

Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет бюджета города

На территории муниципального образования «Город Таганрог» за счет средств местного бюджета предоставляются льготы по земельному налогу (Решением Городской Думы города Таганрога от 29.09.2005 № 108 «О земельном налоге» (далее – РГД от 29.09.2005 № 108) и налогу на имущество (Решение Городской Думы г. Таганрога от 26.10.2017 № 400 «О налоге на имущество физических лиц» (далее – РГД от 26.10.2017 № 400)).

РГД от 29.09.2005 № 108 расширен перечень льготной категории граждан, освобожденных от уплаты земельного налога, по сравнению с льготной категорией граждан, предусмотренных п. 5 ст. 391 НК РФ, для которых налоговая база по земельному налогу уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в их собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, без привязки к виду разрешенного использования. В соответствии с РГД от 29.09.2005 № 108 льгота по земельному налогу предоставляется без ограничения площади и количества земельных участков, принадлежащих льготной категории граждан, а также без учета наличия или отсутствия регистрации по месту жительства на территории города Таганрога, за земельные участки, но только в части используемых для размещения индивидуальных жилых домов или приобретенные (предоставленные) для индивидуального жилищного строительства, для размещения индивидуальных гаражей, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества и не используемых в предпринимательской деятельности.

Доля налоговых расходов от предоставления льгот по земельному налогу за счет средств местного бюджета, из года в год составляет порядка 46,5% от общей суммы предоставленных льгот (в 2021 году предоставлено льгот на сумму 60,7 млн. рублей, из которых за счет средств местного бюджета – 28,2 млн. рублей). Основная льгота за счет местного бюджета (25,3 млн. рублей) предоставляется физическим лицам и организациям, в виде пониженной ставки (0,1%) по земельному налогу для земельных участков под индивидуальными жилыми домами. Ежегодно данной льготой пользуется более 20,0 тыс. человек.

Льгота на налог на имущество, в соответствии с РГД от 26.10.2017 № 400, кроме льготной категории граждан, указанной в статье 407 НК РФ, за счет средств местного бюджета предоставляется налогоплательщикам, являющимися родителями, усыновителями (удочерителями) или опекунами (попечителями) несовершеннолетних детей-инвалидов, в отношении объекта налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщиков и не используемого налогоплательщиками в предпринимательской деятельности.

Доля налоговых расходов от предоставления льгот по налогу на имущество за счет средств местного бюджета, согласно форме 5-МН, менее 1% (от 0,16 млн. рублей в 2018 году до 0,09 млн. рублей – в 2021 году). Льготой воспользовалось порядка 80 налогоплательщика.

В целях оценки налоговых расходов муниципального образования местной администрацией не определены правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования.

Анализ Методик оценки эффективности налоговых расходов, утвержденных кураторами налоговых расходов (Управление экономического развития, УСЗН, КФКиС), установил, что в Методиках в целях определения востребованности плательщиками предоставленных льгот, отсутствуют порядки определения общего количества плательщиков, потенциально имеющих право на получение налоговой льготы, а также

пороговые значения уровня востребованности, при достижении которых льгота признается востребованной, не предусмотрены порядки расчета значения фактического целевого показателя. Методики утверждены не по всем налоговым расходам.

При оценке налоговых расходов некорректно определена востребованность плательщиками предоставленных льгот, а именно, не от общего количества плательщиков, потенциально имеющих право на получение налоговой льготы, а определена либо соотношением от численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы (в %), либо исходя из численности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы в отчетном периоде (в количестве человек).

Установленная РГД от 29.09.2005 № 108 льгота для гаражных и гаражно-строительных кооперативов в отношении земельных участков, занятыми гаражами, предназначенными для хранения индивидуального автотранспорта льготной категорией граждан, и не используемые в предпринимательской деятельности, на протяжении ряда лет является не востребованной. Вместе с тем, признана целесообразной. Однако, отсутствие порядка расчета земельного налога в случае отсутствия межевания земельных участков на территории гаражного или гаражно-строительного кооператива, в частности отсутствие нормы о том, в каком порядке в целях предоставления льготы определяются доли земельного участка, находящегося в пользовании льготных категорий налогоплательщиков, не позволяет реально воспользоваться данной льготой.

В ходе принятия мер по устранению недостатков были проведены следующие мероприятия:

- внесены изменения в постановление Администрации г. Таганрог от 28.11.2019 № 2120 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» и оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог», а именно, определены правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования; востребованности плательщиков с учетом численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на получение льгот; определен порядок оценки налоговых расходов в случае, если налоговая льгота действует менее 5 лет; определено пороговое значение уровня востребованности льготы.

Решением Городской Думы города Таганрога от 29.11.2023 № 416 «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 29.09.2005 № 108 «О земельном налоге» льгота гаражным и гаражно-строительным кооперативам отменена с 01.01.2024.

Экспертно-аналитическое мероприятие снято с контроля Контрольно-счетной палаты города Таганрога (протокол заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 29.12.2023 № 36.1).