

Информация по результатам
выборочной проверки использования средств бюджета города Таганрога главным
распорядителем бюджетных средств – Управлением образования города Таганрога.

Основание для проведения проверки: п.1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты города Таганрога на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 30.12.2015 № 13, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 29.04.2016 № 25.

Цель проверки: обеспечение соблюдения главным распорядителем бюджетных средств законности и эффективности использования бюджетных средств.

Предмет проверки: средства бюджета муниципального образования «Город Таганрог», выделенные Управлению образования города Таганрога в 2014-2015 годах и 1-м полугодии 2016 года, а также деятельность главного распорядителя бюджетных средств по распределению и использованию бюджетных средств.

Объект проверки: Управление образования города Таганрога (далее также Управление).

Сроки проведения проверки: с 10.05.2016 по 10.08.2016.

Состав ответственных исполнителей:

- Бурмистров Алексей Владимирович – аудитор Контрольно-счетной палаты города Таганрога - руководитель проверки;

- Бондарев Дмитрий Александрович – инспектор Контрольно-счетной палаты города Таганрога.

По итогам проверки составлен акт от 10.08.2016 № 5.

Составлены два протокола об административных правонарушениях от 10.08.2016 № 18 и № 19 по статье 15.15.10 КоАП РФ.

Общий объем проверенных средств составил сумму в размере 4 307 464,64 тыс. рублей.

Проверка проведена выборочным методом.

Результаты контрольного мероприятия.

1. Анализ исполнения Управлением образования г. Таганрога полномочий по планированию соответствующих расходов бюджета, составлению обоснования бюджетных ассигнований на 2016 год.

Проведенный анализ исполнения Управлением полномочий по планированию соответствующих расходов бюджета, составлению обоснования бюджетных ассигнований на 2016 год показал, что бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью на 2016 год, превышают объем финансового обеспечения муниципальных заданий подведомственных учреждений на общую сумму 64 954,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой финансовым органом.

Согласно пункту 3.1.1 «Методики расчета планового объема бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Город Таганрог», утвержденной распоряжением Финансового управления от 30.09.2014 № 44 (далее также «Методика расчета планового объема бюджетных ассигнований»), бюджетные ассигнования на

оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями города Таганрога планируются в форме субсидий. Размер субсидии рассчитывается в соответствии с положением о формировании муниципального задания и соответствует размеру финансового обеспечения муниципального задания.

Таким образом, в нарушение статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ и пункта 3.1.1 «Методики расчета планового объема бюджетных ассигнований», бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью на 2016 год, превышают размер финансового обеспечения муниципальных заданий подведомственных учреждений Управления на 64 954,5 тыс. рублей.

2. Анализ исполнения бюджета муниципального образования «Город Таганрог» главным распорядителем бюджетных средств – Управлением образования г. Таганрога.

2014 год

В 2014 году исполнение по доходам Управления составило 1 307 254,95 тыс. рублей или 98,6 % от уточненного плана.

Исполнение бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на 2014 год Управлением по расходам осуществлено в пределах утвержденных бюджетных назначений и составило 2 070 560,34 тыс. рублей или 98,1 % от уточненного плана.

Исполнение по расходам на реализацию муниципальных программ в 2014 году составило сумму 2 067 747,06 тыс. рублей или 98,1 % от уточненных назначений.

При проверке исполнения Управлением в 2014 году бюджета муниципального образования «Город Таганрог» установлены следующие нарушения и замечания.

2.1. В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» Управлением допущено расходование бюджетных средств в сумме 59,3 тыс. рублей в части применения подстатьи КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатьи 290 «Прочие расходы».

2.2. В нарушение пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управлением образования города Таганрога в отсутствие лимитов бюджетных обязательств на 29.10.2014 года по КБК 907 0701 021 2603 244 340 приняты бюджетные обязательства путем заключения муниципального контракта от 29.10.2014 № 025/0158300006814000025 на сумму 146,8 тыс. рублей.

По данному факту составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.15.10 КоАП РФ.

