

Информация
о результатах внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора
бюджетных средств – Финансового управления г. Таганрога
за 2016 год

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 34 Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», утвержденного Решением Городской Думы от 30.09.2013 № 590, статья 8 Положения «О Контрольно-счетной палате города Таганрога», утвержденного Решением Городской Думы от 17.02.2014 № 631, пункт 1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты города Таганрога на 2017 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 28.12.2016 № 38, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 06.03.2017 № 20.

Цель проверки: установление полноты бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Финансового управления г. Таганрога, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении бюджета города Таганрога, оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета), а также принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Состав ответственных исполнителей: Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога Неверова Г.В., инспектор Контрольно-счетной палаты города Таганрога Волошина Е.О.

В результате контрольного мероприятия был составлен акт от 13.04.2017 № 9 по результатам проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Финансового управления г. Таганрога за 2016 год, который подписан без пояснений и замечаний (возражений).

Результаты контрольного мероприятия.

1. Годовая бюджетная отчетность Финансового управления за 2016 год сформирована на 01.01.2017 и представлена в финансовый орган 25.01.2017 в соответствии с требованиями приказа Финансового управления от 21.12.2016 № 132-од.

По своему составу отчетность Финансового управления соответствует требованиям Инструкции № 191н.

В ходе проверки правильности оформления Финансовым управлением форм годовой бюджетной отчетности с учетом требований Инструкции № 191н установлено следующее.

В нарушение требований пункта 162 Инструкции 191н в разделе «Расходы бюджета» Сведений об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163) Финансовым управлением г. Таганрога не отражены в графе 5 ф. 0503163 причины изменений бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств.

В нарушение требований пункта 163 Инструкции 191н в разделе «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 1 коды отражены в разрезе кодов главы, разделов, подразделов, целевых статей, а также видов расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации.

Кроме того, в нарушение пункта 163 Инструкции 191н при заполнении графы 8 ф. 0503164 Финансовым управлением используются коды причин, не установленные финансовым органом, а в графе 9 вместо причин отклонений от планового процента исполнения дается пояснение «иные причины».

Графы 7, 8 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств ф. 0503175, представленных Финансовым управлением в составе Пояснительной записки, заполнены с нарушением требований пункта 170.2 Инструкции 191н.

2. В ходе анализа исполнения бюджета главного распорядителя по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета установлено следующее.

По данным ф. 0503127 исполнение по доходам Финансового управления в 2016 году по КБК 90411618040040000140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов городских округов)» составило 89 000,00 рублей, по КБК 90411701040040000180 «Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты городских округов» - 1 000,00 рублей. Суммы поступлений по строкам «по суммам принудительного изъятия» и по «прочим доходам» Очета о движении денежных средств (ф. 0503123), сформированного администратором доходов, соответствуют вышеназванным показателям отчета ф. 0503127, а также в сумме показателю по строке «Доходы бюджета» сведений ф. 0503164.

В то же время, в нарушение требований пунктов 197, 199 Инструкции N 157н учет расчетов по доходам КБК 90411618040040000140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов городских округов)» в 2016 году осуществлялся Финансовым управлением на счете 1 205 81 000 «Расчеты с плательщиками прочих доходов».

Анализ исполнения плановых назначений по расходам бюджета показал следующее.

Первоначально утвержденный Решением о бюджете объем бюджетных ассигнований Финансового управления г. Таганрога на 2016 год составил сумму 203 030 600,00 рублей.

С учетом внесенных в течение финансового года изменений, объем бюджетных назначений по расходам бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2016 год увеличился и составил 213 693 585,00 рублей, что на 10 662 985,00 рублей или на 5,3 % больше первоначально утвержденных ассигнований.

Утвержденные бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств, отраженные в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), соответствуют данным Сводной бюджетной росписи муниципального образования на 2016 год на 31.12.2016 года.

Проверка соответствия утвержденных на конец 2016 года бюджетных назначений, отраженных в формах 0503127, 0503163 и 0503164 отклонений не выявила.

