

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка полноты и своевременности поступления в бюджет города
Таганрога доходов в виде дивидендов по акциям АО «Центральный рынок»,
принадлежащим муниципальному образованию «Город Таганрог»

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты города Таганрога на 2023 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 22.12.2022 № 24; распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 19.05.2022 № 22, от 03.08.2022 № 27, от 06.02.2023 № 2, от 16.02.2023 № 4, от 10.03.2023 № 5.

Цель мероприятия: определение законности, эффективности, результативности управления находящимся в муниципальной собственности акциями в уставном капитале акционерного общества «Центральный рынок», определение полноты и своевременности перечисления в бюджет города Таганрога дивидендов по акциям акционерного общества «Центральный рынок», а также контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации, Ростовской области и муниципального образования «Город Таганрог» при осуществлении хозяйственных и финансовых операций, связанных с выплатой дивидендов по акциям акционерного общества «Центральный рынок», анализ эффективности участия представителей муниципального образования «Город Таганрог» в органах управления акционерного общества «Центральный рынок».

Состав ответственных исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты г. Таганрога Угренинова Е.А., инспектор Контрольно-счетной палаты г. Таганрога Глоба П.А.

По результатам контрольного мероприятия были оформлены акт от 14.03.2023 № 5 (в отношении КУИ г. Таганрога) и акт от 14.03.2023 № 4 (в отношении АО «Центральный рынок»).

Акт был подписан без пояснений и замечаний (возражений).

Общий объем проверенных средств составил 3 823,0 тыс. руб.

Проверка была проведена выборочным методом.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. КУИ г. Таганрога были допущены следующие нарушения и недостатки при принятии решений об управлении находящимися в муниципальной собственности акциями АО «Центральный рынок».

1.1. Со стороны КУИ г. Таганрога отсутствовали надлежащая координация и контроль деятельности представителей интересов муниципального образования «Город Таганрог» (далее также – представители муниципального образования) в органах управления АО «Центральный рынок», что привело к тому, что представителями муниципального образования в ряде случаев ненадлежащим образом исполнялись обязанности по реализации и защите интересов муниципального образования «Город Таганрог».

1.1.1. Так, после 24.06.2019 г. и до 30.06.2021 г., т.е. в течение двух лет представители муниципального образования «Город Таганрог» в Совет директоров АО «Центральный рынок» избраны не были по следующим причинам:

- в 2019 году КУИ г. Таганрога, как акционером, не была обеспечена реализация предусмотренного статьей 53 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее также – Федеральный закон «Об акционерных обществах») права на

выдвижение кандидатов в совет директоров общества в целях представления интересов муниципального образования, а именно в установленные сроки кандидатуры в совет директоров АО «Центральный рынок» выдвинуты не были;

- в 2020 году КУИ г. Таганрога, как акционером, было внесено предложение о включении в список кандидатов в состав Совета директоров АО «Центральный рынок» одной кандидатуры, однако ни от Администрации города Таганрога, ни председатель КУИ г. Таганрога, на общее собрание акционеров не явились, в связи с чем представитель муниципального образования в Совет директоров избран не был.

- в 2022 году представитель муниципального образования в Совет директоров АО «Центральный рынок» избран не был в связи с тем, что представитель муниципального образования «Город Таганрог» - председатель КУИ г. Таганрога воздержался от голосования по всем кандидатам.

1.1.2. Представителями муниципального образования не было обеспечено надлежащее представление интересов муниципального образования «Город Таганрог» в органах управления АО «Центральный рынок»:

- в проверяемом периоде представитель муниципального образования в Совете директоров АО «Центральный рынок» присутствовал на 1 из 7 заседаний Совета директоров, в который он был избран общим собранием акционеров (письменное мнение направил только по повестки дня 1 заседания Совета директоров, на котором он отсутствовал).

- представитель муниципального в нарушение требований, установленных частью 7 статьи 3 Порядка назначения и деятельности представителей муниципального образования «Город Таганрог» в органах хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в муниципальной собственности города Таганрога, утвержденном Решением Городской Думы города Таганрога от 26.01.2017 № 309, в недельный срок со дня окончания работы органа общества письменно представил в КУИ г. Таганрога информацию о результатах голосования и позиции представителя при голосовании по вопросам повестки дня только 1 раз (05.07.2022 г. – по итогам голосования на общем собрании акционеров от 30.06.2022), в отношении 3 общих годовых собраний акционеров и 7 заседаний Совета директоров такая информация представлена не была.

- отчеты представителя муниципального образования в органах управления АО «Центральный рынок», подготовленные по итогам года (за 2019 -2020 годы), заполнены не полностью, более того в них содержится недостоверная информация (в отчете представителя за период с 2019 и 2020 годы указано, что представитель принял участие в общем собрании акционеров, однако представитель муниципального образования «Город Таганрог» на них отсутствовал, также в отчете за 2020 г. указаны дата и номер директив, выданных не в отчетном периоде);

- представителями муниципального образования не было использовано право направления предложений в органы управления АО «Центральный рынок» о проведении внеочередных заседаний общего собрания акционеров по вопросу выплаты дивидендов по результатам первого квартала, полугодия, девяти месяцев соответствующего периода.

