

Информация по результатам
выборочной проверки использования средств бюджета города Таганрога главным
распорядителем бюджетных средств – Управлением культуры города Таганрога

Основание для проведения проверки: п.1.6 плана работы Контрольно-счетной палаты города Таганрога на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 30.12.2015 № 13, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 20.09.2016 № 45.

Цель проверки: обеспечение соблюдения главным распорядителем бюджетных средств законности и эффективности использования бюджетных средств.

Предмет проверки: деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств.

Объект проверки: Управление культуры города Таганрога (далее также Управление).

Сроки проведения проверки: с 23.09.2016 по 07.12.2016.

Состав ответственных исполнителей:

- Бурмистров Алексей Владимирович – аудитор Контрольно-счетной палаты города Таганрога - руководитель проверки;

- Бондарев Дмитрий Александрович – инспектор Контрольно-счетной палаты города Таганрога.

По итогам проверки составлен акт от 07.12.2016 № 9.

Составлены три протокола об административных правонарушениях от 07.12.2016 №№ 30, 31, 32 по статье 15.15.10 КоАП РФ и один протокол об административном правонарушении от 07.12.2016 № 33 по статье 15.15.15 КоАП РФ.

Проверка проведена выборочным методом.

Общий объем проверенных средств составил сумму в размере 605 045,9 тыс. рублей.

Результаты контрольного мероприятия.

1. В нарушение пункта 2.1 «Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города Таганрога», утвержденного распоряжением начальника Финансового управления г. Таганрога от 28.12.2015 № 47 (далее также «Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи»), Управление культуры города Таганрога распределило плановый объем бюджетных ассигнований на общую сумму 297 251,1 тыс. рублей, что противоречит Решению Городской Думы города Таганрога о бюджете на 2016 год, предусматривающим бюджетные ассигнования в объеме 281 495,5 тыс. рублей.

В ходе анализа расходов главного распорядителя бюджетных средств – Управления культуры города Таганрога, запланированных в бюджете на 2016 год установлено, что ассигнования на проведение капитального ремонта муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении подведомственных учреждений не предусмотрены.

Стоит отметить, что здания отдельных подведомственных учреждений требуют капитального ремонта.

2. Управлением культуры города Таганрога заключен договор от 27.11.2015 № 01/с на сумму 41,075 тыс. рублей.

Согласно отчету исполнителя о выполнении договора общая потраченных денежных средств составляет 64,425 тыс. рублей.

В соответствии с платежными поручениями Управление выплатило сумму в размере 64,425 тыс. рублей исполнителю.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что соглашение об изменении цены услуги, оказываемой исполнителем, не заключалось.

Таким образом, Управление культуры города Таганрога в нарушение пункта 1 статьи 95 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» увеличило цену, оказываемой исполнителем услуги по договору с 41,075 тыс. рублей до 64,425 тыс. рублей.

Также проверкой выявлено, что договор от 27.11.2015 № 01/с заключен в отсутствие лимитов бюджетных обязательств.

Таким образом, в нарушение пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управлением культуры города Таганрога в отсутствие лимитов бюджетных обязательств на 27.11.2015 года по КБК 906 0801 1112144 244 222 приняты бюджетные обязательства на сумму 64,425 тыс. рублей путем заключения договора от 27.11.2015 № 01/с.

3. В ходе контрольного мероприятия установлено, что 27.02.2015 года у главного распорядителя бюджетных средств Управления культуры города Таганрога отсутствовали лимиты бюджетных обязательств для заключения муниципального контракта от 27.02.2015 № 0158300007815000019-0142408-01 на сумму 1 521,51 тыс. рублей по КБК 906 0801 1112144 244 222.

Таким образом, в нарушение пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управлением культуры города Таганрога в отсутствие лимитов бюджетных обязательств на 27.02.2015 года по КБК 906 0801 1112144 244 222 приняты бюджетные обязательства на сумму 1 521,51 тыс. рублей путем заключения муниципального контракта от 27.02.2015 № 0158300007815000019-0142408-01.

