

Рассмотрен и принят к сведению Городской Думой города Таганрога
(Решение от 17.03.2023 № 352)

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Таганрога в 2022 году

Настоящий отчет подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), в соответствии со статьей 20 Положения «О Контрольно-счетной палате города Таганрога», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 17.02.2014 № 631 «О Контрольно-счетной палате города Таганрога» (далее – Положение «О Контрольно-счетной палате»).

Отчет содержит информацию об основных направлениях деятельности Контрольно-счетной палаты города Таганрога (далее также - Палата) за отчетный период, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информацию о принятых объектами мероприятий мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по выполнению рекомендаций Палаты. В отчете отражены результаты взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Ростовской области, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов, а также итоги методологической и информационной деятельности Палаты, основные направления деятельности Палаты на 2023 год.

Палата входит в структуру органов местного самоуправления города Таганрога, обладает правами юридического лица, является участником бюджетного процесса, обладающим бюджетными полномочиями, и действует на основании Устава муниципального образования «Город Таганрог» (далее - Устав города Таганрога) и Положения «О Контрольно-счетной палате».

Палата руководствуется стандартами внешнего муниципального финансового контроля, разработанными и утвержденными приказами председателя Палаты в соответствии с Общими требованиями к таким стандартам, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации.

Общие итоги работы Палаты

Планирование и осуществление деятельности Палаты в 2022 году строилось с учетом полномочий, предусмотренных действующим законодательством для органа внешнего муниципального финансового контроля.

План работы Контрольно-счетной палаты города Таганрога (далее - План) отчетного года был сформирован с учетом предложений Городской Думы города Таганрога.

В рамках Соглашения о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Контрольно-счетной палатой города Таганрога в 2022 году было проведено параллельное экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу эффективности и результативности мер, принятых муниципальным образованием «Город Таганрог» по устранению нарушений и недостатков, выявленных по итогам контрольного мероприятия, проведенного в 2021 году Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Контрольно-счетной палатой города Таганрога.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проведена, предусмотренная Планом, проверка годовой бюджетной отчетности за 2021 год всех главных администраторов средств бюджета города (далее – ГАБС).

Контрольное мероприятие «Проверка полноты и своевременности поступления в бюджет города Таганрога доходов в виде дивидендов по акциям ОАО «Центральный ры-

нок», принадлежащим муниципальному образованию «Город Таганрог» распоряжением председателя Палаты от 03.08.2022 № 27 приостановлено в связи с обращением АО «Центральный рынок» в Арбитражный суд Ростовской области о признании незаконным распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 19.05.2022 № 22 «О возобновлении контрольного мероприятия «Проверка полноты и своевременности поступления в бюджет города Таганрога доходов в виде дивидендов по акциям АО «Центральный рынок», принадлежащим муниципальному образованию «Город Таганрог». Решением Арбитражного суда Ростовской области от 05.10.2022 и решением 15 Арбитражного апелляционного суда от 19.01.2023 обжалуемое распоряжение было признано законным, а в удовлетворении требований АО «Центральный рынок» было отказано. В настоящее время проведение проверки запланировано на I квартал 2023 года.

В 2022 году завершено административное расследование по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств местного бюджета, направленных главному распорядителю бюджетных средств – Комитету по управлению имуществом г. Таганрога на снос аварийных домов». Результаты проверки отражены в разделе «Контрольная деятельность».

В 2022 году было проведено 2 внеплановых контрольных мероприятия: «Проверка деятельности МУП «Городское хозяйство» по принятию мер, направленных на повышение эффективности деятельности предприятия» и «Выборочная проверка исполнения бюджета г. Таганрога по доходам от продажи земельных участков, расположенных по адресам: Ростовская обл., г. Таганрог, Мариупольское шоссе, 50-2, кадастровый номер 61:58:0005283:77, Ростовская обл., г. Таганрог, ул. Галицкого, 8-а, кадастровый номер 61:58:0005273:150, Ростовская обл., г. Таганрог, пер. 7-й Новый, 87-1, кадастровый номер 61:58:0004447:6, Ростовская обл., г. Таганрог, ул. Менделеева, 125г, кадастровый номер 61:58:0005269:167, Ростовская обл., г. Таганрог, пер. 1-й Новый, земельный участок 14д, кадастровый номер 61:58:0004349:1804, Ростовская обл., г. Таганрог, пер. 1-й Новый, земельный участок 14г, кадастровый номер 61:58:0004349:1803, Ростовская обл., г. Таганрог, Мариупольское шоссе, 50-2, кадастровый номер 61:58:0005283:206».

Всего в 2022 году Палатой проведено 109 мероприятий, из них 87 экспертно-аналитических мероприятий и 22 контрольных (приложение №1 к отчету).

Из 87 проведенных экспертно-аналитических мероприятий – 71 финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ (внесений изменений в муниципальные программы).

Контрольными мероприятиями в 2022 году охвачено 26 объектов, в т.ч. органы местного самоуправления, органы администрации с правами юридического лица, 7 муниципальных учреждений и 1 муниципальное предприятие.

Основные показатели работы Палаты в динамике приведены в таблице.

Наименование показателя	2021 год	2022 год
Общее количество проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, (ед.)	109	109
Экспертно-аналитическая деятельность		
Общее количество проведенных экспертно - аналитических мероприятий, (ед.) в том числе:	88	87
финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ (внесений изменений в муниципальные программы), (ед.)	74	71
Контрольная деятельность		
Количество проведенных контрольных мероприятий, (ед.)	21	22
Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями, (ед.)	41	26

Объем проверенных средств, (млн. рублей)	11 029,2	11 729,9
Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий		
Направлено представлений для принятия мер, (ед.)	17	16
Снято с контроля представлений, (ед.)	13	15
из них за прошлые годы, (ед.)	4	10
Выявленный объем нарушений и недостатков, (млн. рублей), в т.ч.	2 288,6	776,0
выявленный объем нарушений (млн. рублей)	2288,6	727,5
выявленный объем недостатков (млн. рублей)		48,5
Доля выявленных нарушений в объеме проверенных средств, (%)	20,7	6,2
Доля выявленных недостатков в объеме проверенных средств, (%)		0,4
Объем устраненных (прекращенных) нарушений, (млн. рублей)	2 285,8	684,0
Доля устраненных (прекращенных) нарушений в объеме выявленных нарушений (%)	99,9	94,0
Объем устраненных (прекращенных) недостатков, (млн. рублей)		23,5
Доля устраненных (прекращенных) недостатков в объеме выявленных недостатков (%)		48,5
Объем устраненных (прекращенных) нарушений прошлых лет, (млн. рублей)	84,2	3,5
Количество составленных протоколов об административном правонарушении и определений о возбуждении административных правонарушений, (ед.)	10	11
Сумма наложенных административных штрафов по решениям, принятым судебными органами, (тыс. рублей)	61,0	98,0
Сумма уплаченных административных штрафов, (тыс. рублей)	81,0	85,0
Количество материалов по результатам контрольных мероприятий, направленных в органы прокуратуры и правоохранительные органы, (ед.)	11	9
Количество представлений об устранении нарушений закона, внесенных прокурором, в том числе по проверкам прошлых лет (ед.)	5	11

Общий объем проверенных средств составил 11 729,9 млн. рублей, в том числе без учета внешней проверки отчетности ГАБС – 1 811,9 млн. рублей.

Объем выявленных нарушений и недостатков составил 2 639 случаев на общую сумму 776,0 млн. рублей, из которых было выявлено 2 587 нарушений на сумму 727,5 млн. рублей или 6,2 % от объема проверенных средств и 52 недостатка на сумму 48,5 млн. рублей или 0,4 % от объема проверенных средств.

Снижение объема выявленных нарушений и недостатков в 2022 году по сравнению с 2021 годом в основном было обусловлено снижением суммы выявленных нарушений при проверке годовой отчетности ГАБС.

Так, объем выявленных нарушений, установленный при проверке годовой бухгалтерской отчетности ГАБС в 2021 году, составил 1 805,7 млн. рублей, а в 2022 году - 678,3 млн. рублей. Снижение произошло вследствие установления Счетной палатой РФ в классификатор нарушений новых подходов в квалификации и классификации выявленных нарушений, а именно отражение результатов по ряду нарушений в количественном выражении без отражения в стоимостном.

Кроме этого, значительную долю в выявленных 2021 году нарушениях составили нарушения, установленные по результатам параллельного контрольного мероприятия с Контрольно-счетной палатой Ростовской области «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Таганрог», соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, а также исполь-

зования средств местного бюджета муниципального образования «Город Таганрог» - 439, 5 млн. рублей.

Общий объем выявленных в 2022 году нарушений и недостатков по результатам проведенных контрольных мероприятий в сумме 776,0 млн. рублей, в разрезе видов нарушений отражен в таблице:

№ п/п	Выявленные нарушения и недостатки	Выявлено, млн. рублей	Удельный вес в объеме выявленных, %	Устранено/прекращено млн. руб.	Удельный вес устранённых/прекращённых нарушений в объеме выявленных, %, (гр5/гр3)
1	2	3	4	5	6
	Выявлено нарушений и недостатков, в т.ч.:	776,0	100,0	707,5	91,2
1.	Выявленные нарушения	727,5	93,7	684,0	94,0
1.1.	<i>Нарушения ведения бух.учета, составления и представления бух.(финансовой) отчетности и иные нарушения бухгалтерского (бюджетного) учета.</i>	711,7	91,7	682,0	95,8
1.2.	<i>Нарушения в ходе формирования и исполнения бюджета</i>	5,2	0,7	0,4	7,7
1.3.	<i>Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц</i>	6,4	0,8	0,4	6,3
1.4.	<i>Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью</i>	4,2	0,5	1,2	28,6
2.	Выявленные недостатки (неэффективное использование средств)	48,5	6,3	23,5	48,5

Основной удельный вес в общем объеме выявленных нарушений и недостатков в стоимостном выражении (91,7 %) занимают нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности и иных нарушений бухгалтерского (бюджетного) учета или 711,7 млн. рублей, из которых основной объем нарушений, выявлен при проверке годовой отчетности ГАБС за 2021 год.

Менее 1 % в общем объеме нарушений и недостатков (5,2 млн. рублей) занимают нарушения в ходе формирования и исполнения бюджета, из которых большую часть составили неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 3,6 млн. рублей.

Оставшуюся долю занимают нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (6,4 млн. рублей), а также нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (4,2 млн. рублей).



Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности в сумме 711,7 млн. рублей (1115 случаев), установленные при проверке внешней отчетности за 2021 год, сложились в основном в связи с фактами искажения показателей в формах бюджетной отчетности в части неверного отражения стоимости земельного участка; не отражения неисключительных прав пользования нематериальными активами; отражения задолженности, не подтвержденной регистрами бухгалтерского учета и первичными документами; отражением обязательств, не соответствующих обязательствам, отраженным в Журнале регистрации обязательств. Имели место случаи отражения в отчетности по отдельным строкам форм бюджетной отчетности данных не соответствующих данным главных книг, первичным учетным документам; расхождения форм отчетности получателей бюджетных средств с формами ГАБС.

Все отчетные формы ГАБС были приведены в соответствие с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н) и согласованы с финансовым органом и представлены в Контрольно-счетную палату города Таганрога с отметкой Финансового управления г. Таганрога о принятии.

По фактам искажения бюджетной отчетности составлено 4 протокола об административных правонарушениях ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нарушения в ходе формирования и исполнения бюджета на сумму 5,2 млн. рублей связаны с нарушениями при формировании и исполнении доходной части бюджета (0,5 млн. рублей), нарушением порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения

муниципального задания (0,8 млн. рублей), выполнением и оплатой работ на объектах, без учета действия гарантийных обязательств по ранее выполненным аналогичным работам (3,6 млн. рублей).

Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 6,4 млн. рублей обусловлены неотражением сведений о закупках товаров (работ, услуг) и извещений о закупках в единой информационной системе (ЕИС); отсутствием в правовых актах заказчиков об осуществлении закупок обязательных требований, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, несоблюдением проверяемыми организациями условий, установленных Положением о закупках, выразившихся в отсутствии надлежащим образом оформленных обоснований потребности в закупке у единственного поставщика, а также отсутствию в заключенных договорах обязательных условий; нарушением сроков оплаты выполненных работ (указанных услуг); нарушением условий муниципальных контрактов по оплате компенсации затрат подрядчиков по вывозу и утилизации строительного мусора и грунта в сумме 5,7 млн. рублей без документов, являющихся основанием для оплаты понесенных затрат; принятием фактически невыполненных работ в сумме 0,4 млн. рублей (из которых 0,1 млн. руб. были возвращены в доход бюджета, а 0,3 млн. рублей возвращены на счет учреждения), ненадлежащей организацией претензионной работы по взысканию сумм неустоек (штрафов, пеней) ввиду ненадлежащего исполнения условий заключенных муниципальных контрактов со стороны Подрядчиков, что привело к недопоступлению в бюджет города Таганрога неналоговых доходов в общем размере 0,3 млн. рублей.

Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, повлекшие за собой недопоступление в бюджет суммы в размере 4,2 млн. рублей, связаны с несоблюдением порядка аренды земельных участков (не был произведен пересмотр арендной платы в связи с изменением вида разрешенного использования земельного участка, изменением ставок арендной платы) на сумму 2,7 млн. рублей; несвоевременной проведенной претензионной работой по взысканию задолженности по арендной плате за пользование земельным участком в сумме 0,8 млн. рублей, что повлекло за собой признание данной суммы безнадежной ко взысканию по причине истечения срока исковой давности; предоставлением муниципального имущества в пользование без оформления договорных отношений на сумму 0,6 млн. рублей (выявлен факт самовольного занятия собственником кафе части земельного участка, предоставленного на праве постоянного (бессрочного) пользования на указанном земельном участке без правовых оснований и без внесения платы под размещение летней площадки кафе).

В ходе проведенных в 2022 году контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой города Таганрога были выявлены также **недостатки**, не являющиеся нарушениями, но создающие предпосылки и (или) условия для возникновения нарушений в деятельности объектов контрольных мероприятий или влекущие риски возникновения иных негативных последствий на общую сумму 48,5 млн. рублей.

Недостатки выразились в аренде МАУ «ЦКДД» аттракционов, являющихся убыточными для учреждения (превышение расходов над полученными доходами составило 0,17 млн. рублей); в утрате муниципального имущества, объекта незавершенного строительства - модульной котельной по пер. Контрольный, 6 (сметная стоимость объекта 3,6 млн. рублей); в несвоевременной оплате поставщикам, повлекшей за собой дополнительные расходы предприятия по оплате пеней, штрафов, неустойки, которые за период 2021 – 1 полугодие 2022 составили 19,16 млн. рублей; в непредставлении документов, подтверждающих работу специальной техники на объектах предприятия, соответствие объема фактически оказанных и оплаченных услуг на сумму 25,01 млн. рублей условиям заключенных договоров, заключении предприятием договоров в отсутствие обоснования потребности в закупке услуг, а также в отсутствие обоснования потребности в закупке у конкретного единственного поставщика на сумму 0,6 млн. рублей.

Результаты контрольных мероприятий отражены в разделе «Контрольная деятельность».

Проверяемыми объектами по результатам проведенных мероприятий в 2022 году в целом **устранено (прекращено) нарушений** на сумму 684,0 млн. рублей (1858 случаев), из них по результатам внешней проверки ГАБС – 674,3 млн. рублей (96 случаев), без учета внешней проверки – 9,7 млн. рублей (1762 случая). В стоимостном выражении устранение составило 94,0 %, в количественном – 71,8 %. Устранено (прекращено) **недостатков** на сумму 23,5 млн. рублей (50 случаев). В стоимостном выражении устранение недостатков составило 48,5 %, в количественном – 96,2 %.

Таким образом, на контроле остаются **нарушения** на сумму 43,5 млн. рублей по которым необходимо принятие мер по их устранению, а также **недостатки** на сумму 25,0 млн. рублей.

Кроме этого, следует отметить, что по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий объектам контроля, а также Администрации г. Таганрога и органам Администрации с правами юридического лица было направлено 201 предложение (рекомендация), включенные в представления, заключения, отчеты и письма Палаты, из которых 80 или 39,8% исполнено, а 121 остается на контроле.

В полном объеме **устранены или прекращены нарушения**, установленные в ходе **внешней проверки ГАБС**. Отчетные формы главными распорядителями бюджетных средств были приведены в соответствие с требованиями Инструкции № 191н и согласованы с финансовым органом.

По результатам проведенных в 2022 году контрольных мероприятий, объектам контроля в целях принятия надлежащих мер и устранения выявленных нарушений и недостатков направлено 16 представлений.

В рамках реализации положений законодательства об административных правонарушениях в части привлечения к административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства в отчетном году в соответствии с предоставленными полномочиями аудиторами Палаты составлено 11 протоколов, по результатам рассмотрения которых судебными инстанциями вынесено 8 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 98,0 тыс. рублей (уплачено 85,0 тыс. рублей), по 3 делам вынесены предупреждения.

Также применены меры дисциплинарного характера к 8 ответственным работникам проверенных организаций.

В 2022 году в Прокуратуру г. Таганрога была направлена информация по 7 материалам проверок, по 2 материалам проверок 2022 года информация направлена в 2023 году.

Согласно письму Прокуратуры г. Таганрога по 7 материалам проверок объектам контроля были вынесены представления.

Контрольно-счетной палатой города Таганрога в течение года проводилась работа не только по контролю за принятием мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в текущем году, но и по контрольным мероприятиям прошлых лет, находящихся на контроле Палаты.

Объем устраненных (прекращенных) в 2022 году нарушений прошлых лет составил 3,5 млн. рублей.

Администрацией г. Таганрога в 2022 году **по результатам контрольного мероприятия** «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Таганрог», соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, а также использования средств местного бюджета муниципального образования «Город Таганрог» в форме параллельного контрольного меро-

приятая с Контрольно-счетной палатой Ростовской области» была разработана «Дорожная карта мероприятий по финансовому оздоровлению муниципального образования «Город Таганрог», утвержденная постановлением от 24.12.2021 № 2147, по результатам исполнения которой осуществлены следующие мероприятия.

Администрацией г. Таганрога в 2022 году обеспечены первоочередные расходы на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг, услуг связи, налогов и сборов, продуктов питания, медикаментов. На 2023 год они запланированы в объеме необходимой потребности.

Среднемесячная заработная плата за 2022 год работников в сфере культуры, педагогических работников дополнительного образования, в учреждениях, подведомственных Управлению культуры г. Таганрога, и в учреждениях, подведомственных Управлению образования г. Таганрога, соответствует целевым показателям, установленным Указами Президента РФ.

В 2022 году приняты меры по сокращению муниципального долга, который был сокращен на 16,0 млн. рублей и на 01.01.2023 составил 1 937,0 млн. рублей.

Установлен мораторий на предоставление муниципальных гарантий.

В ходе исполнения бюджета за счет вовлечения всех имеющихся резервов (наращивание доходной базы бюджета, оптимизация расходов) в 2022 году из запланированных коммерческих кредитов на сумму 163,4 млн. рублей привлечены 50,0 млн. рублей.

Показатель соотношения муниципального долга к объему доходов бюджета по состоянию на 01.01.2023 сокращен на 8,1%.

Проведена претензионно-исковая работа, направлены требования об оплате задолженности, поданы иски в суд, направлены исполнительные листы в УФССП на исполнение, произведены начисления неосновательного обогащения.

В рамках устранения нарушений объектами контроля была проведена работа по результатам которой, были изданы 3 постановления Администрации г. Таганрога, устанавливающие систему оплаты труда работников муниципальных учреждений образования; особенности осуществления в 2022 году внутреннего муниципального финансового контроля в отношении главных распорядителей бюджетных средств, получателей бюджетных средств; о предоставлении муниципальных квартир детям – сиротам по договорам социального найма, а также принято 1 Решение Городской Думы города Таганрога, утверждающее порядок и размер отчислений в бюджет города Таганрога части прибыли муниципальных унитарных предприятий.

Внесены изменения в 3 постановления Администрации г. Таганрога в части оплаты труда работников муниципальных учреждений образования и культуры; отдельных нормативов для муниципальных организаций социального обслуживания, а также внесены изменения в 1 Решение Городской Думы города Таганрога о земельном налоге. Признано утратившим силу 1 постановление Администрации г. Таганрога.

Распоряжением Администрации г. Таганрога от 08.08.2022 №236ра создана рабочая группа по вопросам создания централизованной бухгалтерии учреждений образования.

Кроме этого приняты и внесены изменения в ранее действующие локальные акты главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) в части согласования планов финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений с учредителями, утверждения порядка формирования, утверждения и согласования штатного расписания муниципальных учреждений, подведомственных Управлению образования. Утверждены типовые штаты для учреждений, подведомственных Управлению образования г. Таганрога и Управлению культуры г. Таганрога.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палата регулярно информировала Городскую Думу города Таганрога, Главу Администрации города Таганрога и руководителей органов Администрации г. Таганрога с правами юридического лица.

В направленных материалах отражались как результаты проведенных мероприятий, так и предложения по устранению выявленных нарушений, а также предлагались меры, реализация которых направлена на недопущение нарушений в дальнейшем.

В настоящее время на контроле остается 9 мероприятий, по которым объектами контроля меры по устранению выявленных нарушений приняты не в полном объеме.

Контрольная деятельность

Контрольная деятельность осуществляется в соответствии с Положением «О Контрольно-счетной палате», Планом и неизменно остается основным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты города Таганрога.

В отчетном 2022 году проведено 22 контрольных мероприятий, которыми охвачено 26 объектов проверки.

С целью устранения нарушений, по результатам проведенных в 2022 году контрольных мероприятий, объектам контроля направлено 16 представлений. На момент подготовки отчета снято с контроля 15 представлений, из них 10 за прошлые годы. На контроле Палаты осталось 9 представлений, из них 3 – прошлых лет.

В отчетном периоде составлено 36 актов, в том числе:

- 24 акта по результатам контрольных мероприятий;
- 10 актов выборочных осмотров муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений;
- 2 акта о непредоставлении информации, документов и материалов.

Все нарушения и замечания, выявленные Палатой, отражены в отчетах по результатам проведенных контрольных мероприятий.

Отдельные результаты контрольных мероприятий

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год

В соответствии с требованиями статей 157, 264.4 БК РФ, пункта 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, статьи 34 Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590 (далее – Положение «О бюджетном процессе города Таганрога») и пункта 3 части 1 статьи 8 Положения «О Контрольно-счетной палате», в рамках проверки годового отчета об исполнении бюджета, проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 13 ГАБС.

Годовая отчетность ГАБС сформирована и представлена в соответствии с требованиями законодательства, сроки представления соблюдены.

Вместе с тем, по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС установлено 97 нарушений на сумму 678,3 млн. рублей.

Установлены факты искажения показателей в формах бюджетной отчетности в части неверного отражения стоимости земельного участка; не отражения неисключительных прав пользования нематериальными активами; отражения задолженности, не подтвержденной регистрами бухгалтерского учета и первичными документами; отражения обяза-

тельств в главных книгах, не соответствующих обязательствам, отраженным в журнале регистрации обязательств. Имели место случаи отражения в отчетности данных не соответствующих данным главных книг, первичным учетным документам; расхождения форм отчетности получателей бюджетных средств с формами ГАБС.

Установлены факты отсутствия единого подхода к отражению в форме бюджетной отчетности долгосрочных прав пользования активами (программы и базы данных): идентичные активы (программы и базы данных) одними ГАБС учитывались как долгосрочные, другими - нет.

Кроме того, в учетной политике ГАБС не урегулированы положения ведения бухгалтерского учета в части принятия организацией сроков полезного использования нематериальных активов (программ и баз данных).

Недостаточный внутриведомственный контроль со стороны ГАБС привел к тому, что при проверке отчетности выявлены искажения, которые указывают на нарушение требований к бюджетному учету, в том числе к составлению бюджетной отчетности подведомственными получателями бюджетных средств, влекущие за собой признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вышеуказанные нарушения повлияли на бюджетную отчетность.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, пятью ГАБС и восемью получателями бюджетных средств были 52 раза откорректированы формы бюджетной отчетности. Откорректировано 9 форм сводной бюджетной отчетности в составе годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» за 2021 год.

Все замечания Контрольно-счетной палаты города Таганрога были учтены, отчетные формы ГАБС были приведены в соответствие с требованиями Инструкции 191н, согласованы с финансовым органом и представлены в Контрольно-счетную палату города Таганрога.

Отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» за 2021 год с учетом внесенных корректировок соответствует требованиям бюджетного законодательства.

По фактам искажения бюджетной отчетности составлено 4 протокола об административных правонарушениях ответственность за которые предусмотрены частью 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. К административной ответственности привлечены 3 главных бухгалтера, а также председатель КУИ г. Таганрога, назначено и оплачено 3 штрафа на сумму 0,045 млн. рублей, а также вынесено 1 предупреждение.

Проверка деятельности МУП «Городское хозяйство» по принятию мер, направленных на повышение эффективности деятельности предприятия

Программа деятельности МУП «Городское хозяйство» на 2022 год была утверждена с нарушением сроков, в результате на протяжении более полугода для предприятия не было обеспечено утверждение основных финансово-экономических, хозяйственных показателей деятельности и его деятельность носила нерегулируемый характер.

Наблюдается снижение показателей финансово-хозяйственной деятельности МУП «Городское хозяйство»:

- по итогам 2019 года – прибыль составила 11,5 млн. рублей и произведено отчислений в бюджет – 0,57 млн. рублей;

- по итогам 2020 – прибыль составила 1,1 млн. рублей и перечислено в бюджет 0,054 млн. рублей;

- по итогам 2021 года перечисления в бюджет не осуществлялось в связи с тем, что по итогам работы за 2021 год предприятие получило убыток в сумме 64,3 млн. рублей;

- по итогам 9 месяцев 2022 года (на момент проведения мероприятия) по предприятию также сложился убыток в сумме 164,4 млн. рублей.

Несмотря на убыточную деятельность, предприятием осуществлялись расходы, не покрытые тарифной выручкой, и дополнительные расходы, источник финансирования которых не определен. Их размер за 2021 год составил 140,5 млн. рублей. Аналогичная ситуация имела место и в проверяемом периоде 2022 года.