- представителем муниципального образования не были использованы установленные статьей 6 Порядка назначения и деятельности представителей муниципального образования «Город Таганрог» в органах хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в муниципальной собственности города Таганрога, утвержденном Решением Городской Думы города Таганрога от 26.01.2017 № 309, права, а именно не

вносились в КУИ г. Таганрога предложения и заявления по устранению причин, способствующих нанесению ущерба интересам муниципального образования «Город Таганрог», а также по улучшению условий реализации полномочий представителя.

1.2. КУИ г. Таганрога надлежащим образом не исполнялись полномочия акционера по пакетам акций АО «Центральный рынок», закрепленным в муниципальной собственности, а именно:

1.2.1. КУИ г. Таганрога, как одним из мажоритарных акционеров, в соответствии со статьей 53 Федерального закона «Об акционерных обществах» не было реализовано в проверяемом периоде право на выдвижение кандидатов на должность единоличного исполнительного органа (генеральный директор) АО «Центральный рынок»;

1.2.2. КУИ г. Таганрога в соответствии с требованиями части 2 статьи 3 Порядка назначения и деятельности представителей муниципального образования «Город Таганрог» в органах хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в муниципальной собственности города Таганрога, утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 26.01.2017 № 309, не было обеспечено участие председателя КУИ г. Таганрога в заседаниях совета директоров АО «Центральный рынок», на которых представитель муниципального образования отсутствовал;

1.2.3. В проверяемом периоде КУИ г. Таганрога в нарушение требований части 20 статьи 3 Положения «О Комитете по управлению имуществом г. Таганрога», утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 25.10.2011 № 359, не выдавались директивы по вопросам, повестки дня заседаний Совета директоров АО «Центральный рынок»;

1.2.4. КУИ г. Таганрога формально производился анализ данных и документов, представленных в отчете представителя АО «Центральный рынок», что привело к отсутствию у КУИ г. Таганрога достоверной информации, позволяющей сформировать политику корпоративного управления в отношении АО «Центральный рынок»;

1.2.5. КУИ г. Таганрога, как акционером в соответствии со статьей 42 Федерального закона «Об акционерных обществах» и пункта 9.1. Устава АО «Центральный рынок» не было инициировано проведение внеочередных заседаний общего собрания акционеров по вопросу выплаты дивидендов по результатам первого квартала, полугодия, девяти месяцев соответствующего периода.

1.2.6. В нарушение подпункта б пункта 7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574, действующая на момент проведения контрольного мероприятия методика прогнозирования (приказ председателя КУИ г. Таганрога от 29.12.2022 № 1336) в алгоритм расчета доходов в виде дивидендов включала показатель фактически поступивших в бюджет доходов, а не показатель фактической величины чистой прибыли хозяйственного общества в году, предшествующем году, на который осуществляется расчет прогнозного объема доходов.

1.2.7. КУИ г. Таганрога, как акционером не было инициировано в порядке, установленном Федеральным законом «Об акционерных обществах», внесение изменений в Устав АО «Центральный рынок», отдельные положения которого в проверяемом периоде не соответствовали требованиям действующего законодательства Российской Федерации (устав АО «Центральный рынок» не соответствовал пункту 3 статьи 11 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», поскольку не определял перечень

вопросов, решение по которым принимается органами управления единогласно. Кроме того, в нарушение требований пункта 7 статьи 2 Федерального закона № 208-ФЗ в Уставе АО «Центральный рынок» отсутствуют сведения о наличии печати, которую общество использует в своей деятельности).

2. КУИ г. Таганрога надлежащим образом не была организована работа управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в ведении муниципального образования «Город Таганрог», а также по учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью поступления в бюджет города Таганрога платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, что привело к недопоступлению в бюджет города Таганрога неналоговых доходов за проверяемый период в сумме 197 314,35 руб., в частности проведенное контрольное мероприятие показало, что в определенных АО «Центральный рынок» границах торговых мест, составляющих имущественный комплекс розничного рынка были расположены:

- земельный участок, площадью 139 кв.м., часть которого использовалась без правовых оснований, для эксплуатации расположенных на нем объектов недвижимости, при этом при наличии размещенного объекта недвижимости (нежилое здание (мастерская, магазин), площадью 91,4 кв. м.), КУИ г. Таганрога не начисляется плата правообладателям данного объекта недвижимости за пользование;

- земельный участок, площадью 23 кв.м., с видом разрешенного использования «для эксплуатации торгового павильона», который находился в ведении муниципального образования «Город Таганрог», однако на момент проведения контрольного мероприятия вовлечен в экономический оборот не был.

