

Информация по результатам
проверки эффективности управления штатной численностью в МКУ
«Благоустройство»

Аудитором Контрольно-счетной палаты города Таганрога Бурмистровым Алексеем Владимировичем проведена проверка эффективности управления штатной численностью в МКУ «Благоустройство».

Основание для проведения проверки: поручение Городской Думы города Таганрога от 23.09.2016 № 60.10/1018, Решение коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 23.09.2016 № 13, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 29.09.2016 № 48.

Цель проверки: эффективность управления штатной численностью.

Предмет проверки: деятельность МКУ «Благоустройство» по управлению штатной численностью.

Объект проверки: МКУ «Благоустройство» (до 14.01.2016 года МБУ «Благоустройство»).

Сроки проведения проверки: с 04.10.2016 по 24.10.2016.

Проверяемый период: 2015 год и 9 месяцев 2016 года.

Результаты контрольного мероприятия.

В ходе анализа динамики штатной численности установлено нижеследующее.

МКУ «Благоустройство» 01.11.2015 года проведены организационно-штатные мероприятия по сокращению штатной численности (механический парк и дорожный ремонтно-эксплуатационный участок) с 145 шт. ед. до 99 шт. ед. (или на 31,0 %).

Фонд заработной платы в течении 2015 года сократился в среднем на 6,4 % (среднемесячный фонд заработной платы за январь-сентябрь 2015 года - 2 082,97 тыс. рублей, за январь-сентябрь 2016 года – 1 950,68 тыс. рублей).

30.10.2015 введена должность главного энергетика, а также штатные единицы в отдел энергетики. 22.03.2016 введена должность первого заместителя директора.

Таким образом, на 01.10.2016 года МКУ «Благоустройство» имеет штатную численность 104 единицы.

Фонд оплаты труда в месяц составляет 647 068,0 рублей. С учетом дополнительных выплат, премий, персональных коэффициентов, надбавок и т.п. фактический фонд оплаты труда, например за сентябрь 2016 года, составил 1 981 670,02 рублей (без учета начислений на заработную плату).

В ходе проверки установлено, что из 104 штатных единиц на 01.10.2016 года 25 единиц, или 24 %, являлись вакантными.

За счет вакантных должностей в 2015 году и текущем периоде 2016 года складывалась экономия фонда оплаты труда.

Общая сумма экономии средств за счет вакантных должностей составила 2 842,77 тыс. рублей в 2015 году, а также 1 857,48 тыс. рублей за 9 месяцев 2016 года (всего 4 700,25 тыс. рублей с учетом начислений на выплаты по оплате труда).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что указанные средства экономии были израсходованы МКУ «Благоустройство», в том числе, по следующим видам выплат: доплата за совмещение, персональный повышающий коэффициент, доплата за работу в выходные дни, доплата за работу в праздничные дни.

Исходя из вышеизложенного, в штатные расписания МКУ «Благоустройство» включены вакантные должности, не используемые в деятельности учреждения, что приводит к указанной экономии.

В соответствии с «Положением об оплате труда» фонд заработной платы по вакантной должности (должности временно отсутствующего работника) используется для установления доплат.

Однако, в связи с тем, что планирование и доведение лимитов бюджетных обязательств на выплату заработной платы осуществляется без учета вакантных должностей, вышеуказанные выплаты не обеспечены лимитами бюджетных обязательств в полном объеме.

Таким образом, вышеуказанные расходы фактически приводят к дефициту денежных средств на выплаты по заработной плате.

Необходимо отметить, что плановый фонд оплаты труда на 2016 год составляет 29 631,5 тыс. рублей. Фонд платы труда в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств на 2016 год – 24 478,7 тыс. рублей. Дефицит средств на выплату заработной платы на 20.10.2016 года составляет 5 152,8 тыс. рублей (с учетом начислений на выплаты по оплате труда).

