

ИНФОРМАЦИЯ

Контрольно-счетной палаты города Таганрога по результатам анализа Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Таганрога.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Анализ положений Порядка на соответствие действующему законодательству.

1.1. Общие положения

Пунктом 2.3 Порядка определена структура программы, в которую включается перечень основных мероприятий и приоритетных основных мероприятий. Вместе с тем определение понятий «основное мероприятие», «приоритетное основное мероприятие» в Порядке отсутствуют. Определение понятия «подпрограмма» не включает информацию о том, что подпрограмма является частью муниципальной программы и содержит комплекс основных мероприятий.

Исходя из вышеуказанного, Контрольно-счетная палата города Таганрога рекомендует включить по тексту Порядка понятия «приоритетное основное мероприятие», «основное мероприятие» и изменить определение понятия «подпрограмма».

Также, в связи с тем, что в Порядке не указано каким правовым актом и каким органом утверждены методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ города Таганрога (далее по тексту - методические рекомендации), Контрольно-счетная палата города Таганрога рекомендует включить в раздел «Общие положения» соответствующую информацию, а также информацию о том, что разработка, формирование и реализация муниципальных программ осуществляется на основании положений Порядка и в соответствии с требованиями методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Таганрога.

1.2. Требования к содержанию программы.

Согласно п.2.3 Порядка структура программы включает:

- *информацию по ресурсному обеспечению программы* за счет средств местного бюджета, а также при наличии средств федерального, областного бюджетов и внебюджетных источников (с расшифровкой по подпрограммам, мероприятиям ведомственных целевых программам, основным мероприятиям подпрограмм, участникам программы, а также по годам реализации программы). Вышеуказанная информация содержится:

1. В паспорте программы, форма которого утверждена в приложении № 1 к Порядку и в состав которой включена графа «ресурсное обеспечение программы». Анализ утвержденных муниципальных программ показал, что в основном,

ресурсное обеспечение программы заполняется ответственными исполнителями с указанием общего объема финансирования, в том числе по источникам финансирования с расшифровкой по годам. В то же время данная информация не содержится в указанной форме. В целях единообразного содержания паспорта программы, учитывая фактическое содержание паспортов действующих муниципальных программ города Таганрога, Контрольно-счетная палата города Таганрога рекомендует внести изменение в приложение 1 к Порядку «Паспорт программы» и включить в графу «ресурсное обеспечение программы» указание общего объема финансирования с разбивкой по источникам финансирования с расшифровкой по годам реализации программ.

2. В таблице 5 и таблице 6 методических рекомендаций с наименованием таблиц «Расходы бюджета на реализацию программы» и «Расходы на реализацию программы». Во избежание разночтений требований Порядка и методических рекомендаций, Контрольно-счетная палата города Таганрога рекомендует внести изменение в наименование таблиц 5,6 с учетом указания информации «ресурсное обеспечение программы».

- *перечни инвестиционных проектов* (объекты строительства, реконструкции, капитального ремонта, находящиеся в муниципальной собственности). Согласно таблице 4 «Перечень инвестиционных проектов», являющейся приложением к методическим рекомендациям в муниципальной программе по форме таблицы 4 должны отражаться объекты капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта, находящиеся в муниципальной собственности. Однако, в ходе проведения анализа муниципальной программы «Развитие здравоохранения» установлено, что в перечне инвестиционных проектов муниципальной программы отражены расходы на приобретение объекта движимого имущества (автомобиль), который не является объектом капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта.

Кроме того, учитывая положения ст. 79 БК РФ и ст.78.2 БК РФ, в бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме *капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности* (ст. 79 БК РФ), а также могут предусматриваться субсидии на осуществление бюджетными и автономными учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями *капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность* (ст.78.2 БК РФ).

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата считает целесообразным включить требование указания информации «*приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность*» в наименовании таблицы 4, а также по тексту методических рекомендаций и Порядка.

