

Информация

по результатам параллельного экспертно-аналитического мероприятия по вопросу эффективности и результативности мер, принятых муниципальным образованием «Город Таганрог» по устранению нарушений и недостатков, выявленных по итогам контрольного мероприятия, проведенного в 2021 году Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Контрольно-счетной палатой города Таганрога

1. Основание для проведения мероприятия: п. 2.3 плана работы на 2022 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 29.12.2021 № 18 и Решения от 20.09.2022, заключенного между Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Контрольно-счетной палатой города Таганрога.

2. Цель мероприятия: анализ принятых органом местного самоуправления мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, установленных по итогам контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Таганрог», соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, а также использования средств местного бюджета муниципального образования «Город Таганрог» в форме параллельного контрольного мероприятия с Контрольно-счетной палатой города Таганрога», проведенного в 2021 году.

3. Предмет мероприятия: деятельность органов местного самоуправления по принятию мер, направленных на устранение нарушений и недостатков, выявленных по итогам параллельного контрольного мероприятия, проведенного в 2021 году.

4. Исследуемый период: 2021 год и текущий период 2022 года.

5. Объекты мероприятия (перечень проверяемых объектов):

- Администрация г. Таганрога;
 - Финансовое управление г. Таганрога;
 - Управление образования г. Таганрога;
 - Управление культуры г. Таганрога;
 - Комитет по управлению имуществом г. Таганрога;
 - Управление жилищно-коммунального хозяйства г. Таганрога
6. Срок проведения мероприятия: с 26.09.2022 по 21.11.2022 года.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия было установлено, что муниципальным образованием «Город Таганрог» приняты меры по устранению нарушений и недостатков, однако были выявлены следующие проблемные вопросы.

В Управлении образования г. Таганрога в сравнении со штатной численностью министерства образования РО и другими муниципальными образованиями, в которых также как и в городе Таганроге отсутствуют централизованные бухгалтерии, самая высокая штатная численность и самый высокий коэффициент соотношения общей штатной численности к количеству подведомственных учреждений – 1,22 (штатная численность – 114,5 шт. ед., количество учреждений - 94), в г. Шахты составил - 0,75 (штатная численность – 57 шт. ед., количество учреждений - 76), в г. Новочеркасск - 0,62 (штатная численность – 46 шт. ед., количество учреждений - 74), в Министерстве образования РО – 0,89 (штатная численность – 148 шт. ед., количество учреждений - 166).

Отсутствует единообразие при установлении штатной численности муниципальных служащих в органах Администрации. Доля штатной численности муниципальных служащих не соответствует доле численности работников, осуществляющих техническое обеспечение.

На протяжении длительного периода в Управлении образования оставались вакансии по одним и тем же должностям с установлением им ежемесячной доплаты до 25, 6 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном управлении штатной численностью.

Продолжают сохраняться риски недопоступления доходов в бюджет по причине роста задолженности предприятий-банкротов и ликвидируемых муниципальных предприятий, а также в

связи с истечением срока исковой давности, несвоевременного проведения претензионной работы, не обжалования судебных решений, формального осуществления земельного контроля.

Планирование деятельности МУПов на 2022 год продолжает носить формальный характер.

В программах деятельности 2 МУП запланированные расходы превышают доходы, программы не сбалансированы, источники финансового обеспечения непокрытых расходов в них не определены. Контрольно-счетная палата города Таганрога рекомендовала внести изменение в Постановление Администрации, установив для предприятий, которые планируют расходы в объеме, превышающем доходы, обязанность предоставления расчетов-обоснований расходов.

Показатели Формы отчета руководителей МУПов практически не взаимосвязаны с показателями программ деятельности предприятий, что не позволяет оценить эффективность и результативность реализации программы деятельности предприятий (Контрольно-счетная палата города Таганрога рекомендовала включить в Форму отчета руководителя все показатели, утвержденные программами деятельности предприятий, а также показатели рентабельности хозяйственной деятельности, ликвидности, финансовой устойчивости, и деловой активности. Предусмотреть показатели депремирования руководителя предприятия по результатам недостижения показателей деятельности предприятия).

Деятельность Комиссии по контролю за деятельностью предприятий, несмотря на ее возобновление, пока еще не оказала влияния на эффективность деятельности муниципальных унитарных предприятий и изменение их финансового состояния.

Сохраняются риски убыточности деятельности муниципальных унитарных предприятий, а также риск роста кредиторской задолженности.

Также установлен факт осуществления МУПЗ «Хозрасчетная стоматологическая поликлиника» деятельности, не соответствующей полномочиям органов местного самоуправления, для осуществления которых могут создаваться муниципальные предприятия.

В ходе проведения данного экспертно-аналитического мероприятия были проведены внеплановые контрольные мероприятия «Проверка деятельности МУП «Городское хозяйство» по принятию мер, направленных на повышение эффективности деятельности предприятия» и «Выборочная проверка исполнения бюджета г. Таганрога по доходам от продажи земельных участков», результаты которых отражены в разделе «Контрольная деятельность».

По итогам совещания о результатах экспертно-аналитического мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Контрольно-счетной палатой города Таганрога 28.12.2022 главой Администрации г. Таганрога утвержден Перечень поручений, согласно которому, для решения оставшихся проблемных вопросов предусмотрено:

- обеспечение комплекса мер по сокращению на 5% показателя соотношения муниципального долга к объему доходов бюджета (без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ) для создания условий получения бюджетных кредитов;

- снижение долговой нагрузки города Таганрога в 2023 году;

- обеспечение первоочередных социально-значимых расходов при планировании и исполнении бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и достижение целевых показателей размера заработной платы, предусмотренных Указами Президента РФ;

- обеспечение установления размеров доли условно-постоянной части заработной платы работников учреждений культуры, соблюдение доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала;

- оптимизация сети муниципальных учреждений образования и культуры, оптимизация штатной численности работников Управления образования;

- создание муниципального учреждения, осуществляющего централизованный бухгалтерский учет в учреждениях образования (распоряжением Администрации г. Таганрога от 08.08.2022 №236ра создана рабочая группа по вопросам создания централизованной бухгалтерии учреждений образования);

- использование совместных торгов на закупку идентичных товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также возможностей регионального портала закупок малого объема;

- проведение инвентаризации договоров аренды и проверок за правильностью исчисления арендной платы, выявление неиспользуемых земельных участков для вовлечения в хозяйственный оборот, оптимизация ставок арендной платы за земельные участки, пересмотр сроков уплаты арендных платежей с ежеквартальных на ежемесячные;

- анализ кредиторской задолженности по неналоговым доходам, своевременная претензионно-исковая работа с учетом сроков исковой давности;

- корректировка программ деятельности МУПов;

- активизация деятельности Комиссий по контролю за деятельностью МУПов.

По результатам мероприятия в адрес главы Администрации г. Таганрога направлены предложения по обеспечению выполнения в полном объеме мероприятий по финансовому оздоровлению бюджета муниципального образования «Город Таганрог».

Реализация внесенных предложений находится на контроле Контрольно-счетной палаты Ростовской области и Контрольно-счетной палаты города Таганрога.

Заместитель председателя Контрольно-счетной
палаты города Таганрога

Т.А. Шарафутдинова