

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»**

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.10.2021

№ 1790

г. Таганрог

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2022–2024 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Город Таганрог», Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», а также постановлением Администрации города Таганрога от 15.06.2021 № 1024 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» **постановляю:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2022–2024 годы согласно приложению.
2. Органам Администрации города Таганрога с правами юридического лица, Финансовому управлению г. Таганрога обеспечить разработку проекта бюджета муниципального образования «Город Таганрог» с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2022–2024 годы, утвержденных настоящим постановлением.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Заместитель главы
Администрации города Таганрога
по вопросам экономики

Р.В. Корякин

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Город Таганрог»
на 2022–2024 годы

Настоящие Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2022–2024 годы сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 (далее – Послание Президента от 21.04.2021), Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента от 21.07.2020 № 474), итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020–2021 годах, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2022–2024 годы.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

1. Основные итоги реализации
бюджетной и налоговой политики в 2020–2021 годах

Приоритетом бюджетной политики в 2020 году являлось финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидацией новой коронавирусной инфекции (COVID-19), оказанием мер социальной поддержки гражданам, реализацией мер поддержки бизнеса, решением приоритетных задач, поставленных Губернатором Ростовской области, главой Администрации города Таганрога, а также обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Город Таганрог».

В 2020 году объем доходов составил 8 291,0 млн рублей, с ростом к 2019 году на 750,8 млн рублей. Расходы составили 8 473,8 млн рублей, с ростом на 710,4 млн рублей или на 9,2 процента. По результатам исполнения сложилось превышение расходов над доходами бюджета города Таганрога в объеме 182,8 млн рублей. Источником покрытия бюджетного дефицита являлись кредиты от кредитных организаций и изменения остатков средств по учету средств бюджета города Таганрога.

С 2020 года в местные бюджеты в полном объеме поступает транспортный налог, в целях пополнения муниципальных дорожных фондов и повышения заинтересованности органов местного самоуправления в его собираемости.

С 2021 года в бюджет муниципального образования «Город Таганрог» (далее – бюджет города Таганрога) из областного бюджета переданы отчисления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по нормативу 15 процентов.

Исполнение бюджета города Таганрога в 2020 году проходило в особых условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Введение ограничительных мер по предотвращению распространения инфекции с апреля 2020 года отразилось на экономических результатах хозяйствующих субъектов и, соответственно, на доходах бюджета, динамика поступлений которых снизилась во II и III кварталах 2020 года.

Несмотря на снижение темпов роста доходов бюджета была оказана поддержка предпринимателям, осуществляющим деятельность в отраслях экономики, наиболее пострадавшим от распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

На федеральном и областном уровнях были приняты нормативные акты, предоставляющие право отсрочки налоговых и неналоговых платежей и отмены оплаты налогов за II квартал 2020 года.

В дополнение к данным мерам в городе Таганрога также была оказана поддержка субъектам предпринимательства, действующим в пострадавших отраслях экономики: в 2 раза были снижены ставки единого налога на вмененный доход на 2020 год, освобождены от уплаты земельного налога гостиницы и торговые центры, предоставлена отсрочка по уплате аренды муниципального имущества и по уплате пеней, штрафов по задолженности арендаторам земельных участков.

Приостановка деятельности предприятий и предоставление вышеуказанных мер поддержки по уплате налоговых и неналоговых платежей привели к выпадению доходов бюджета города Таганрога и потребовали оперативной корректировки плановых назначений по отдельным статьям доходов. Снижение плановых назначений в 2020 году по причине распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) по налоговым и неналоговым доходам составило 32,7 млн рублей.

Несмотря на сложные экономические условия, принятые меры поддержки способствовали стабилизации, в результате по итогам 2020 года обеспечена по сравнению с 2019 годом положительная динамика по налогу на доходы физических лиц (темп роста 106,9 %), налогу на имущество физических лиц (120,7 %), неналоговым платежам (105,1 %).

Общее исполнение установленных плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам составило 101,9 %, сверх плана поступило 48 млн рублей.

Безвозмездные поступления составили 5 777,6 млн рублей с ростом на 440,3 млн рублей к 2019 году, в том числе город Таганрог получил дотацию

из областного бюджета по обеспечению сбалансированности в размере 59,2 млн рублей из-за снижения доходов бюджета в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и для осуществления социально-значимых расходов.

Расходы бюджета города Таганрога в 2020 году на профилактику и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) составили 362,7 млн рублей, в том числе федеральные средства – 226,7 млн рублей; средства областного бюджета – 84 млн рублей; собственные средства бюджета города Таганрога – 52,0 млн рублей.

Из указанной суммы расходов наибольший объем средств (336,5 млн рублей или 92,8 %) освоен главным администратором бюджетных средств – Управлением здравоохранения г. Таганрога.

Всего по отраслям социальной сферы исполнение составило 6 404,7 млн рублей или 75,6 % всех расходов бюджета.

В процентном отношении к общим расходам 8 473,8 млн рублей на образование направлено 37,4 % всех расходов бюджета, социальную политику – 25,4 %, культуру, кинематографию – 3,9 %, здравоохранение – 7,6 %.

Финансово обеспечены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на территории муниципального образования «Город Таганрог» реализуются 4 региональных проекта, направленных на достижение целей и решение задач федеральных проектов.