- *перечень целевых показателей программы (подпрограммы)* с расшифровкой плановых значений по годам реализации, однако в п.2.4 термин «целевые показатели» указан с учетом термина «индикаторы» при этом без указания термина

«подпрограмма». Кроме того, методика оценки эффективности программы (п.2 Положения об оценке эффективности муниципальных программ города Таганрога, являющееся приложением № 2 к Порядку, далее по тексту - Положение) учитывает необходимость проведения оценок степени достижения целей и решения задач **подпрограмм и программы в целом** посредством выполнения установленных целевых показателей (индикаторов). При этом степень достижения целевых показателей (индикаторов) (п.4 Положения) и формулы расчета эффективности целевых показателей (индикаторов) (пп. 4.1, 4.2, 4.4 Положения) учитывают целевые показатели (индикаторы) только программы.

Аналогичный подход в части оценки эффективности программы с учетом степени достижения целевых показателей подпрограммы прописан и в постановлении Правительства РО от 10.01.2018 № 1 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области».

В связи с указанным, Контрольно-счетная палата рекомендует внести изменения по тексту Порядка, указав единую формулировку термина «целевые показатели программы (подпрограммы)», а также включить в п.4, 4.1 ,4.2, 4.4 Положения термин «подпрограмма».

1.3. Основание и этапы разработки программы.

Согласно п.3.6 Порядка согласование проекта постановления Администрации города Таганрога «Об утверждении программы» подлежит обязательному согласованию с управлением экономического развития Администрации г. Таганрога в части соответствия перечню программ, Порядку и методическим рекомендациям и Финансовым управлением г. Таганрога в части объемов и источников финансирования для реализации конкретных мероприятий. Однако данные требования Порядка являются обобщенными и не определяют конкретные показатели, требующие согласования в случае внесения изменений в муниципальную программу.

Так, в ходе проведения анализа утвержденных муниципальных программ было установлено, что показатели муниципальных программ («Развитие физической культуры и спорта», «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения города Таганрога», «Формирование современной городской среды»), а именно общий объем финансирования муниципальной программы не соответствуют показателям, закрепленным в документах стратегического планирования – Стратегии, а именно объему ресурсного обеспечения муниципальных программ (приложение № 1 к Стратегии).

тыс.руб.

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Ресурсное обеспечение муниципальных программ согласно Решению Городской Думы города Таганрога от 26.12.2018 № 527 «Об утверждении Стратегии социально-	Общий объем финансирования муниципальной программы, утвержденной постановлением Администрации г. Таганрога об	Отклонение

		экономического развития муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2030 года»	утверждении муниципальной программы	
1	«Развитие здравоохранения»	27 094 781,40	27 094 781,40	0,00
2	«Развитие образования»	11 507 129,80	11 507 129,80	0,00
3	«Молодежь города Таганрога»	46 420,00	46 420,00	0,00
4	«Социальная поддержка граждан»	12 961 290,60	12 961 290,60	0,00
5	«Доступная среда»	15 611,60	15 611,60	0,00
6	«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Таганрога»	994 996,94	994 996,94	0,00
7	«Обеспечение качественными жилищно- коммунальными услугами населения города Таганрога»	2 635 488,20	2 655 488,20	- 20 000,00
8	«Управление и распоряжение муниципальной собственностью и земельными ресурсами города Таганрога»	757 690,40	757 690,40	0,00
9	«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	8 557,30	8 557,30	0,00
10	«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	551 456,60	551 456,60	0,00
11	«Развитие культуры»	4 523 202,10	4 523 202,10	0,00
12	«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»	247 712,90	247 712,90	0,00
13	«Развитие физической культуры и спорта»	975 124,80	980 170,40	- 5 045,60
14	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	1 000 356,00	1 000 356,00	0,00
15	«Информационное общество»	716 202,40	716 202,40	0,00
16	«Развитие транспортной системы»	2 393 011,60	2 393 011,60	0,00
17	«Энергоэффективность и развитие энергетики»	12 121,40	12 121,40	0,00
18	«Муниципальная политика»	19 608,00	19 608,00	0,00
19	«Поддержка казачьих обществ»	121 048,80	121 048,80	0,00
20	«Управление муниципальными финансами»	392 730,70	392 730,70	0,00
21	«Формирование современной городской среды»	229 244,00	173 229,70	+ 56 014,30
22	«Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения»	441,00	441,00	0,00
ИТОГО:		67 204 226,54	67 173 257,84	30 968,70

При этом, общий объем финансирования утвержденных муниципальных программ в сумме 67 173,2 млн. рублей не соответствует общему объему ресурсного обеспечения муниципальных программ, указанному в приложении № 1 к Стратегии «Перечень муниципальных программ города Таганрога» в сумме 67 204,2 млн. рублей (отклонение 31,0 млн. рублей).

