

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования средств местного бюджета,
направленных главному распорядителю бюджетных средств – Комитету по
управлению имуществом г. Таганрога на снос аварийных домов».**

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.11 плана работы Контрольно-счетной палаты города Таганрога на 2021 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 28.12.2020 № 24, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 14.10.2021 № 42.

Цель мероприятия:

- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Мероприятия по сносу аварийных домов» муниципальной программы города Таганрога «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Таганрога» в 2019, 2020 годах и текущем периоде 2021 года.

Объект мероприятия (перечень проверяемых объектов): Комитет по управлению имуществом г. Таганрога, МКУ «Альтернатива».

Состав ответственных исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты города Таганрога Саак Светлана Алексеевна, инспектора Контрольно-счетной палаты города Таганрога Николаева Виктория Викторовна.

По результатам контрольного мероприятия был составлен сводный акт от 14.12.2021 № 29. Акт был подписан без пояснений и замечаний (возражений).

Общий объем проверенных средств составил сумму в размере 11 125,7 тыс. рублей.

Проверка проведена выборочным методом.

В результате проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки.

В части КУИ г. Таганрога:

1. В нарушение статьи 37 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» при прекращении эксплуатации зданий (многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и находящиеся в муниципальной собственности) не приняты в полном объеме меры, предупреждающие причинение вреда населению и окружающей среде, в том числе меры, препятствующие несанкционированному доступу людей в аварийные дома, расположенные на территории муниципального образования «Город Таганрог», что указывает на имеющиеся риски дополнительных расходов бюджета, обусловленные возможным применением контролирующими органами в установленном порядке мер ответственности за вышеуказанное нарушение.

2. В проверяемом периоде 2019 – 01.12.2021 из 54 аварийных, подлежащих сносу домов расселено 35 домов, из которых снесено 19. При этом, фактически вовлечены в хозяйственный оборот 4 земельных участка, высвободившиеся после сноса аварийных домов (заключены договоры аренды земельных участков с условием сноса). Иные земельные участки, расположенные под расселенными аварийными домами в хозяйственный оборот не вовлечены, в том числе, не использовались для строительства многоквартирных домов, объектов социальной инфраструктуры и в других целях, определенных Стратегией социально-экономического развития на период до 2030, что в том числе не обеспечивает поступление в бюджет муниципального образования «Город Таганрог» неналоговых доходов.

В проверяемом периоде 2019 – 01.12.2021 из 54 аварийных, подлежащих сносу домов (приложение № 1):

- расселено и снесено – 19 домов или 35,2 % (из них 4 дома на основании договора аренды с условием сноса);

- расселено и не снесено – 16 домов или 29,6 % (из них планируется осуществить снос 5 домов на основании договора аренды с условием сноса);

- не расселено и не снесено – 16 домов или 35,2 % соответственно.

Из общего количества аварийных домов, полностью расселённых (35 домов) в проверяемом периоде 2019-текущий период 2021 всего снесено 19 домов, из которых: в 2019 снесено 7 домов или 36,8 %, в 2020 – 1 дом или 5,2 %, в текущем периоде 2021 - 11 домов или 58 %.

3. В качестве участников муниципальной программы города Таганрога «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Таганрога» не включено МКУ «Альтернатива», осуществляющее реализацию основного мероприятия подпрограммы 1 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» муниципальной программы.

В части МКУ «Альтернатива»:

1. В нарушение части 12 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ в документации об осуществлении закупки по объекту «Снос аварийных домов в рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Таганрога» с НМЦК 549,984 тыс. рублей (ИКЗ 193615408908861540100100040014311244) указана информация, не соответствующая информации плана-графика (версия № 7, размещенная 05.08.2019) в части срока выполнения работ и срока действия контракта.

2. В нарушение части 2 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О Порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» в реестре контрактов, размещенном на официальном сайте не размещена информация и документы по контракту, заключенному 08.04.2019 № 0158300007819000301 с ООО «Регион» с ценой контракта 302,84 тыс. рублей (протокол подведения итогов электронного аукциона № 0158300007819000301/3 от 25.03.2019).

