

Информация
по результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы города Таганрога «Развитие транспортной системы» в 2018 - 2019 годах и текущем периоде 2020 года» в части Администрации города Таганрога

Основание для проведения проверки: пункт 1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты города Таганрога на 2020 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 27.12.2019 г. № 24, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 21.08.2020 № 50.

Цели проверки: проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы города Таганрога «Развитие транспортной системы» в 2018 - 2019 годах и текущем периоде 2020 года».

Предмет проверки: нормативные правовые и иные документы, регламентирующие управление реализацией муниципальной программы, аналитические отчеты.

Перечень проверенных объектов: Администрация города Таганрога.

Сроки проведения проверки: с 31.08.2020 по 30.10.2020 (включительно).

Проверяемый период: 2018 -2019 годы и текущий период 2020 года.

Состав лиц, участвовавших в мероприятии:

- Саак Светлана Алексеевна - аудитор Контрольно-счетной палаты города Таганрога (руководитель проверки);

- Николаева Виктория Викторовна - инспектор Контрольно-счетной палаты города Таганрога;

- Бондарев Дмитрий Александрович - инспектор Контрольно-счетной палаты города Таганрога.

Проверка проведена выборочным методом. По результатам контрольного мероприятия подписан акт без возражений и замечаний от 30.11.2020 № 18.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Положениями Федерального закона № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ) предусмотрены конкурентные процедуры допуска перевозчиков к осуществлению регулярных перевозок. В частности, допуск к осуществлению регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством закупочных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (статья 14), допуск к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам - по результатам проведения открытого конкурса (статья 17).

Вместе с тем, статьей 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ определен переходный период, в силу действия которого, к осуществлению перевозок были допущены перевозчики, фактически осуществлявшие на дату опубликования закона регулярные перевозки, без проведения конкурентных процедур.

Так, в соответствии с частью 9 статьи 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ регулярные перевозки, частично или полностью оплачиваемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, осуществляются в порядке, действовавшем до дня официального опубликования настоящего Федерального закона, в течение срока, по окончании которого в соответствии с графиком, предусмотренным документом планирования регулярных перевозок, в отношении данных перевозок должен быть заключен государственный или муниципальный контракт. Указанный срок не может превышать семь лет со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Таким образом, частью 9 статьи 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ установлен максимальный семилетний срок (в пред. редакции статьи 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ максимальный срок составлял 5 лет) для перехода к заключению муниципального контракта по закупочным процедурам, до истечения которого регулярные перевозки, частично или полностью оплачиваемые за счет средств местных бюджетов, могут осуществляться в порядке, действовавшем до дня официального опубликования Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, то есть максимальный срок для перехода к заключению муниципального контракта по закупочным процедурам определен до 14.07.2022.

Постановлением Администрации города Таганрога от 21.09.2016 № 2036 (в ред. постановления Администрации города Таганрога от 09.07.2020 № 1120) утвержден документ планирования регулярных перевозок по маршрутам города Таганрога на 2016 - 2021 годы (далее - документ планирования), которым предусмотрен график начала действия муниципальных контрактов в отношении регулярных перевозок по регулируемым тарифам в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Документом планирования в редакции действующим до 10.07.2020 был определен, в том числе, график заключения муниципальных контрактов в отношении регулярных перевозок по регулируемым тарифам в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в соответствии с которым дата начала проведения процедуры заключения муниципального контракта была определена - 14.06.2020, а дата начала действия муниципального контракта - 14.07.2020.

Таким образом, постановлением Администрации города Таганрога от 09.07.2020 № 1120 внесены изменения в документ планирования, которыми, в том числе, начало действия муниципальных контрактов перенесено с 14.07.2020 на 14.01.2021.

Необходимо отметить, что приказом Минтранса России от 29.12.2018 № 482 утверждены типовые контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам (далее - типовые контракты), которые необходимо будет использовать при заключении муниципальных контрактов в отношении регулярных перевозок по регулируемым тарифам в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Положениями типовых контрактов предусматривается установление единых требований к заключению контрактов на оказание работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, а также контроль за выполнением перевозчиками указанных работ.

