

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№

г. Таганрог

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2018 – 2020 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Город Таганрог», Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», а также постановлением Администрации города Таганрога от 26.06.2017 № 921 «О порядке и сроков составления проекта бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов **постановляю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2018 – 2020 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заместителям главы Администрации города Таганрога по курируемым направлениям, Финансовому управлению г. Таганрога (Лях Т.И.) обеспечить разработку проекта бюджета на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2018 – 2020 годы.

3. Пресс-службе Администрации города Таганрога (Егорова Е.В.) обеспечить официальное опубликование настоящего постановления и представить информацию о его официальном опубликовании в общий отдел Администрации города Таганрога.

4. Общему отделу Администрации города Таганрога (Лунева Н.А.) обеспечить представление копии настоящего постановления и информации о его официальном опубликовании в Правительство Ростовской области в установленные сроки.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации  
города Таганрога

А.В. Лисицкий

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования «Город Таганрог»  
на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 18.07.2017.

1. Основные итоги реализации бюджетной  
и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 года

Бюджетная политика, проводимая в муниципальном образовании «Город Таганрог», ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики города Таганрога и социальной стабильности.

По итогам 2016 года исполнение бюджета города Таганрога составило: по доходам – 5 376,1 млн. рублей, по расходам – 5 572,9 млн. рублей. Дефицит составил 196,8 млн. рублей, в целях покрытия которого были привлечены необходимые источники его финансирования.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя города Таганрога составил 22,3 тыс. рублей.

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета города составили 1 783,0 тыс. рублей, или 33,2 % от общей суммы поступлений в бюджете города Таганрога.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач города Таганрога.

Приоритетными направлениями является обеспечение расходов в социальной сфере. По отраслям социальной сферы исполнение составило 4 508,3 млн. рублей, или 80,9 % всех расходов бюджета.

В 2016 году на реализацию 20 муниципальных программ в бюджете города предусмотрено 5 357,0 млн. рублей, по которым исполнение составило 5 076,8 млн. рублей, что составляет 91,1 % к общему объему расходов бюджет города.

По итогам 9 месяцев 2017 года исполнение бюджета города Таганрога составило: по доходам – 4 089,6 млн. рублей, или 67,3% к годовому плану, по

расходам – 4 110,9 млн. рублей, или 65,4% к годовому плану.

С 2015 года в городе Таганроге принят и реализуется план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Администрация города Таганрога и органами Администрации города Таганрога обеспечивается выполнение мероприятий, предусмотренных постановлением Администрации города Таганрога от 02.1.2013 №3770 «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в муниципальном образовании «Город Таганрог» до 2017 года».

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета города реализуются мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет города Таганрога.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета города Таганрога.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных. На интернет-портале Администрации города Таганрога поддерживается в актуальном состоянии рублика «Бюджет для граждан».

В 2016 году проведены мероприятия по внедрению современной Единой информационной системы управления общественными финансами с использованием современных телекоммуникационных технологий, включающей элементы планирования и исполнения бюджета. Формирование и исполнение бюджета города Таганрога на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов полностью обеспечено в Единой автоматизированной система управления общественными финансами.

Выстроенная в городе Таганроге система внутреннего финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для и муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета города, позволила повысить эффективность и прозрачность использования средств бюджета города.

## 2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное и эффективное управление, стабильность налоговых и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Приоритетным направлением Администрации города Таганрога в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета города

собственными доходами в полном объеме.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей города в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ города, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета города будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы главных распорядителей бюджетных средств с обеспечением контроля на всех этапах исполнения бюджета города.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета города:

- увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;
- оптимизация бюджетных расходов;
- сокращение долговой нагрузки;
- утверждение (исполнение) бюджета города с соблюдением ограничений по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу года Таганрога.

## 2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог»

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В связи с проведением на федеральном уровне методологических изменений по вопросу формирования и ведения перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, на основе которых составляется государственное (муниципальное) задание, согласно внесенным Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ изменениям в статью 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правительством Ростовской области утвержден Порядок формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, утвердившего общие требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, Финансовым управлением г. Таганрога принято распоряжение от 30.12.2016 №64 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из бюджета муниципального образования «Город Таганрог» субсидии юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг». Будет принято распоряжение Финансового управления г. Таганрога об утверждении типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из бюджета муниципального образования «Город Таганрог» субсидии некоммерческой организации, не являющейся муниципальным учреждением в соответствии с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541.

Принимаемые меры в вопросах налоговой политики будут направлены на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

С 1 января 2018 года в городе Таганроге будет осуществлен переход к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, что является дальнейшим совершенствованием налогообложения имущества.

После внедрения на федеральном и региональном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет пересмотрен действующий порядок оценки налоговых льгот, предусмотренных муниципальными правовыми актами.

## 2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных государственных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации. В их числе по приоритетным направлениям:

- повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;
- улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе;

переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным, подлежащим сносу;

установление ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям в размере определенного Ростовской областью прожиточного минимума для детей, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

льготное обеспечение жителей Ростовской области лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

Социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства) будут проиндексированы исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области, на 2018 – 2020 годы в размере 4,0 процентов в 2018 – 2020 годах.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2018 – 2020 годах будут:

обеспечение объектами и инфраструктурой для подготовки мероприятий по проведению чемпионата мира по футболу 2018 года;

финансирование ранее принятых обязательств по объектам муниципальной собственности;

финансовое обеспечение новой муниципальной программы «Формирование современной городской среды».

Также приоритетным направлением инвестиционных расходов в 2018-2019 годах будут «переходящие» объекты муниципальной собственности в рамках заключенных муниципальных контрактов.

Главными распорядителями средств бюджета города будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета города. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ города Таганрога.

### 2.3. Повышение эффективности и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

- оптимизация и реформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

- обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

- совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

- обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

  - совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

  - оптимизация мер социальной поддержки;

- оптимизация расходов бюджета города, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

- активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

- повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета города внебюджетному сектору экономики;

- недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

В новых экономических условиях задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план. Ограниченные финансовые возможности должны компенсироваться усилением исполнительской дисциплины.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В работе по эффективному использованию бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

#### 2.4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Городской Думы города Таганрога о бюджете и об отчете об исполнении

бюджета города, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Продолжится проведение обсуждений актуальных вопросов составления и исполнения бюджета в рамках заседаний общественного совета при Финансовом управлении г. Таганрога.

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Начальник общего отдела  
Администрации города Таганрога

Н.А. Лунева