

Заключение

по результатам проверки правомерности и целевого использования средств местного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Городской Думы города Таганрога

Заключение составлено Контрольно-счетной палатой города Таганрога по результатам проверки правомерности и целевого использования средств местного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Городской Думы города Таганрога.

Территориальная избирательная комиссия города Таганрога (далее также ТИК города Таганрога) является государственным органом, организующим в соответствии с федеральными законами и законами Ростовской области подготовку и проведения выборов и референдумов на территории города Таганрога, и входит в систему избирательных комиссий Ростовской области (Областной закон Ростовской области от 25.10.2002 № 276-ЗС «О территориальных избирательных комиссиях Ростовской области»).

Территориальная избирательная комиссия г. Таганрога сформирована Постановлением Избирательной комиссии Ростовской области № 65 - 16 от 29 декабря 2010г. в количестве 13 человек с правом решающего голоса, что соответствует требованиям статьи 7 Областного закона «О территориальных избирательных комиссиях Ростовской области».

Постановлением Избирательной комиссии Ростовской области от 29.12.2010 № 65-47 «О назначении председателя территориальной избирательной комиссии города Таганрога» на должность председателя территориальной избирательной комиссии города Таганрога назначен Костюченко Олег Анатольевич.

Постановлением территориальной избирательной комиссии от 24.06.2014 № 111-37 бухгалтером ТИК на период подготовки и проведения выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва назначена Широкова Анжелика Валентиновна, с которой заключен договор от 24.06.2014 № 1.

Ассигнования на проведение выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва утверждены Решением Городской Думы города Таганрога от 20.12.2013 № 617 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на 2014 год по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в размере 15 млн. рублей.

Главным распорядителем средств, предусмотренных в бюджете на проведение выборов, а также выделенных для обеспечения деятельности комиссий, является Территориальная избирательная комиссия города Таганрога.

1. Нормативно-правовое обеспечение порядка расходования средств, выделенных на подготовку и проведение выборов.

1.1. Постановлением Избирательной комиссии Ростовской области от 21.04.2011 № 72-64 полномочия избирательной комиссии муниципального образования «Город Таганрог» возложены на Территориальную избирательную комиссию города Таганрога.

В соответствии с постановлением Администрации города Таганрога от 11.01.2013 № 22 «Об образовании избирательных участков в городе Таганроге и описании их границ» на территории города Таганрога образовано 125 избирательных участков для проведения голосования и подсчета голосов избирателей сроком на 5 лет. Выборы депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва назначены Решением Городской Думы города Таганрога от 20.06.2014 № 673.

1.2. Порядок учета, отчетности, открытия и ведения счетов, а также перечисления денежных средств на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, выделенных из местного бюджета, установлен в Инструкции о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из областного бюджета, местного бюджета Избирательной комиссии Ростовской области, другим избирательным комиссиям, комиссиям референдума на подготовку и проведение выборов в органы государственной власти Ростовской области, органы местного самоуправления, референдума Ростовской области, местного референдума и на обеспечение деятельности комиссий, в том числе на эксплуатацию и развитие средств автоматизации и обучение организаторов выборов и избирателей (далее – Инструкция ТИК), утвержденной постановлением Избирательной комиссии Ростовской области от 28 ноября 2007 года № 95-2.

1.3. Частью 2 статьи 47 Областного закона Ростовской области от 08.08.2011 № 645-ЗС «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Ростовской области» определены направления расходования денежных средств на проведение выборов:

1) на дополнительную оплату труда (вознаграждение) членов комиссий с правом решающего голоса, работников аппаратов комиссий, выплату компенсаций членам комиссий с правом решающего голоса, освобожденным от основной работы на период подготовки и проведения выборов, а также на выплаты гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях по гражданско-правовым договорам;

2) на изготовление печатной продукции и осуществление издательской деятельности;

3) на приобретение, доставку и установку оборудования (в том числе технологического и технического), других материальных ценностей, необходимых для обеспечения подготовки и проведения выборов и осуществления полномочий комиссий;

4) на транспортные расходы;

5) на доставку, хранение избирательной документации, подготовку ее к передаче в архив и на ее уничтожение;

6) на командировки и другие цели, связанные с проведением выборов, а также с обеспечением осуществления полномочий и деятельности комиссий.