В зависимости от различий в существенных условиях утверждены три формы типовых контрактов, которыми установлены, в том числе:

- параметры маршрута, включающие, в том числе: путь следования в прямом направлении и в обратном направлении; графики движения транспортных средств; сводное расписание отправления транспортных средств из остановочных пунктов;
- наличие диспетчерской службы Заказчика;
- обеспечение исполнения контракта;
- ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (штрафы и неустойка).

Переход к заключению контрактов позволит предусмотреть необходимые для Заказчика условия контракта, такие как - установление единых требований к организации дополнительной системы контроля за выполнением перевозчиками условий контракта. В том числе, осуществление контроля с использованием записей камер фото- или видеофиксации, навигационных треков, параметров движения, зафиксированных информационной системой навигации, и др.

По усмотрению заказчика в контракте возможно будет установить требования к характеристикам и оборудованию транспортных средств, например, таких как:

- доля транспортных средств, оборудованных для перевозок пассажиров из числа инвалидов, в том числе инвалидов-колясочников;
- требования к системе отопления, вентиляции, кондиционирования;
- требования к бортовому оборудованию и программному обеспечению, предназначенными для взаимодействия с оператором информационной системы навигации;
- требование к бортовому оборудованию и программному обеспечению, предназначенными для взаимодействия с оператором автоматизированной системы контроля за оплатой проезда;
- требования к оборудованию транспортных средств видеорегистраторами;
- требования к системе информирования пассажиров;
- требования к системе мониторинга и контроля транспортного обслуживания;
- требования к системам безопасности; требования к системам мониторинга пассажиропотоков и др.

Также, в контрактах в соответствии с нормами действующего законодательства будут закреплены положения об ответственности сторон, в соответствии с которыми за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения перевозчиком обязательств, предусмотренных контрактом, перевозчик обязан будет выплачивать Заказчику штраф, размер которого будет определяться в соответствии с Правилами определения размера штрафа, в виде фиксированной суммы в зависимости от цены контракта.

Скорейший переход к заключению контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на основании типовых контрактов позволит, в том числе, существенно повысить качество транспортного обслуживания населения муниципального образования «Город Таганрог».

2. В ходе выборочного анализа договоров на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования (автобусами) в городе Таганроге (далее – договоры на осуществление регулярных перевозок автобусами) и договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа электротранспортом (трамваями, троллейбусами) в городе Таганроге (далее – договоры на осуществление регулярных перевозок электротранспортом), заключенных между Управлением жилищно-коммунального хозяйства г. Таганрога (далее - Заказчик) и перевозчиками (далее - Перевозчик) и предоставленных документов в рамках исполнения условий заключенных договоров Контрольно-счетной палатой города Таганрога установлено следующее.

2.1. Выдаваемые наряд-заказы не соответствуют установленной договорами на осуществление перевозок форме наряд-заказов, в части должностного лица, утверждающего наряд-заказ и отсутствия предусмотренных отметок. При этом установленная договорами форма наряд-заказа не соотносится, в том числе, с Положением об отделе транспорта Администрации города Таганрога, утвержденным распоряжением Администрации города Таганрога от 17.11.2016 № 333 (далее – Положение об отделе транспорта).

2.2. ООО «Автолайн-К», АО «Автоколонна № 1423», МУП ТТУ предоставляют ежедневные отчеты о выполненной транспортной работе по формам, не соответствующим установленным договорами на осуществление перевозок формам, которые не содержат информацию о марке автобусов, гос. № автобусов, № билетно-учетных листов, цене проданных билетов, сумме выручки за день работы по категориям цен, нарушая при этом обязательства, принятые на себя в рамках заключенных договоров на осуществление регулярных перевозок.

2.3. ООО «Маршрутное такси «Южный город», ООО «Автолайн-К», АО «Автоколонна № 1423», МУП ТТУ предоставляют ежемесячные отчеты о регулярности движения транспорта общего пользования по формам не соответствующим установленным договорами формам, которые не содержат информацию о № договора, №

маршрута/графика, % выполнения договора по выпуску подвижного состава, % выполнения договора по рейсам, % выполнения договора по пробегу, нарушая при этом обязательства принятые на себя в рамках заключенных договоров на осуществление регулярных перевозок.