2.3. В нарушение пункта 12 «Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях», утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н, подведомственные Управлению образовательные учреждения в 2014 году приобрели медикаменты из средств субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания на общую сумму 13,0 тыс. рублей.

2015 год

В 2015 году исполнение по доходам Управления составило 1 533 515,53 тыс. рублей или 101,5 % от уточненного плана.

Исполнение бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на 2015 год Управлением по расходам осуществлено в пределах утвержденных бюджетных назначений и

составило 2 236 904,3 тыс. рублей или 97,5 % от уточненного плана.

Исполнение по расходам на реализацию муниципальных программ в 2015 году составило сумму 2 236 872,8 тыс. рублей или 97,5 % от уточненных назначений.

При проверке исполнения Управлением в 2015 году бюджета муниципального образования «Город Таганрог» установлены следующие нарушения и замечания.

2.4. В нарушение статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управлением в 2015 году приняты бюджетные обязательства в размере превышающем утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2015 год в сумме 727 506,76 рублей (начисления на выплаты по оплате труда).

По данному факту составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.15.10 КоАП РФ.

2.5. В нарушение пункта 2 статьи 65 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и пункта 12 «Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним» подведомственные Управлению муниципальные (бюджетные и автономные) дошкольные учреждения города Таганрога в 2015 году приобрели медикаменты из средств родительской платы на общую сумму 159 415,5 рублей.

2.6. В нарушение пункта 3 статьи 41 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и пункта 4 «Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним» в 7 подведомственных Управлению общеобразовательных учреждениях, а также 55 учреждениях дошкольного образования отсутствуют оборудованные помещения, соответствующее необходимым условиям и требованиям для оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания. В связи с чем, в указанных образовательных учреждениях не может быть оказана первичная медико-санитарная помощь.

3. Соблюдение Управлением образования г. Таганрога регламентированных процедур бюджетного процесса.

2014 год

Согласно приложению № 11 «Ведомственная структура расходов бюджета города Таганрога» к Решению Городской Думы города Таганрога от 20.12.2013 № 617 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее также Решение Городской Думы города Таганрога о бюджете на 2014 год), Управлению на 2014 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 897 932,0 тыс. рублей. Доля запланированных бюджетных расходов, реализуемых через муниципальные программы (1 897 932,0 тыс. рублей), составила 100,0 % общего объема утвержденных плановых ассигнований на 2014 год.

В течении 2014 года в бюджетную роспись Управления были внесены изменения (увеличение) на сумму 212 924,22 тыс. рублей или на 11,2 %. Уточненные показатели бюджетной росписи Управления на 31.12.2014 года составили 2 110 856,22 тыс. рублей.

Вследствие внесения изменений в бюджетную роспись Управления в течении 2014 года, уточненные плановые ассигнования на 31.12.2014 года, реализуемые через муниципальные программы (2 108 040,62 тыс. рублей), составили 99,9 % общего объема ассигнований на 2014 год (непрограммные расходы 2 815,6 тыс. рублей).

2015 год

Согласно приложению № 11 «Ведомственная структура расходов бюджета города Таганрога» к Решению Городской Думы города Таганрога от 26.12.2014 № 38 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее также Решение Городской Думы города Таганрога о бюджете на 2015 год), Управлению на 2015 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 817 952,6 тыс. рублей. Доля запланированных бюджетных расходов, реализуемых через муниципальные программы (1 817 952,6 тыс. рублей), составила 100,0 % общего объема плановых ассигнований на 2015 год

В течение 2015 года в бюджетную роспись Управления были внесены изменения (увеличение) на сумму 475 450,8 тыс. рублей или на 20,7 %. Уточненные показатели бюджетной росписи Управления на 31.12.2015 года составили 2 293 403,4 тыс. рублей.

Вследствие внесения изменений в бюджетную роспись Управления в течении 2015 года, уточненные плановые ассигнования на 31.12.2015 года, реализуемые через муниципальные программы (2 293 372,0 тыс. рублей), составили 99,99 % общего объема ассигнований на 2015 год (непрограммные расходы составили 31,4 тыс. рублей).