В связи с чем, Контрольно-счетная палата рекомендует внести изменение в п.3.6 Порядка и добавить рассмотрение вопроса на предмет соответствия

показателей муниципальных программ показателям документов стратегического планирования при согласовании управлением экономического развития Администрации г. Таганрога.

При рассмотрении проектов муниципальных программ, а также проектов внесения изменений в ранее утвержденные муниципальные программы Финансовым управлением г. Таганрога, Контрольно-счетная палата города Таганрога рекомендует определить рассмотрение проектов на соответствие:

- закону (решению) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;
- налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), налоговых расходов положениям нормативно-правовых актов муниципального образования «Город Таганрог» о налогах и сборах и налоговых расходах.

При проведении анализа Порядка установлено, что требования Порядка не включают требование, установленное п.7 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», предусматривающее проведение Контрольно-счетным органом муниципального образования финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ. Кроме того, Порядок не содержит норм, регулирующих действия ответственного исполнителя в случае наличия в заключении Контрольно-счетного органа муниципального образования замечаний и предложений по муниципальным программам.

В связи с вышеуказанным, Контрольно-счетная палата города Таганрога рекомендует пункт 3.7 Порядка изложить в следующей редакции:

«Согласованный управлением экономического развития Администрации г. Таганрога и Финансовым управлением г. Таганрога проект постановления об утверждении муниципальной программы (внесения изменений в муниципальную программу) направляется ответственным исполнителем в Контрольно-счетную палату города Таганрога для проведения финансово-экономической экспертизы.

Выявленные Контрольно-счетной палатой города Таганрога в ходе проведения финансово-экономической экспертизы замечания отражаются в заключении, которое подлежит обязательному рассмотрению ответственным исполнителем для принятия мер по их устранению.

После устранения замечаний проект постановления Администрации города Таганрога об утверждении муниципальной программы (внесения изменений в муниципальную программу) подлежит направлению в управление экономического развития Администрации г. Таганрога и Финансовое управление г. Таганрога в установленном порядке».

1.4. Финансовое обеспечение реализации программ.

Пунктом 4.1 Порядка определено, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации программы утверждается решением Городской Думы города Таганрога о бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на очередной финансовый год и плановый период (*то есть на период три года*). Вместе с тем, п. 2.2. Порядка определено, что срок реализации программ определяется периодом действия стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог», при этом Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог», утвержденная Решением Городской Думы города Таганрога от 26.12.2018 № 527 (далее по тексту - Стратегия) определена на период с 2019 года до 2030 года (*то есть на период 12 лет*).

Однако, механизм определения объема финансового обеспечения реализации муниципальных программ на полный срок реализации программ, который превышает срок, определенный решением Городской Думы города Таганрога «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на очередной финансовый год и плановый период в Порядке отсутствует.

В соответствии со ст.170.1 БК РФ бюджетный прогноз на долгосрочный период должен содержать показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия. При этом, долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями БК РФ. Согласно ч.2 ст.12.1 Решения Городской Думы г. Таганрога от 30.09.2013 № 590 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог» бюджетный прогноз города Таганрога на долгосрочный период разрабатывается *каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития города Таганрога на соответствующий период.*

При этом, Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза города Таганрога на долгосрочный период, утвержденный постановлением Администрации г. Таганрога от 18.06.2015 № 1826 содержит норму, не соответствующую норме, установленной ст.170.1 БК РФ. Так, согласно ч.3 ст.170.1 БК РФ бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается **каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период**, в то время как ч.3 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза города Таганрога на долгосрочный период определено, что разработка (изменение) бюджетного прогноза осуществляется Финансовым управлением г. Таганрога на основе прогноза (изменений прогноза) социально-экономического развития города Таганрога **на долгосрочный период.**

В нарушение ст.170.1 БК РФ, а также в нарушение ст.12.1 Решения Городской Думы г. Таганрога от 30.09.2013 № 590 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог» постановлением Администрации г. Таганрога от 17.02.2017 г. № 237 утвержден

бюджетный прогноз **сроком на 5 лет** (с 2017 года до 2021 года). В то время как прогноз социально-экономического развития города Таганрога на долгосрочный период утвержден постановлением Администрации г. Таганрога от 29.10.2015 № 3313 **сроком на 6 лет** (2016 - 2021 гг.).