3. В нарушение Федерального закона № 220-ФЗ перевозчиками предоставляются ежеквартальные отчеты, не соответствующие форме, утвержденной Приказом Минтранса России от 16.12.2015 № 367, которые не содержат указания на дату (число, месяц, год) невыполненных рейсов, в том числе, прерванных и не завершенных в результате поломки транспортных средств, по дням отчетного периода.

4. Пунктами 3.10 и 3.11 раздела 3 Положения об отделе транспорта к функциям отдела транспорта Администрации города Таганрога (далее – отдел транспорта) отнесено осуществление контроля исполнения перевозчиками условий муниципальных контрактов (договоров) на осуществление регулярных перевозок в пределах полномочий органов местного самоуправления и осуществление контроля исполнения перевозчиками условий выданных свидетельств об осуществлении регулярных перевозок в пределах полномочий органов местного самоуправления соответственно.

При этом, со стороны отдела транспорта осуществляется ненадлежащий контроль за исполнением перевозчиками условий договоров на осуществление регулярных перевозок и условий выданных свидетельств об осуществлении регулярных перевозок в части приема отделом транспорта предоставляемых перевозчиками отчетов, не соответствующих формам, установленным договорами на осуществление регулярных перевозок, а также приема от перевозчиков ежеквартальных отчетов не соответствующих форме, утвержденной Приказом Минтранса России от 16.12.2015 № 367 в нарушение требований Федерального закона № 220-ФЗ.

5. В соответствии с пунктами 2.4 договоров на осуществление регулярных перевозок автобусами от 25.07.2011, заключенных по результатам конкурса в их первоначальной редакции к обязанностям Заказчика относилось осуществление контроля, в том числе обязанность:

- осуществлять контроль за работой транспорта общего пользования непосредственно на маршрутах, проверять путевую документацию на предприятии;
- осуществлять контроль за обеспечением выпуска транспортных средств общего пользования на линию, в соответствии с утвержденными расписаниями движения;
- осуществлять контроль за соблюдением всех условий договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования, в том числе соблюдения вида регулярных перевозок, расписания движения, количества транспортных средств.

Кроме того, в соответствии с договорами на осуществление регулярных перевозок автобусами к обязанностям Заказчика относились обязанности:

- запрашивать информацию о состоянии обслуживания пассажиров и работе транспорта общего пользования;
- требовать от перевозчика своевременного оказания технической помощи на линии транспортным средствам общего пользования, принадлежащим данному перевозчику, или их замены при технической неисправности.

При этом пунктами 2.3 договоров на осуществление регулярных перевозок автобусами от 25.07.2011 указанные выше обязанности Заказчика также были отнесены и к правам Заказчика, то есть фактически продублированы.

Стоит отметить, что дополнительными соглашениями, датированными той же датой, которой заключены договора на осуществление регулярных перевозок автобусами (25.07.2011) указанные направления контроля исключены из обязанностей Заказчика, оставшись при этом правами.

6. Частью 1 статьи 35 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ установлено, что к полномочиям Российской Федерации относится осуществление государственного контроля (надзора) в области автомобильного транспорта и городского наземного

электрического транспорта при организации регулярных перевозок, в том числе проведение проверок:

1) наличия у водителя транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок, карты маршрута регулярных перевозок и соответствия характеристик такого транспортного средства сведениям, указанным в карте маршрута регулярных перевозок;

2) соблюдения требований порядка посадки и высадки пассажиров;

3) наличия оснований для принятия уполномоченным федеральным органом исполнительной власти решения о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межрегиональному маршруту регулярных перевозок;

4) соблюдение условий, при которых осуществляется регистрация остановочных пунктов в реестре остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Указанные выше полномочия осуществляются органом государственного транспортного контроля. Контроль за выполнением иных, не указанных в части 1 статьи 35 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, условий государственного контракта, муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок организуется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными органами местного самоуправления, которые заключили данный государственный или муниципальный контракт или выдали данное свидетельство.

Следует отметить, что в ряде муниципальных образований (город Краснодар, город Волгоград, город Оренбург, Хасавюртовский район, Кромский район) приняты соответствующие порядки осуществления контроля за соблюдением условий муниципальных контрактов (договоров), свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок.

