

Информация
по результатам контрольного мероприятия
«Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора
бюджетных средств - Городская Дума города Таганрога за 2021 год»

1. Основание для проведения мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 34 Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», утвержденного Решением Городской Думы от 30.09.2013 № 590, статья 8 Положения «О Контрольно-счетной палате города Таганрога», утвержденного Решением Городской Думы от 17.02.2014 № 631, пункт 1.1. плана работы Контрольно-счетной палаты города Таганрога на 2022 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 29.12.2021 № 18, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 11.03.2022 № 5.

2. Цель мероприятия: установление полноты бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Городская Дума города Таганрога, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении бюджета города Таганрога; оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета).

3. Предмет мероприятия: годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств - Городская Дума города Таганрога по формам, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее также Инструкция № 191н).

4. Проверяемый период: 2021 год

5. Объект мероприятия (перечень проверяемых объектов): главный администратор бюджетных средств - Городская Дума города Таганрога.

6. Сроки проведения мероприятия: с 15.03.2022 по 15.04.2022.

7. Состав лиц, участвовавших в мероприятии:

- Шарафутдинова Татьяна Александровна – заместитель председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога (руководитель проверки);

- Титаренко Татьяна Алексеевна - инспектор Контрольно-счетной палаты города Таганрога.

8. Результаты контрольного мероприятия:

1. Установление полноты бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов. Анализ представленной к проверке отчетности по составу, содержанию, внутренней согласованности соответствующих форм отчетности. Проверка соответствия показателей отчетности показателям, отраженным в отчете об исполнении бюджета города Таганрога.

Для проведения контрольного мероприятия главным администратором бюджетных средств – Городской Думой города Таганрога письмом от 14.03.2022 № 60.10/214 в Контрольно-счетную палату города Таганрога предоставлена бюджетная отчетность за 2021 год.

Кроме того, к проверке предоставлены: копии отчетов о состоянии лицевых счетов по состоянию на 01.01.2022; копии распоряжений председателя Городской Думы-главы города Таганрога о проведении инвентаризации; копии документов, оформленных по результатам проведенной инвентаризации; копии актов сверок взаимных расчетов за 2021 год; копия распоряжения председателя Городской Думы-главы города Таганрога от 31.12.2019 № 74 «Об утверждении Положения об учетной политике Городской Думы города Таганрога»; копия журнала регистрации обязательств за 2021 год (форма по ОКУД 0504064) и иные документы.

Бюджетная отчетность представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Формы бюджетной отчетности подписаны председателем Городской Думы – главой города Таганрога И.Н. Титаренко и главным бухгалтером К.В. Сухопар, что соответствует пункту 6 Инструкции 191н.

По своему составу отчетность Городской Думы города Таганрога соответствует требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191н и содержит следующие формы:

1. Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее - Баланс ф. 0503130).

2. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).

3. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

4. Отчет о движении денежных средств (ф.0503123).

5. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125).

6. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

7. Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128).

8. Пояснительная записка к балансу (ф. 0503160) с приложениями.

9. Приложения к пояснительной записке:

- сведения об основных положениях учетной политики (таблица №4);

- сведения об исполнении бюджета (ф.0503164);

- сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);

- сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);

- сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173);

- сведения о принятых неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175);

- сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178);

- сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф.0503296).

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, утвержденные Инструкцией, которые не имеют числового значения Городской Думой не составлялись, перечень данных форм бюджетной отчетности указан в пояснительной записке (ф. 0503160).

Годовая бюджетная отчетность Городской Думы города Таганрога за 2021 год сформирована на 01.01.2022 и составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям пунктов 2 и 9 Инструкции № 191н. В срок, установленный приказом начальника Финансового управления г. Таганрога от 24.12.2021 № 236-од годовая бюджетная отчетность Городской Думы города Таганрога была сдана в Финансовое управление г. Таганрога 28.01.2022 (уведомление Финансового управления г. Таганрога от 01.02.2022 года № 60.15/209).

Годовая отчетность за 2021 год была представлена Городской Думой города Таганрога в Финансовое управление г. Таганрога в электронном виде в системе «Парус-Сводная отчетность. Web» и на бумажном носителе. Согласно уведомлению Финансового управления г. Таганрога от 14.03.2022 № 60.15/515 отчетность выверена на соблюдение контрольных соотношений, установленных приказом Министерства финансов Российской

Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и принята Финансовым управлением г. Таганрога.

Годовая бюджетная отчетность представлена к проверке в полном объеме, содержит все предусмотренные Инструкцией № 191н формы и таблицы.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности Городской Думы города Таганрога нарушений не установлено.