4. В ходе контрольного мероприятия выявлено, что Управлением приняты бюджетные обязательства в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств (далее также ЛБО) на 2015 год:

- по КБК 906 0804 1110011 121 211 принято бюджетных (денежных обязательств) на сумму 5 157,28 тыс. рублей, т.е. сверх утвержденных назначений на сумму 39,68 тыс. рублей;

- по КБК 906 0804 1110011 121 213 принято бюджетных (денежных обязательств) на сумму 1 624,81 тыс. рублей, т.е. сверх утвержденных назначений на сумму 112,21 тыс. рублей;

- по КБК 906 0804 1110011 122 212 принято бюджетных (денежных обязательств) на сумму 395,58 тыс. рублей, т.е. сверх утвержденных назначений на сумму 42,88 тыс. рублей;

- по КБК 906 0804 1110011 122 213 принято бюджетных (денежных обязательств) на сумму 125,3 тыс. рублей, т.е. сверх утвержденных назначений на сумму 24,1 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управлением в 2015 году приняты бюджетные обязательства в размере, превышающем утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2015 год в общей сумме 218,87 тыс. рублей.

5. Управлением культуры города Таганрога 20.04.2015 года заключен договор № 1/34 с подведомственным учреждением на сумму 90,0 тыс. рублей, предметом которого является исполнение концертной программы к 70-летию Победы. Услуги оказаны и оплачены в полном объеме.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что муниципальное задание для данного подведомственного учреждения утверждено Управлением культуры города Таганрога 29.12.2014 года. В соответствии с пунктом 11 плана мероприятий к

муниципальному заданию, подведомственное учреждение должно организовать и провести указанную концертную программу к 70-летию Победы.

Таким образом, подведомственное учреждение должно было организовать и провести концертную программу к 70-летию Победы в рамках финансового обеспечения муниципального задания на 2015 год.

Исходя из вышеизложенного, Управлением культуры города Таганрога осуществлено расходование бюджетных средств в сумме 90,0 тыс. рублей с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата и несоблюдением принципа эффективности и экономности бюджетных средств, установленного в статье 34 Бюджетного кодекса.

6. Управлением культуры города Таганрога с подведомственными учреждениями 21.01.2016 года заключены соглашения на общую сумму 19 145,85 тыс. рублей о предоставлении субсидии на иные цели.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что все вышеуказанные соглашения были заключены Управлением в отсутствие лимитов бюджетных обязательств.

Таким образом, в нарушение статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управлением культуры города Таганрога в отсутствие лимитов бюджетных обязательств на 21.01.2016 приняты бюджетные обязательства на общую сумму 19 145,85 тыс. рублей путем заключения соглашений о предоставлении субсидий на иные цели.

7. В ходе анализа штатных расписаний Управления за 2013-2016 годы было установлено наличие постоянных вакантных должностей. Фонд заработной платы по данным должностям распределялся на других сотрудников Управления. Постоянное наличие в период времени с 2013 по 2016 год вакантных должностей указывает на нецелесообразность включения данных должностей в штатные расписания Управления, а также на неэффективное расходование бюджетных средств из фонда оплаты труда по данным должностям.

8. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статьи 10 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» на должностное лицо, исполняющее обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления, было возложено замещение муниципальной должности.

9. В ходе выборочной проверки штатных расписаний подведомственных учреждений установлено нарушение трудового законодательства.

10. В нарушение пункта 1.3 «Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями», утвержденного постановлением Администрации г. Таганрога от 17.04.2015 № 1241 (далее также Порядок от 17.04.2015 № 1241), при формировании муниципального задания на 2016 год Управлением не использовалась форма, установленная приложением № 1 указанного порядка.

11. В нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного Кодекса РФ в муниципальные задания на 2016 год отдельных подведомственных учреждений включалась услуга, несоответствующая ведомственному перечню муниципальных услуг, утвержденному приказом Управления культуры города Таганрога от 25.12.2015 № 133/1.

12. В нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного Кодекса РФ и пункта 2.6 Порядка от 17.04.2015 № 1241 категории потребителей муниципальных услуг: «организация мероприятий», «предоставление консультационных и методических услуг», определенные

муниципальными заданиями на 2016 год для отдельных подведомственных учреждений не соответствуют категориям потребителей, установленным ведомственным перечнем муниципальных услуг от 25.12.2015 № 133/1, утвержденному приказом Управления культуры города Таганрога от 25.12.2015 № 133/1.

13. В нарушение пункта 2.2.1 соглашений о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания, ст. 4 ФЗ «Об автономных учреждениях», ст. 9.2 ФЗ «О некоммерческих организациях» Управление культуры города Таганрога не внесло соответствующие изменения в муниципальные задания на 2015 год отдельным подведомственным учреждениям.

