

**Информация**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств**  
**- Отдела записи актов гражданского состояния г. Таганрога за 2017 год»**

**Основание для проведения мероприятия:** статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 34 Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590, статья 8 Положения «О Контрольно-счетной палате города Таганрога», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 17.02.2014 № 631 «Об образовании Контрольно-счетной палаты города Таганрога», пункт 1.3. плана работы Контрольно-счетной палаты г. Таганрога на 2018 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 26.12.2017 № 26, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 05.03.2018 № 16.

**Цель мероприятия:** установление полноты бюджетной отчетности, её соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении бюджета города Таганрога, оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета).

**Состав ответственных исполнителей:** аудитор Контрольно-счетной палаты города Таганрога Угренинова Е. А., инспектор Контрольно-счетной палаты города Таганрога Николаенко Т.В., инспектор Контрольно-счетной палаты города Таганрога Полеев И.Ф.

В результате контрольного мероприятия был составлен один Акт №11 от 13.04.2018 г. по результатам «Внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Отдела ЗАГС г. Таганрога за 2017 год», который был подписан без пояснений и замечаний (возражений).

По результатам проведенного контрольного мероприятия в соответствии со статьей 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, после составления акта проверки был составлен один протокол об административном правонарушении.

Проверка проведена выборочным методом.

**Результаты контрольного мероприятия.**

1.1. Отделом ЗАГС в сроки, установленные статьей 34 Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», утвержденного решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590, предоставлена в Контрольно-счетную палату города Таганрога бюджетная отчетность за 2017 год, согласованная Финансовым управлением города Таганрога.

В соответствии с пунктом 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее также Инструкция № 191н) бюджетная отчетность за 2017 год была предоставлена в Контрольно-счетную палату г. Таганрога на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде.

Формы бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером Отдела ЗАГС г. Таганрога.

Годовая бюджетная отчетность представлена к настоящей проверке в полном объеме, содержит все предусмотренные Инструкцией № 191н формы и таблицы.

Однако, в ходе внешней проверки бюджетной отчетности были выявлены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение пункта 19 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н Отделом ЗАГС г. Таганрога не были сформированы резервы предстоящих расходов, кроме того в нарушение пункта 302.1 Инструкции № 157н в учетной политике Отдела ЗАГС г. Таганрога также не было предусмотрено создание резервов предстоящих расходов.

В нарушение пункта 337 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, Учетной политики Отдела ЗАГС г. Таганрога на 2017 год, утвержденной приказом начальника Отдела ЗАГС г. Таганрога от 30.12.2016 № 116, не был установлен перечень бланков, относимых к бланкам строгой отчетности.

Как следствие, в нарушение требований пункта 20 Инструкции № 191н Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) была сформирована на основании показателей по забалансовому счету 03 «Бланки строгой отчетности» без группировки по видам бланков.

В нарушение требований пункта 20 Инструкции № 191 н, в Справке в составе Баланса (ф. 0503130) по кодам строк 170 и 180 не была отражена информация о поступлении и выбытии денежных средств во временном распоряжение на сумму 60,2 тыс. руб. или 100 %.

В нарушение пункта 9 Инструкции № 191н, Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности и частично Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) оформлены в тысячах рублей с точностью до одного десятичного знака после запятой.

Кроме того, в нарушение требований Инструкции № 191н в заголовочной части документа не заполнена строка «Наименование бюджета (публично - правового образования).

Необходимо отметить, что Отделом ЗАГС г. Таганрога в Учетную политику на 2018 год были внесены изменения в части установления перечня видов используемых в учреждении бланков строгой отчетности, особенностей их учета и списания, а также в части установления видов резервов предстоящих расходов, формирующихся в учреждении, а также порядка их расчетов.

В ходе проверки также было установлено, что согласно Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) по КБК 917 0113 9310099990 851 Отделу ЗАГС были доведены бюджетные ассигнования в сумме 97,6 тыс. рублей на уплату налога на имущество организаций и земельного налога.

В соответствии с налоговой декларацией по земельному налогу за 2017 год начисленная сумма налога составила 130,1 тыс. рублей, Отделом ЗАГС платежными поручениями от 13.04.2017 № 187900, от 11.07.2017 № 551643, от 12.10.2017 № 112206 и от 15.02.2018 № 564436 по КБК 917 0113 93100 99990 851 была произведена оплата земельного налога за 2017 год в общей сумме 130,1 тыс. руб. за земельный участок, площадью 845 кв.м., расположенный по адресу: г. Таганрог, ул. Александровская, 92, кадастровый номер: 61:58:0001141:5.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 39.9 Земельного кодекса Российской Федерации органам государственной власти и органам местного самоуправления, а также государственным и муниципальным учреждениям (бюджетным, казенным, автономным) земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование на основании решения

уполномоченного органа.

Согласно информации КУИ г. Таганрога, земельный участок с кадастровым номером 61:58:0001141:5, расположенный по адресу: г. Таганрог, ул. Александровская, 92, с декларированной площадью 845 кв. м, с видом разрешенного использования «для размещения Отдела ЗАГС» поставлен на государственный кадастровый учет 23.12.2004. Данный участок находится в ведении муниципального образования «Город Таганрог». До настоящего времени данный участок не предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование Отделу записи актов гражданского состояния г. Таганрога, поскольку граница земельного участка не установлена в соответствии с требованиями земельного законодательства.

Вышеуказанные обстоятельства также подтверждаются Постановлением Администрации г. Таганрога от 18.06.1996 № 1755 из которого следует, что вышеуказанный земельный участок находится в муниципальной собственности.

Таким образом, Отдел ЗАГС осуществляет фактическое пользование земельным участком расположенным по адресу: ул. Александровская, 92, в связи с нахождением на нем закрепленного на праве оперативного управления здания. На балансе Отдела ЗАГС никакие земельные участки не числятся (строка 070 Баланса (ф. 0503130)).