МУП «Городское хозяйство» не принимались в полном объеме меры по сокращению расходов или по определению источника финансирования дополнительных расходов, с целью недопущения превышения утвержденных тарифом затрат, что повлекло за собой увеличение убытков предприятия.

При проверке фактических расходов на оплату труда было установлено, что разряды оплаты труда по основным должностям руководителей не соответствовали группе по оплате труда руководителей, установленной Отраслевым тарифным соглашением по ЖКХ Ростовской области от 23.11.2016 (в соответствующей редакции); осуществлялись стимулирующие доплаты, премии по итогам работы за месяц без учета финансового состояния предприятия. Меры по сокращению оплаты труда предприятием не принимались. Допущено превышение норматива штатной численности руководителей, специалистов и служащих.

В 2021 – текущем периоде 2022 года 99% всех закупок товаров, работ и услуг предприятие осуществляло неконкурентным способом.

Установлены факты осуществления предприятием закупок услуг по предоставлению специальной техники. Объем оказанных услуг в 2021 году возрос в 3,5 раза, при этом ни заключенными договорами, ни первичными документами об их выполнении, суть услуги не расшифрована: не указаны содержание и объем (продолжительность) оказания услуг конкретным транспортным средством, марка и модель техники, место и время оказания услуг. В результате из 26,5 млн. рублей, перечисленных МУП «Городское хозяйство» организациям исполнителям, в ходе контрольного мероприятия документально не подтвержден объем выполненных работ и объем, подлежащий оплате, в сумме 25,0 млн. рублей.

В 2020 и 2021 году МУП «Городское хозяйство» заключались договоры на проведение финансовой экспертизы и осуществлялись консультационные расходы, обязательность заключения которых не предусмотрена действующим законодательством, а также договоры на оказание услуг по размещению рекламно-информационных материалов.

С 2017 года кредиторская задолженность перед ООО «Газпром межрегионгаз Ростов-на Дону» возросла в 6,8 раза. Рост кредиторской задолженности перед ООО Газпром обусловлен: перечислением средств, поступивших от потребителей, в меньшем объеме, чем предусмотрено тарифом; непринятием мер по оптимизации расходов предприятия; направлением указанных средств на оплату расходов, не покрытых тарифной выручкой, и дополнительных расходов, не имеющих источника финансирования.

Несвоевременная оплата поставщикам привела к дополнительным расходам по оплате пеней и штрафов. В результате, предприятием с 2018 года уплачены пени и штрафы в сумме 54,3 млн. рублей, в т.ч. за период 2021 – 1 полугодие 2022 сумма 19,2 млн. рублей.

По результатам проведенного контрольного мероприятия составлены и направлены МУП «Городское хозяйство» акт проверки и представление с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Информация о несоблюдении МУП «Городское хозяйство» Отраслевого тарифного соглашения направлена в Региональную службу по тарифам Ростовской области, осуществляющую полномочия по региональному государственному контролю (надзору) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, для сведения и принятия соответствующих решений в пределах имеющихся полномочий. Также, материалы проверки направлены в Прокуратуру города Таганрога.

Контрольное мероприятие находится на контроле Палаты.

Проверка деятельности главного администратора (администратора) доходов бюджета - УЖКХ г. Таганрога, в том числе проверка обоснованности и полноты планирования источников доходов при формировании и исполнении бюджета

В 2022 году Палатой в рамках реализации полномочий, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» проводились тематические контрольные мероприятия, затрагивающие вопросы администрирования налоговых и неналоговых доходов. Объектами контроля являлись УЖКХ г. Таганрога, а также подведомственное ему казенное учреждение – МКУ «Благоустройство». Общий объем выявленных финансовых нарушений составил 33,5 млн. рублей.

Проведенное контрольное мероприятие показало, что УЖКХ г. Таганрога не в полной мере была организована эффективная работа, при реализации полномочий главного администратора доходов, направленная на обеспечение соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов. В частности не была разработана Методика прогнозирования доходов; допускались нарушения требований бюджетного законодательства при формировании перечня подведомственных администраторов доходов бюджета.

Кроме того, УЖКХ г. Таганрога и МКУ «Благоустройство» были допущены нарушения при выполнении муниципальных задач и функций в сфере дорожной деятельности, что создало риски недопоступления доходов в бюджет города, в частности не были утверждены стоимость и перечень услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения. Более того, не было обеспечено проведение оценки технического состояния автомобильных дорог для определения возможности проезда по ним тяжеловесных транспортных средств, а также производства расчета возмещения вреда причиненного автомобильным дорогам тяжеловесными транспортными средствами.

При согласовании межмуниципальных маршрутов тяжеловесных транспортных средств в 2021 - текущем периоде 2022 года МКУ «Благоустройство» не производился расчет возмещения вреда, что повлекло в проверяемом периоде недопоступление доходов, в том числе только за февраль 2022 года на сумму 0,1 млн. рублей. Учреждением не осуществлялся учет выданных разрешений и поступивших запросов о согласовании маршрутов, не было обеспечено хранение документов, представленных заявителями, более того часть разрешений выдавалась МКУ «Благоустройство» в отсутствие документов, подтверждающих оплату возмещения вреда причиненного автомобильным дорогам тяжеловесными транспортными средствами.

Проверка правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в бюджета г. Таганрога доходов от использования муниципального имущества показала, что МКУ «Благоустройство» не была произведена индексация арендной платы по договорам аренды опор, что привело к недопоступлению доходов. Кроме того, при наличии просрочки платежей по 6 договорам аренды не были приняты меры по взысканию с арендаторов неустойки.

Также проведенное контрольное мероприятие показало, что при списании в 2020 – 2021 годах транспортных средств и специальной техники, МКУ «Благоустройство» не была определена возможность использования отдельных узлов, деталей, материалов выбывающих объектов основных средств и их оценка исходя из текущей рыночной стоимости, не был осуществлен контроль за изъятием из списываемых объектов основных средств цветных и драгоценных металлов. Более того, в МКУ «Благоустройство» отсутствовали документы, подтверждающие соответствие веса сданного лома технической документации на списанные транспортные средства, при этом учреждением к учету были

приняты первичные документы, которыми были оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни (оприходование на склад и выдача со склада металлического лома на общую сумму 0,7 млн. рублей). По данному факту Палатой был составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, виновное должностное лицо было привлечено к административной ответственности. Кроме того, МКУ «Благоустройство» был оформлен Акт о списании объектов нефинансовых активов (АСУ в количестве 209 единиц общей балансовой стоимостью 6,5 млн. рублей) в отсутствие документов, подтверждающих обоснованность списания муниципального имущества (документов, подтверждающих непригодность имущества, невозможность или неэффективность проведения его восстановительного ремонта).

В ходе проведения контрольного мероприятия также было установлено, что в МКУ «Благоустройство» отсутствует информация о количестве опор наружного освещения, входящих в состав линий НО и в состав ВЛ, переданных МКУ «Благоустройство» с баланса МУП «Таганрогэнерго», подтвержденная технической документацией, на основании которой ранее были оформлены правоустанавливающие документы на передачу в хозяйственное ведение МУП «Таганрогэнерго» вышеуказанных объектов наружного освещения, что создает риски возникновения дополнительных расходов бюджета в виде взыскания с МКУ «Благоустройство» неосновательного обогащения собственниками опор.

Проведенное контрольное мероприятие выявило также проблемы, связанные с отсутствием на муниципальном уровне правовых актов, необходимых для реализации функций и полномочий в сфере дорожного хозяйства, в связи с чем Палатой были даны соответствующие рекомендации по разработке муниципальных правовых актов.

В ходе исполнения представлений УЖКХ г. Таганрога и МКУ «Благоустройство» проводилась работа по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности УЖКХ г. Таганрога была утверждена методика прогнозирования доходов. МКУ «Благоустройство» проводится работа по устранению нарушений, допущенных при выдаче специальных разрешений, проводится претензионная работа по взысканию денежных средств за ущерб, причиняемый автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозку крупногабаритных и(или) тяжеловесных грузов, обеспечено хранение поступающих заявлений и выданных разрешений, также в части согласования межмуниципальных маршрутов организована работа в ЭДО Контур. Диадок. Кроме того, МКУ «Благоустройство» произведен перерасчет арендной платы по договорам аренды и выставлены требования об уплате неустойки.

МКУ «Благоустройство» также ведется работа по разработке порядка списания имущества, закрепленного за МКУ «Благоустройство», в учетную политику МКУ «Благоустройство» внесены изменения о составе комиссии по поступлению и выбытию активов, разработаны новые неунифицированные формы первичных документов в т.ч. дефектная ведомость. При монтаже (разборке) списываемого имущества, содержащего лом и отходы черных и цветных металлов, осуществляется взвешивание. Учет списанных ОС до момента их утилизации ведется на забалансовых счетах.

Контрольное мероприятие остается на контроле Палаты до устранения нарушений в полном объеме и учета рекомендаций.

«Выборочная проверка исполнения бюджета г. Таганрога по доходам от продажи земельных участков, расположенных по адресам: Ростовская обл., г. Таганрог, Мариупольское шоссе, 50-2, кадастровый номер 61:58:0005283:77, Ростовская обл., г. Таганрог, ул. Галицкого, 8-а, кадастровый номер 61:58:0005273:150, Ростовская обл., г. Таганрог, пер. 7-й Новый, 87-1, кадастровый номер 61:58:0004447:6, Ростовская обл., г. Таганрог, ул. Менделеева, 125г, кадастровый номер 61:58:0005269:167, Ростовская обл., г. Таганрог, пер. 1-й Новый, земельный участок 14д, кадастровый номер 61:58:0004349:1804, Ростовская обл., г. Таганрог, пер. 1-й Новый, земельный участок 14г, кадастровый номер

61:58:0004349:1803, Ростовская обл., г. Таганрог, Мариупольское шоссе, 50-2, кадастровый номер 61:58:0005283:206»

В 2022 году в целях оценки законности, полноты и эффективности мер, принимаемых КУИ г. Таганрога в целях обеспечения поступления в бюджет города Таганрога неналоговых доходов было проведено внеплановое контрольное мероприятие, которое выявило факты ненадлежащего исполнения КУИ г. Таганрога муниципальных задач и функций в том числе непроведение перерасчета арендной платы при изменении ставок, вида разрешенного использования 2 земельных участков, непроведения пересмотра ежегодной арендной платы, установленной по результатам рыночной оценки, а также несвоевременного начисления неосновательного обогащения, повлекшие, в том числе недопоступление доходов в общей сумме 2,3 млн. рублей.

Как показало проведенное контрольное мероприятие КУИ г. Таганрога не было обеспечено принятие мер по представлению в судах интересов муниципального образования, а также обжалованию судебных решений, также были выявлены факты проведения формального обследования земельных участков при принятии решения о передаче их в собственность без проведения торгов.

КУИ г. Таганрога было допущено неэффективное управление и распоряжение земельными участками, в частности не принимались меры к расторжению договоров аренды земельных участков в связи с систематическим нарушением арендаторами сроков оплаты; не было обеспечено вовлечение в экономический оборот земельного участка, на котором на протяжении 11 лет находился только объект незавершенного строительства со степенью готовности 4%, при этом мер по завершению строительства арендатором не предпринималось. При реализации полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, КУИ г. Таганрога были нарушены требования земельного законодательства при заключении 3 договоров купли-продажи земельных участков.

В ходе проведения контрольного мероприятия был выявлен также факт незаконного увеличения площади выкупленного земельного участка и регистрации права собственности на него, что привело к тому, что без законных оснований из ведения муниципального образования был земельный участок площадью 3 980 кв. м., кадастровой стоимостью 5,7 млн. рублей.

Следует отметить, что основная часть выявленных нарушений связана с деятельностью КУИ г. Таганрога по начислению арендной платы и распоряжением земельными участками в предыдущие годы, до их продажи в 2021 – 2022 годах.

Материалы по результатам проведенного контрольного мероприятия переданы в Прокуратуру г. Таганрога.

Проверка целевого и эффективного использования средств местного бюджета, направленных главному распорядителю бюджетных средств – Комитету по управлению имуществом г. Таганрога на снос аварийных домов

Объектами контрольного мероприятия выступали МКУ «Альтернатива», КУИ г. Таганрога.

В 2019- 2021 годах из общего количества аварийных домов и полностью расселённых (35 домов) снесено всего 19 домов, из которых: в 2019 снесено 7 домов или 36,8 %, в 2020 – 1 дом или 5,2 %, в 2021 - 11 домов или 58 %. Из 19 снесенных аварийных домов 4 дома снесены на основании договора аренды с условием сноса.

В ходе проверки было выявлено, что квартиры в 9 аварийных домах были переведены в нежилые помещения с целью дальнейшего их включения в прогнозный план приватизации, две из которых были проданы.

Согласно имеющейся судебной практике перевод жилого помещения в нежилое, в доме признанном аварийным, а также дальнейшее предоставление и продажа такого иму-

щества, признается неправомерным. Указанные действия должностных лиц создают риски дополнительных расходов бюджета, обусловленные возможным признанием в судебном порядке сделок, совершенных с указанным имуществом, недействительными и применением последствий их недействительности.

В соответствии с рекомендациями Палаты, КУИ г. Таганрога внесением изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 22.02.2022 № 239 из Прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов исключены помещения, расположенные в аварийных домах.