В ходе проверки установлено, что «Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы», утвержденный начальником Управления приказом от 24.12.2012 № 1445, в нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработан без учета «Общих требований к бюджетным сметам», утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н.

В ходе проведения проверки приказом начальника Управления образования г. Таганрога от 24.05.2016 № 749 внесены соответствующие изменения в «Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы».

4. Выборочная проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

4.1. В 2014 – 2016 годах подведомственными Управлению общеобразовательными учреждениями заключались договора о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование муниципальным бюджетным учреждениям здравоохранения г. Таганрога, а именно кабинетов в зданиях образовательных учреждений для организации медицинского обслуживания учащихся.

Согласно пункту 6 статьи 2 и статье 4 Положения «О порядке передачи имущества, находящегося в муниципальной собственности города Таганрога, в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление и иные права владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 03.07.2012 N 448 (далее также «Порядок передачи имущества») (в редакции Решения Городской Думы города Таганрога от 04.03.2013 № 529) организатор торгов (правообладатель) организует согласование решения о проведении торгов или о заключении договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования имуществом, без торгов, с КУИ г. Таганрога.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пункта 6 статьи 2 «Порядка передачи имущества» (в редакции Решения Городской Думы города Таганрога от 04.03.2013 № 529) три подведомственных Управлению образовательных учреждения заключили договора о передаче имущества в безвозмездное пользование без согласования КУИ г. Таганрога.

4.2. В 2014 – 2015 годах между Управлением и «Организатором питания» были заключены нижеследующие муниципальные контракты на организацию бесплатного питания малообеспеченных школьников:

- от 02.09.2014 № 013 на общую сумму 7 697,2 тыс. рублей;

- от 12.01.2015 № 046 на общую сумму 17 298,0 тыс. рублей,

а также муниципальные контракты на организацию бесплатного питания школьников в лагерях с дневным пребыванием на базе образовательных учреждений г. Таганрога:

- от 24.03.2014 № 007 на общую сумму 17 695,2 тыс. рублей;

- от 23.03.2015 № 048 на общую сумму 17 145,2 тыс. рублей.

В соответствии с приложениями к указанным договорам общеобразовательные учреждения г. Таганрога (школы, гимназии, лицеи) предоставляют «Организатору питания» на срок оказания услуг по организации бесплатного питания производственные помещения для приготовления блюд, оснащенные необходимым оборудованием, помещения для приема пищи учащимися школ, снабженные необходимой столовой мебелью.

Согласно вышеуказанных муниципальных контрактов подведомственные общеобразовательные учреждения (школы, гимназии, лицеи) в 2014-2015 годах передавали «Организатору питания» производственные помещения для приготовления, оснащенные необходимым оборудованием, помещения для приема пищи учащимися школ, снабженные необходимой столовой мебелью.

Проверкой установлено, что подведомственные Управлению общеобразовательные учреждения г. Таганрога (школы, гимназии, лицеи) передавали в безвозмездное пользование «Организатору питания» муниципальное имущество с нарушением пункта 6 статьи 2 «Порядка передачи имущества» (в редакции Решения Городской Думы города Таганрога от 04.03.2013 № 529), т.е. без согласования КУИ г. Таганрога.

4.3. Также, в ходе контрольного мероприятия установлено, что в период времени с января по май 2016 года между общеобразовательными учреждениями г. Таганрога (школы, гимназии, лицеи) и организациями, оказывающими услуги питания, заключались договора на организацию бесплатного питания отдельных категорий обучающихся.

В соответствии с приложениями к указанным договорам, общеобразовательные учреждения предоставляли «Организаторам питания» на срок оказания услуг по организации бесплатного питания, производственные помещения для приготовления блюд ежедневного меню, оснащенные необходимым оборудованием, помещение для приема пищи учащимися школ, снабженное необходимой столовой мебелью.