3. В нарушение части 12 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ по контракту, заключенному 08.04.2019 № 0158300007819000301 с ООО «Регион» с ценой контракта 302,84 тыс. рублей (протокол подведения итогов электронного аукциона № 0158300007819000301/3 от 25.03.2019) Подрядчику направлено уведомление об одностороннем отказе от исполнения контракта в ненадлежащем виде, которое не размещено в единой информационной системе, а также, не направлена претензия с использованием средств связи и доставки, которая обеспечила бы фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении Подрядчику. В то же время, позднее 17.06.2019 Заказчик (МКУ «Альтернатива») необоснованно заключил соглашение с ООО «Регион» о расторжении муниципального контракта от 08.04.2019 по соглашению сторон, что нарушило нормы, установленные статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

4. В нарушение условий заключенных муниципальных контрактов (от 27.08.2019 № 0158300007819000923/3 с ИП Лащенко С.В., от 17.09.2019 № 0158300007819000938/2 с ООО «Группа Компаний ЮГ», от 17.03.2020 № 11 с ООО «АрхиСтройСтудия») нарушены сроки оплаты выполненной работы (оказанной услуги) на общую сумму 1 508 511,21 рублей.

5. Согласно условиям заключенных муниципальных контрактов: от 17.09.2019 № 0158300007819000938/2, от 21.10.2019 № 0158300007819000982/3, от 21.10.2019 № 0158300007819000984/3, от 21.10.2019 № 0158300007819000983/3, от 18.11.2019 № 0158300007819001113/2, от 30.03.2021 № 0158300007821000139/3, от 16.04.2021 № 0158300007821000248/3, от 19.07.2021 № 0158300007821000461/3 предусмотрена оплата компенсации затрат Подрядчику по вывозу и размещению для дальнейшей утилизации строительного мусора и грунта в пределах средств, предусмотренных на эти цели в смете контракта, которая осуществляется на основании:

- заверенной копии договора на утилизацию строительного мусора с полигоном (организацией), осуществляющим деятельность по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов соответствующего класса опасности;
- акта выполненных работ с данной организацией (с указанием объема и стоимости оказанных услуг);
- платежного поручения, подтверждающего понесенные подрядчиком расходы.

В нарушение условий указанных муниципальных контрактов оплата компенсации затрат Подрядчикам по вывозу и утилизации строительного мусора и грунта произведена в сумме 5 668,5 тыс. рублей без документов, являющихся основанием для оплаты понесенных затрат Подрядчиков на указанные цели, которые были представлены не в полном объеме по договорам с ИП Горский (*снос аварийных домов по адресу: ул. Калинина 1а, ул. Чехова 274, ул. Виноградная 16а*), с ООО «Группа компаний Юг» (*снос аварийных домов по адресу: ул. Транспортная 79, ул. Транспортная 83, ул. Транспортная 91*), с ООО «ДСК» (*снос аварийных домов по адресу: ст. Марцево 4, ст. Марцево 6*).

В ходе контрольного мероприятия в Контрольно-счетную палату города Таганрога заверенные копии вышеуказанных документов не представлены.

В сводном акте по результатам контрольного мероприятия от 14.12.2021 № 29 изложены и иные нарушения и недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой города Таганрога.

По результатам контрольного мероприятия:

1. Отчет утвержден Председателем Контрольно-счетной палаты города Таганрога 10.03.2022 (рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 10.03.2022 протокол № 4).

2. Контрольно-счетной палатой города Таганрога направлены представления в адрес КУИ г. Таганрога, МКУ «Альтернатива».

3. Информационное письмо с изложением результатов проверки направлено главе Администрации города Таганрога.

4. Информация по результатам проверки направлена в Городскую Думу города Таганрога.

5. Информация по результатам проверки направлена в Прокуратуру города Таганрога.

В ходе исполнения представления КУИ г. Таганрога была проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков.

1. В части принятия мер, препятствующих несанкционированному доступу людей в аварийные дома, расположенные на территории муниципального образования «Город Таганрог»:

По информации КУИ г. Таганрога в 2022 снесены три аварийных дома, расположенных по адресам: ул. Транспортная, 75; ул. Энгельса, д. 10/ пер. Добролюбовский, д. 40; ул. Чехова, 274.

2. В части вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков, расположенных под расселенными аварийными домами (ул. Калинина, 1-а ул. Калинина, 2-а ул. Калинина, 12 ул. Калинина, 20 ул. Чехова, 274 ул. Чехова, 276 ул. Ломоносова, 26-а ул. Виноградная, 16-а ул. Юлиуса Фучика, 2 ул. Транспортная, 79 ул. Транспортная, 83 ул. Транспортная, 91):

В рамках реализации требований Федерального закона от 30.12.2020 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» и в рамках исполнения поручения пункта 6.1 протокола совещания у Заместителя председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллина М.Ш. от 18.01.2021 № МХ-П49-5 Администрацией города рассмотрена территория по адресному ориентиру: Ростовская область, г. Таганрог, между ул. Транспортная/ул. 2-я Советская и ул. Калинина/ул. Чехова (ул. Транспортная, 91) под комплексное развитие территории.