МКУ «Альтернатива» было заключено 8 контрактов на снос и демонтаж 14 домов в соответствии с которыми была предусмотрена компенсация затрат подрядчиков по вывозу и размещению для дальнейшей утилизации строительного мусора и грунта на основании заверенных копий: договоров на утилизацию строительного мусора с полигоном (организацией), осуществляющим деятельность по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов соответствующего класса опасности; актов выполненных работ с данной организацией (с указанием объема и стоимости оказанных услуг); платежных поручений, подтверждающих понесенные подрядчиком расходы.

Документы, подтверждающие понесенные затраты подрядчиков, на основании которых МКУ «Альтернатива» произведена оплата, были представлены не в полном объеме, ввиду чего Палатой были возбуждены два дела об административных правонарушениях и проведены административные расследования. В ходе административного расследования было установлено, что МКУ «Альтернатива» не располагало документами, информацией и материалами, запрошенными Палатой, по причине не представления их подрядчиками в рамках исполнения заключенных муниципальных контрактов на снос аварийных домов в 2019 и 2021 годах.

Таким образом, МКУ «Альтернатива» была произведена оплата понесенных затрат подрядчиков по вывозу и размещению для дальнейшей утилизации строительного мусора и грунта без документов, являющихся основанием для приемки и оплаты выполненных работ на общую сумму 5,7 млн. рублей.

В целях принятия мер по возмещению в бюджет денежных средств, выплаченных в качестве компенсации затрат подрядчикам без документов, являющихся основанием для оплаты понесенных затрат, МКУ «Альтернатива» обратилось в суд.

Контрольное мероприятие также показало, что срок сноса расселённых аварийных домов с момента расселения таких домов составлял от 1 год до 7 лет. После сноса аварийных домов в проверяемом периоде 2019 – 2021 годов большая часть земельных участков в установленном порядке не была вовлечена в хозяйственный (экономический) оборот, что повлекло за собой риски недопоступления неналоговых доходов бюджета города Таганрога.

По результатам контрольного мероприятия в адрес МКУ «Альтернатива» и КУИ г. Таганрога направлено представление. Материалы проведенного мероприятия были направлены в Прокуратуру г. Таганрога.

Контрольное мероприятие (в части объекта – МКУ «Альтернатива») находится на контроле Палаты.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального автономного учреждения «МФЦ»

По результатам контрольного мероприятия Палатой было установлено, что МАУ «МФЦ» в проверяемом периоде оказывались услуги, стоимость которых не была установлена Администрацией города Таганрога. Кроме того, учреждением оказывались услуги, право на осуществление которых не было предусмотрено его Уставом (посреднические услуги по привлечению реальных покупателей продуктов партнера, путем размещения заявки в ИС; услуги по привлечению потенциальных клиентов; банковского платежного агента; услуги по приемке документов, необходимых для

заключения договора оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами).

Локальными актами МАУ «МФЦ» не были регламентированы вопросы определения размеров выплат сотрудникам, оказывающим платные услуги, и периодичность таких выплат.

Учреждением допускались многочисленные нарушения порядка проведения инвентаризации.

Палатой были выявлены нарушения порядка списания муниципального имущества, а именно в 2021 году МАУ «МФЦ» было списано 46 объектов первоначальной стоимостью 1,5 млн. рублей, из которых 22 объекта - МФУ А4 Kyocera ECOSYS списаны до срока их полезного использования (60 месяцев), при этом комиссией по поступлению и выбытию активов МФЦ не была проведена работа по выявлению лиц, по вине которых произошло преждевременное выбытие объектов. Кроме этого, не была проведена работа по рассмотрению возможности использования отдельных узлов, деталей, материалов выбывающих объектов основных средств и их оценки, исходя из текущей рыночной стоимости.

Муниципальное имущество, закрепленное на праве оперативного управления, сдавалось в аренду без согласия учредителя - Администрации города Таганрога, кроме того, не велась претензионная работа с должниками в рамках заключенных договоров аренды.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров работ, выполненных в 2020 году по ремонту забора здания МАУ «МФЦ» в рамках договора на общую сумму 2,5 млн. рублей, установлено завышение стоимости выполненных работ на 0,05 млн. рублей. Сумма завышения была перечислена подрядчиком в доход бюджета.

По результатам проведенного мероприятия в адрес МАУ «МФЦ» направлено представление.

В рамках исполнения направленного представления учреждением внесены изменения в Устав (включено право учреждения на оказание платных услуг по предоставлению на договорной основе курьерских, агентских и иных посреднических услуг), а также проведена работа по внесению изменений в постановление Администрации города Таганрога, устанавливающее перечень и стоимость оказываемых платных услуг.

Представление снято с контроля.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения «Объединенная дирекция строящихся объектов ЖКХ г. Таганрога»

Проведенное контрольное мероприятие показало, что МКУ «Объединенная дирекция строящихся объектов ЖКХ г. Таганрога» (далее - ОДСО ЖКХ г. Таганрога) в нарушение его Устава и Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Город Таганрог», не обеспечен достаточный контроль за сохранностью, эффективным использованием, а также использованием по назначению закрепленного за ним муниципального имущества - объектом незавершенного строительства «Строительство модульной котельной по пер. Контрольный, 6», (сметная стоимость объекта составляла 3,6 млн. рублей).

По результатам проведенного осмотра объекта незавершенного строительства, числящегося на балансе учреждения, выявлен факт утраты муниципального имущества - оборудования модульной котельной - объекта незавершенного строительства «Строительство модульной котельной по пер. Контрольный, 6».

ОДСО ЖКХ г. Таганрога в установленном порядке и сроки не проводилась инвентаризация объектов незавершенного строительства, не принимались достаточные меры по обеспечению сохранности имущества, не был осуществлен комплекс мер по вовлечению в хозяйственный оборот объектов, не завершенных строительством, финансируемых за счет средств бюджета города Таганрога.

Палатой установлены факты внесения изменений в бюджетную смету (показатели бюджетной сметы) без обоснований (расчетов), а также внесение изменений в суммы, не соответствующих обоснованиям (расчетам), являющимся неотъемлемой частью бюджетной сметы. По указанному факту в отношении главного бухгалтера учреждения был составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрен частью 2 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлено, что Положение об оплате труда работников ОДСО ЖКХ г. Таганрога не в полном объеме соответствовало Примерному положению об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений, подведомственных УЖКХ г. Таганрога. Учреждением допускались случаи недоплаты, переплаты заработной платы работникам, а также нарушение сроков выплаты заработной платы; не включение в трудовые договоры с работниками обязательных условий оплаты труда (размеры и условия выплат стимулирующего характера - премиальных выплат по итогам работы). ОДСО ЖКХ г. Таганрога не принят локальный акт, утверждающий показатели и критерии эффективности работы сотрудников учреждения.

В ходе проверки осуществления Учреждением закупок товаров, работ и услуг выявлены факты формирования плана-графика без обоснований (расчетов), нарушение учреждением сроков утверждения плана-графика закупок в ЕИС, не проведение экспертизы поставленного товара (результатов выполненной работы, оказанной услуги).

По результатам контрольного мероприятия в адрес ОДСО ЖКХ г. Таганрога направлено представление. Материалы проведенного мероприятия направлены в Прокуратуру г. Таганрога.

По факту утраты муниципального имущества ОДСО ЖКХ г. Таганрога подано заявление в ОП-1 УМВД России по г. Таганрогу.

В рамках исполнения направленного представления в Положение об оплате труда работников ОДСО ЖКХ г. Таганрога внесены изменения, утверждены показатели эффективности деятельности работников учреждения и критерии их оценки, утвержден состав комиссии по установлению стимулирующих выплат за интенсивность и высокие результаты работы и за качество выполняемых работ работникам ОДСО ЖКХ г. Таганрога. Два работника ОДСО ЖКХ г. Таганрога по результатам мероприятия привлечены к дисциплинарной ответственности.

Контрольное мероприятие находится на контроле Палаты.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности МОБУ СОШ № 24, в том числе организация обеспечения питанием обучающихся

В ходе проверки исполнения муниципального задания установлено, что МОБУ СОШ № 24 допущено неисполнение установленных количественных показателей по муниципальной услуге «реализация дополнительных общеобразовательных программ». Размер средств предоставленных субсидий, подлежащих возврату в бюджет, составил 0,132 млн. рублей. По факту невыполнения муниципального задания в отношении директора Учреждения был составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15.5-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

МОБУ СОШ № 24 также было допущено превышение установленных количественных показателей по дополнительным общеобразовательным программам физкультурно-спортивной направленности.

Выявлены случаи отсутствия обоснований (расчетов) плановых показателей по ряду предусмотренных плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) выплат (пенсии, выходные пособия и пр.), также выявлены случаи нарушения сроков утверждения ПФХД, несоответствия сумм в представленных оригиналах ПФХД (с учетом изменений) и электронных копиях ПФХД, размещенных на официальном сайте в сети

Интернет.

МОБУ СОШ № 24 осуществлялось питание школьников без учета требований Методических рекомендаций по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций в части нарушения времени обеспечения обучающихся завтраком (вместо 2 и 3 перемены, завтрак был организован в 1 и 4 перемены), соотношения основных пищевых веществ - белков, жиров и углеводов (выявлено превышение по белкам и углеводам), а также в части не включения ягод и фруктов.

В школьной столовой в продаже имелись продукты, наименование и стоимость которых отсутствовала в прейскуранте цен.

Организация платного питания в буфете осуществлялась организатором питания без заключения соответствующих договоров с МОБУ СОШ № 24 (в части использования и содержания муниципального имущества).

Проведено анонимное анкетирование обучающихся и родителей обучающихся по вопросам организации питания в школе, которое показало, что ассортимент блюд в школьной столовой нравится 62,4% родителям (законным представителям) и 71,2% обучающимся, в школьном буфете - 68,9% родителям (законным представителям) и 76,8 % обучающимся.

Палатой установлены факты необоснованных расходов на оплату питания обучающихся в сумме 0,012 млн. рублей по причине отсутствия документов, являющихся основанием предоставления бесплатного питания, а также предоставления питания 3 отчисленным учащимся.

В ходе выборочной проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом за 2021 год установлено, что МОБУ СОШ № 24 длительное время (более 10 лет) в подвальном помещении хранится и не списывается имущество (в том числе компьютеры, телевизоры, копировальный аппарат), находящееся в нерабочем состоянии.

По результатам контрольного мероприятия в адрес МОБУ СОШ № 24 направлено представление.

В рамках реализации представления учреждением МОБУ СОШ № 24 проведена работа по устранению выявленных нарушений. Управлением образования г. Таганрога уменьшено муниципальное задание на 2023 год на сумму 0,132 млн. рублей. МОБУ СОШ № 24 произведен возврат необоснованных расходов. Два работника, допустившие нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

Информация о результатах проведенного мероприятия направлена в Прокуратуру г. Таганрога. Представление снято с контроля.

Проверка законности и эффективности использования средств дорожного фонда (выборочно)

Объектами контрольного мероприятия являлись – УЖКХ г. Таганрога, МКУ «Благоустройство» и УКС г. Таганрога.

В соответствии с годовым отчетом об использовании средств дорожного фонда за 2021 год использовано 342,0 млн. рублей средств дорожного фонда, в том числе по УЖКХ г. Таганрога - 297,5 млн. рублей; по УКС г. Таганрога – 44,5 млн. рублей. По состоянию на 30.11.2022 года расход составил 428,8 млн. рублей, в том числе по УЖКХ г. Таганрога - 414 млн. рублей, по УКС г. Таганрога – 14,8 млн. рублей.

УЖКХ г. Таганрога в нарушение требований действующего законодательства не осуществлялся муниципальный контроль в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, не производилась работа по утверждению перечня объектов проектирования капитального ремонта и перечня участков автомобильных дорог, подлежащих ремонту в следующем за текущим годом.

МКУ «Благоустройство» не проводилась оценка технического состояния автомобильных дорог в целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов.

Выборочный анализ использования средств дорожного фонда показал ряд нарушений и недостатков.

В рамках проверки договоров, заключенных в 2021 – 2022 годах на общую сумму 29,0 млн. рублей по нанесению дорожной разметки, установлено:

- фактическое невыполнение работ по нанесению дорожной разметки (по результатам выборочного осмотра работ (выборочных контрольных обмеров работ) в сумме 0,31 млн. рублей. В ходе контрольного мероприятия Подрядчиком произведен возврат денежных средств;

- проведение работ по нанесению дорожной разметки на автомобильных дорогах по ряду адресов в период действия на указанные работы гарантийных обязательств по ранее заключенным договорам (на сумму 2, 3 млн. рублей), а также в срок от 5 дней до 21 дня после истечения гарантийного срока (работы на сумму 1,3 млн. рублей).

Таким образом, бездействие МКУ «Благоустройство», выразившееся в отсутствии организации работы по выявлению в период гарантийного срока по муниципальному контракту 2021 года нарушений, недостатков и дефектов функциональной долговечности дорожной разметки и не предъявлении в период гарантийного срока требований о безвозмездном устранении выявленных нарушений, недостатков и дефектов (что могло бы привести к экономии бюджетных средств (средств дорожного фонда г. Таганрога) указывает на неэффективные расходы бюджетных средств - средств дорожного фонда г. Таганрога в размере 3, 6 млн. рублей.