Проверкой установлено, что подведомственные общеобразовательные учреждения (школы, гимназии, лицеи), в период с января по май 2016 года передавали в безвозмездное пользование «Организаторам питания» муниципальное имущество с нарушением пункта 7 статьи 2 «Порядка передачи имущества» (в редакции Решения Городской Думы города Таганрога от 31.03.2015 № 75), т.е. без согласования КУИ г. Таганрога.

4.4. В ходе контрольного мероприятия установлено, что Управлением образования г. Таганрога в 2014 году с целью оснащения детского сада по адресу: пер. 1-й Новый, 16-д, заключено 25 договоров.

В связи с тем, что детский сад по адресу: г. Таганрог, пер. 1-й Новый, 16-д в эксплуатацию не введен, приобретенные по вышеуказанным договорам предметы оснащения детского сада в настоящее время не используются и находятся на хранении в Управлении образования г. Таганрога по адресу: г. Таганрог, ул. Розы Люксембург, 12.

Проверкой выявлено, что согласно вышеуказанным договорам гарантийный срок на предметы оснащения детского сада составляет 12 (двенадцать) месяцев со дня подписания заказчиком товарной накладной. На момент проведения проверки срок гарантии на поставленные товары истек.

Таким образом, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы на указанные предметы оснащения детского сада в сумме 3 680,95 тыс. рублей осуществлены Управлением образования г. Таганрога с несоблюдением принципа эффективности, без достижения требуемого результата.

5. Анализ законности, эффективности и результативности расходов Управления на закупки по исполненным контрактам.

5.1. Проверкой установлено, что в нарушение пункта 3 статьи 38 Федерального закона Российской Федерации «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее ФЗ № 44) Регламенты контрактной службы Управления г. Таганрога от 17.01.2014 и от 11.01.2016 года разработаны без учета «Типового положения (регламента) о контрактной службе», утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 октября 2013 N 631.

В ходе проведения контрольного мероприятия, приказом от 14.07.2016 № 947 Управление внесло соответствующие изменения в раздел 2 «Функции и полномочия» Регламента контрактной службы от 11.01.2016.

5.2. В ходе контрольного мероприятия по 11 муниципальным контрактам установлены нарушения части 3 статьи 103 ФЗ № 44 и пункта 12 «Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 N 1084 (далее также «Правила ведения реестра контрактов»), т.е. сроков внесения информации (о заключении/ изменении/ исполнении/расторжении контракта) в реестр контрактов, находящийся в единой информационной сети (далее также ЕИС).

5.3. В ходе выборочной проверки по 26 муниципальным контрактам выявлены нарушения части 11 статьи 94 ФЗ № 44 и пункта 3 раздела 1 «Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 N 1093 (далее «Положение о подготовке и размещении отчета»), т.е. своевременности и полноты размещения в ЕИС информации о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге

5.4. Управлением в нарушение части 10 статьи 94 ФЗ № 44 к отчету о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге:

- по 15 муниципальным контрактам приложен акт сверки, не подтвержденный первичными документами;
- по 8 муниципальным контрактам не приложен документ, подтверждающий приемку поставленного товара (работы, услуги).

Необходимо отметить, что из 18-ти приложенных актов сверки, 17 актов не имеют подписи поставщика и начальника Управления.

5.5. Проверкой установлено, что Управлением заключены муниципальные контракты на оказание услуг по реализации проекта «Всеобуч по плаванию»:

- от 20.06.2014 № 010 на сумму 2 956,5 тыс. рублей;
- от 24.06.2015 № 050 на сумму 3 112,2 тыс. рублей.

В соответствии с Решением Городской Думы города Таганрога от 20.12.2013 № 617 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на реализацию проекта «Всеобуч по плаванию» в 2014 году запланирована сумма 816,0 тыс. рублей (КБК 907 0702 0212711 240) из местного бюджета и сумма 2 140,5 тыс. рублей (КБК 907 0702 0217311 240) из областного бюджета.

Финансирование контракта произведено в полном объеме за счет средств областного и местного бюджетов.

Однако, согласно сведениям из реестра контрактов, размещенного в ЕИС, финансирование муниципального контракта от 20.06.2014 № 010 запланировано только по КБК 907 0702 0217311 244 из областного бюджета.