Указанными порядками определяется, в том числе, что при осуществлении контроля осуществляется проверка:

- соблюдения перевозчиком установленной схемы движения автобусов на маршруте, в том числе местоположения пунктов отправления (прибытия) автобусов;

- выполнения перевозчиком утвержденного расписания движения автобусов;

- соответствия количества транспортных средств на маршруте утвержденному расписанию движения автобусов;

- соответствия класса транспортных средств, указанного в свидетельстве об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок;

- использования перевозчиком заявленных транспортных средств и др.

При этом на территории муниципального образования «Город Таганрог» порядок осуществления уполномоченным органом местного самоуправления контроля за выполнением иных, не указанных в части 1 статьи 35 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок отсутствует.

7. В результате проведенного Контрольно-счетной палатой города Таганрога анализа актов, составленных отделом транспорта по результатам проведенных проверок выполнения объемов транспортной работы (далее – акт проверки), установлено что в проверяемом периоде 01.01.2018 – 07.09.2020 отделом транспорта Администрации города Таганрога проведено всего 55 проверок, что составляет 1,7 проверок в месяц, из которых в 2018 проведено - 23 проверки, в 2019 - 21 проверка, 2020 (с 01.01.2020 по 07.09.2020) - 11 проверок.

При этом проверки, начало проведения которых пришлось на период времени с 20.00-23.00 (по которым имеется наибольшее количество жалоб) составило за 2 года 9 месяцев наименьшее количество проведенных проверок, а именно 2 проверки.

Отделом транспорта было выявлено выполнение не в полном объеме перевозчиками наряд-заказов в проверяемом периоде, а именно 493 невыполненных рейса недопробег по которым составил 2 708,7 км.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено что, перевозчики в нарушение принятых на себя обязательств в рамках заключенных договоров на осуществление регулярных перевозок в 2019 - 2020 годах не обеспечивают устойчивую работу транспорта общего пользования, допускают нарушения расписания движения, более того, по некоторым маршрутам допускают 100% невыполнение наряд-заказа, что является причиной ненадлежащего оказания транспортных услуг, ограничивает доступность транспортных услуг для населения города Таганрога.

Так, например, согласно ежедневным отчетам о выполненной транспортной работе, транспортные средства:

- АО «Автоколонна № 1423» за период с 11-12.10.2019, 18-19.10.2019 и 25-26.10.2019 по графикам маршрутов:

1 (2) - не осуществляли перевозку в анализируемых периодах;

11 (12) - не осуществляли перевозку;

13 (1) - не осуществляли перевозку;

9 (2) – не осуществляли перевозку за исключением 18.10.2019;

5 (2) – не осуществляли перевозку 12 и 26 октября 2019;

11 (11) - не осуществляли перевозку 11-12 и 26.10.2019.

- ООО «Автолайн - К» с 11-12.10.2019, 25-26.10.2019 по маршруту 4 (1) не осуществляли перевозку.

- ООО «Маршрутное такси «Южный город» за период с 05-28.10.2019 по графику маршрута 77 (2) не осуществляли перевозку.

При этом принимаемых Администрацией города Таганрога мер недостаточно для обеспечения бесперебойной работы транспорта общего пользования, исполнения перевозчиками условий принятых на себя обязательств.

9. Контрольно-счетной палатой города Таганрога в рамках контрольного мероприятия проведен анализ фактически выполненной транспортной работы на предмет наличия на маршрутах транспортных средств перевозчиками 27.08.2020 с 20-00 до 23-00 по маршрутам: 2, 19, 30, 56, 60, 74 с использованием видеоматериалов с камеры видеонаблюдения, полученных с помощью аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», установленной по адресу: ул. Греческая-пер. Тургеневский (каменная лестница) (далее - видеоматериалы).

Из проведенного анализа видеоматериалов следует, что фактически транспортную работу 27.08.2020 с 20-00 до 23-00 по указанным маршрутам выполняли транспортные средства осуществляющие регулярные перевозки только по нерегулируемым тарифам, транспортные средства осуществляющие регулярные перевозки по регулируемым тарифам транспортную работу в указанном временном интервале не осуществляли.