В части ремонта искусственного сооружения (путепровода) по ул. Шевченко выборочный осмотр выполненных работ по контракту показал, что в месте стыковочных швов между проезжей частью и искусственным сооружением (путепроводом), наблюдается поперечная трещина, просадка дорожного полотна.

По результатам выборочного осмотра выполненных работ по устранению деформаций и повреждений дорожного покрытия были установлены недостатки выполненных работ в виде выбоин на местах выполнения работ, в которых устранялись деформации и повреждения дорожного покрытия.

По результатам выборочного осмотра автомобильных дорог в рамках действующих гарантийных обязательств по муниципальным контрактам на ремонт автомобильных дорог по ул. Сызранова (на участке от ул. Чучева до ул. Чехова) и по ул. Розы Люксембург (на участке от пер. Гоголевский до дома № 24 по ул. Розы Люксембург) установлены дефекты асфальтобетонного покрытия в виде трещин, просадки участков дороги.

При выборочном анализе использования средств дорожного фонда, направленных на разработку проектной документации установлено, что в 2021 – 2022 годах:

МКУ «Благоустройство» заключены контракты на общую сумму 22,0 млн. рублей. Выборочный анализ 5 заключенных контрактов, показал, что по контрактам Подрядчиком работы в полном объеме не выполнены. Проектная документация не разработана по причине некачественно составленной Заказчиком аукционной документации, а также нарушения Заказчиком условий контракта; не предоставления Подрядчику решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект муниципальной собственности, нарушения Подрядчиком установленных сроков выполнения работ.

УКС г. Таганрога заключено 5 контрактов на общую сумму 24, 45 млн. рублей, из которых один контракт (строительство автомобильной дороги по пер. 15-й Новый) на сумму 2,9 млн. рублей расторгнут по причине нецелесообразности дальнейшего выполнения работ в связи с необходимостью проведения дополнительных работ по организации перекрестка. Указанные пять контрактов заключены ранее даты государственной регистрации прав на земельные участки в Едином государственном реестре недвижимости.

В части строительства и реконструкции автомобильных дорог в городе Таганроге установлено, что в 2021 году исполнено два муниципальных контракта, заключенных в 2020 году, на строительство автомобильных дорог по ул. Шолоховская на сумму 28,0 млн. рублей и по ул. Чучева на сумму 37,6 млн. рублей.

По объекту по ул. Чучева в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не включен земельный участок, который согласно постановлению Администрации города Таганрога от 14.12.2020 № 2011 предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование УКС г. Таганрога для указанных целей.

При визуальном осмотре автомобильных дорог и тротуаров по ул. Шолоховской и ул. Чучева установлены дефекты асфальтового покрытия, а именно образование продольных и поперечных трещин дорожного покрытия и тротуара, а также дефекты бортовых камней в виде сколов и разрушений (крошение) открытой поверхности бортового камня, примыкающего к проезжей части. По ул. Шолоховская крыша автопавильона (остановочного павильона) повреждена. По ул. Чучева на тротуаре имелось видимое нарушение (от разрытия в районе электроопор) поверхностного слоя асфальтобетонного покрытия и бортового камня, примыкающего к тротуару с двух сторон.

В целях устранения выявленных по результатам выездных выборочных осмотров недостатков выполненных работ, Палатой было рекомендовано МКУ «Благоустройство» и УКС г. Таганрога по каждому выявленному факту рассмотреть вопрос о принятии комплекса мер, направленных на реализацию, предусмотренных муниципальными контрактами прав в рамках гарантийных обязательств. В случае непринятия мер имеются риски потенциального ущерба муниципальному образованию «Город Таганрог», связанные с необходимостью приведения технического состояния автомобильных дорог в соответствие с установленными требованиями действующего законодательства.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия были установлены случаи нарушения сроков выполнения работ, а также случаи ненадлежащей организации со стороны УКС г. Таганрога и МКУ «Благоустройство» претензионно-исковой работы по взысканию сумм неустоек (штрафов, пеней) ввиду ненадлежащего исполнения условий заключенных муниципальных контрактов со стороны Подрядчиков, что привело к недопоступлению в бюджет города Таганрога неналоговых доходов (в части МКУ «Благоустройство» в размере 0,35 млн. рублей (расчетно)).

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Прокуратуру Таганрога. Контрольное мероприятие находится на контроле Палаты.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального автономного учреждения «Центр культурно-досуговой деятельности»

В 2022 году Палатой также проводились проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, в том числе было проведено контрольное мероприятие в отношении МАУ «ЦКДД», выявившее нарушения, носящие системный характер. В частности МАУ «ЦКДД» в проверяемом периоде были допущены нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, а именно при списании муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления не была определена возможность использования отдельных узлов, деталей, материалов выбывающих объектов основных средств и их оценка исходя из текущей рыночной стоимости, не был осуществлен контроль за изъятием из списываемых объектов основных средств цветных и драгоценных металлов; списанное имущество, снятое с балансового учета не было учтено до момента его утилизации на забалансовых счетах; не были произведены оприходование и сдача лома цветных металлов, при этом учреждением к учету были приняты первичные документы, которыми были оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни. Кроме того, в МАУ «ЦКДД» отсутствовали документы, подтверждающие соответствие веса сданного лома технической документации на списанные аттракционы.

В ходе проверки было установлено, что учреждением в перечень особо ценного движимого имущества МАУ «ЦКДД» не было включено 9 объектов движимого имущества, общей балансовой стоимостью 5,2 млн. рублей, также МАУ «ЦКДД» с нарушением требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» было предоставлено недвижимое имущество в безвозмездное пользование.

Также был выявлен факт самовольного занятия собственником кафе «Лаванда» части земельного участка, предоставленного на праве постоянного (бессрочного) пользования МАУ «ЦКДД». На указанном земельном участке без правовых оснований и без внесения платы была размещена летняя площадка кафе, что повлекло недопоступление доходов в общей сумме 0,7 млн. рублей.

Проведенное контрольное мероприятие показало, что МАУ «ЦКДД» заключались договоры на поставку цветочной продукции по ценам, не соответствующим утвержденным прейскурантам, что повлекло недопоступление доходов в общей сумме 0,2 млн. рублей, а также учреждением выполнялись работы, цены на которые не были установлены прейскурантами (работы по высадке цветочной рассады; услуги по благоустройству и обслуживанию прилегающей территории).

Палатой был выявлен факт невыполнения муниципального задания, в связи с чем виновное должностное лицо МАУ «ЦКДД» было привлечено к административной ответственности. Более того, в связи с невыполнением муниципального задания МАУ «ЦКДД» должно обеспечить возврат в бюджет субсидии на выполнение муниципального задания за работы, которые не были выполнены в общей сумме 0,7 млн. рублей.

В ходе проверки были выявлены также нарушения при планировании финансово-хозяйственной деятельности, в том числе необоснованный расчет отдельных показателей планов финансово-хозяйственной деятельности, при размещении нестационарных торговых объектов на земельных участках, предоставленных учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Анализ приносящей доход деятельности от эксплуатации аттракционов показал, что часть аттракционов, которые МАУ «ЦКДД» берет в аренду, являются для учреждения убыточными, в связи с чем, Контрольно-счетной палатой г. Таганрога было рекомендовано провести анализ экономической эффективности деятельности связанной с эксплуатацией арендуемых аттракционов.

Контрольное мероприятие находится на контроле Палаты.

Экспертно-аналитическая деятельность

За 2022 год Палатой проведено 87 экспертно-аналитических мероприятий:

- 82 экспертизы нормативных правовых актов города Таганрога, по итогам которых подготовлены соответствующие заключения, в том числе:
 - 9 экспертиз на проекты Решений Городской Думы (из которых 7 заключений – на проекты изменений в бюджет города Таганрога на 2022-2024 годы, 1 заключение – на годовой отчет об исполнении бюджета города Таганрога за 2021 год, 1 заключение – на проект Решения о бюджете города Таганрога на 2023-2025 годы);
 - 71 финансово-экономическая экспертиза на проекты постановлений Администрации г. Таганрога о внесении изменений в муниципальные программы;
 - 2 экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета (проекты Решений Городской Думы города Таганрога «О прогнозе плане приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Таганрог»);
- 3 мониторинга исполнения бюджета за 1 квартал, за 2 квартал, за 3 квартал 2022 года;
- 2 экспертно-аналитических мероприятия.

В рамках полномочий контрольно-счетных органов, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, в 2022 году Палатой в Городскую Думу города Таганрога и председателю Городской Думы - главе города Таганрога направлялась информация о ежеквартальном исполнении местного бюджета, а также ежеквартально подготавливалась и направлялась информация о деятельности Контрольно-счетной палаты города Таганрога.

Результаты отдельных мероприятий представлены ниже.

*Экспертиза проектов решений Городской Думы города Таганрога
«О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 29.12.2021 № 237
«О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов»*

В 2022 году Палатой подготовлено 7 заключений на проекты Решений Городской Думы города Таганрога «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 29.12.2021 № 237 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту - внесение изменений в бюджет на 2022 год).

Одной из основных задач экспертизы проектов Решений о внесении изменений в бюджет на 2022 год являлся контроль соблюдения обязательных нормативов, установленных БК РФ, таких как предельный размер дефицита местного бюджета (статья 92.1 БК РФ), предельный объем муниципального долга (статья 107 БК РФ), предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга (статья 111 БК РФ) и т.п.

В ходе экспертизы особое внимание уделялось необходимости планирования бюджетных ассигнований на первоочередные социально-значимые расходы в объеме необходимой потребности (заработную плату, коммунальные услуги, налоги и т.д.), обоснованности внесения изменений в программу муниципальных заимствований города Таганрога, а также обоснованности расходов на обслуживание муниципального долга.

Все представленные на экспертизу проекты Решений о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Город Таганрог» рекомендованы депутатам Городской Думы города Таганрога для рассмотрения.

*Экспертиза годового отчета
об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» за 2021 год*

Проект Решения Городской Думы «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» за 2021 год» (далее – проект Решения «Об утверждении отчета») поступил в Палату с соблюдением срока, установленного частью 4 статьи 34 Положения «О бюджетном процессе города Таганрога».

Проект был проанализирован на предмет соответствия требованиям БК РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава города Таганрога, Положения «О бюджетном процессе города Таганрога».

Структура и состав Отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности ГАБС в целом соответствовали требованиям нормативных правовых актов.

Отчет об исполнении бюджета содержал данные по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, соответствовавшие показателям бюджетной отчетности ГАБС.

Бюджет муниципального образования «Город Таганрог» за 2021 год по доходам был исполнен на сумму 9 204,8 млн. рублей или на 99,25% к уточненным плановым назначениям отчетного периода.

Расходы бюджета города были исполнены в сумме 9 292,3 млн. рублей или на 93,7 % к уточненным плановым назначениям отчетного периода, в том числе на реализацию муниципальных программ 8 638,8 млн. рублей. Неисполнение по расходам составило 627,3

млн. рублей. Доля финансирования расходов в рамках муниципальных программ в общей сумме расходов в 2021 году составила 93 %.

Необходимо отметить, что в 2021 году муниципальный долг увеличился на 129,2 млн. рублей или на 7,1 %.

Объем муниципального долга в сумме 1 953,0 млн. рублей к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (2 789,7 млн. рублей) составил 70%. Таким образом, согласно подпункту 3 пункта 5 статьи 107.1 БК РФ муниципальное образование «Город Таганрог» относилось к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Размер резервного фонда Администрации г. Таганрога не превысил ограничение, установленное статьей 81 БК РФ (3 % утвержденного общего объема расходов), и составил 0,13% от общего объема расходов бюджета.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2021 году были утверждены в размере 123,7 млн. рублей или 4,1% от расходов бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и не превысили 15 %, установленных статьей 111 БК РФ.

В соответствии с представленной отчетностью, дебиторская задолженность сложилась в размере 11 972,7 млн. рублей, кредиторская задолженность – 401,7 млн. рублей.

На конец 2021 года числится 31 объект недвижимого имущества и незавершенного строительства на сумму 2 062,5 млн. рублей.

По результатам анализа муниципальных программ установлено, что из 22 муниципальных программ по 6 не были утверждены отчеты об их реализации в 2021 году (по 5 ответственным исполнителем является УЖКХ г. Таганрога, по 1 – отдел транспорта Администрации г. Таганрога). В результате этого Управлением экономического развития Администрации г. Таганрога в установленный срок (до 20 апреля года, следующего за отчетным) Сводный доклад не размещен.

При проверке годовой бюджетной отчетности выявлены искажения, указывающие на нарушение требований к бюджетному учету, в том числе к составлению бюджетной отчетности подведомственными получателями бюджетных средств, что свидетельствует о недостаточности внутриведомственного контроля со стороны ГАБС.

По фактам искажения бюджетной отчетности составлено 4 протокола об административных правонарушениях ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

*Экспертиза проекта Решения Городской Думы города Таганрога
«О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов»*

Проект Решения о бюджете города Таганрога на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов был внесен на рассмотрение Городской Думы города Таганрога в срок, установленный Положением «О бюджетном процессе города Таганрога».

