

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»**

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

г. Таганрог

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2022–2024 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Город Таганрог», Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», а также постановлением Администрации города Таганрога от 15.06.2021 № 1024 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» **постановляю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2022–2024 годы согласно приложению.
2. Органам Администрации города Таганрога с правами юридического лица, Финансовому управлению г. Таганрога обеспечить разработку проекта бюджета муниципального образования «Город Таганрог» с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2022–2024 годы, утвержденных настоящим постановлением.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Заместитель главы Администрации
города Таганрога
по вопросам экономики

Р.В. Корякин

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Город Таганрог»
на 2022–2024 годы

Настоящие Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2022–2024 годы сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020–2021 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2022–2024 годы.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

1. Основные итоги реализации
бюджетной и налоговой политики в 2020–2021 годах

Приоритетом бюджетной политики в 2020 году являлось финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидацией коронавирусной инфекции, оказанием мер социальной поддержки гражданам, реализацией мер поддержки бизнеса, решением приоритетных задач, поставленных Губернатором Ростовской области, главой Администрации города Таганрога, а также обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Город Таганрог».

В 2020 году объем доходов составил 8 291,0 млн рублей, с ростом к 2019 году на 750,8 млн рублей. Расходы составили 8 473,8 млн рублей, с ростом на 710,4 млн рублей, или на 9,2 процента. По результатам исполнения сложилось превышение расходов над доходами бюджета города в объеме 182,8 млн рублей. Источником покрытия бюджетного дефицита являлись кредиты от кредитных организаций и изменения остатков средств по учету средств бюджета города.

С 2020 года в местные бюджеты в полном объеме поступает транспортный налог, в целях пополнения муниципальных дорожных фондов и

повышения заинтересованности органов местного самоуправления в его собираемости.

С 2021 года в бюджет города из областного бюджета переданы отчисления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по нормативу 15 процентов.

Исполнение бюджета города Таганрога в 2020 году проходило в особых условиях, связанных с распространением коронавирусной инфекции COVID-19. Введение ограничительных мер по предотвращению распространения инфекции с апреля 2020 года отразилось на экономических результатах хозяйствующих субъектов и, соответственно, на доходах бюджета, динамика поступлений которых снизилась во II и III кварталах 2020 года.

Несмотря на снижение темпов роста доходов бюджета была оказана поддержка предпринимателям, осуществляющим деятельность в отраслях экономики, наиболее пострадавшим от распространения COVID-19.

На федеральном и областном уровнях были приняты нормативные акты, предоставляющие право отсрочки налоговых и неналоговых платежей и отмены оплаты налогов за II квартал 2020 года.

В дополнение к данным мерам в городе Таганрога также была оказана поддержка субъектам предпринимательства, действующим в пострадавших отраслях экономики: в 2 раза были снижены ставки единого налога на вмененный доход на 2020 год, освобождены от уплаты земельного налога гостиницы и торговые центры, предоставлена отсрочка по уплате аренды муниципального имущества и по уплате пеней, штрафов по задолженности арендаторам земельных участков.

Приостановка деятельности предприятий и предоставление вышеуказанных мер поддержки по уплате налоговых и неналоговых платежей привели к выпадению доходов бюджета города и потребовали оперативной корректировки плановых назначений по отдельным статьям доходов. Снижение плановых назначений в 2020 году по причине распространения коронавирусной инфекции по налоговым и неналоговым доходам составило 32,7 млн. рублей.

Несмотря на сложные экономические условия, принятые меры поддержки способствовали стабилизации, в результате по итогам 2020 года обеспечена по сравнению с 2019 годом положительная динамика по налогу на доходы физических лиц (темп роста 106,9%), налогу на имущество физических лиц (120,7%), неналоговым платежам (105,1%).

Общее исполнение установленных плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам составило 101,9%, сверх плана поступило 48 млн. рублей.

Безвозмездные поступления составили 5 777,6 млн. рублей с ростом на 440,3 млн. рублей к 2019 году, в том числе город получил дотацию из областного бюджета по обеспечению сбалансированности в размере 59,2 млн. рублей из-за снижения доходов бюджета в условиях распространения коронавирусной инфекции и для осуществления социально-значимых расходов.

Расходы бюджета города Таганрога в 2020 году на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19 составили 362,7 млн. рублей, в том числе федеральные средства – 226,7 млн.

рублей; средства областного бюджета – 84 млн. рублей; собственные средства бюджета города Таганрога – 52,0 млн. рублей, полная расшифровка расходов приведена в приложении 1 к пояснительной записке.

Из указанной суммы расходов наибольший объем средств (336,5 млн. рублей или 92,8%) освоен главным администратором бюджетных средств – Управлением здравоохранения города Таганрога.

Всего по отраслям социальной сферы исполнение составило 6 404,7 млн. рублей или 75,6 % всех расходов бюджета.

В процентном отношении к общим расходам 8 473,8 млн. рублей на образование направлено 37,4 % всех расходов бюджета, социальную политику – 25,4 %, культуру, кинематографию – 3,9 %, здравоохранение – 7,6%.

Финансово обеспечены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на территории муниципального образования «Город Таганрог» реализуются 4 региональных проекта, направленных на достижение целей и решение задач федеральных проектов.