Так, исходя из расписания движения автобусов по регулируемым тарифам в период времени с 20-00 до 23-00 по адресу: ул. Греческая-пер. Тургеневский (каменная лестница) транспортные средства перевозчиков не выполнили:

2 рейса по маршруту № 2;

4 рейса по маршруту № 19;

2 рейса по маршруту № 30.

Исходя из расписания движения автобусов по нерегулируемым тарифам в период времени с 20-00 до 23-00 по адресу: ул. Греческая-пер. Тургеневский (каменная лестница) транспортные средства перевозчиков должны были осуществить:

по маршруту № 19 - 6 рейсов;

по маршруту № 30 - 6 рейсов;

по маршруту № 56 - 7 рейсов;

по маршруту № 60 - 12 рейсов;

по маршруту № 74 - 7 рейсов.

При этом по маршруту № 19 выполнено - 8 рейсов (что на 2 рейса больше от количества рейсов, установленного расписанием);

по маршруту № 30 выполнено - 5 рейсов (что на 1 рейса меньше от количества рейсов, установленных расписанием);

по маршруту № 56 выполнено - 4 рейса (что на 3 рейса меньше от количества рейсов, установленных расписанием);

по маршруту № 60 выполнено - 4 рейса (что на 8 рейсов меньше от количества рейсов, установленных расписанием);

по маршруту 74 выполнено - 9 рейсов (что на 2 рейса больше от количества рейсов, установленного расписанием).

10. В нарушение пункта 2.4 Положения о порядке предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом в городе Таганроге, в целях возмещения части затрат, не обеспеченных тарифом, и (или) недополученных доходов, утвержденного постановлением Администрации города Таганрога от 09.02.2010 № 496 (далее - Положение о предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат, не обеспеченных тарифом, и (или) недополученных доходов), в отсутствие необходимых бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете города Таганрога (ассигнования были предусмотрены только сводной бюджетной росписью Администрации города Таганрога), Администрацией города Таганрога определен размер субсидии и заключен договор о предоставлении субсидии от 07.07.2020 б/н с МУП «ТТУ» на сумму 2 741,70 тыс. рублей.

11. В нарушение пункта 2.3 Положения о предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат, не обеспеченных тарифом, и (или) недополученных доходов, в отсутствие справок о среднемесячной заработной плате и об отсутствии просроченной задолженности по заработной плате на 1 число месяца, предшествующего сдаче документов отделом транспорта Администрации города Таганрога не были приняты соответствующие решения об отказе в предоставлении субсидий, в результате чего Администрацией города Таганрога были заключены договоры о предоставлении субсидий от 28.02.2019 № 23/д, от 25.12.2019 № 109/д, от 07.07.2020 б/н на общую сумму 26 441,70 тыс. рублей МУП «ТТУ».

12. Отделом транспорта в нарушение пунктов 2.3 Положений о предоставлении субсидий, утвержденных постановлениями Администрации города Таганрога от 28.08.2017 № 1414 и от 28.08.2017 № 1415 (далее – Положение о порядке предоставления субсидий), при несоответствии представленных лицами, претендующими на получение субсидий, документов требованиям, определенным Положениями о порядке предоставления субсидий (в части предоставления информации по состоянию не на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планировалось заключение договора), предоставлении указанных документов не в полном объеме (в части отсутствия справок об отсутствии просроченной задолженности по заработной плате на 1 число месяца, предшествующего сдаче документов) не были приняты решения об отказе в предоставлении субсидий, в результате чего Администрацией города Таганрога в нарушение установленных условий и порядка были заключены договоры о предоставлении субсидий от 29.12.2017 №№ 1-СМ, 4-СМ, 3-СМ, 2-СМ от 29.01.2019 №№ 7/д, 10/д, 9/д, 8/д от 28.01.2020 № 7/д, № 10/д, 9/д, 8/д на общую сумму 46 558,4 тыс. рублей.

13. Для расчета бюджетных средств на возмещение недополученных доходов в соответствии с Положениями о порядке предоставления субсидий используется средневзвешенное число граждан льготных категорий, перевезенных на 1 км пробега, рассчитанное по результатам обследования пассажиропотока на транспорте общего пользования.