Структура и содержание проекта Решения о бюджете соответствовали требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ, статьей 21 Положения «О бюджетном процессе города Таганрога».

По сравнению с уточненным планом на 2022 год (Решение Городской Думы от 29.11.2022 № 329) доходы бюджета в 2023 году в целом уменьшились на 5 191,7 млн. рублей или на 36,7 % и составили 8 951,7 млн. рублей. При этом:

- налоговые и неналоговые доходы увеличились на 330,8 млн. рублей или на 11,1 % и составили 3 324,1 млн. рублей;

- безвозмездные поступления уменьшились на 5 522,5 млн. рублей или на 49,5 % и составили 5 627,5 млн. рублей.

Увеличение налоговых и неналоговых доходов обусловлено в основном увеличением налога на доходы физических лиц, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налога на имущество физических лиц.

Основное уменьшение по безвозмездным поступлениям обусловлено сокращением ассигнований на строительство детских садов, на исполнение концессионного соглашения «Создание и использование трамвайной сети в городе Таганроге»; на обустройство площадок мест накопления ТКО и приобретение контейнеров, автопавильонов.

Следует отметить, что анализ доходов на плановый период 2024 и 2025 годов показал, что Методикой прогнозирования поступлений доходов, администрируемых КУИ г. Таганрога, (далее – Методика КУИ г. Таганрога) не предусмотрен порядок расчета показателей планового периода по таким доходам как плата за пользование жилым помещением на условиях договоров социального найма, плата по договорам о размещении нестационарных торговых объектов; доходам от заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций; взыскание задолженности по договорам найма, погашение недоимки прошлых лет.

По результатам экспертизы проекта Решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, Администрации г. Таганрога было рекомендовано внести изменения в Методику КУИ г. Таганрога, в части планирования доходов планового периода.

Показатели расходов бюджета сформированы исходя из первоочередности планирования расходов на заработную плату с начислениями, оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретаемых для муниципальных нужд продуктов питания, горюче-смазочных материалов, уплату налогов и сборов.

Вместе с тем, необходимо отметить, что Методикой планирования бюджетных ассигнований, утвержденной Финансовым управлением г. Таганрога, не определен порядок расчета объема бюджетных ассигнований на питание в учреждениях в сфере образования.

По результатам экспертизы проекта Решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, Администрации города Таганрога было рекомендовано внести изменения в Методику планирования бюджетных ассигнований в части расчетов ассигнований на питание в муниципальных учреждениях в сфере образования.

Проект решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов был сформирован в программном формате. Доля ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ составила по годам: в 2023 году – 93,0%, в 2024 году – 90,9%, в 2025 году – 88,3% в общем объеме расходов бюджета муниципального образования.

В представленном проекте бюджета города Таганрога на 2023 год и плановый период 2024 годов впервые за 11 лет (начиная с 2012 года) дефицит бюджета не запланирован. На 2025 год бюджет запланирован с превышением доходов в сумме 76,7 млн. рублей.

Рост муниципального долга не предусмотрен. Запланировано снижение верхнего предела муниципального внутреннего долга города Таганрога от объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений: на 01.01.2024 года – 2 050,4 млн. рублей или 61,8% от объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений; на 01.01.2025 года – 2 050,4 млн. рублей или 57,5% от объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений; на 01.01.2026 года – 1 973,7 млн. рублей или 50,6% от объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

При этом имеются бюджетные риски, связанные со значительным объемом средств, планируемых к привлечению в 2023 году коммерческих кредитов в сумме 1 657,0 тыс. рублей или 80,8% от муниципального долга, для перекредитования в целях погашения привлеченных ранее коммерческих кредитов. Увеличение ставки рефинансирования с 4,25% до 7,5% влечет за собой значительное увеличение расходов на обслуживание муниципального долга.

По результатам экспертизы проекта Решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, Администрации г. Таганрога было рекомендовано принять меры по минимизации имеющихся рисков.

В целом проект бюджета по доходам реален к исполнению при условии достижения результатов, определенных Прогнозом социально-экономического развития города Таганрога на 2023-2025 годы, утвержденным постановлением Администрации г. Таганрога от 29.09.2022 № 1921.

Экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ)

В рамках реализации полномочий, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ Палатой в 2022 году проводились экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета. В частности были проведены экспертизы проекта Решения Городской Думы города Таганрога «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 12.10.2021 № 203 «О прогнозируемом плане приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Таганрог» на плановый период 2022 – 2024 годов» и проекта Решения Городской Думы города Таганрога «О прогнозируемом плане приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Таганрог» на плановый период 2023 -2025 годов».

Проведенные экспертно-аналитические мероприятия выявили недостатки в деятельности КУИ г. Таганрога по разработке прогнозного плана приватизации, создающие риски возникновения нарушений при формировании доходной части бюджета муниципального образования «Город Таганрог».

Так, ввиду несоблюдения установленного статьей 37 БК РФ принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов в проекте Решения Городской Думы города Таганрога «О прогнозируемом плане приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Таганрог» на плановый период 2023 -2025 годов» было допущено завышение доходов от приватизации муниципального имущества в 2024 году на 0,3 млн. рублей, в 2025 году на 0,05 млн. рублей.

Выявлены также факты, свидетельствующие о необоснованности расчета поступлений доходов от приватизации муниципального имущества, а именно в утвержденной КУИ г. Таганрога Методике прогнозирования доходов, отсутствовала информация об источнике данных, на основании которых должен был определяться доход от планируемых к выбытию из оборота арендных отношений нежилых помещений при их продаже субъектам малого и среднего предпринимательства в прогнозируемом году.

Проведенные экспертно-аналитические мероприятия выявили также и иные недостатки при формировании прогнозных планов приватизации муниципального имущества.

Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства в 2022 году Палатой была проведена 71 экспертиза проектов постановлений Администрации г. Таганрога о внесении изменений в муниципальные программы, из них по 24 составлены заключения с замечаниями и направлены ответственным исполнителям на доработку.

По результатам проведенных финансово-экономических экспертиз были выявлены факты наличия рисков необеспеченности первоочередных социально значимых расходов бюджета ввиду уменьшения лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на расходы по оплате коммунальных услуг в рамках обеспечения деятельности муниципальных образовательных учреждений, а также риски возникновения нарушений в бюджетной сфере ввиду снятия в полном объеме лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг муниципальным автономным учреждением в рамках утвержденного муниципального задания.

Кроме того при проведении экспертно-аналитических мероприятий выявлялись факты необоснованности прогнозных назначений по доходам от сдачи в аренду муниципального имущества; несоответствия ресурсного обеспечения реализации одной муниципальной программы показателям Решения Городской Думы города Таганрога «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»; наличие арифметических ошибок в представленных на экспертизу проектах постановлений Администрации г. Таганрога; несоответствие в приложениях объема финансового обеспечения реализации муниципальной программы и подпрограммы, объему, указанному в паспорте программы и подпрограммы; неверное отражение суммы финансового обеспечения мероприятия коду целевой статьи.

Параллельное экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу эффективности и результативности мер, принятых муниципальным образованием «Город Таганрог» по устранению нарушений и недостатков, выявленных по итогам контрольного мероприятия, проведенного в 2021 году Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Контрольно-счетной палатой города Таганрога

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия было установлено, что муниципальным образованием «Город Таганрог» приняты меры по устранению нарушений и недостатков, однако были выявлены следующие проблемные вопросы.

В Управлении образования г. Таганрога в сравнении со штатной численностью Министерства образования РО и аналогичными структурными подразделениями других муниципальных образований, в которых также как и в городе Таганроге отсутствуют централизованные бухгалтерии, самая высокая штатная численность и самый высокий коэффициент соотношения общей штатной численности к количеству подведомственных учреждений – 1,22 (штатная численность – 114,5 шт. ед., количество учреждений - 94), в г. Шахты составил - 0,75 (штатная численность – 57 шт. ед., количество учреждений - 76), в г. Новочеркасск - 0,62 (штатная численность – 46 шт. ед., количество учреждений - 74), в Министерстве образования РО – 0,89 (штатная численность – 148 шт. ед., количество учреждений - 166).

Отсутствует единообразие при установлении штатной численности муниципальных служащих в органах Администрации г. Таганрога. Доля штатной численности муниципальных служащих не соответствует доле численности работников, осуществляющих техническое обеспечение.

На протяжении длительного периода в Управлении образования г. Таганрога оставались вакансии по одним и тем же должностям с установлением должностным лицам ежемесячной доплаты до 25, 6 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном управлении штатной численностью.

Продолжают сохраняться риски недопоступления доходов в бюджет по причине роста задолженности предприятий-банкротов и ликвидируемых муниципальных предприятий, а также по причинам связанным с истечением срока исковой давности, несвоевременного проведения претензионной работы, не обжалования судебных решений, формального осуществления земельного контроля.

Планирование деятельности МУПов на 2022 год продолжает носить формальный характер.

В программах деятельности 2 МУПов запланированные расходы превышают доходы, программы не сбалансированы, источники финансового обеспечения непокрытых расходов в них не определены. Палата рекомендовала внести изменение в постановление Администрации г. Таганрога, установив для предприятий, которые планируют расходы в объеме, превышающем доходы, обязанность предоставления расчетов-обоснований расходов.

Показатели Формы отчета руководителей МУПов практически не взаимосвязаны с показателями программ деятельности предприятий, что не позволяет оценить эффективность и результативность реализации программы деятельности предприятий (Палата рекомендовала включить в Форму отчета руководителя все показатели, утвержденные программами деятельности предприятий, а также показатели рентабельности хозяйственной деятельности, ликвидности, финансовой устойчивости, и деловой активности; предусмотреть показатели депремирования руководителя предприятия по результатам недостижения показателей деятельности предприятия).

Деятельность Комиссии по контролю за деятельностью предприятий, несмотря на ее возобновление, пока еще не оказала влияния на эффективность деятельности МУПов и изменение их финансового состояния.

Сохраняются риски убыточности деятельности МУПов, а также риск роста кредиторской задолженности.

Также установлен факт осуществления МУПЗ «Хозрасчетная стоматологическая поликлиника» деятельности, не соответствующей полномочиям органов местного самоуправления, для осуществления которых могут создаваться муниципальные предприятия.

В ходе проведения данного экспертно-аналитического мероприятия были проведены внеплановые контрольные мероприятия «Проверка деятельности МУП «Городское хозяйство» по принятию мер, направленных на повышение эффективности деятельности предприятия» и «Выборочная проверка исполнения бюджета г. Таганрога по доходам от продажи земельных участков», результаты которых отражены в разделе «Контрольная деятельность».

По итогам совещания о результатах экспертно-аналитического мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Контрольно-счетной палатой города Таганрога 28.12.2022 главой Администрации г. Таганрога утвержден Перечень поручений, согласно которому, для решения оставшихся проблемных вопросов предусмотрено:

обеспечение комплекса мер по сокращению на 5% показателя соотношения муниципального долга к объему доходов бюджета (без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ) для создания условий получения бюджетных кредитов;

снижение долговой нагрузки города Таганрога в 2023 году;

обеспечение первоочередных социально-значимых расходов при планировании и исполнении бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и достижение целевых показателей размера заработной платы, предусмотренных Указами Президента РФ;

обеспечение установления размеров доли условно-постоянной части заработной платы работников учреждений культуры, соблюдения доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала;

оптимизация сети муниципальных учреждений образования и культуры, оптимизация штатной численности работников Управления образования г. Таганрога;

создание муниципального учреждения, осуществляющего централизованный бухгалтерский учет в учреждениях образования (распоряжением Администрации г. Таганрога от 08.08.2022 №236ра создана рабочая группа по вопросам создания централизованной бухгалтерии учреждений образования);

использование совместных торгов на закупку идентичных товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также возможностей регионального портала закупок малого объема;

проведение инвентаризации договоров аренды и проверок за правильностью исчисления арендной платы, выявление неиспользуемых земельных участков для вовлечения в

хозяйственный оборот, оптимизация ставок арендной платы за земельные участки, пересмотр сроков уплаты арендных платежей с ежеквартальных на ежемесячные;

анализ кредиторской задолженности по неналоговым доходам, своевременная претензионно-исковая работа с учетом сроков исковой давности;

корректировка программ деятельности МУПов;

активизация деятельности Комиссий по контролю за деятельностью МУПов.

По результатам мероприятия в адрес главы Администрации г. Таганрога направлены предложения по обеспечению выполнения в полном объеме мероприятий по финансовому оздоровлению бюджета муниципального образования «Город Таганрог».

Реализация внесенных предложений находится на контроле Контрольно-счетной палаты Ростовской области и Контрольно-счетной палаты города Таганрога.

Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет бюджета города

На территории муниципального образования «Город Таганрог» за счет средств местного бюджета предоставляются льготы по земельному налогу (Решением Городской Думы города Таганрога от 29.09.2005 № 108 «О земельном налоге» (далее – РГД от 29.09.2005 № 108) и налогу на имущество (Решение Городской Думы г. Таганрога от 26.10.2017 № 400 «О налоге на имущество физических лиц» (далее – РГД от 26.10.2017 № 400).