2. Анализ исполнения бюджета главного администратора по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета

Анализ исполнения доходов бюджета, закрепленных за администратором доходов, с указанием причин перевыполнения или невыполнения утвержденных плановых назначений

В соответствии с Решением Городской Думы города Таганрога от 28.12.2020 № 140 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 17.12.2021 № 226) (далее – Решение о бюджета) за Городской Думой города Таганрога в 2021 году закреплено 5 кодов классификации доходов бюджета города Таганрога (код главного администратора доходов - 901).

Согласно Отчету ф.0503127 доходы в 2021 году в Городскую Думу города Таганрога не поступали.

Анализ исполнения расходов бюджета города Таганрога, в том числе анализ использования объемов выделенного финансирования, предусмотренного Решением о бюджете города Таганрога на отчетный финансовый год, муниципальными программами. Анализ исполнения муниципальных программ (в разрезе финансового исполнения и достижения натуральных показателей)

В соответствии с Решением о бюджете первоначально бюджетные ассигнования по расходам по главному администратору бюджетных средств - Городская Дума города Таганрога утверждены в сумме 29 450 400,0 рублей. С учетом внесения изменений (Решение Городской Думы от 17.12.2021 № 226) расходы утверждены в сумме 27 914 800,0 рублей. Указанная сумма соответствует уточненным показателям сводной бюджетной росписи (далее - СБР) по расходам на 31.12.2021.

Утвержденные бюджетные назначения по расходам на 2021 год Городской Думы города Таганрога в Отчете ф.0503127 и в ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» к пояснительной записке (ф. 0503160) соответствуют показателям СБР и отражены в сумме 27 914 800,0 рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по главному администратору бюджетных средств – Городская Дума города Таганрога в 2021 году осуществлялось в разрезе разделов, подразделов в соответствии с ф. 0503127, которое представлено в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Решением о бюджете	Уточненный план согласно Решению о Внесении изменений в бюджет	Уточненный план согласно СБР	Отклонение (гр.4-гр.2)	% увеличения, уменьшения
1	2	3	4	5	6
0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов	28 769,1	27 199,0	27 207,0	- 1 562,1	- 5,4

государственной власти и представительных органов муниципальных образований»					
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	680,5	685,0	677,0	- 3,5	- 0,5
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	0,0	30,0	30,0	+ 30,0	+ 100,0
1004 «Охрана семьи и детства»	0,8	0,8	0,8	0,0	0,0
ИТОГО	29 450,4	27 914,8	27 914,8	- 1 535,6	- 5,2

Исполнение бюджета главного администратора бюджетных средств в целом по расходам в 2021 году составило 27 581 099,38 рублей или **98,8 %** от утвержденных бюджетных назначений.

В разделе 2 «Расходы бюджета» отчета ф. 0503127 отражены показатели по расходам бюджета (по кодам бюджетной классификации), в т.ч. неисполненные.

Проверкой соответствия расходов бюджетных средств за 2021 год, отраженных в форме 0503127 по разделу 2 «Расходы бюджета», с кассовыми расходами, отраженными в отчете о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03583102770, расхождений не установлено.

Между показателями Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2022 и Отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на 01.01.2022, представленного в Контрольно-счетную палату города Таганрога Финансовым управлением г. Таганрога, расхождений не установлено.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590 «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», постановлениями Администрации города Таганрога от 07.11.2018 № 2095 «Об утверждении Перечня муниципальных программ города Таганрога», от 06.11.2018 № 2085 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Таганрога» постановлением Администрации города Таганрога от 13.11.2018 № 2134 утверждена муниципальная программа города Таганрога «Муниципальная политика».

Цели муниципальной программы: развитие муниципальной службы в городе Таганроге; создание экономических и организационных условий для развития институтов и инициатив гражданского общества в городе Таганроге, использования их потенциала в решении проблем местного значения.

Ответственным исполнителем муниципальной программы «Муниципальная политика» являлся отдел муниципальной службы и кадров Администрации города Таганрога.

Соисполнителем муниципальной программы «Муниципальная политика» являлся отдел по работе с общественными объединениями Администрации города Таганрога.

Участниками муниципальной программы являлись структурные подразделения Администрации города Таганрога и органы Администрации города Таганрога с правами юридического лица, Городская Дума города Таганрога, Контрольно-счетная палата города Таганрога.

Согласно письму председателя Городской Думы города Таганрога от 23.03.2022 № 60.10/257 в рамках муниципальной программы города Таганрога «Муниципальная политика» подпрограммы 1 «Развитие муниципальной службы в городе Таганроге» Городской Думе города Таганрога на выполнение основного мероприятия:

- 1.2 «Обеспечение профессионального развития муниципальных служащих» было выделено 30 000,00 рублей, исполнено – 30 000,00 рублей (8 муниципальных служащих прошли курсы по повышению квалификации);

- 1.3 «Повышение престижа муниципальной службы» было выделено 50 000,00 рублей, исполнено – 0,00 рублей. Причиной неисполнения послужило расторжение муниципального контракта по взаимному соглашению Сторон (обязательства не были исполнены по причине коронавирусных ограничений) на проведение диспансеризации муниципальных служащих.