В соответствии с постановлением Администрации города Таганрога от 11.10.2019 № 1807 «Об организации проведения обследования пассажиропотока на маршрутах

регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования в городе Таганроге в 2019 году» (далее – постановление Администрации города Таганрога от 11.10.2019 № 1807) в 2019 году обследование пассажиропотока на маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования в городе Таганроге проводилось 18.10.2019 и 19.10.2019.

Постановлением Администрации города Таганрога от 26.12.2019 № 2364 утверждены результаты обследования пассажиропотока на маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования в городе Таганроге проведенного в 2019 году (далее – результаты обследования пассажиропотока в 2019 году), в том числе, утверждена средневзвешенная численность пассажиров льготных категорий- обучающихся и пенсионеров, перевезенных на 1 км пробега транспортом общего пользования города Таганрога, рассчитанная по результатам обследования пассажиропотока (далее – средневзвешенная численность пассажиров).

Постановлением Администрации города Таганрога от 11.10.2019 № 1807 утверждена методика обследования пассажиропотока на маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования в городе Таганроге в 2019 году (далее – методика обследования пассажиропотока).

Необходимо отметить, что методикой обследования пассажиропотока не установлен порядок определения показателей результатов обследования пассажиропотока, в том числе, показателей пробега и средневзвешенного числа граждан льготных категорий.

В рамках контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой города Таганрог установлено, что данные, отраженные по результатам обследования пассажиропотока за 18 и 19 октября 2019 не соответствуют фактическим данным, содержащимся в ежедневных отчетах о выполненной транспортной работе перевозчиков, за указанные дни (18 и 19 октября 2019) в части пробега и количества платно перевезенных пассажиров, что может свидетельствовать о том, что величины показателей по результатам пассажиропотока установлены расчетным путем без учета выполнения наряд-заказа, что в свою очередь влияет на размер определяемого средневзвешенного числа граждан льготных категорий, перевезенных на 1 км пробега, рассчитанного по результатам обследования пассажиропотока.

Контрольно-счетной палатой города Таганрога в результате проведенного анализа результатов пассажиропотока 2019 года, наряд-заказов, ежедневных отчетов о выполненной транспортной работе установлено несоответствие средневзвешенного числа граждан льготных категорий (обучающиеся и пенсионеры) на 1 км, пробега, рассчитанного на основании результатов пассажиропотока 2019 года к средневзвешенному числу, рассчитанному исходя из данных выполнения перевозчиками наряд-заказов за 18-19 октября 2019.

Анализ проведен в отношении двух перевозчиков - ООО «Маршрутное такси «Южный город» и МУП «ТТУ».

В отношении ООО «Автолайн-К» и АО «Автоколонна № 1423» провести анализ не представилось возможным по причине того, что указанные перевозчики в нарушение принятых на себя обязательств в рамках заключенных договоров на осуществление перевозок не предоставляют в отдел транспорта ежедневные отчеты о выполненной транспортной работе, по установленной форме, предполагающей указание, в том числе, информации, о количестве проданных билетов льготным категориям граждан.

Контрольно-счетной палатой города Таганрога произведен расчет субсидии с учетом размера средневзвешенного числа граждан (пенсионеров и обучающихся), рассчитанного исходя из фактических данных, отраженных в отчетах о выполненной транспортной работе за 18-19 октября 2019 указанных перевозчиков.

По результатам расчета установлено, что общее отклонение в размере бюджетных средств на возмещение недополученных доходов от перевозки пенсионеров и обучающихся за периоды январь - февраль 2020, 01.03.2020 - 27.03.2020, май - август 2020

на основании фактических данных, отраженных в отчетах о выполненной транспортной работе за 18-19 октября 2019 составило:

1) ООО «Маршрутное такси «Южный город» + 349 167,52 рублей, что в свою очередь составляет 33,3 % от общего размера бюджетных средств на предоставление субсидий ООО «Маршрутное такси «Южный город» за указанные периоды 2020 (1 047 502,56 рублей).

2) МУП «ГТУ» + 381 589,79 рублей, что в свою очередь составляет 7,3 % от общего размера бюджетных средств на предоставление субсидий МУП «ГТУ» за указанные периоды (5 200 646,66 рублей).