Финансовое обеспечение муниципальных проектов, направленных на реализацию региональных и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, исполнено в объеме 1 114,2 млн рублей.

В рамках планирования и исполнения бюджета города Таганрога основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ города Таганрога. За 2020 год расходы по 21 муниципальной программе города Таганрога составили 7 763,5 млн рублей или 91,8 % всех расходов.

Новацией в 2020 году в целях поддержки местных инициатив стало внедрение на территории города Таганрога инициативного бюджетирования и предоставление из областного и местного бюджета субсидий на реализацию инициативных проектов жителей города Таганрога.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств областного и местных бюджетов отсутствует.

За период 9 месяцев 2021 года исполнение бюджета города Таганрога по доходам составило 5 689,0 млн рублей или 65,6 % к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 5 956,9 млн рублей или 65,1 % к годовому плану.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета города Таганрога по итогам 9 месяцев 2021 года исполнены в объеме 1 781,8 млн рублей.

Долговая политика муниципального образования «Город Таганрог» была нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета города Таганрога.

В целях недопущения кассового разрыва в сложившихся экономических условиях был применен механизм привлечения краткосрочного бюджетного кредита для покрытия временного кассового разрыва бюджета города Таганрога в объеме 145,2 млн рублей. Бюджетный кредит был частично погашен в сумме 90,2 млн рублей, срок полного погашения – 1 декабря текущего года.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2022–2024 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2022–2024 годы сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных Указом Президента от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента от 21.04.2021.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Бюджетная и налоговая политика будет способствовать росту экономического потенциала и реализации приоритетных задач социально-экономического развития города Таганрога.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика города Таганрога на 2022–2024 годы

Налоговая политика города Таганрога на 2022–2024 годы будет направлена на поддержку инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики города Таганрога, содействие занятости населения и создание условий для предпринимательской активности и легализации бизнеса.

Поступление в 2022–2024 годах в бюджет города Таганрога налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, будет способствовать укреплению доходной базы бюджета Таганрога.

В целях укрепления доходного потенциала бюджета продолжится взаимодействие с федеральными и областными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер

принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Муниципальные проекты, направленные на реализацию региональных и федеральных проектов по достижению целей национальных проектов

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение муниципальных проектов, направленных на реализацию региональных и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития города Таганрога.

Реализация муниципальных программ города Таганрога с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей муниципальных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ города Таганрога как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

Продолжится интеграция муниципальных проектов в муниципальные программы в целях достижения каждого результата муниципального проекта, направленного на достижение соответствующих результатов реализации региональных и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

2.3. Социальное благополучие граждан

В числе основных целей, предусмотренных Указом Президента от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

Бюджетная политика в городе Таганроге будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях продолжают реализацию долгосрочные муниципальные программы города Таганрога, имеющие социальную направленность. Они составляют более 77 % всех программных расходов.

В рамках муниципальной программы города Таганрога «Развитие образования» предусмотрено обеспечение образовательного процесса в муниципальных организациях, строительство новых детских садов и школ, поддержка одаренных детей, компенсационные выплаты и вознаграждения учителям.

Приоритетным направлением муниципальной программы города Таганрога «Социальная поддержка граждан» остается как и прежде поддержка материнства и детства в городе Таганроге. Предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение выплат многодетным семьям; при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей; на детей первого-второго года жизни; предоставление средств по сертификату на региональный материнский капитал (малоимущим семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей); на обеспечение отдыха и оздоровления детей и т.д.

Продолжится предоставление поддержки нуждающимся семьям с детьми в возрасте от трех до семи лет.

Предусмотрена социальная поддержка старшего поколения, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, жертв политических репрессий.

В рамках муниципальной программы города Таганрога «Развитие здравоохранения» запланировано льготное лекарственное обеспечение жителей города Таганрога, а также меры по лечению редких и социально-значимых заболеваний. Будет проведена модернизация первичного звена здравоохранения, включая капитальный ремонт, оснащение медицинских организаций, приобретение автомобильного транспорта, а также развитие детских поликлиник.

Для снижения кадрового дефицита в здравоохранении предусмотрены дополнительные выплаты, премии, единовременные компенсационные выплаты на оплату жилых помещений врачам-специалистам остродефицитных профессий.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет учтено повышение оплаты труда с 01.10.2022 на 4 % и увеличение МРОТ с 01.01.2022.

2.4. Инфраструктурное развитие

В Послании Президента от 21.04.2021 существенная роль для социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отводится новому механизму региональной инвестиционной

политики – инфраструктурным бюджетным кредитам на осуществление расходов инвестиционного характера.

Реализация инфраструктурных проектов на территории города Таганрога позволит привлечь частные инвестиции в объекты основных средств, создать новые рабочие места и тем самым способствовать росту экономического потенциала.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета города Таганрога является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города Таганрога и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета города Таганрога, исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ города Таганрога с учетом интегрированных в их структуру муниципальных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

4. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;
применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Контроль в отношении объема финансового обеспечения при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг на 2022 год, плановый период и последующие годы будет проводиться по каждому коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества, сформированному в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Кроме того, с 2022 года Финансовым управлением г. Таганрога будет осуществляться контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации об исполнении контракта (его этапа), о расторжении контракта его условиям (изменениям).

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Начальник общего отдела
Администрации города Таганрога

И.В. Адова