Позднее, постановлением Администрации г. Таганрога от 20.02.2020 № 295 утвержден бюджетный прогноз **сроком на 6 лет** (на период 2020-2025 годов) в то время как прогноз социально-экономического развития города Таганрога на долгосрочный период, утвержденный постановлением Администрации г. Таганрога от 07.11.2018 № 2098 утвержден **сроком на 12 лет** (на период 2019 - 2030 годов). При этом, в нарушение п.5 ч.3.4 Порядка разработки прогнозов социально-экономического развития города Таганрога, утвержденного постановлением Администрации г. Таганрога от 24.08.2015 № 2604 прогноз социально-экономического развития города Таганрога на долгосрочный период 2019-2030 гг. не содержит основные параметры муниципальных программ города Таганрога.

Таким образом, в нарушение ч.2 ст.170.1 БК РФ весь объем финансового обеспечения муниципальных программ, утвержденных со сроком реализации 2019-2030 гг., бюджетным прогнозом на период 2020-2025 гг., утвержденным постановлением Администрации г. Таганрога от 20.02.2020 № 295 не определен, а установлен только до 2025 года.

Вместе с тем, период бюджетного прогноза муниципального образования, определенный ч.3 ст.170.1 БК РФ на долгосрочный период предусматривает период бюджетного прогноза на **шесть и более лет**.

Кроме того, в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития города Таганрога, утвержденный постановлением Администрации г. Таганрога от 15.01.2016 № 33 не предусматривает механизм определения ресурсного обеспечения муниципальных программ города Таганрога на период их действия.

Вместе с тем, пунктом 5.3 Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132 установлено, что на заключительном этапе разработки Стратегии рекомендуется осуществлять разработку блока «ресурсного обеспечения реализации Стратегии». Параметры финансового обеспечения реализации Стратегии рекомендуется увязывать **с показателями бюджетного прогноза** субъекта Российской Федерации на долгосрочный период. Оценка финансовых ресурсов реализации Стратегии региона должна подразумевать изучение состава, структуры и динамики источников финансирования, определение размера каждого из ресурсов, установление факторов изменения их объема. Разработка данного блока может предусматривать подготовку и обоснование предложений по составу (перечню) государственных программ субъекта Российской Федерации, обеспечивающих реализацию Стратегии и финансово-организационного механизма реализации Стратегии.

Кроме этого, согласно ч.1 ст.18 Областного закона Ростовской области от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области» Положения стратегии социально-экономического развития Ростовской области также детализируются в государственных программах Ростовской области с учетом необходимости ресурсного обеспечения, в том числе **определенного в соответствии с бюджетным прогнозом Российской Федерации на долгосрочный период и бюджетным прогнозом Ростовской области на долгосрочный период.**

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Таганрога рекомендует привести действующие нормативно-правовые и правовые акты муниципального образования «Город Таганрог» (постановление Администрации г. Таганрога от 18.06.2015 № 1826 и постановление Администрации г. Таганрога от 20.02.2020 № 295) в соответствии с действующим законодательством; также включить в Порядок механизм определения объема финансового обеспечения реализации муниципальных программ на весь срок реализации программ путем увязывания показателей бюджетного прогноза и социально-экономического прогноза на долгосрочный период с финансовым обеспечением реализации муниципальных программ.

Кроме того, Контрольно-счетная палата города Таганрога рекомендует параметры оценки финансовых ресурсов, а также ресурсное обеспечение муниципальных программ, указанных в Стратегии увязывать с показателями бюджетного прогноза и социально-экономического прогноза на долгосрочный период.

Пунктом 4.2 Порядка определено, что программы, предлагаемые к реализации, начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные программы подлежат представлению в Финансовое управление г. Таганрога не позднее 10 ноября текущего года. Вместе с тем, пунктом 1.4 Порядка установлено, что Программа утверждается постановлением Администрации города Таганрога не позднее 15 ноября текущего финансового года.