Поскольку методика обследования пассажиропотока не позволяет с достоверностью определить его результаты, так как, не содержит требований к расчету показателей, в том числе показателей пробега транспортных средств и средневзвешенного числа граждан льготных категорий, сделать вывод о правильности размера бюджетных средств на возмещение недополученных доходов, рассчитанного на основании значений указанных показателей, полученных по результатам пассажиропотока, не представляется возможным.

В акте по результатам проверки от 30.10.2020 № 18 изложены и иные нарушения и недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой города Таганрога.

По результатам контрольного мероприятия:

1. Отчет утвержден Председателем Контрольно-счетной палаты города Таганрога 03.12.2020 (рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 03.12.2020).

2. Контрольно-счетной палатой города Таганрога направлено представление в адрес Администрации города Таганрога.

3. Информация по результатам проверки направлена в Городскую Думу города Таганрога.

4. Информация по результатам проверки направлена в Прокуратуру города Таганрога.

В ходе исполнения Представления была проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Письмами заместителей главы Администрации города Таганрога по вопросам городского хозяйства, по вопросам экономики представлена информация о принятых мерах по прекращению и устранению выявленных нарушений, а именно:

- постановлениями Администрацией города Таганрога от 17.02.2021 № 254 «О внесении изменений в постановление Администрации города Таганрога от 28.08.2017 № 1414» и от 19.02.2021 № 278 «О внесении изменений в постановление Администрации города Таганрога от 28.08.2017 № 1415» внесены соответствующие изменения в:

Положение о порядке предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Таганроге, в целях возмещения недополученных доходов от перевозки пенсионеров;

Положения о порядке предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Таганроге, в целях возмещения недополученных доходов от перевозки обучающихся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования очной формы обучения.

- Перевозчиками предоставляются ежеквартальные отчеты, соответствующие утвержденной форме.

- После проведения проверок выполнения объемов транспортной работы перевозчиками, отделом транспорта Администрации города Таганрога составляются соответствующие акты проверки работы транспорта общего пользования на линии,

которые направляются перевозчикам с указанием на необходимость выполнения транспортной работы в полном объеме.

На основании актов проверок производится сверка, которая учитывается при формировании итогов по учету фактического пробега и количества фактически выполненных рейсов. Невыполненные рейсы и пробег снимаются с данной транспортной организации, т.о. фактический пробег и количество фактически выполненных рейсов уменьшается, что влечет снижение финансирования транспортных предприятий на возмещение недополученных доходов за перевозку граждан льготных категорий (на федеральном, региональном и муниципальном уровнях).

Отделом транспорта Администрации города Таганрога усилен контроль за предоставлением транспортными организациями ежедневных отчетов о выполнении транспортной работы, соответствующих фактически выполненной транспортной работе, в том числе с учетом недопробега транспортных средств.

- На основании анализа фактически выполненной транспортной работы на предмет наличия на маршрутах транспортных средств перевозчиками 27.08.2020 с 20-00 до 23-00, фактический пробег (и рейсы) транспортных средств автотранспортных организаций: ООО «Маршрутное такси «Южный город» и ООО «Автолайн-К», осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа транспортом общего пользования по регулируемым тарифам, уменьшены (ООО «Маршрутное такси «Южный город» на 86 км., ООО «Автолайн-К» на 19,6 км.), финансирование в целях возмещения недополученных доходов за перевозку граждан льготных категорий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях произведено с учетом данного уменьшения.

- Постановлением Администрации города Таганрога от 16.08.2021 № 1367 утверждена Методика обследования пассажиропотока на маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования в городе Таганроге, которой предусмотрен порядок определения показателей результатов обследования пассажиропотока, в том числе, показателей пробега и средневзвешенного числа граждан льготных категорий, с учетом выполнения наряд-заказа.

Таким образом, Администрацией приняты достаточные меры в целях реализации результатов контрольного мероприятия.

Представление снято с контроля Контрольно-счетной палатой города Таганрога (протокол заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 16.02.2022 № 20).

Аудитор Контрольно-счетной
палаты города Таганрога

С.А. Саак