1.4. В соответствии с пунктом 1.4. Инструкции ТИК оплачивает расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов органов местного самоуправления, за счет средств, выделенных из местного бюджета в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели нормативным правовым актом органа местного самоуправления о местном бюджете на очередной финансовый год.

Участковые избирательные комиссии (далее также УИК) расходуют средства местного бюджета на подготовку и проведение местных выборов в пределах выделенных им ТИК средств в соответствии с утвержденной сметой.

2. Анализ расходования средств бюджета города, направленных на подготовку и проведение выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва.

2.1. Решением Городской Думы города Таганрога от 20.12.2013 № 617 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждены бюджетные ассигнования на проведение в 2014 году выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва по РзПР 01 07 ЦСР 99 9 2163 в размере 15 000 000,00 рублей за счет средств местного бюджета.

Денежные средства на подготовку и проведение выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва доведены ТИК города Таганрога 02.07.2014 в размере 15 000 000,00 рублей.

Первоначальные сметы расходов на организацию и проведение выборов депутатов Городской Думы города Таганрога утверждены постановлением ТИК города Таганрога от 24.07.2014 № 111-39 «О распределении средств местного бюджета, выделенных Территориальной избирательной комиссии г. Таганрога Ростовской области на подготовку и проведение выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва, утверждении сметы расходов территориальной избирательной комиссии г. Таганрога Ростовской области, участковых избирательных комиссий». Этим же постановлением утверждены сметы расходов каждой УИК на подготовку и проведение выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва.

Уточненные сметы расходов (УИК, ТИК, сводная) утверждены постановлением ТИК города Таганрога от 20.10.2014 № 154-1 «О внесении изменений в смету расходов территориальной избирательной комиссии города Таганрога Ростовской области на подготовку и проведение выборов депутатов Городской Думы города Таганрога».

Выборочная проверка показала, что отчеты о поступлении и расходовании средств местного бюджета, выделенных УИК на подготовку и проведение выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва, представлены в ТИК города Таганрога в соответствии с положениями части 4 статьи 47 Областного закона Ростовской области от 08.08.2011 № 645-ЗС «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Ростовской области» в течение 10 дней со дня голосования с приложением первичных учетных документов.

Сводный отчет о поступлении и расходовании средств местного бюджета, выделенных ТИК города Таганрога на подготовку и проведение выборов, направлен в представительный орган в срок, предусмотренный частью 4 статьи 47 Областного закона Ростовской области от 08.08.2011 № 645-ЗС «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Ростовской области» не позднее 45 дней со дня голосования (письмо ТИК города Таганрога от 29.10.2014 № 01-10/2-515).

Информация о первоначальных и уточненных сметах, а также о фактическом расходовании средств, представлена в таблице 1:

таблица 1

тыс. рублей

	Первоначальная смета	Уточненная смета	Отчет по состоянию на 29.10.2014
Смета расходов избирательной комиссии муниципального образования (сводная), в т.ч.:	15 000,0	15 000,0	14 723,8
смета расходов ТИК	5 824,9	5 824,9	5 554,8
смета расходов УИК	9 175,1	9 175,1	9 169,0

2.2. При реализации мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва в 2014 году за счет средств местного бюджета произведено расходов на общую сумму 14 723 776,43 рублей.

Указанная сумма включает расходы 125 участковых комиссий в размере 9 169 003,0 рубля или 62,3 % и расходы, произведенные ТИК города Таганрога – 5 554 773,03 рубля или 37,7 % от всех расходов на подготовку и проведение выборов.

Среди расходов УИК наибольший объем приходится на выплаты членам участковых комиссий в виде компенсации, дополнительной оплаты труда (вознаграждения), которые составили 8 043 203,40 рубля или 54,6 % от всех расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва.

Структура расходов УИК (сводная) приведена в таблице 2.

таблица 2

тыс. рублей

	Вид расходов	Утверждено	Фактические расходы
1.	Дополнительная оплата труда	8 048,6	8 043,2
2.	Канцелярские расходы	141,5	141,5
3.	Оплата питания в день голосования	210,0	209,3
4.	Выплаты гражданам, привлекавшимся к работе в комиссиях по гражданско-правовым договорам	775,0	775,0
	ИТОГО	9 175,1	9 169,0

Наибольшую долю в расходах ТИК города Таганрога занимают расходы на дополнительную оплату труда членов комиссии с правом решающего голоса – 2 101 061,60 рублей или 14,3 % от всех расходов на подготовку и проведение выборов. Выплаты гражданам, привлекавшимся к работе в комиссиях по гражданско - правовым договорам, составили 1 549 000,0 рублей или 10,5 % от общей суммы расходов. Расходы, связанные с информированием избирателей, составили 1 068 020,0 рублей или 7,3 % от общей суммы расходов.

