

Информация  
по результатам экспертизы проекта Решения Городской Думы «О бюджете  
муниципального образования «Город Таганрог» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026  
годов»

Проект Решения о бюджете города Таганрога внесен на рассмотрение Городской Думы города Таганрога в срок, установленный Положением «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», утвержденным Решением Городской Думы от 30.09.2013 № 590.

Структура и содержание проекта Решения о бюджете соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ, статьей 21 Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог».

Показатели бюджета на 2024 год в сравнении с уточненным планом на 2023 год (РГД от 27.07.2023 № 390) спрогнозированы с уменьшением по доходам на 1,4 млн. рублей или на 0,1 % и составили 10 916,0 млн. рублей, по расходам уменьшены на 46,3 млн. рублей или на 0,4% и составили 10 913,6 млн. рублей.

Показатели расходов бюджета сформированы исходя из первоочередности планирования расходов на заработную плату с начислениями, оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретаемых для муниципальных нужд продуктов питания, горюче-смазочных материалов, уплату налогов и сборов составили 2 391,6 млн. рублей или 63,6% от собственных доходов бюджета (3 760,0 млн. рублей). Указанные первоочередные расходы запланированы в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований, утвержденной распоряжением Финансового управления г. Таганрога, в объеме необходимой потребности.

Проект решения о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в программном формате. Доля программных мероприятий в расходах составила в 2024 году – 94,9%, в 2025 году – 91,8%, в 2026 году – 90,7%.

В структуре общего объема расходов основное место занимают расходы, направляемые на образование и социальную политику.

Проект бюджета города Таганрога на 2024 год запланирован без дефицита. На плановый период 2025 и 2026 годов доходы планируются с превышением расходов на сумму 126,7 млн. рублей и 76,7 млн. рублей соответственно.

Анализ полноты отражения в проекте Решения Городской Думы города Таганрога о бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов отдельных доходных источников выявил факты занижения прогнозных поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на сумму 38,9 млн. рублей.

Кроме этого, выявлены потенциальные резервы увеличения доходной части бюджета за счет включения в прогнозные назначения пени по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, которая по состоянию на 01.10.2023 составляла 2,1 млн. рублей. Также потенциальным резервом для увеличения прогноза доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, является включение в расчет средств от продажи права аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Анализ структуры и динамики дебиторской задолженности по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена показал, что за 5 месяцев 2023 года на фоне сокращения дебиторской задолженности по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, существенно возросла дебиторская задолженность по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена. Рост задолженности составил 77,1 млн. рублей или 94% от объема задолженности по состоянию на 01.01.2023 года.

Установлено, что в структуре дебиторской задолженности по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, имеется задолженность, обладающая признаками

безнадежной ко взысканию (задолженность ликвидированных организаций, банкротов и т.д.), при этом также имеется задолженность, в отношении которой КУИ проводится претензионно-исковая работа (далее также – задолженность, охваченная исками). Сумма задолженности, охваченной исками, носит большой удельный вес в общей структуре дебиторской задолженности по арендной плате за земельные участки. Более того, наблюдается динамика увеличения ее доли в общей структуре задолженности по арендной плате за земельные участки.

Вышеуказанная задолженность по своей структуре неоднородна, а именно она включает в себя не только задолженность, которая находится на стадии ведения претензионно-исковой работы, но и задолженность, в отношении которой уже были вынесены судебные решения.

С учетом необходимости обеспечения реалистичности прогноза доходов, отнесение вышеуказанной задолженности к потенциальным резервам увеличения плановых поступлений по неналоговым доходам возможно только после проведения КУИ г. Таганрога работы по ее инвентаризации.

По замечаниям Контрольно-счетной палаты города Таганрога доходная часть при подготовке второй версии проекта бюджета была увеличена на 38,9 млн. рублей.

В целом проект бюджета по доходам реален к исполнению при условии достижения результатов, определенных Прогнозом социально-экономического развития города Таганрога на 2024-2026 годы.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия также были выявлены факты несоответствия методик прогнозирования доходов по отдельным главным администраторам доходов; разработки методик прогнозирования не по всем закрепленным кодам видов доходов; включения в методики прогнозирования видов доходов, в отношении которых у муниципального образования «город Таганрог» отсутствует право на их администрирование.

В нарушение БК РФ, а также Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Город Таганрог» в проект бюджета на 2026 год необоснованно были включены публичные нормативные обязательства в отсутствие муниципального нормативного правового акта, устанавливающего расходные обязательства муниципального образования «Город Таганрог», в сумме 0,5 млн. рублей. Второй версией проекта данные расходы исключены из бюджета.

В нарушение пункта 4 Положения о порядке применения бюджетной классификации расходов бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, неверно были отражены расходы по проведению комплексных кадастровых работ в сумме 20,0 млн. рублей. Второй версией проекта бюджета внесены изменения по соответствующему коду бюджетной классификации.

В ходе проведения анализа проектов муниципальных программ, составленных в соответствии с распределением бюджетных ассигнований проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, было установлено, что в Паспорте муниципальной программы города Таганрога «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Таганрога» в разделе «Ресурсное обеспечение программы» ошибочно отражена сумма в общем объеме финансирования муниципальной программы на 2024 год. Второй версией проекта бюджета объем финансирования откорректирован.

Также было установлено, что Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Город Таганрог» неверно определен метод расчета планового объема бюджетных ассигнований на формирование резервного фонда Администрации города Таганрога.

По результатам экспертизы было предложено:

1. КУИ г. Таганрога при планировании поступлений неналоговых доходов обеспечить соблюдение установленного статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа полноты отражения доходов в бюджете муниципального образования «Город Таганрог», а именно:

- провести работу по включению в плановые назначения по доходам от использования имущества всех имеющихся потенциальных резервов, в том числе пени, а также определить

объем средств от продажи права аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности;

- провести инвентаризацию имеющейся дебиторской задолженности по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в том числе дебиторской задолженности охваченной исками, с целью принятия решения об отнесении ее к потенциальным резервам увеличения доходных источников местного бюджета.

2. В целях обеспечения соблюдения установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа достоверности бюджета КУИ г. Таганрога при формировании прогноза поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ обеспечить реалистичность расчета доходов.

3. КУИ г. Таганрога и УЖКХ г. Таганрога внести изменения в утвержденные методики прогнозирования поступлений доходов, обеспечив приведение их в соответствие с требованиями Постановления Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

4. Управлению культуры г. Таганрога, УЖКХ г. Таганрога, УСЗН г. Таганрога и КФКиС г. Таганрога обеспечить разработку методик прогнозирования по всем закрепленным кодам видов доходов.

5. Финансовому управлению г. Таганрога внести изменения в Методику планирования бюджетных ассигнований, откорректировав планирование бюджетных ассигнований по формированию резервного фонда Администрации города Таганрога в соответствии с действующим законодательством.