РГД от 29.09.2005 № 108 расширен перечень льготной категории граждан, освобожденных от уплаты земельного налога, по сравнению с льготной категорией граждан, предусмотренных п. 5 ст. 391 НК РФ, для которых налоговая база по земельному налогу уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в их собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, без привязки к виду разрешенного использования. В соответствии с РГД от 29.09.2005 № 108 льгота по земельному налогу предоставляется без ограничения площади и количества земельных участков, принадлежащих льготной категории граждан, а также без учета наличия или отсутствия регистрации по месту жительства на территории города Таганрога, за земельные участки, но только в части используемых для размещения индивидуальных жилых домов или приобретенные (предоставленные) для индивидуального жилищного строительства, для размещения индивидуальных гаражей, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества и не используемых в предпринимательской деятельности.

Доля налоговых расходов от предоставления льгот по земельному налогу за счет средств местного бюджета, из года в год составляет порядка 46,5% от общей суммы предоставленных льгот (в 2021 году предоставлено льгот на сумму 60,7 млн. рублей, из которых за счет средств местного бюджета – 28,2 млн. рублей). Основная льгота за счет местного бюджета (25,3 млн. рублей) предоставляется физическим лицам и организациям, в виде пониженной ставки (0,1%) по земельному налогу для земельных участков под индивидуальными жилыми домами. Ежегодно данной льготой пользуется более 20,0 тыс. человек.

Льгота на налог на имущество, в соответствии с РГД от 26.10.2017 № 400, кроме льготной категории граждан, указанной в статье 407 НК РФ, за счет средств местного бюджета предоставляется налогоплательщикам, являющимися родителями, усыновителями (удочерителями) или опекунами (попечителями) несовершеннолетних детей-инвалидов, в отношении объекта налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщиков и не используемого налогоплательщиками в предпринимательской деятельности.

Доля налоговых расходов от предоставления льгот по налогу на имущество за счет средств местного бюджета, согласно форме 5-МН, менее 1% (от 0,05 млн. рублей в 2018 году до 0,088 млн. рублей – в 2021 году). Льготой воспользовалось 82 налогоплательщика.

В целях оценки налоговых расходов муниципального образования местной администрацией не определены правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования.

Анализ Методик оценки эффективности налоговых расходов, утвержденных кураторами налоговых расходов (Управление экономического развития, УСЗН, КФКиС), установил, что в Методиках в целях определения востребованности плательщиками предоставленных льгот, отсутствуют порядки определения общего количества плательщиков, потенциально имеющих право на получение налоговой льготы, а также пороговые значения уровня востребованности, при достижении которых льгота признается востребованной, не предусмотрены порядки расчета значения фактического целевого показателя. Методики утверждены не по всем налоговым расходам.

При оценке налоговых расходов некорректно определена востребованность плательщиками предоставленных льгот, а именно, не от общего количества плательщиков, потенциально имеющих право на получение налоговой льготы, а определена либо соотношением от численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы (в %), либо исходя из численности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы в отчетном периоде (в количестве человек).

Установленная РГД от 29.09.2005 № 108 льгота для гаражных и гаражно-строительных кооперативов в отношении земельных участков, занятыми гаражами, предназначенными для хранения индивидуального автотранспорта льготной категорией граждан, и не используемые в предпринимательской деятельности, на протяжении ряда лет является не востребованной. Вместе с тем, признана целесообразной. Однако, отсутствие порядка расчета земельного налога в случае отсутствия межевания земельных участков на территории гаражного или гаражно-строительного кооператива, в частности отсутствие нормы о том, в каком порядке в целях предоставления льготы определяются доли земельного участка, находящегося в пользовании льготных категорий налогоплательщиков, не позволяет реально воспользоваться данной льготой.

Взаимодействие Контрольно-счетной палаты города Таганрога по вопросам внешнего муниципального финансового контроля.

Взаимодействие с органами местного самоуправления.

Палатой осуществлялось взаимодействие с Городской Думой города Таганрога и Администрацией г. Таганрога. По результатам каждого контрольного и экспертно-аналитического мероприятий председателю Городской Думы - главе города Таганрога, главе Администрации г. Таганрога направлялась информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, выявленных нарушениях, а также предложения и рекомендации по недопущению в дальнейшем установленных нарушений и недостатков. Кроме этого, в рамках полномочий контрольно-счетных органов, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, в Городскую Думу города Таганрога и председателю Городской Думы - главе города Таганрога направлялась ежеквартальная информация о результатах проведенных Палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Проекты муниципальных правовых актов.

В соответствии с Уставом города Таганрога были подготовлены и внесены в Городскую Думу города Таганрога в порядке правотворческой инициативы проекты 6 решений Городской Думы города Таганрога.

В первом полугодии 2022 года в связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федера-

ции и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Областного закона от 28.10.2021 № 583-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы» была проведена работа по переходу лиц, замещавших должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Палаты с должностей муниципальной службы на муниципальные должности:

1) подготовлено, внесено в Городскую Думу города Таганрога и принято Решение от 22.02.2022 № 238 о досрочном освобождении от должности 31.03.2022 года председателя Палаты, заместителя председателя Палаты и аудиторов Палаты, занимавших должности муниципальной службы;

2) подготовлены, внесены в Городскую Думу города Таганрога и приняты 4 Решения о назначении с 01.04.2022 года председателя Палаты, заместителя председателя Палаты и аудиторов Палаты на муниципальные должности.

В 2022 году Палатой проведена работа по анализу норм Решения Городской Думы города Таганрога от 27.11.2008 № 735 «О государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы», в части законности и обоснованности установленного в части 2 статьи 7 Положения ограничения размера ежемесячного денежного поощрения, учитываемого при расчете государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности. По итогу проделанной работы Городской Думой города Таганрога было принято Решение от 31.10.2022 № 323 «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 27.11.2008 № 735 «О государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы» с изменениями, предложенными Палатой.

Участие в работе постоянных комиссий Городской Думы города Таганрога

В 2022 году соответствующими постоянными комиссиями Городской Думы города Таганрога при участии председателя Палаты и должностных лиц объектов контроля по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было проведено 8 заседаний, из которых на 5 были рассмотрены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, на 2 - информация о проведенной работе объектами контроля по устранению нарушений по мероприятиям, рассмотренным на заседаниях указанных комиссий, заслушан Отчет о деятельности Палаты за 2021 год. По итогам проведенных заседаний комиссий Городской Думы заслушанная информация была принята к сведению.

Сотрудничество с правоохранительными, контрольно-счетными и финансовыми органами.

В отчетном году действовали соглашения о сотрудничестве и взаимодействии, заключенные Палатой с:

- Контрольно-счетной палатой Ростовской области;
- Управлением Федерального казначейства по Ростовской области;
- Прокуратурой города Таганрога Ростовской области;
- Следственным отделом по городу Таганрогу Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области;
- Управлением МВД России по г. Таганрогу.

В рамках взаимодействия Палаты с Контрольно-счетной палатой Ростовской области, муниципальными контрольно-счетными органами Ростовской области в июне 2022 года председатель Контрольно-счетной палаты г. Таганрога принял участие в заседании Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области с докладом о результатах проведенного в 2021 году контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджет-

ных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Таганрог», соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, а также использования средств местного бюджета муниципального образования «Город Таганрог», проведенного в форме параллельного контрольного мероприятия с Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

Кроме того, в августе и декабре 2022 года председатель Палаты принял участие в заседаниях дискуссионной площадки по обсуждению вопросов повышения эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований, а также вопросов по организации и осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в современных условиях, организованных Законодательным собранием Ростовской области.

Также Палата планирует в 2023 году участие в организации методологического и методического обеспечения деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля муниципальных образований Ростовской области, в связи с избранием председателя Палаты 14 декабря 2022 года на Совете контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области председателем комиссии по вопросам методологии.

В рамках сотрудничества с Прокуратурой г. Таганрога инспектор Палаты принял участие в проверке расходования средств организации, проводимой Прокуратурой города Таганрога.

Взаимодействие в рамках Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

В 2022 году, как и в предыдущем периоде, Палатой продолжалось сотрудничество с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО).

Палата в отчетном году приняла участие:

в дискуссионных площадках, видео-семинарах, проводимых Счетной палатой Российской Федерации на портале МКСО по вопросам внешнего контроля, актуальным темам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

в Общем собрании (XX Конференции) членов Союза МКСО Российской Федерации, прошедшем на базе представительства Союза МКСО Российской Федерации в г. Москва;

в обучающих видео семинарах на темы: «Нематериальные активы: понятия, термины, определения. Проблемные точки учета нематериальных активов, а также формирования информации с объектами нематериальных активов и (или) результатов операций с ними, в том числе бухгалтерской (финансовой) отчетности», «Инвентаризация - как мера по обеспечению сохранности муниципального имущества. Особенности проведения в 2022 году, основные моменты, важные детали, пошаговые действия», «Практические вопросы, возникающие при проверках классификации, учета и документооборота ремонтных работ»;

в заседаниях «круглого стола», проводимых Союзом МКСО, на темы: «Новые подходы к учету и реализации результатов мероприятий, проводимых контрольно-счетными органами», «Практика работы муниципальных КСО с документами стратегического планирования», «Передача муниципального имущества по концессионному соглашению, контроль за реализацией концессионного соглашения», «Практические подходы к классификации нарушений и неэффективного использования муниципальных ресурсов в связи с принятием нового Классификатора нарушений».

В ноябре 2022 года сотрудники Палаты принимали участие, а также оказывали содействие в организации мероприятий отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе и семинара-совещания руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «Практические аспекты организации и осуществления контроля местных бюджетов контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации».

В соответствии с Положением «О контрольно-счетной палате» и Регламентом Палаты для рассмотрения наиболее важных вопросов планирования, организации деятельности, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году проведено 36 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога, на которых рассмотрено 70 вопросов.

Правовая, методологическая, кадровая и прочая деятельность Палаты

В течение отчетного периода систематически осуществлялась работа, связанная с подготовкой и принятием приказов и распоряжений председателя Палаты, проведением правовой и антикоррупционной экспертизы проектов, а также предлагаемых к заключению муниципальных контрактов.

Во исполнение требований Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и на основании Соглашения между прокуратурой города Таганрога и Палатой о сотрудничестве и взаимодействии от 20.01.2020 года проекты приказов председателя Палаты, являющиеся нормативными правовыми актами направлялись в прокуратуру города Таганрога для проведения антикоррупционной экспертизы.

Обеспечивалось направление приказов председателя Палаты, являющихся нормативными правовыми актами и подлежащих официальному опубликованию, на такое опубликование. Все направленные приказы были опубликованы в порядке и в сроки, предусмотренные Уставом города Таганрога.

Утвержденные приказы, являющиеся нормативными правовыми актами, в порядке и сроки, предусмотренные Областным законом от 06.08.2008 № 48-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ростовской области», направлялись для включения в указанный регистр.

По итогам 2022 года председателем Палаты издано 25 приказов, из которых являются нормативными правовыми актами – 17. Кроме того, издано 245 распоряжений, из которых 46 по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям.

Участие в судебных заседаниях.

В отчетном периоде работниками Палаты представлялись интересы в Арбитражном суде Ростовской области, 15 Арбитражном апелляционном суде и Арбитражном суде Северо-Кавказского округа по заявлению АО «Центральный рынок»:

- о признании незаконным распоряжения № 37 от 21.09.2021 «О проведении Контрольного мероприятия с Программой контрольного мероприятия по проверке полноты и своевременности поступления в бюджет города Таганрога доходов в виде дивидендов по акциям АО «Центральный рынок», принадлежащим муниципальному образованию «Город Таганрог».

В Арбитражном суде Ростовской области и 15 Арбитражном апелляционном суде по заявлению АО «Центральный рынок»:

- о признании незаконным распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 19.05.2022 № 22 «О возобновлении контрольного мероприятия «Проверка полноты и своевременности поступления в бюджет города Таганрога доходов в виде дивидендов по акциям АО «Центральный рынок», принадлежащим муниципальному образованию «Город Таганрог».

Были подготовлены необходимые документы и принято участие в 8 судебных заседаниях, в том числе предварительном. Кроме того, был подготовлен отзыв на кассационную жалобу АО «Центральный рынок», поданную в Верховный суд Российской Федерации. Решениями соответствующих судебных инстанций обжалуемые распоряжения были признаны законными, а в удовлетворении требований АО «Центральный рынок» было отказано.

Кроме того, аудиторы принимали участие в судебных заседаниях при рассмотрении дел об административных правонарушениях, возбужденных Палатой.

Методологическое обеспечение.

В 2022 года Контрольно-счетной палатой города Таганрога разработан Стандарт внешнего муниципального финансового контроля (СФК) «Общие правила проведения контрольного мероприятия» (далее – Стандарт), предназначенный для методологического обеспечения осуществления Палатой контрольной деятельности в соответствии с положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Положения «О Контрольно-счетной палате города Таганрога», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 17.02.2014 № 631 «Об образовании Контрольно-счетной палаты города Таганрога» и Регламента Палаты.

Указанный Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК.

Информационная деятельность.

В течение отчетного года обеспечивалось направление информации о деятельности Палаты для размещения на официальном портале Администрации г. Таганрога в сети «Интернет», в том числе проектов приказов председателя Палаты, являющихся нормативными правовыми актами, в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы, утвержденных нормативных правовых актов, иной информации, предусмотренной действующим законодательством, поддерживалась в актуальном состоянии размещенная на портале информация.