2.3. Неизрасходованные средства местного бюджета в размере 267 223,57 рубля в соответствии с пунктом 1.21. Инструкции и на основании заявления ТИК города Таганрога от 28.10.2014 № 13 возвращены в бюджет.

3. Учет кассовых операций.

Учет операций по движению наличных денежных средств в кассе осуществлялся на счете 1.201.34.000 «Касса» в журнале операций № 1 по счету «Касса».

На основании договора от 24.06.2014 № 3 обязанности бухгалтера-кассира ТИК города Таганрога исполняла Стукань Е.А.

Записи в Журнале операций № 1 по счету «Касса» сверен с приходными и расходными кассовыми ордерами, кассовыми отчетами и данными кассовой книги. Нарушений не установлено.

4. Учет банковских операций.

Для осуществления расчетных операций и учета средств, выделенных из местного бюджета на подготовку и проведение выборов, ТИК города Таганрога был открыт бюджетный счет в Расчетно-кассовом центре г. Таганрога Отделения по Ростовской области Южного главного управления Центрального банка Российской Федерации по договору банковского счета от 01.07.2014 № 22.

Учет операций, осуществляемых с безналичными денежными средствами, велся на счете 1 201 21 000 «Денежные средства учреждения на счетах в кредитной организации» в Журнале операций № 2 с безналичными денежными средствами на основании документов, приложенных к банковским выпискам.

В ходе выборочной проверки порядка ведения учета операций по движению безналичных денежных средств нарушений не выявлено.

В соответствии с пунктом 2.6 Инструкции на основании письма ТИК города Таганрога от 28.10.2014 № 01-11/2-262 договор банковского счета и кассового обслуживания № 22 от 01.07.2014 расторгнут, бюджетный счет в Расчетно-кассовом центре г. Таганрога Отделения по Ростовской области Южного главного управления Центрального банка Российской Федерации закрыт 30.10.2014г.

5. Расчеты с подотчетными лицами.

Расчеты с подотчетными лицами по выданным авансам учитывались на счете 1.208.91.000 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих расходов». Аналитический учет расчетов с подотчетными лицами велся в журнале операций № 3 по расчетам с подотчетными лицами.

В ходе выборочной проверки операций по расчетам с подотчетными лицами нарушений не выявлено.

6. Расчеты с поставщиками и подрядчиками.

Территориальной избирательной комиссией учет операций по расчетам с поставщиками и подрядчиками осуществлялся на счете 1 302 91 000 «Расчеты по прочим расходам» и на счете 1 402 20 000 «Расходы хозяйствующего субъекта. Расходы текущего

финансового года». Аналитический учет расчетов с поставщиками и подрядчиками велся в журнале операций № 4 по расчетам с поставщиками и подрядчиками.

Выводы

1. Территориальная избирательная комиссия города Таганрога является государственным органом, организующим в соответствии с федеральными законами и законами Ростовской области подготовку и проведения выборов и референдумов на территории города Таганрога. Постановлением Избирательной комиссии Ростовской области от 21.04.2011 № 72-64 на Территориальную избирательную комиссию города Таганрога возложены полномочия избирательной комиссии муниципального образования «Город Таганрог».
2. При реализации мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва в 2014 году за счет местного бюджета произведено расходов на общую сумму 14 723 776,43 рублей, в том числе расходы 125 участковых избирательных комиссий в размере 9 169 003,0 рубля или 62,3 % и расходы, произведенные ТИК города Таганрога – 5 554 773,03 рубля или 37,7 % от всех расходов на подготовку и проведение выборов.
3. В ходе проверки правомерности и целевого использования средств местного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Городской Думы города Таганрога, нарушений не выявлено.

Вывод: Отчет о расходовании бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Городской Думы города Таганрога шестого созыва Контрольно-счетная палата города Таганрога рекомендует к утверждению.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Таганрога

Ю.В. Лакаев