Следует заметить, что:

- в штатное расписание МКУ «Благоустройство» включены 9 ед. кассиров и 1 ед. слесаря-сантехника (внебюджетная деятельность). С 01.08.2016 года кассиры и слесарь-сантехник уволены переводом в связи с передачей общественных туалетов в другое учреждение. Тем, не менее, по настоящий момент вакансии не исключены из штатного расписания МКУ «Благоустройство»;

- отдел энергетики сформирован 20.04.2015 года. Однако, 10 ед. (в т. ч. 4 ед. «техника», 5 ед. «водителей 5 разряда», 1 ед. «ведущего инженера») с момента формирования отдела и до настоящего времени являются вакантными, но не исключены из штатного расписания. Стоит обратить внимание, что на балансе МКУ «Благоустройство» отсутствуют автомобили, предназначенные для использования водителями (5 ед. «водителей 5 разряда» - вакантные должности) отдела энергетики.

В ходе выборочного анализа штатного расписания, согласованного УЖКХ г. Таганрога, структуры МКУ «Благоустройство» на 01.10.2016 года установлено нижеследующее.

1. Должностным лицам аппарата МКУ «Благоустройство» - 1-й заместитель директора, заместитель директора по экономическим вопросам, заместитель директора, главный инженер, главный энергетик установлен оклад в размере 12 932,0 рублей (определен «Положением об оплате труда», утвержденным постановлением Администрации города Таганрога от 05.02.2013 № 305, для заместителей руководителя). Таким образом, директор МКУ «Благоустройство» фактически имеет 5 заместителей.

В подчинении заместителя директора по экономическим вопросам находится только планово-экономический отдел в количестве 4 ед. (в т. ч. начальник отдела). Должностные

обязанности заместителя директора по экономическим вопросам и начальника планово-экономического отдела имеют пересечение.

Первому заместителю директора подчиняется отдел закупок в количестве 4 ед. (в т. ч. начальник отдела) и административно-хозяйственное подразделение (5 ед. «водителей», 4 ед. «сторожа», 2 ед. «уборщика», 1 ед. «ведущего документоведа»).

В подчинении главного энергетика находится только отдел энергетики в количестве 17 ед. (в т. ч. начальник отдела). Фактически в подчинении главного энергетика в проверяемом периоде находились 7 ед. (в т. ч. начальник отдела), т.к. остальные единицы являются вакантными.

2. Согласно штатному расписанию по состоянию на 04.04.2016 в МКУ «Благоустройство» при наличии производственно-технического отдела (14 штатных единиц), имеются дорожный отдел (8 единиц) и отдел по содержанию зеленых насаждений (5 единиц). Объединение данных отделов, по меньшей мере, позволит сократить две должности начальников отдела. Более того, в штате МБУ «Благоустройство» имеется кроме юридического отдела, состоящего из начальника отдела, 3 ведущих юрисконсультов и юрисконсульта еще дополнительно один ведущий юрисконсульт и юрисконсульт, т.е. правовое сопровождение деятельности одного муниципального учреждения осуществляет 7 специалистов-юристов, и это при том, что в 2013 году в структуре УЖКХ г. Таганрога был создан юридический отдел.

В ходе выборочной проверки окладов должностных лиц МКУ «Благоустройство» на 01.10.2016 года установлено нижеследующее.

1. В штатное расписание МКУ «Благоустройство» включены должности главного инженера и главного энергетика с окладом 12 932,0 рублей, а также должность главного инженера проекта с окладом 7 006,0 рублей. В проверяемом периоде МКУ «Благоустройство» произвело начисления и выплаты заработной платы указанным должностным лицам на общую сумму 1 639,5 тыс. рублей, исходя из данных окладов.

В соответствии с «Положением об оплате труда», главному энергетiku должен быть установлен оклад в размере 8 111,0 рублей. Должности и соответственно должностные оклады главного инженера и главного инженера проекта указанным постановлением не предусмотрены.

Таким образом, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ и «Положения об оплате труда» МКУ «Благоустройство» допустило неправомерное расходование бюджетных средств в размере 1 639,5 тыс. рублей (с учетом начислений на выплаты по оплате труда) с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата.

2. В соответствии с «Положением об оплате труда» надбавка водителям автомобилей, имеющим 2-й класс квалификации, производится в размере 10 процентов ставки заработной платы.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что 2015 году и текущем периоде 2016 года МКУ «Благоустройство» была установлена и выплачена надбавка за классность в размере 10 % (на сумму 11,2 тыс. рублей) водителю, не имеющему 2 класса.