В соответствии с частью 2 статьи 103 ФЗ № 44 в реестр контрактов включается информация об источнике финансирования.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 103 ФЗ № 44 Управлением не внесены в реестр контрактов сведения об источнике финансирования муниципального контракта от 20.06.2014 № 010 по КБК 907 0702 0212711 244 из местного бюджета.

Для проверки в Контрольно-счетную палату города Таганрога Управлением не были представлены первичные документы (ежедневные журналы учета или списки посещаемости бассейна), подтверждающие сто процентную посещаемость учащимися занятий по плаванию в 2014 и 2015 годах.

Таким образом, Управлением образования г. Таганрога были оплачены услуги по обучению плаванию, объем которых не подтвержден ежедневными списками учащихся, фактически прошедших обучение по программе «Всеобуч по плаванию».

В результате анализа установлено, что проверить эффективность и результативность расходов Управления по муниципальным контрактам от 20.06.2014 № 010 и от 24.06.2015 № 050 по обучению воспитанников навыкам плавания не представляется возможным.

5.6. Согласно пункту 2.4.4 муниципального контракта от 20.06.2014 № 010 на «Исполнителя» возложена обязанность застраховать жизнь и здоровье воспитанников на время обучения навыкам плавания.

Во исполнение указанного пункта «Исполнитель» 15.09.2014 заключил коллективный договор страхования от несчастных случаев № 0149542014 со страховой компанией (далее договор коллективного страхования).

В нарушение пункта 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и пункта 4.3 правил страхования от несчастных случаев и болезней № 5, утвержденных приказом страховой компании от 28.12.2006 № 14ПЖ (в редакции от 31.12.2013), договор коллективного страхования от 15.09.2014 № 0149542014 не содержит приложение, составленное в установленной форме, со списком застрахованных лиц.

5.7. Согласно пункту 2.4.5 муниципальных контрактов от 20.06.2014 № 010 и от 24.06.2015 № 050 по реализации проекта «Всеобуч по плаванию», «Исполнитель» обязан организовать централизованную доставку и сопровождение обучающихся от общеобразовательных учреждений к водноспортивным оздоровительным комплексам и обратно в соответствии с «Методическими рекомендациями по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом», утвержденными 21.09.2006 Главным государственным инспектором безопасности дорожного движения РФ и Главным государственным санитарным врачом РФ.

Необходимо отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177 утверждены «Правила организованной перевозки группы детей

автобусами» (далее также «Правила перевозки»).

В соответствии с пунктом 4 «Правил перевозки» для осуществления организованной перевозки группы детей необходимо наличие следующих документов:

- копия решения о назначении сопровождения автобуса автомобилем подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации или копия уведомления об организованной перевозке группы детей;

- список назначенных сопровождающих (с указанием фамилии, имени, отчества каждого сопровождающего, его телефона), списка детей (с указанием фамилии, имени, отчества и возраста каждого ребенка);

- и т.д.

Согласно пункту 5 «Правил перевозки» оригиналы вышеуказанных документов хранятся образовательной организацией в течение 3 лет после осуществления каждой организованной перевозки группы детей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что из-за отсутствия контроля со стороны заказчика - Управления образования города Таганрога, при централизованной доставке и сопровождении обучающихся от общеобразовательных учреждений к водноспортивным оздоровительным комплексам в рамках муниципальных контрактов от 20.06.2014 № 010, от 24.06.2015 № 050, не были обеспечены требования «Правил организованной перевозки группы детей автобусами», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177.

6. Анализ эффективности управления штатной численностью

6.1. В ходе анализа функций ремонтно-строительного отдела Управления установлено нижеследующее.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 9 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий, что подтверждает подпункт 8.1 пункта 1 «Положения об Управлении образования города Таганрога», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 29.06.2006 № 267 (в редакции от 27.05.2016 № 203).