Финансовое обеспечение муниципальных проектов, направленных на реализацию региональных и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, исполнено в объеме 1 114,2 млн рублей.

В рамках планирования и исполнения бюджета города основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ города Таганрога. За 2020 год расходы по 21 муниципальной программе города Таганрога составили 7 763,5 млн рублей или 91,8 процента всех расходов.

Новацией в 2020 году в целях поддержки местных инициатив стало внедрение на территории города Таганрога инициативного бюджетирования и предоставление из областного и местного бюджета субсидий на реализацию инициативных проектов жителей области.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств областного и местных бюджетов отсутствует.

За период 9 месяцев 2021 года исполнение бюджета города по доходам составило 5 689,0 млн рублей, или 65,6 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 5 956,9 млн рублей, или 65,1 процента к годовому плану.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета города по итогам 9 месяцев 2021 года исполнены в объеме 1 781,8 млн рублей.

Долговая политика муниципального образования «Город Таганрог» была нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета города.

В целях недопущения кассового разрыва в сложившихся экономических условиях был применен механизм привлечения краткосрочного бюджетного кредита для покрытия временного кассового разрыва бюджета города в объеме 145,2 млн рублей. Бюджетный кредит был частично погашен в сумме 90,2 млн рублей, срок полного погашения 1 декабря текущего года.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2022–2024 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2022 - 2024 годы сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Бюджетная и налоговая политика будет способствовать росту экономического потенциала и реализации приоритетных задач социально-экономического развития города Таганрога.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика города Таганрога на 2022–2024 годы

Налоговая политика города Таганрога на 2022–2024 годы будет направлена на поддержку инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики города, содействие занятости населения и создание условий для предпринимательской активности и легализации бизнеса.

Поступление в 2022-2024 годах в бюджет города Таганрога налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, будет способствовать укреплению доходной базы бюджета муниципального образования.

В целях укрепления доходного потенциала бюджета продолжится взаимодействие с федеральными и областными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Муниципальные проекты, направленные на реализацию региональных и федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение муниципальных проектов, направленных на реализацию региональных и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития города Таганрога.

Реализация муниципальных программ города Таганрога с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей муниципальных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ города Таганрога как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

Продолжится интеграция муниципальных проектов в муниципальные программы в целях достижения каждого результата муниципального проекта, направленного на достижение соответствующих результатов реализации региональных и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

2.3. Социальное благополучие граждан

В числе основных целей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

Бюджетная политика в городе Таганроге будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях продолжают реализацию долгосрочные муниципальные программы города Таганрога, имеющие социальную направленность. Они составляют более 77 процентов всех программных расходов.

В рамках муниципальной программы города Таганрога «Развитие образования» предусмотрено обеспечение образовательного процесса в муниципальных организациях, строительство новых детских садов и школ, поддержка одаренных детей, компенсационные выплаты и вознаграждения учителям.

Приоритетным направлением муниципальной программы города Таганрога «Социальная поддержка граждан» остается, как и прежде поддержка материнства и детства в городе Таганроге. Предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение выплат многодетным семьям; при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей; на детей первого-второго года жизни; предоставление средств по сертификату на региональный материнский капитал (малоимущим семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей); на обеспечение отдыха и оздоровления детей и т.д.

Продолжится предоставление поддержки нуждающимся семьям с детьми в возрасте от трех до семи лет.

Предусмотрена социальная поддержка старшего поколения, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, жертв политических репрессий.

В рамках муниципальной программы города Таганрога «Развитие здравоохранения» запланировано льготное лекарственное обеспечение жителей города, а также меры по лечению редких и социально-значимых заболеваний. Будет проведена модернизация первичного звена здравоохранения, включая капитальный ремонт, оснащение медицинских организаций, приобретение автомобильного транспорта, а также развитие детских поликлиник.

Для снижения кадрового дефицита в здравоохранении предусмотрены дополнительные выплаты, премии, единовременные компенсационные выплаты на оплату жилых помещений врачам-специалистам остродефицитных профессий.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет учтено повышение оплаты труда с 01.10.2022 г. на 4% и увеличение МРОТ с 01.01.2022 года.

2.4. Инфраструктурное развитие

В Послании Президента Российской Федерации от 21.04.2021 года существенная роль для социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отводится новому механизму региональной инвестиционной политики – инфраструктурным бюджетным кредитам на осуществление расходов инвестиционного характера.

Реализация инфраструктурных проектов на территории города Таганрога позволит привлечь частные инвестиции в объекты основных средств, создать новые рабочие места и тем самым способствовать росту экономического потенциала.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета города Таганрога - является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета города исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ города Таганрога с учетом интегрированных в их структуру муниципальных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

4. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Контроль в отношении объема финансового обеспечения при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг на 2022 год, плановый период и последующие годы будет проводиться по каждому коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества, сформированному в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Кроме того, с 2022 года Финансовым управлением г. Таганрога будет осуществляться контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации об исполнении контракта (его этапа), о расторжении контракта его условиям (изменениям).

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Начальник общего отдела
Администрации города Таганрога

И.В. Адова