Пятерым водителям легковых автомобилей МКУ «Благоустройство» начислена и выплачена ставка заработной платы 5 квалификационного разряда, которая установлена для водителей грузовых автомобилей. Переплата составила 66,4 тыс. рублей.

Представленные проверке документы не подтверждали правомерность надбавки за классность и оклада 5 разряда водителям легковых автомобилей.

Таким образом, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 6.4 приложения № 13 «Положения об оплате труда», МКУ «Благоустройство» в 2015 году и текущем периоде 2016 года допустило непропорциональное расходование бюджетных средств в размере 77,6 тыс. рублей (с учетом начислений на выплаты по оплате труда) с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата.

На запрос Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 13.10.2016 № 60.11/423, УЖКХ г. Таганрога не представило документы, подтверждающие обоснованность согласования штатного расписания МКУ «Благоустройство», которое включает водителей легковых автомобилей 5 разряда.

В ходе проверки МКУ «Благоустройство» представило в Контрольно-счетную палату города Таганрога (от 10.10.2016 № 60.30.38/4198) информацию о работе, проведенной отделами учреждения в 2016 году. Выборочным анализом представленной информации установлено, что отдельные должностные лица отдела по содержанию зеленых насаждений, юридического и производственно-технического отделов несут меньшую рабочую нагрузку по сравнению с другими работниками.

По результатам проверки:

1. Отчет утвержден председателем Контрольно-счетной палаты города Таганрога 24.10.2016 (рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога 24.10.2016).
2. Контрольно-счетной палатой города Таганрога направлено представление в адрес МКУ «Благоустройство».
3. Контрольно-счетной палатой города Таганрога направлено представление в адрес УЖКХ г. Таганрога.
4. Информационное письмо с изложением результатов проверки направлено первому заместителю главы Администрации города Таганрога.
5. Информация по результатам проверки направлена в Городскую Думу города Таганрога.

В соответствии с представлениями, направленными Контрольно-счетной палатой города Таганрога, МКУ «Благоустройство» и УЖКХ г. Таганрога проводилась работа по устранению выявленных нарушений.

С учетом предложений Контрольно-счетной палаты города Таганрога МКУ «Благоустройство» 24.01.2017 года утверждено штатное расписание, которое согласовано заместителем Главы Администрации города Таганрога по вопросам городского хозяйства и УЖКХ г. Таганрога.

В учреждении проведены следующие штатно-организационные мероприятия:

1. 17.11.2016 года сокращены должности первого заместителя директора, пять должностей водителей автомобилей 5 разряда из отдела энергетики, 9 должностей кассиров, должность слесаря-сантехника.
2. 12.01.2017 года сокращены должности директора по экономическим вопросам, главного энергетика.
3. 23.01.2017 года согласно приказу директора МКУ «Благоустройство» и уведомлениям о предстоящем увольнении в связи с сокращением штата (изменении условий трудового договора):

- сокращены должности главного инженера, главного инженера проекта, пять должностей водителей автомобилей 5 разряда, ведущего юрисконсульта из юридического отдела, ведущего инженера производственно-технического отдела, уборщика служебных помещений;

- включены должности заместителя директора по техническим вопросам, ведущего инженера в дорожный отдел, пять должностей водителей 4 разряда, ведущего юрисконсульта в отдел закупок;

- сокращен отдел по содержанию зеленых насаждений (сокращены должности ведущего инженера, инженера, начальник отдела и ведущий инженер переведены в производственно-технический отдел на должности ведущих инженеров).

Таким образом, штатная численность МКУ «Благоустройство» сокращена со 104 единиц до 81 единицы.

Также, МКУ «Благоустройство» отменено действие приказа о присвоении водителю 2 класса и приведены в соответствие с измененным типом (с бюджетного на казенное) учреждения Положения о бухгалтерии, отделе по содержанию зеленых насаждений, планово-экономическом отделе, отделе энергетики, юридическом отделе, дорожном отделе.

Проверка снята с контроля Контрольно-счетной палаты города Таганрога (Протокол Коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 23.01.2017 № 1).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
города Таганрога

Бурмистров А.В.