3. В части рассмотрения вопроса о включении в муниципальную программу города Таганрога «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Таганрога» в качестве участника муниципальной программы МКУ «Альтернатива», участвующее в реализации основного мероприятия по сносу аварийных домов муниципальной программы:

В соответствии с Решением Городской Думы города Таганрога от 31.10.2022 № 312 «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 02.06.2014 № 672 «Об утверждении Положения «Об Управлении капитального строительства города

Таганрога» УКС г. Таганрога переданы полномочия по осуществлению сноса аварийных многоквартирных домов, в связи с чем, включение МКУ «Альтернативы» соисполнителем муниципальной программы города Таганрога «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Таганрога, утвержденной постановлением Администрации города Таганрога от 13.11.2018 № 2146, нецелесообразно.

Проверка в части КУИ г. Таганрога снята с контроля Контрольно-счетной палаты города Таганрога (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 27.12.2022 № 35).

В ходе исполнения представления МКУ «Альтернатива» была проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Письмами исполняющего обязанности директора МКУ «Альтернатива» представлена следующая информация о принятых мерах по результатам проведенного контрольного мероприятия:

Учреждением издан приказ, в соответствии с которым с контрактным управляющим МКУ «Альтернатива» проведена работа по обеспечению неукоснительного соблюдения требований действующего законодательства РФ на всех этапах организации закупок, недопущению в дальнейшем нарушений части 12 статьи 21, части 12 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», части 2 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», усилению контроля за ведением претензионной работы.

Главному бухгалтеру разъяснено о недопущении в дальнейшем нарушений условий муниципальных контрактов в части нарушения сроков оплаты выполненных работ (оказания услуги) и возмещения понесенных расходов подрядчиков.

Кроме того, МКУ «Альтернатива» представлена информация о направлении учреждением в целях возмещения в бюджет денежных средств, выплаченных в качестве компенсации затрат Подрядчикам по вывозу и утилизации строительного мусора и грунта в нарушение условий, заключенных муниципальных контрактов, без документов, являющихся основанием для оплаты понесенных затрат Подрядчиков на указанные цели в Арбитражный суд Ростовской области исковых заявлений к вышеуказанным подрядчикам.

В целях дальнейшего исключения случаев нарушений условий заключенных муниципальных контрактов (оплаты работ по муниципальным контрактам без документов-оснований), формального подхода учреждения при защите интересов бюджета города по возмещению в бюджет денежных средств, а также минимизации рисков дополнительных расходов местного бюджета Контрольно-счетной палатой в адрес главы Администрации города Таганрога направлено письмо с ходатайством о принятии соответствующих мер, в том числе, в части усиления контроля за деятельностью учреждения по указанным вопросам.

Стоит отметить, что Учреждением в целях предупреждения выявленных нарушений в договор на выполнение работ по сносу аварийных домов, заключенный в 2023 включены условия, в соответствии с которыми подрядчик перед началом производства работ должен заключить договор по сбору, транспортировке и передаче строительного мусора на захоронение на объектах размещения отходов (полигон) в объеме строительного мусора в соответствии с контрактом, с предоставлением Заказчику копии данного договора и лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, с организацией, осуществляющей данный вид деятельности на объектах по обращению с отходами, отраженными в Территориальной схеме обращения с отходами Ростовской области, включенными в государственный реестр объектов размещения отходов. Стоимость услуг по обработке, обезвреживанию и утилизации отходов входят в цену контракта.

Кроме того, вместе с результатами выполненных работ (этапа выполненных работ) подрядчик должен передать Заказчику документы о приемке на основании которых будет произведена оплата по контракту, в том числе копию договора по сбору, транспортировке и

передаче строительного мусора на захоронение на объектах размещения отходов (полигон) в объеме строительного мусора в соответствии с контрактом; копию акта о приемки выполненных работ о размещении (захоронении) твердых промышленных отходов, подтверждающих факт захоронения отходов на санкционированных объектах размещения отходов, в объеме строительного мусора в соответствии с контрактом.

Проверка в части МКУ «Альтернатива» снята с контроля Контрольно-счетной палаты города Таганрога (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 18.09.2023 № 19).

Аудитор Контрольно-счетной
палаты города Таганрога

С.А. Саак