Согласно данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», утвержденные ГАБС бюджетные ассигнования исполнены на 99,4 %, то есть, утверждено 213 693 585,00 рублей, исполнено 212 413 982,84 рублей. Неисполнение назначений составило 1 279 602,16 рублей.

Проверкой соответствия расходов бюджетных средств за 2016 год, отраженных Финансовым управлением г. Таганрога в Отчете ф.0503127, с кассовыми расходами, отраженными в отчетах о состоянии лицевых счетов получателей средств на 01.01.2017 расхождений не установлено.

Статьей 34 БК РФ установлен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках предоставленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (таблица 2 Пояснительной записки), которые согласно пункта 154 Инструкции N 191н характеризуют меры по повышению эффективности расходования бюджетных средств, проводимые учреждением на основании организационно-распорядительных документов главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств, содержат информацию о размещении 11-ти электронных аукционов, 9-ти запросов котировок, а также о результатах их проведения. Кроме того с целью сокращения расходов на содержание Финансового управления начальником Финансового управления издан приказ от 15.01.2016 № 16-од об обеспечении соблюдения экономного расходования электроэнергии, природного газа, воды.

3. В ходе анализа данных бюджетной отчетности установлено, что бюджетная классификация, используемая Финансовым управлением при составлении форм бюджетной отчетности, соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Контрольные соотношения, разработанные Федеральным казначейством на основании требований Инструкции № 191н в части внутриведомственного контроля и контроля взаимоувязанных показателей в рамках различных форм, ГАБС соблюдены.

По данным ф. 0503121 фактические доходы ГАБС составили 89 000,00 рублей, что подтверждено также информацией, содержащейся в «Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (ф.0503110). По данным ф. 0503127 кассовое исполнение по доходам составило 90 000,00 рублей.

По данным ф. 0503121 фактические расходы Финансового управления составили 212 109 314,75 рублей. Аналитическая информация о расходах, содержащаяся в «Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (ф.0503110) соответствует вышеназванному показателю.

Представленный Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) сформирован в разрезе бюджетной деятельности и средств во временном распоряжении.

При проверке путем сопоставления остатков баланса на конец предыдущего отчетного финансового года и на начало отчетного года расхождений не установлено.

В ходе проверки установлено, что по счету 0 401 50 000 «Расходы будущих периодов» ф. 0503130 и по строке 280 «Расходы будущих периодов» ф. 0503121 показатели отсутствуют.

В соответствии с пунктом 302 Инструкции N 157н суммы расходов, начисленные учреждением в отчетном периоде, но относящиеся к будущим отчетным периодам, следует отражать на счете 0 401 50 000 «Расходы будущих периодов».

В нарушение пункта 302 Инструкции № 157н в 2016 году расходы на обязательное страхование автогражданской ответственности в сумме 5 789,25 рублей, на приобретение неисключительных прав пользования нематериальными активами в сумме 98 782,16 рублей не были учтены на счете 0 401 50 000 «Расходы будущих периодов», а были сразу списаны Финансовым управлением в состав расходов текущего финансового года (счет 0 401 20 000).

Кроме того, бюджетный учет в части формирования счетов нефинансовых активов, начисления амортизации на объекты нефинансовых активов, списания материальных запасов велся Финансовым управлением в течение 2016 года с нарушением требований пункта 2 Инструкции 162н.

4. В ходе анализа исполнения расходов бюджета города Таганрога, направленных на финансирование мероприятий муниципальных программ главным администратором бюджетных средств – Финансовым управлением г. Таганрога установлено следующее.

В соответствии с Решением Городской Думы города Таганрога от 28.12.2015 № 166 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2016 год» Финансовому управлению г. Таганрога утверждены расходы на реализацию 2 муниципальных программ, плановые ассигнования в соответствии с данными уточненной сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на 31.12.2016 составили сумму 34 555 400,00 рублей.

Исполнение по расходам на реализацию муниципальных программ в 2016 году составило сумму 33 284 212,44 рублей или 96,3 % от уточненных назначений.