14. В нарушение пункта 2.1.2 соглашений о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания Управление культуры города Таганрога в срок до 30.12.2015 года не перечислило субсидий на общую сумму 3 992,0 тыс. рублей.

15. В нарушение пункта 2.2.1 соглашений о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания, статьи 4 ФЗ «Об автономных учреждениях» и статьи 9.2 ФЗ «О некоммерческих организациях» Управление культуры города Таганрога не внесло соответствующие изменения в муниципальные задания на 2016 год отдельным подведомственным учреждениям.

16. В нарушение графиков перечислений субсидий Управление культуры города Таганрога в срок до 31.03.2016 не перечислило субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий на общую сумму 7 698,09 тыс. рублей.

17. Плановые доходы подведомственных учреждений от платных услуг предусмотрены в 2016 и 2017 годах ниже, чем в 2015 и 2014 годах.

В акте проверки от 07.12.2016 № 9 изложены и иные нарушения, недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой города Таганрога.

По результатам проверки:

1. Отчет утвержден председателем Контрольно-счетной палаты города Таганрога 15.12.2016 (рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога 15.12.2016).
2. Контрольно-счетной палатой города Таганрога направлено представление в адрес Управления культуры города Таганрога.
3. Информационное письмо с изложением результатов проверки направлено Главе Администрации города Таганрога.
4. Информация по результатам проверки направлена в Городскую Думу города Таганрога.
5. Информация по результатам проверки направлена в Прокуратуру г. Таганрога.

В соответствии с представлением, направленным Контрольно-счетной палатой города Таганрога, Управлением культуры города Таганрога проведена работа по устранению выявленных нарушений.

С учетом предложений Контрольно-счетной палаты города Таганрога Распоряжением Администрации от 30.11.2016 № 342 утверждена структура и штатное расписание Управления культуры города Таганрога в новой редакции, согласно которой проведены следующие штатно-организационные мероприятия:

- должность старшего инспектора исключена;
- в структуре выделен сектор культурных программ и проектов;
- должности главного бухгалтера и заведующего сектором в штатном расписании отнесены к должностям муниципальной службы.

Вместе с тем, вакантная должность ведущего бухгалтера планируется к замещению с 25.01.2017 года.

В ходе анализа Управлением культуры города Таганрога эффективности управления штатной численности подведомственных учреждений установлено, что учреждения оказывают муниципальные услуги идентичные только по наименованию, а по содержанию и направлению творческой деятельности услуги значительно отличаются друг от друга: концерт камерного оркестра, концерт камерного ансамбля, концерт оркестра, концерт хора, капеллы. Таким образом, провести оптимизацию расходов путем сокращения (объединения) должностей «директора», «художественного руководителя», «главного бухгалтера» не представляется возможным.

Вместе с тем, приказом подведомственного учреждения расторгнут трудовой договор с одним из работников.

Управлением культуры города Таганрога в 2017 году ведется работа в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации по уровню заработной платы работников муниципальных учреждений культуры.

При формировании муниципальных заданий на 2017 год для подведомственных учреждений Управлением культуры города Таганрога учтены все допущенные нарушения и недостатки.

Задолженность Управления культуры города Таганрога перед подведомственными учреждениями по субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания погашена в полном объеме путем заключения соглашений о предоставлении субсидий на иные цели.

При формировании бюджета на 2018 год Управлением культуры города Таганрога будут учтены предложения Контрольно-счетной палаты города Таганрога:

- подведомственным учреждениям будет указано на увеличение плановых доходов от платных услуг;
- будут внесены предложения о проведении капитального ремонта муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении подведомственных учреждений.

В целях устранения и недопущения впредь нарушений и недостатков, выявленных Контрольно-счетной палатой города Таганрога Управлением культуры города Таганрога издан приказ «О принятии мер по результатам проверки использования средств местного бюджета главным распорядителем средств - Управлением культуры г. Таганрога» от 30.12.2016 № 184. Приказом всем сотрудникам, ответственным за финансовую деятельность учреждения, рекомендовано:

- устранить выявленные нарушения и недостатки;
- не допускать впредь нарушений и недостатков, выявленных при проведении проверки;
- обеспечивать неукоснительное соблюдение требований действующего законодательства и других нормативно-правовых актов;
- обеспечить при исполнении своих должностных обязанностей укрепление финансовой дисциплины.

Проверка снята с контроля Контрольно-счетной палаты города Таганрога (Протокол Коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 23.01.2017 № 1).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
города Таганрога

Бурмистров А.В.