Таким образом, необходимо внести уточнения в части предоставления в Финансовое управление г. Таганрога проектов программ, предлагаемых к реализации, начиная с очередного финансового года, либо соотносить срок представления программ в Финансовое управление со сроком утверждения программ постановлением Администрации города Таганрога.

1.5. Управление и контроль реализации программы.

Пунктом 5.1. Порядка установлена персональная ответственность руководителя органа Администрации города Таганрога с правами юридического лица, структурного подразделения Администрации города Таганрога, муниципального учреждения, иного юридического лица, определенного участником программы:

за текущее управление реализацией программы и конечные результаты, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией программы;

за текущее управление реализацией подпрограммы и конечные результаты, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств;

за реализацию основного мероприятия подпрограммы, мероприятия ведомственной целевой программы и использование выделяемых на их выполнение финансовых средств;

за обеспечение государственной регистрации новой программы, а также изменений в ранее утвержденную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в соответствии с Правилами государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Исходя из указанного, невозможно однозначно разграничить ответственность между ответственным исполнителем, соисполнителем и участником программы.

Контрольно-счетная палата города Таганрога предлагает пунктом 5.1. разграничить персональную ответственность между ответственным исполнителем, соисполнителем, участником программы (подпрограммы).

Кроме этого, п. 5.2 дублирует п. 5.1. в части ответственности за обеспечение государственной регистрации новой программы.

Пунктом 5.5 Порядка определен механизм обеспечения оперативного контроля за реализацией программ.

Так, ответственный исполнитель вносит на рассмотрение главы Администрации города Таганрога, заместителя главы Администрации города Таганрога, управляющего делами Администрации города Таганрога, курирующего соответствующее направление, отчет об исполнении плана реализации программы по итогам полугодия, 9 месяцев. Согласование и утверждение отчетов об исполнении планов реализации программ осуществляется в электронном виде.

Пунктом 3.2 Методических рекомендаций, утвержденных Распоряжением заместителя главы Администрации г. Таганрога от 05.11.2018 № 1, ответственный исполнитель муниципальной программы по итогам полугодия, 9 месяцев направляет в управление экономического развития Администрации города Таганрога отчет об исполнении плана реализации, согласованный с Финансовым управлением г. Таганрога в части расходов на реализацию программы в порядке и сроки, установленные Порядком.

Однако, Порядком не установлен механизм рассмотрения отчета, а также сроки его рассмотрения управлением экономического развития, Финансовым управлением.

Порядком определено, что согласование и утверждение отчетов об исполнении планов реализации программы, а также их последующая рассылка осуществляется в электронном виде с применением квалифицированной

электронной подписи в системе электронного документооборота и делопроизводства "Дело" без документирования на бумажном носителе.

Также Порядком определено, что в случае невыполнения (неполного выполнения) запланированных в установленные сроки мероприятий программы ответственный исполнитель и соисполнители программы заслушиваются на заседании рабочей группы по контролю за реализацией программ (далее - рабочая группа) о невыполнении в установленные сроки мероприятий программы.

Однако, каким образом документ, проходящий согласование по системе «Дело», при установлении случая невыполнения программы поступит на рассмотрение рабочей группы, Порядком не определен.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой города Таганрога в 2019 году была проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных УЖКХ г. Таганрога на реализацию муниципальной программы города Таганрога «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения города Таганрога» в 2018 году и текущем периоде 2019 года.

По результатам проверки были установлены факты нарушения Порядка:

не своевременно вносились либо вообще не вносились изменения в муниципальные программы в 2018 - 2019 в соответствии с решениями Городской Думы города Таганрога о внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога о бюджете муниципального образования «Город Таганрог»; отсутствовал план реализации программы за 2018 год и соответственно не размещался на официальном портале Администрации города Таганрога в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"; отсутствовал отчет об исполнении плана реализации за первое полугодие и 9 месяцев 2018 года; несвоевременно был размещен отчет о реализации программы за 2019 год; несвоевременно был утвержден годовой отчет об исполнении реализации программы за 2018-2019 года и соответственно несвоевременно был размещен в сети «Интернет»; не проводилась оценка эффективности муниципальной программы за 2018 год; в отчете о реализации программы за 2018 год плановые значения показателей (индикаторов) муниципальной программы и подпрограмм не соответствовали плановым показателям, утвержденным постановлением Администрации г. Таганрога от 21.10.2013 № 3309 «Об утверждении муниципальной программы города Таганрога «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения города Таганрога».