Уровень исполнения расходов, произведенных Финансовым управлением г. Таганрога на реализацию мероприятий муниципальных программ, составил по муниципальной программе «Управление муниципальными финансами» - 96,3%, по муниципальной программе «Муниципальная политика» - 96,1 %.

5. «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (таблица 3) в составе Пояснительной записки (ф.0503160) отражают информацию об исполнении Финансовым управлением следующих пунктов Решения о бюджете от 28.12.2015 № 166, имеющих отношение к его деятельности:

- пункт 5. «Утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета города Таганрога - органов местного самоуправления и органов Администрации города Таганрога с правами юридического лица»;

- пункт 7. «Утвердить перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Таганрога»;

- пункт 8. «Утвердить распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2016 год»;

- пункт 9. «Утвердить ведомственную структуру расходов бюджета города Таганрога на 2016 год»;

- пункт 10. «Утвердить распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2016 год»;

- пункт 14. «Утвердить в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по источникам финансирования дефицита бюджета города Таганрога, бюджетные ассигнования на возможное исполнение выданных муниципальных гарантий города Таганрога на 2016 год в сумме 27 364,6 тыс. рублей».

В соответствии с пунктом 155 Инструкции 191н информация в «Сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (таблиц 3) характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности. Ведомственной структурой расходов бюджета города Таганрога (Приложение 8 к Решению Городской Думы Города Таганрога от 28.12.2015 N 166) ассигнования по расходам на процентные платежи в рамках непрограммных расходов (Обслуживание муниципального долга) предусмотрены Финансовому управлению г. Таганрога.

В нарушение пункта 155 Инструкции 191н «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», входящие в состав Пояснительной записки оформленной Финансовым управлением, не содержат информации об утверждении объема расходов на обслуживание муниципального долга города Таганрога на 2016 год и о результате фактического исполнения по данному показателю.

По результатам проверки:

1. Отчет по результатам проверки утвержден председателем Контрольно-счетной палаты города Таганрога 20.04.2017г. (рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога 20.04.2017 г.).

2. По результатам проверки Контрольно-счетной палатой города Таганрога направлено представление в адрес Финансового управления г. Таганрога.

3. Информация по результатам проверки направлена в Городскую Думу города Таганрога.

4. Информационное письмо с изложением результатов проверки направлено Главе Администрации города Таганрога.

В соответствии с представлением, направленным Контрольно-счетной палатой города Таганрога, Финансовым управлением г. Таганрога проведена работа по устранению выявленных нарушений и недопущению их в будущем.

Так, в 2017 году учет расчетов по доходам КБК 90411618040040000140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов городских округов)» осуществляется на счете 0 401 41 000 «Расчеты с плательщиками по суммам принудительного изъятия» в соответствии с п. 197, 199 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н. Расходы на приобретение неисключительных прав пользования нематериальными активами в соответствии с п. 302 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н учитываются на счете 040150000 «Расходы будущих периодов» и ежемесячно списываются в состав расходов текущего финансового года. На начало 2017 года по счетам аналитического учета счета 010000000 «Нефинансовые активы» внесены изменения в номер счета с учетом особенностей формирования первых 17 знаков номера счета в соответствии с п. 2 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

Финансовым управлением г. Таганрога утверждено распоряжение от 13.04.2017 г. № 18 «О внесении изменений в распоряжение Финансового управления г. Таганрога от 10.03.2017 № 13», которым установлены коды и наименования причин, повлиявших на наличие указанных отклонений для отражения в графах 8 и 9 раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164). Согласно указанному распоряжению код 99 «иные причины» должен быть подробно раскрыт в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160). Указанное распоряжение подлежит применению, начиная с отчетности за 2017 год.

Кроме того, по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Финансового управления г. Таганрога издан приказ от 10.05.2017 № 34-од «О некоторых мерах по повышению исполнительской дисциплины в Финансовом управлении г. Таганрога», все недостатки при формировании бюджетной отчетности приняты к сведению и будут учтены при формировании бюджетной отчетности за 2017 год.

Проверка снята с контроля Контрольно-счетной палаты города Таганрога (протокол заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 13.06.2017 № 17).

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
города Таганрога

Г.В. Неверова