В ходе выборочного анализа уставов подведомственных Управлению образовательных учреждений установлено, что в их обязанности входит обеспечивать сохранность, надлежащее содержание и использование, ремонт принадлежащего имущества.

Выборочной проверкой должностных инструкций работников подведомственных Управлению образовательных учреждений (заместителей заведующего по хозяйственной работе, заместителей директора по административно-хозяйственной работе и заведующих хозяйством) установлено, что в их обязанности входит:

а) осуществлять текущий контроль за хозяйственным обслуживанием и надлежащим техническим и санитарно-гигиеническим состоянием зданий и территории;

б) осуществлять периодический осмотр основного здания и других построек школы, технологического и энергетического оборудования, организовывать их текущий ремонт;

в) обеспечивать сохранность здания, имущества, его восстановление, пополнение и своевременный ремонт.

Таким образом, проверкой установлено, что 9 функций ремонтно-строительного отдела Управления фактически пересекаются с полномочиями ответственных должностных лиц подведомственных образовательных учреждений, 1 функция противоречит полномочиям, установленным статьей 9 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ и «Положением об Управлении образования города Таганрога», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 29.06.2006 № 267.

6.2. В ходе анализа функций научно-методического центра Управления установлено нижеследующее.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ в системе образования могут создаваться и действовать организации, осуществляющие научно-методическое, методическое, ресурсное и информационно-технологическое обеспечение образовательной деятельности и управления системой образования, оценку качества образования.

Вместе с тем, согласно подпункту 20 пункта 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ организация научно-методической работы, в том числе организация и проведение научных и методических конференций, семинаров относится к компетенции образовательной организации.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в подведомственных Управлению образовательных учреждениях функции по методической работе возложены на:

- заместителей заведующего по воспитательной и методической работе в дошкольных образовательных учреждениях;

- методическое объединение (методический совет) учителей в общеобразовательных учреждениях (коллегиальный орган внутришкольного управления по вопросам организации научно-методической работы).

Таким образом, функции научно-методического центра Управления фактически пересекаются с полномочиями должностных лиц подведомственных образовательных учреждений.

6.3. В ходе анализа структуры Управления установлено нижеследующее.

В подчинении:

- заместителя начальника Управления по общему и дополнительному образованию, опеке и попечительству находятся 1 сектор и 1 отдел общей численностью 20 человек;

- начальника хозяйственной службы находятся 2 отдела и 1 сектор общей численностью 36 человек;

- главного бухгалтера Управления находятся 3 отдела общей численностью 31 человек.

Однако, в подчинении у заместителя начальника Управления по дошкольному образованию находится 1 сектор в количестве всего 4 человек.

Вследствие вышесказанного, Управлению рекомендуется провести анализ эффективности управления штатной численностью.

6.5. В ходе контрольного мероприятия проведен анализ мероприятий, проведенных Управлением по оптимизации расходов в 2016 году.

Согласно Решению Городской Думы города Таганрога от 23.12.2015 № 154 «О направлении проекта Решения Городской Думы города Таганрога «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2016 год» на доработку, Финансовому управлению города Таганрога было поручено сократить расходы бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на содержание органов Администрации города Таганрога с

правами юридического лица в размере 10% от суммы, предложенной в проекте Решения Городской Думы города Таганрога «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2016 год».

В Решении Городской Думы города Таганрога от 28.12.2015 № 166 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2016 год» предусмотрено сокращение расходов на содержание Управления в сумме 9,7 млн. рублей.

Управление представило информацию о проведенной работе по оптимизации расходов в 2016 году, в соответствии с которой, экономия за счет сокращения штатной численности на 15 человек, с учетом выплаты выходного пособия и компенсации за неиспользованный отпуск, составит 957,8 тыс. рублей (по итогам 2016 года).

Таким образом, дефицит по фонду оплаты труда Управления на 01.08.2016 года составляет 8,7 млн. рублей.