Таким образом, фактически оперативный контроль за реализацией программ не осуществлялся.

В целях обеспечения контроля за исполнением программ, а также эффективностью программ, Контрольно-счетная палата города Таганрога предлагает возложить на рабочую группу, кроме рассмотрения случаев невыполнения (неполного выполнения) программ, заслушивание сводной информации, подготовленной управлением экономического развития Администрации г. Таганрога, об исполнении планов реализации всех программ по итогам полугодия, 9 месяцам, года по основным мероприятиям и контрольным событиям.

В ходе аналитического мероприятия установлено, что в настоящее время отсутствует правовой документ, утверждающий состав рабочей группы по контролю за реализацией программ на территории города Таганрога и положение о ней.

Пунктом 5.6. Порядка установлено утверждение годового отчета о реализации муниципальной программы постановлением Администрации города Таганрога в срок не позднее 1 мая.

Годовой отчет о реализации муниципальных программ формируется с учетом оценки эффективности реализации программы в целях достижения оптимального соотношения связанных с реализацией затрат и достигаемых в ходе реализации результатов, а также обеспечения принципов бюджетной системы Российской Федерации: результативности и эффективности использования бюджетных средств, прозрачности (открытости), достоверности бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств.

Вместе с тем, пунктом 4 статьи 34 Положения «О бюджетном процессе» Администрация города Таганрога представляет в Контрольно-счетную палату города Таганрога отчет об исполнении бюджета города Таганрога не позднее 1 апреля текущего года для подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета города Таганрога. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города Таганрога подготавливается с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств города Таганрога.

Целями проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета является оценка исполнения бюджета по доходам, расходам, а также мер по повышению эффективности бюджетных средств. Информационной основой проведения внешней проверки является также информация об исполнении муниципальных программ. При этом, в соответствии с Порядком годовой отчет о реализации программ утверждается до 1 мая.

Отсутствие отчетов о реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением Администрации города Таганрога, на момент предоставления Администрацией города Таганрога отчета об исполнении бюджета города Таганрога, не позволяет провести качественный анализ исполнения муниципальных программ в ходе осуществления внешней проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования «Город Таганрог».

В связи с чем, считаем целесообразным срок утверждения отчета о реализации программы откорректировать и соотнести со сроками внесения годовой отчетности об исполнении бюджета для подготовки заключения на него.

Пунктом 5.11. Порядка определен срок формирования Сводного доклада – до 30 апреля года, следующего за отчетным.

Сводный доклад формируется на основании постановлений Администрации города Таганрога об утверждении отчетов о реализации программ за год.

Однако, согласно пункту 5.6. Порядка годовой отчет утверждается постановлением Администрации года Таганрога не позднее 1 мая года, следующего за отчетным, в то время как Сводный доклад формируется до 30 апреля.

Контрольно-счетная палата города Таганрога предлагает урегулировать данное разночтение по установленным срокам.

2. Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия

1. Общие положения Порядка не включают определение понятий «основное мероприятие», «приоритетное основное мероприятие». Кроме того, определение понятия «подпрограмма» не включает информацию о том, что подпрограмма является частью муниципальной программы и содержит комплекс основных мероприятий.

2. В действующем Порядке не указано, каким правовым актом и каким органом утверждены методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ города Таганрога.

3. Форма паспорта программы содержит графу «ресурсное обеспечение программы», которая не содержит информацию по источникам финансирования и расшифровку по годам.

4. В форме таблицы 4 «Перечень инвестиционных проектов» предусмотрено отражение объектов капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта, находящиеся в муниципальной собственности. Учитывая положения ст. 79 БК РФ и ст.78.2 БК РФ перечень инвестиционных проектов не включает приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность.

5. Методика оценки эффективности программы учитывает необходимость проведения оценок степени достижения целей и решения задач **подпрограмм и программы в целом** посредством выполнения установленных целевых показателей (индикаторов). При этом степень достижения целевых показателей (индикаторов) (п.4 Положения) и формулы расчета эффективности целевых показателей (индикаторов) (пп. 4.1, 4.2, 4.4 Положения) учитывают целевые показатели (индикаторы) только программы.