Кадровое обеспечение.

Кадровый состав Палаты в отчетном году состоял из лиц, замещающих муниципальные должности (с 01.04.2022 - 4 ед.), должностей муниципальной службы (14 ед., с 01.04.2022 – 10 ед.), должностей, не отнесенных к муниципальным служащим (2 ед.). Из 15 работников 14 имеют высшее профессиональное образование, в том числе 1 работник является кандидатом юридических наук.

В 2022 году с целью повышения профессиональной компетенции прошли повышение квалификации 3 муниципальных служащих, а именно:

1) 3 муниципальных служащих прошли повышение квалификации в Обществе с ограниченной ответственностью «РИССИ» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Контрактная система закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов;

2) 1 муниципальный служащий принял участие в семинаре-практикуме по теме «Годовая отчетность 2022. Особенности формирования и консолидации. Актуальные вопросы методологии учета и отчетности госфинансов в 2023 году», в объеме 20 часов.

Основные направления деятельности на 2023 год

Основные направления деятельности Палаты в 2023 году сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными на контрольно-счетный орган БК РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ростовской области и муниципальными правовыми актами города Таганрога.

План работы Палаты сформирован с учетом поручений Городской Думы города Таганрога. Планируемые контрольные и экспертно-аналитические мероприятия представлены в приложении 2 к настоящему отчету.

В сферу особого внимания деятельности Палаты включены вопросы целевого и эффективного использования средств местного бюджета, а также эффективности предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование.

В 2023 году Палатой будет проведена проверка целевого и эффективного использования средств местного бюджета и муниципального имущества по двум главным распорядителям бюджетных средств – Отдела ЗАГС г. Таганрога и Финансового управления г. Таганрога.

Также планируется провести проверку целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию трех муниципальных программ – «Молодежь Таганрога», «Социальная поддержка граждан» и «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в части проверки средств местного бюджета, направленных на содержание и развитие информационных, аналитических систем и технических средств сегментов АПК «Безопасный город».

Актуальным остается вопрос проведения контрольного мероприятия в отношении АО «Центральный рынок».

Продолжится работа по взаимодействию с постоянными комиссиями Городской Думы города Таганрога в части контроля за результативностью и эффективностью мер, направленных на устранение выявленных нарушений и недостатков, эффективностью использования бюджетных средств.

В 2023 году будет продолжено взаимодействие с органами прокуратуры и органами внутренних дел при проведении контрольных мероприятий, взаимный обмен информацией о нарушениях законодательства, что будет способствовать своевременному и эффективному их пресечению и предупреждению.

Палата продолжит работу по дальнейшему развитию сотрудничества и взаимодействию по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом с Союзом МКСО и контрольно-счетными органами.

Подводя итоги деятельности Контрольно-счетной палаты города Таганрога за 2022 год, можно отметить, что полномочия, возложенные на Контрольно-счетную палату города Таганрога действующим законодательством и нормативными правовыми актами города Таганрога, реализованы в полном объеме.

**Экспертно-аналитические и контрольные мероприятия,
проведенные Контрольно-счетной палатой в 2022 году**

№ п/п	Наименование	Руководитель	Итоговый документ
<i>Экспертно-аналитические мероприятия</i>			
1.	Внешняя проверка и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета города Таганрога за 2021 год	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А. Аудиторы Контрольно-счетной палаты Саак С.А. Угренинова Е.А.	Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» за 2021 год от 29.04.2022
2.	Экспертиза и подготовка Заключения на проект Решения Городской Думы города Таганрога о бюджете города Таганрога на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А. Аудиторы Контрольно-счетной палаты Саак С.А. Угренинова Е.А.	Заключение на проект Решения Городской Думы города Таганрога о бюджете города Таганрога на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов от 22.12.2022
3.	Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ (внесений изменений в муниципальные программы)	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А. Аудиторы Контрольно-счетной палаты Саак С.А. Угренинова Е.А.	Заключения о результатах финансово-экономической экспертизы проектов постановлений Администрации города Таганрога. В течение года по мере поступления проектов было подготовлено 71 Заключение.
4.	Экспертиза проектов Решений Городской Думы города Таганрога по внесению изменений в бюджет города Таганрога на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А.	Заключения на проект Решения Городской Думы города Таганрога «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 29.12.2021 № 237 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от: 17.02.2022 № 1 25.04.2022 № 2

			01.07.2022 № 3 25.07.2022 № 4 28.09.2022 № 5 28.11.2022 № 6 26.12.2022 № 7
5.	Финансово - экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Город Таганрог»	Аудитор Контрольно-счетной палаты Угренинова Е.А.	Заключение на проект Решения Городской Думы города Таганрога «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 12.10.2021 № 203 «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Таганрог» на плановый период 2022-2024 годов» от 20.06.2022 Заключение на проект Решения Городской Думы города Таганрога «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Таганрог» на плановый период 2023-2025 годов» от 28.11.2022
6.	Мониторинг исполнения бюджета города Таганрога за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2022 года	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А.	Информационное письмо от 30.05.2022 №60.11/463 от 13.09.2022 №60.11/716 от 30.12.2022 №60.11/1115
7.	Параллельное экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу эффективности и результативности мер, принятых муниципальным образованием «Город Таганрог» по устранению нарушений и недостатков, выявленных по итогам контрольного мероприятия, проведенного в 2021 году Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Контрольно-счетной палатой города Таганрога	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А. Аудиторы Контрольно-счетной палаты Саак С.А. Угренинова Е.А.	Заключение о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия по вопросу эффективности и результативности мер, принятых муниципальным образованием «Город Таганрог» по устранению нарушений и недостатков, выявленных по итогам контрольного мероприятия, проведенного в 2021 году Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Контрольно-счетной палатой города Таганрога от 21.11.2022

8.	Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет бюджета города	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А.	Заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет бюджета города» от 23.12.2022
Контрольные мероприятия			
9.	Проверка деятельности главного администратора (администратора) доходов бюджета - УЖКХ г. Таганрога, в том числе проверка обоснованности и полноты планирования источников доходов при формировании и исполнении бюджета	Аудитор Контрольно-счетной палаты Угрюнинова Е.А.	Акт от 30.03.2022 № 2 Акт от 30.03.2022 № 3
10.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального автономного учреждения «Центр культурно-досуговой деятельности»	Аудитор Контрольно-счетной палаты Угрюнинова Е.А.	Акт от 22.12.2022 № 21
11.	Внеплановая проверка исполнения бюджета г. Таганрога по доходам от продажи земельных участков, расположенных по адресам: Ростовская обл., г. Таганрог, Мариупольское шоссе, 50-2, кадастровый номер 61:58:0005283:77, Ростовская обл., г. Таганрог, ул. Галицкого, 8-а, кадастровый номер 61:58:0005273:150, Ростовская обл., г. Таганрог, пер. 7-й Новый, 87-1, кадастровый номер 61:58:0004447:6, Ростовская обл., г. Таганрог, ул. Менделеева, 125г, кадастровый номер 61:58:0005269:167, Ростовская обл., г. Таганрог, пер. 1-й Новый, земельный участок 14д, кадастровый номер 61:58:0004349:1804, Ростовская обл., г. Таганрог, пер. 1-й Новый, земельный участок 14г, кадастровый номер 61:58:0004349:1803, Ростовская обл., г. Таганрог, Мариупольское шоссе, 50-2, кадастровый номер 61:58:0005283:206	Аудитор Контрольно-счетной палаты Угрюнинова Е.А.	Акт от 10.10.2022 № 19
12.	Проверка целевого и эффективно-го использования средств местно-	Аудитор Контрольно-счетной палаты	Завершение контрольного мероприятия 2021 года

	го бюджета, направленных главному распорядителю бюджетных средств – Комитету по управлению имуществом г. Таганрога на снос аварийных домов	Саак С.А.	Акт от 14.12.2021 № 29
13.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального автономного учреждения «МФЦ»	Аудитор Контрольно-счетной палаты Саак С.А.	Акт от 25.03.2022 № 1
14.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения «Объединенная дирекция строящихся объектов ЖКХ г. Таганрога»	Аудитор Контрольно-счетной палаты Саак С.А.	Акт от 20.06.2022 № 17
15.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности МОБУ СОШ № 24, в том числе организация обеспечения питанием обучающихся	Аудитор Контрольно-счетной палаты Саак С.А.	Акт от 21.09.2022 № 18
16.	Проверка законности и эффективности использования средств дорожного фонда (выборочно)	Аудитор Контрольно-счетной палаты Саак С.А.	Акт от 22.12.2022 № 22 Акт от 22.12.2022 № 23
17.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год: Управления капитального строительства г. Таганрога; Городской Думы города Таганрога; Администрации города Таганрога; Отдела записи актов гражданского состояния г. Таганрога; Управления социальной защиты населения г. Таганрога; Управления здравоохранения г. Таганрога; Управления жилищно-коммунального хозяйства г. Таганрога; Управления культуры г. Таганрога; Финансового управления г. Таганрога; Комитета по управлению имуществом г. Таганрога; Управления образования г. Таганрога;	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А. Аудиторы Контрольно-счетной палаты Саак С.А. Угренинова Е.А.	Акт от 15.04.2022 № 4 Акт от 15.04.2022 № 5 Акт от 15.04.2022 № 6 Акт от 15.04.2022 № 7 Акт от 15.04.2022 № 8 Акт от 15.04.2022 № 9 Акт от 15.04.2022 № 10 Акт от 15.04.2022 № 11 Акт от 15.04.2022 № 12 Акт от 15.04.2022 № 13 Акт от 15.04.2022 № 14 Акт от 15.04.2022 № 15 Акт от 15.04.2022 № 16

	Комитета по физической культуре и спорту г. Таганрога; Контрольно-счетной палаты г. Таганрога		
18.	Внеплановая проверка деятельности МУП «Городское хозяйство» по принятию мер, направленных на повышение эффективности деятельности предприятия	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А.	Акт от 31.10.2022 № 20
19.	Проверка полноты и своевременности поступления в бюджет города Таганрога доходов в виде дивидендов по акциям АО «Центральный рынок», принадлежащим муниципальному образованию «Город Таганрог»	Аудитор Контрольно-счетной палаты Угрюнинова Е.А.	Распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 03.08.2022 № 27 проверка была приостановлена

**Экспертно-аналитические и контрольные мероприятия,
планируемые Контрольно-счетной палатой города Таганрога в 2023 году**

№ п/п	Наименование	Руководитель
<i>Экспертно-аналитические мероприятия</i>		
1.	Внешняя проверка и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета города Таганрога за 2022 год	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А., аудиторы Контрольно-счетной палаты Саак С.А., Угренинова Е.А.
4.	Экспертиза и подготовка Заключения на проект решения Городской Думы о бюджете города Таганрога на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А., аудиторы Контрольно-счетной палаты Саак С.А., Угренинова Е.А.
5.	Экспертиза муниципальных программ (проектов муниципальных программ)	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Т.А. Шарафутдинова, аудиторы Контрольно-счетной палаты Саак С.А., Угренинова Е.А.
6.	Экспертиза проектов решений Городской Думы города Таганрога по внесению изменений в бюджет города Таганрога на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А.
7.	Экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Город Таганрог», экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А., аудиторы Контрольно-счетной палаты Саак С.А., Угренинова Е.А.
8.	Анализ исполнения и контроль за организацией исполнения местного бюджета за 1 квартал, 2 квартал и 3 квартал 2023 года	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А.
<i>Контрольные мероприятия</i>		
9.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А., аудиторы Контрольно-счетной палаты Саак С.А., Угренинова Е.А.
10.	Проверка полноты и своевременности поступления в бюджет города Таганрога доходов в виде дивидендов по акциям АО «Центральный рынок», принадлежащим муниципальному образованию	Аудитор Контрольно-счетной палаты Угренинова Е.А.

	«Город Таганрог»	
11.	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы города Таганрога «Молодежь Таганрога»	Аудитор Контрольно-счетной палаты Саак С.А.
12.	Проверка использования средств местного бюджета, а также распоряжения муниципальным имуществом главным распорядителем бюджетных средств «Отдел ЗАГС г. Таганрога»	Аудитор Контрольно-счетной палаты Угренинова Е.А.
13.	Проверка использования средств местного бюджета, а также распоряжения муниципальным имуществом главным распорядителем бюджетных средств «Финансовое управление г. Таганрога»	Аудитор Контрольно-счетной палаты Саак С.А.
14.	Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на содержание и развитие информационных, аналитических систем и технических средств сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в рамках подпрограммы «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций» муниципальной программы города Таганрога «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	Аудитор Контрольно-счетной палаты Угренинова Е.А.
15.	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы города Таганрога «Социальная поддержка граждан»	Аудитор Контрольно-счетной палаты Саак С.А.
16.	Оценка эффективности предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование, а также предоставления иных преференций за счет муниципального имущества	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А.
17.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО «Центр технического творчества»	Аудитор Контрольно-счетной палаты Угренинова Е. А.
18.	Внеплановые контрольные мероприятия в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты города Таганрога	Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Шарафутдинова Т.А., аудиторы Контрольно-счетной палаты Саак С.А., Угренинова Е.А.