По результатам проверки:

1. Отчет утвержден председателем Контрольно-счетной палаты города Таганрога 17.08.2016 (рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога 17.08.2016).
2. Контрольно-счетной палатой города Таганрога направлено представление в адрес Управления образования города Таганрога.
3. Информационное письмо с изложением результатов проверки направлено и.о. Мэру города Таганрога.
4. Информация по результатам проверки направлена в Городскую Думу города Таганрога.
5. Информация по результатам проверки направлена в Прокуратуру г. Таганрога.
6. Информационное письмо направлено в адрес Финансового управления г. Таганрога.

В соответствии с представлением, направленным Контрольно-счетной палатой города Таганрога, Управлением образования города Таганрога проведена работа по устранению выявленных нарушений.

Размер финансового обеспечения муниципальных заданий подведомственных учреждений на 2016 год приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными бюджетной росписью.

С целью приведения в соответствие с необходимыми условиями и требованиями помещений подведомственных образовательных учреждений для оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним составлен план-график подготовки помещений медицинских кабинетов муниципальных образовательных учреждений, планируемых к передаче в учреждения здравоохранения города Таганрога. Согласно план-графику в 2016 году заключены договоры и произведена поставка оборудования для медицинских кабинетов отдельных МБДОУ.

Расходы на дооснащение и ремонт остальных образовательных учреждений предусмотрены в бюджете на 2017 год и планируемый период 2018 и 2019 годов.

Согласована с КУИ г. Таганрога передача имущества медицинских кабинетов. Согласно приказам заключены договоры безвозмездного пользования муниципальным имуществом.

Вместе с тем, передача муниципального имущества общеобразовательными учреждениями в безвозмездное пользование «Организаторам питания» производится путем заключения письменных договоров, согласованных с КУИ г. Таганрога.

Управлением проведен анализ эффективности существующей структуры и штатной численности, в результате принято решение разработать новую структуру и штатное расписание Управления, а также:

- разграничить полномочия ремонтно-строительного отдела Управления и должностных лиц подведомственных учреждений;
- внести корректировки в «Положение о ремонтно-строительном отделе» и «Положение об Управлении образования города Таганрога»;
- разработать «Порядок обеспечения содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройства прилегающих к ним территорий»;
- реорганизовать научно-методический центр Управления.

Также, Управлением проведен анализ эффективности управления штатной численностью по подведомственным образовательным учреждениям в части работников, непосредственно не связанных с образовательной деятельностью. Изучен опыт ряда муниципальных образований (г. Каменск-Шахтинский, г. Батайск, Неклиновский район).

Приобретение медикаментов подведомственными учреждениями из средств субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания и из средств родительской платы прекращено.

За счет оптимизации расходов изысканы средства для погашения дефицита фонда оплаты труда по Управлению образования города Таганрога в 2016 году.

Проведена работа по устранению и прекращению нарушений сектором муниципальных закупок Управления образования города Таганрога. Обеспечено неукоснительное соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Начальнику сектора муниципальных закупок Управления образования города Таганрога по итогам проверки вынесено дисциплинарное взыскания в виде замечания.

Перераспределить неиспользуемое имущество детского сада по пер. 1-й Новый, 16д по другим образовательным учреждениям не представляется возможным. После окончания строительства детского сада в 2017 году приобретенное имущество будет передано на баланс дошкольного учреждения для организации образовательного процесса.

В целях организации контроля за реализацией проекта «Всеобуч по плаванию» Управлением 13.09.2016 проведено совещание с ответственными должностными лицами.

Для учета учащихся, посещающих занятия по плаванию, общеобразовательные организации еженедельно будут направлять копии соответствующих приказов в Управление образования города Таганрога.

Для обеспечения требований постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177 «Правила организованной перевозки группы детей автобусами» Управлением образования города Таганрога будут требоваться от перевозчика соответствующие уведомления ОГИБДД УМВД России по г. Таганрогу.

Договоры коллективного страхования приведены в соответствие с действующим законодательством и содержат приложение, составленное в установленной форме, со списком застрахованных лиц.

Проверка снята с контроля Контрольно-счетной палаты города Таганрога (Протокол Коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 23.01.2017 № 1).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
города Таганрога

Бурмистров А.В.