6. Требования Порядка в части перечня вопросов, подлежащих проверке при согласовании управлением экономического развития г. Таганрога и Финансовым управлением г. Таганрога обобщены и не определяют конкретный перечень показателей, требующий согласования в случае внесения изменений в муниципальную программу.

7. Требования Порядка не включают требование, установленное п.7 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», предусматривающее проведение Контрольно-счетным органом муниципального образования финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных

обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ. Кроме того, Порядок не содержит норм, регулирующих действия ответственного исполнителя в случае наличия в заключении Контрольно-счетного органа муниципального образования замечаний и предложений по муниципальным программам.

8. В Порядке отсутствует механизм определения объема финансового обеспечения реализации муниципальных программ на полный срок реализации программ. При этом, Порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития города Таганрога, утвержденный постановлением Администрации г. Таганрога от 15.01.2016 № 33, не предусматривает механизм определения ресурсного обеспечения муниципальных программ города Таганрога на период их действия.

9. В нарушение п.5 ч.3.4 Порядка разработки прогнозов социально-экономического развития города Таганрога, утвержденного постановлением Администрации г. Таганрога от 24.08.2015 № 2604 прогноз социально-экономического развития города Таганрога на долгосрочный период 2019-2030 гг. не содержит основные параметры муниципальных программ города Таганрога.

10. Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза города Таганрога на долгосрочный период, утвержденный постановлением Администрации г. Таганрога от 18.06.2015 № 1826 содержит норму, не соответствующую норме, установленной ст.170.1 БК РФ в части установления соответствия периода бюджетного прогноза периоду социально-экономического прогноза.

11. Постановлением Администрации г. Таганрога от 20.02.2020 № 295 утвержден бюджетный прогноз **сроком на 6 лет** (на период 2020-2025 годов), в то время как прогноз социально-экономического развития города Таганрога на долгосрочный период, утвержденный постановлением Администрации г. Таганрога от 07.11.2018 № 2098, утвержден **сроком на 12 лет** (на период 2019 - 2030 годов). Таким образом, в нарушение ч.2 ст.170.1 БК РФ весь объем финансового обеспечения муниципальных программ, утвержденных со сроком реализации 2019-2030 гг., бюджетным прогнозом на период 2020-2025 гг., утвержденным постановлением Администрации г. Таганрога от 20.02.2020 № 295 не определен, а установлен только до 2025 года.

12. Порядком не разграничена персональная ответственность руководителя органа Администрации города Таганрога с правами юридического лица, структурного подразделения Администрации города Таганрога, муниципального учреждения, иного юридического лица, определенного участником программы за реализацией программы (подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия) и ее конечный результат.

13. В Порядке не установлен механизм рассмотрения отчетов о реализации программ за полугодие, 9 месяцев и за год. Не установлены сроки рассмотрения отчетов управлением экономического развития г. Таганрога, Финансовым управлением г. Таганрога.

14. В ходе аналитического мероприятия установлено отсутствие правового документа, утверждающего состав рабочей группы по контролю за реализацией программ на территории города Таганрога и положение о ней.

15. Срок утверждения отчетов о реализации программ установлен до 1 мая, а срок внесения в Контрольно-счетную палату города Таганрога годовой отчетности об исполнении бюджета для подготовки заключения на него до 1 апреля, что не позволяет провести качественный анализ исполнения муниципальных программ в ходе осуществления внешней проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования «Город Таганрог», т.к. фактически осуществляется анализ проектов отчетов о реализации программ.

16. В соответствии с Порядком срок формирования Сводного доклада установлен ранее срока утверждения годовых отчетов о реализации программ, на основании которых формируется Сводный доклад.

3. Предложения и рекомендации по результатам экспертно-аналитического мероприятия

1. Включить в Общие положения Порядка понятия «приоритетное основное мероприятие», «основное мероприятие» и изменить определение понятия «подпрограмма».

2. Включить в раздел «Общие положения» информацию о правовом акте и органе, утвердившем методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ города Таганрога, а также информацию о том, что разработка, формирование и реализация муниципальных программ осуществляется на основании положений Порядка и в соответствии с требованиями методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Таганрога.

