского состояния г. Таганрога не выявлено.

По результатам проведенного контрольного мероприятия:

1. Отчет утвержден председателем Контрольно-счетной палаты г. Таганрога 29.04.2021 г.

2. Информация по результатам проверки направлена в Городскую Думу города Таганрога.

3. Информационное письмо с изложением результатов проверки и рекомендациями Контрольно-счетной палаты г. Таганрога направлено Главе Администрации г. Таганрога.

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
города Таганрога

\_\_\_\_\_ С.А. Саак