Между тем, в силу пункта 1 статьи 388 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) налогоплательщиками земельного налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 Кодекса, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, если иное не установлено указанным пунктом статьи 388 Кодекса.

На основании пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

Таким образом, налогоплательщиком земельного налога является лицо, которое в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним указано как обладающее правом собственности, правом постоянного (бессрочного) пользования либо правом пожизненного наследуемого владения на соответствующий земельный участок. С лица, которое фактически пользуется земельным участком, не принадлежащим ему на каком-либо праве, земельный налог не взыскивается, что подтверждается сложившейся судебной практикой.

Соответственно, Отделом ЗАГС необоснованно была произведена оплата земельного налога в сумме 130,1 тыс. рублей.

1.2. Анализ исполнения бюджета муниципального образования «Город Таганрог» Отделом ЗАГС в разрезе доходов и расходов показал следующее.

В соответствии с Решением Городской Думы города Таганрога от 21.12.2016 № 284 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», за Отделом ЗАГС в 2017 году было закреплено 3 кода классификации доходов бюджета города Таганрога (код главного администратора доходов - 917).

Согласно данным счета 150400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения», отраженным в главной книге Отдела ЗАГС за 2017 год плановые (прогнозные) показатели по закрепленным за ним доходам бюджета составили 12 230,60 тыс. руб.

Фактически, согласно Отчету ф.0503127 исполнение по доходам имело место по коду классификации доходов «Субвенции бюджетам городских округов на государственную регистрацию актов гражданского состояния» и составило 12 230,60 тыс. рублей, или 100% утвержденных бюджетных назначений.

Доходы по коду, отраженному в Отчете ф. 0503127 за 2017 год по разделу 1 «Доходы бюджета» (графа 5), соответствуют доходам, отраженным в Отчете о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета Отдела ЗАГС №04583102230 на 01.01.2018 года.

В соответствии с Решением Городской Думы города Таганрога от 21.12.2016 №284 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» бюджетные ассигнования (по расходам) по главному администратору бюджетных средств Отделу ЗАГС - утверждены в сумме 15 619,7 тыс. рублей.

Согласно ф.0503163, в течение года в бюджетную роспись Отдела ЗАГС были внесены изменения (уменьшения) на сумму 1 996,57 тыс. рублей.

Утвержденные бюджетные назначения по расходам на 2017 год Отдела ЗАГС в Отчете ф.0503127 и в ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» к пояснительной записке (ф. 0503160) отражены в сумме 13 623,13 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по главному администратору бюджетных средств - Отделу ЗАГС в 2017 году осуществлялось в разрезе подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 01 «Общегосударственные вопросы».

Исполнение бюджета главного администратора бюджетных средств в целом по расходам в 2017 году составило 13 615,63 тыс. рублей, или 99,94% утвержденных бюджетных назначений по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 01 «Общегосударственные вопросы».

Общее неисполнение бюджетных назначений по расходам за 2017 год составило 7,5 тыс. рублей или 0,06%.

В разделе 2 «Расходы бюджета» отчета ф. 0503127 отражены показатели по расходам бюджета (по кодам бюджетной классификации):

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» целевой статье 9310000110 «Расходы на выплаты по оплате труда работников муниципальных органов в рамках обеспечения деятельности Отдела записи актов гражданского состояния г. Таганрога» (Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов), исполнение бюджета составило 365,68 тыс. рублей, или 98,01% утвержденных бюджетных назначений (373,10 тыс. рублей), не исполнено 7,42 тыс. рублей;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» целевой статье 9310000190 «Расходы на обеспечение функций муниципальных органов в рамках обеспечения деятельности Отдела записи актов гражданского состояния г. Таганрога» (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) исполнение бюджета составило 779,32 тыс. рублей, или 99,99% утвержденных бюджетных назначений (779,40 тыс. рублей), не исполнено 0,08 тыс. рублей.

По остальным подразделам и целевым статьям расходов подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы» исполнение составило 100% утвержденных бюджетных назначений.

В приложении к пояснительной записке в ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета» отражены причины отклонения исполненных показателей от плановых: ими явились экономия по заработной плате и экономия в результате заключения контрактов.

1.3. Анализ исполнения расходов бюджета города Таганрога, направленных на финансирование мероприятий муниципальных программ главным администратором бюджетных средств - Отделом ЗАГС г. Таганрога показал следующее.

Утвержденные Решением о бюджете (с учетом изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись в ходе исполнения бюджета) бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Муниципальная политика» в 2017 году составили 25,22 тыс. рублей.

Согласно информации, содержащейся в Разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) в рамках муниципальной программы города Таганрога «Муниципальная политика» Отделу ЗАГС на проведение диспансеризации муниципальных служащих было выделено 25,22 тыс. рублей. Денежные средства израсходованы в полном объеме.

**По результатам проверки:**

1. Отчет по результатам проверки утвержден заместителем председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога 19.04.2018 (рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 19.04.2018).

2. По результатам проверки Контрольно-счетной палатой города Таганрога направлено представление в адрес Отдела записи актов гражданского состояния г. Таганрога.

3. Информация по результатам проверки направлена в Городскую Думу города Таганрога.

4. Информационное письмо с изложением результатов проверки направлено Главе Администрации города Таганрога.

В соответствии с представлением Контрольно-счетной палаты города Таганрога Отделом ЗАГС г. Таганрога проведена работа, направленная на устранение выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков и недопущению их в будущем.

Проверка снята с контроля Контрольно-счетной палаты города Таганрога (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 06.12.2018 г.).

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты города Таганрога

Е. А. Угренинова