3. Внести изменение в приложение 1 к Порядку «Паспорт программы» и включить в графу «ресурсное обеспечение программы» требование указания ответственными исполнителями программы общего объема финансирования, в том числе по источникам финансирования с расшифровкой по годам реализации программ, при этом внести изменение в наименование таблиц 5,6 с учетом указания информации «ресурсное обеспечение программы».

4. Включить информацию «приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность» в наименовании таблицы 4 «Перечень инвестиционных проектов», а также по тексту методических рекомендаций и Порядка.

5. Внести изменения в Порядок, указав единую формулировку термина «целевые показатели программы (подпрограммы)».

6. Степень достижения целевых показателей (индикаторов), определенных Методикой оценки эффективности программы (Положение к Порядку), а также расчет эффективности целевых показателей (индикаторов) (пп. 4.1, 4.2, 4.4 Положения) производить с учетом целевых показателей (индикаторов) программ и подпрограмм.

7. Внести изменение в п.3.6 Порядка и добавить полномочия при согласовании проекта постановления Администрации города Таганрога «Об утверждении программы»:

- управлению экономического развития Администрации г.Таганрога по рассмотрению вопроса в части соответствия показателей муниципальных программ показателям документов стратегического планирования;

- Финансовому управлению г. Таганрога по рассмотрению вопросов на предмет соответствия закону (решению) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, а также налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), налоговых расходов положениям нормативно-правовых актов муниципального образования «Город Таганрог» о налогах и сборах и налоговых расходах.

8. Внести изменения в пункт 3.7 Порядка, изложив его в следующей редакции:

«Согласованный управлением экономического развития Администрации г. Таганрога и Финансовым управлением г. Таганрога проект постановления об утверждении муниципальной программы (внесения изменений в муниципальную программу) направляется ответственным исполнителем в Контрольно-счетную палату города Таганрога для проведения финансово-экономической экспертизы.

Выявленные Контрольно-счетной палатой города Таганрога в ходе проведения финансово-экономической экспертизы замечания отражаются в заключении, которое подлежит обязательному рассмотрению ответственным исполнителем для принятия мер по их устранению.

После устранения замечаний проект постановления Администрации города Таганрога об утверждении муниципальной программы (внесения изменений в муниципальную программу) подлежит направлению в управление экономического развития Администрации г.Таганрога и Финансовое управление г.Таганрога в установленном порядке».

9. Привести действующие нормативно-правовые и правовые акты муниципального образования «Город Таганрог» (постановление Администрации г. Таганрога от 18.06.2015 № 1826 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза города Таганрога на долгосрочный период» и постановление Администрации г. Таганрога от 20.02.2020 № 295 «Об утверждении бюджетного прогноза города Таганрога на период 2020-2025 годов») в соответствии с частью 3 ст.170.1 БК РФ, согласно которой бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период.

10. Включить в Порядок механизм определения объема финансового обеспечения реализации муниципальных программ на весь срок реализации программ путем увязывания показателей бюджетного прогноза на долгосрочный период и социально-экономического прогноза на долгосрочный период с финансовым обеспечением реализации муниципальных программ.

11. Ресурсное обеспечение муниципальных программ, указанных в Стратегии увязывать с показателями бюджетного прогноза и социально-экономического прогноза на долгосрочный период.

12. Разграничить персональную ответственность за реализацией программы (подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия) и ее конечный результат между ответственным исполнителем, соисполнителем, участником программы (подпрограммы).

13. Разработать и утвердить состав рабочей группы по контролю за реализацией программ на территории города Таганрога и положение о ней.

14. В целях обеспечения контроля (оперативного контроля) за реализацией программ, а также эффективностью программ возложить на рабочую группу, кроме рассмотрения случаев невыполнения (неполного выполнения) программ, заслушивание сводной информации, подготовленной управлением экономического развития Администрации г. Таганрога, об исполнении планов реализации всех программ по итогам полугодия, 9 месяцев и года по основным мероприятиям и контрольным событиям.

15. Считаю целесообразным срок утверждения отчета о реализации программы откорректировать и соотнести со сроками внесения годовой отчетности об исполнении бюджета в Контрольно-счетную палату города Таганрога для подготовки заключения на него.

16. Урегулировать разночтение по срокам, установленным для формирования Сводного доклада и утверждения годовых отчетов о реализации программ.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты города
Таганрога

Т.А. Шарафутдинова