3. В ходе оценки корпоративного управления в АО «Центральный рынок» были выявлены следующие потенциальные риски нарушения прав муниципального образования «Город Таганрог»:

3.1. Согласно бухгалтерской отчетности АО «Центральный рынок» в структуру расходов на оплату труда входило вознаграждение управленческому составу, которое в 2020 году составило 4 887,4 тыс. рублей, в 2021 году 3 515,4 тыс. рублей, при этом согласно бухгалтерской отчетности по итогам 2020 года чистая прибыль общества составила 817,0 тыс. рублей, что почти в шесть раз меньше, чем вознаграждение, выплаченное управленческому персоналу по итогам 2020 года. В 2021 году, несмотря на отрицательный результат деятельности хозяйственного общества (убытки в сумме 971,0 тыс. рублей) управленческому персоналу АО «Центральный рынок» выплачено вознаграждение в размере 3 515,4 тыс. рублей, при этом как показало проведенное контрольное мероприятие в проверяемом периоде общим собранием акционеров АО «Центральный рынок» решение о выплате вознаграждения членам совета директоров не принималось, соответственно выплаты вознаграждения членам совета директоров АО «Центральный рынок» в проверяемом периоде производиться не могли.

Более того, общим собранием акционеров не принимались решения о выплате генеральному директору каких-либо стимулирующих, либо поощрительных выплат, в связи с чем такие выплаты в проверяемом периоде не могли производиться.

Таким образом, при вышеуказанных обстоятельствах имеются риски нарушения прав муниципального образования «Город Таганрог», как акционера, в случае выплаты вознаграждения членам совета директоров АО «Центральный рынок», а также

осуществления стимулирующих и поощрительных выплат генеральному директору АО «Центральный рынок».

3.2. В нарушение части 2 статьи 63 Федерального закона «Об акционерных обществах» в протоколах общих собраний акционеров АО «Центральный рынок» от 25.06.2019 г., от 29.07.2020 г., от 30.06.2021 г. отсутствуют основные положения, позволяющие определить направления распределения прибыли и убытков. Отсутствие в протоколе обязательных требований, приводит к тому, что у КУИ г. Таганрога, как акционера, отсутствует информация о распределении прибыли и убытков, что не позволяет обеспечить реализацию эффективной дивидендной политики.

3.3. Выявлен факт ненадлежащего выполнения обязанностей единоличного исполнительного органа АО «Центральный рынок», в частности в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 65 Федерального закона «Об акционерных обществах» определение размера оплаты услуг аудиторской организации (индивидуального аудитора) общества относится к компетенции совета директоров.

Согласно представленным протоколам заседаний совета директоров АО «Центральный рынок» вопрос определения размера оплаты услуг аудиторской организации на рассмотрение совета директоров АО «Центральный рынок» не выносился.

Между тем, согласно представленным платежным поручениям в рассматриваемом периоде была произведена оплата услуг аудитора на общую сумму 144,0 тыс. руб.

4. В ходе оценки эффективности мер по управлению и распоряжению имуществом комплексом АО «Центральный рынок» также были выявлены потенциальные риски нарушения прав муниципального образования «Город Таганрог».

Анализ имущественного комплекса АО «Центральный рынок» показал, что в собственности АО «Центральный рынок» на момент проведения контрольного мероприятия находилось 37 объектов недвижимости и 7 земельных участков, при этом 5 объектов недвижимого имущества, расположены на земельном участке, площадью 2 890 кв.м., который был предоставлен АО «Центральный рынок» на основании договора аренды для целей не связанных со строительством (размещение комплекса легкосъемных торговых павильонов). Срок договора истек 25.06.2015 г. После истечения срока действия договора КУИ г. Таганрога не было принято мер по изъятию земельного участка и вовлечению его в экономический оборот, соответственно в связи с отсутствием возражений со стороны КУИ г. Таганрога ранее действующий договор был возобновлен на неопределенный срок, что создало возможность для признания АО «Центральный рынок» в судебном порядке права собственности на данные самовольно возведенные строения. Использование арендатором земельного участка не в тех целях, ради которых он предоставлен, нарушает п. 1 ст. 615 ГК РФ, а также условия договора аренды. Такое противоправное поведение арендатора не может быть истолковано как позволяющее ему приобретать права на самовольную постройку. В судебном порядке может быть принято решение о сносе данных объектов, соответственно использование земельного участка не в соответствии с целями его предоставления влечет риски уменьшения имущественного комплекса АО «Центральный рынок» при оспаривании судебных актов о признании за АО «Центральный рынок» права собственности.

В актах №№ 4 и 5 от 14.03.2023 по результатам контрольного мероприятия изложены и иные нарушения и недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой города Таганрога.

По результатам контрольного мероприятия:

1. Отчет утвержден председателем Контрольно-счетной палаты г. Таганрога 07.04.2023 г.
2. Контрольно-счетной палатой города Таганрога направлено представление в адрес КУИ г. Таганрога.
3. Информация по результатам проверки направлена в Городскую Думу города Таганрога.
4. Информационное письмо с изложением результатов проверки и рекомендациями Контрольно-счетной палаты г. Таганрога направлено в Администрацию г. Таганрога.
5. В соответствии с Соглашением между Прокуратурой города Таганрога и Контрольно-счетной палатой города Таганрога от 20.01.2020, информация по результатам контрольного мероприятия направлена в Прокуратуру г. Таганрога.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты города Таганрога

Е.А. Угренинова