Анализ причин неиспользования бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете на отчетный финансовый год

Согласно письму председателя Городской Думы города Таганрога от 23.03.2022 № 60.10/257 сумма неисполненных бюджетных ассигнований в 2021 году составила 333 700,62 рублей или 1,2 %, из них:

- 50 000,00 рублей (прочие работы, услуги) не исполнено по причине расторжения муниципального контракта по взаимному соглашению Сторон в связи с коронавирусными ограничениями на оказание услуг диспансеризации муниципальных служащих;

- 76 925,31 рублей (расходы на выплату персоналу - заработная плата, начисления на оплату труда, компенсационные выплаты) неисполнение сложилось в результате экономии по фонду оплаты труда;

- 203 276,63 рублей (прочие закупки товаров, работ, услуг) не исполнено по причине уменьшения объема фактически оказанных услуг, в том числе по муниципальному контракту, заключенному с:

- ПАО «Ростелеком» (услуги связи) не исполнено 39 085,85 рублей;

- МУП «ТТУ» (предрейсовый и послерейсовый медицинский осмотр водителей) не исполнено 8 800,00 рублей;

- ООО «РГ «Таганрогская правда» (услуги по публикации муниципальных правовых актов) не исполнено 84 140,68 рублей;

- ООО «Импэкс» (горюче-смазочные материалы) не исполнено 67 130,10 рублей;

- ООО «Издательство «Лукоморье» (услуги по заполнению текстов бланков ПГ и БП) не исполнено 4 120,00 рублей;

- 3 498,68 рублей (налоги, сборы и иные платежи) неисполнение сложилось в результате экономии.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности с указанием причин возникновения и отражение ее в учете

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности отражены в форме 0503169 в разрезе счетов на начало и конец отчетного периода. Дебиторская задолженность на 01.01.2021 – 3 421,28 рублей, на 01.01.2022г. - 8 000,0 рублей. Согласно пояснительной записке председателя Городской Думы - главы города Таганрога (форма по ОКУД 0503160) увеличение дебиторской задолженности произошло по причине осуществления предварительной оплаты в размере 100 % по заключенному муниципальному контракту на оказание услуг «Подписка на периодические печатные издания на 2022 год».

Кредиторская задолженность на 01.01.2021г. составила сумму в размере 83 222,32 рублей, на 01.01.2022г. – 100 705,01 рублей, а именно:

- ПАО «Ростелеком» – 28 033,61 рублей;

- МУП «Трамвайно-троллейбусное управление» – 5 544,0 рублей;

- ООО «ЮГ-ИМПЭКС» – 67 127,4 рублей;

Согласно пояснительной записке председателя Городской Думы - главы города Таганрога (форма по ОКУД 0503160) увеличение кредиторской задолженности объясняется ростом цен на ГСМ во втором полугодии 2021 года.

Кредиторская задолженность подтверждена актами сверок взаимных расчетов. Списанной задолженности не имеется.

Анализ исполнения текстовых статей Решения о бюджете на отчетный финансовый год

Решение Городской Думы города Таганрога от 28.12.2020 № 140 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» не содержит текстовых статей, имеющих отношение к субъекту бюджетной отчетности – Городской Думе города Таганрога.

9. Возражения и (или) замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Замечания и возражения руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

Выводы:

1. Годовая бюджетная отчетность Городской Думы города Таганрога за 2021 год сформированная на 01.01.2022 и составленная нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям пунктов 2 и 9 Инструкции № 191н была сдана Городской Думой города Таганрога в Финансовое управление г. Таганрога 28.01.2022, т.е. в срок, установленный приказом начальника Финансового управления г. Таганрога от 24.12.2021 № 236-од (уведомление Финансового управления г. Таганрога от 01.02.2022 года № 60.15/209).

2. По данным «Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф.0503127) доходы в 2021 году в Городскую Думу города Таганрога не поступали. Исполнение бюджета главного администратора бюджетных средств Городская Дума города Таганрога в целом по расходам в 2021 году составило 27 581,1 тыс. рублей или **98,8 %** от утвержденных бюджетных назначений.

3. Анализ представленной к проверке отчетности по составу, содержанию, внутренней согласованности соответствующих форм отчетности, показал, что годовая бюджетная отчетность представлена к проверке в полном объеме, содержит все предусмотренные Инструкцией № 191н формы и таблицы, по содержанию соответствует требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в Отчете об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог».

4. Выборочной проверкой фактов неполноты бюджетной отчетности и фактов недостоверности показателей бюджетной отчетности не установлено.

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога

_____ Т.А. Шарафутдинова