

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»**

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.11.2020

№ 1801

г. Таганрог

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2021–2023 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Город Таганрог», Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», а также постановлением Администрации города Таганрога от 22.06.2020 № 1011 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» **постановляю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2021–2023 годы согласно приложению.

2. Органам Администрации города Таганрога с правами юридического лица, Финансовому управлению г. Таганрога обеспечить разработку проекта бюджета на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2021–2023 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации
города Таганрога

А.В. Лисицкий

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Город Таганрог»
на 2021–2023 годы

Настоящие основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2021–2023 годы сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019–2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2021–2023 годы.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации
бюджетной и налоговой политики в 2019–2020 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой в муниципальном образовании «Город Таганрог», способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации города Таганрога, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Город Таганрог».

Основные показатели бюджета муниципального образования «Город Таганрог» (далее – бюджет города) в 2019 году имели следующие характеристики.

В 2019 году объем доходов составил 7 540,3 млн рублей, с ростом к 2018 году на 414,7 млн рублей. Расходы составили 7 763,4 млн рублей, с ростом на 543,5 млн рублей, или на 7,5 процента. Дефицит бюджета города обеспечен соответствующими источниками покрытия в сумме 223,1 млн

рублей. Обеспечены конституционные гарантии гражданам, кредиторская задолженность по обязательствам бюджета города отсутствует.

Собственные налоговые и неналоговые доходы в 2019 году составили 2 203,0 млн рублей или 29,2 процента всех доходов бюджета. Их объем снижен к 2018 году на 20,9 млн рублей или 0,9 процента. По сравнению с 2018 годом в наибольшей сумме снижены поступления по налогу на имущество физических лиц (46,2 млн рублей), что связано с переходом на новый порядок исчисления налога от кадастровой стоимости имущества и применением при начислении налога понижающих коэффициентов.

В 2019 году налоговая политика муниципального образования «Город Таганрог» способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала города Таганрога за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых областным законодательством и муниципальными правовыми актами эффективных налоговых льгот.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач муниципального образования «Город Таганрог».

Бюджетные расходы отмечались социальной направленностью.

Финансово обеспечены и выполнены в полном объеме обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий, обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

Расходы на образование, здравоохранение, спорт, культуру, социальную политику ежегодно составляют более 2/3 расходов бюджета города. В 2019 году их объем составил 5 775,7 млн рублей и превысил показатели 2018 года на 457,0 млн рублей, или на 8,6 процента.

Приоритетным направлением бюджетной политики являлась инвестиционная составляющая бюджетных расходов. В 2019 году расходы, направленные на развитие города Таганрога, составили 1 305,8 млн рублей, с ростом к 2018 году на 17,2 процента.

Начиная с 2019 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на территории муниципального образования «Город Таганрог» реализуются 4 региональных проекта, направленных на достижение целей и решение задач федеральных проектов. На реализацию указанных проектов в 2019 году направлено 1 402,2 млн рублей бюджетных средств.

В рамках планирования и исполнения бюджета города основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ города Таганрога. За 2019 год расходы по 21 муниципальной программе города Таганрога составили 7 270,9 млн рублей или 93,7 процента всех расходов.

Начиная с 2019 года в состав муниципальных программ включены основные приоритетные мероприятия региональных проектов.

С учетом интеграции региональных проектов в состав программ муниципальные программы стали простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

В целях оздоровления муниципальных финансов постановлением Администрации города Таганрога от 18.10.2018 № 1948 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог» до 2020 года. В 2019 году План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог» актуализирован и пролонгирован до 2024 года.

В 2019 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации и областным законодательством. Постановлением Администрации города Таганрога от 28.11.2019 № 2120 утвержден порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов, обусловленных льготами по местным налогам.

За период 9 месяцев 2020 года исполнение бюджета города по доходам составило 5 544,2 млн рублей, или 65,7 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 5 774,8 млн рублей, или 70,4 процента к годовому плану.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета города по итогам 9 месяцев 2020 года исполнены в объеме 1 581,0 млн рублей.

Долговая политика муниципального образования «Город Таганрог» была нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета города.

В целях недопущения кассового разрыва в сложившихся экономических условиях был применен механизм привлечения краткосрочного бюджетного кредита для покрытия временного кассового разрыва бюджета города в объеме 78,0 млн рублей. Бюджетный кредит будет погашен в установленные договором сроки.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению экономики города Таганрога

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции и последствиями ее влияния на экономику города Таганрога.

Распоряжением Администрации города Таганрога от 14.04.2020 № 55 утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в муниципальном

образовании «Город Таганрог» в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на ликвидацию последствий коронавирусной инфекции, было обеспечено за счет предусмотренных резервов областного бюджета и резервного фонда Администрации города Таганрога.

На борьбу с пандемией и ее последствиями направлены значительные средства резервного фонда Правительства Ростовской области и дополнительно сформированного резерва на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Данные ресурсы были направлены на обеспечение работы медицинских учреждений в сложившихся условиях, приобретение аппаратов для вентиляции легких, оснащение лабораторий, приобретение автомобилей для дезинфекции, специальных костюмов и средств индивидуальной защиты, на дополнительные меры поддержки отдельных категорий граждан, включая медиков и соцработников, на подготовку учреждений образования к работе с соблюдением мер по санитарно-противоэпидемическим и профилактическим мероприятиям.

Дополнительная финансовая поддержка на ликвидацию последствий коронавирусной инфекции и обеспечение сбалансированности бюджета города получена из федерального бюджета, в том числе на выплаты медицинским, социальным и иным работникам за выполнение особо важных работ, поддержку экономики.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы бюджета города были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в городе Таганроге.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату, питание, медикаменты, меры социальной поддержки.

В целях поддержки экономики созданы условия для смягчения налоговых условий деятельности субъектов предпринимательства.

Для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях, в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции понижена ставка по единому налогу на вмененный доход с 15 до 7,5 процента.

Установлены льготы в виде полного освобождения по земельному налогу для собственников гостиниц, торговых и торгово-развлекательных центров (комплексов). Также данная категория плательщиков освобождена от арендной платы за земельные участки.

Для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени

пострадавших в условиях распространения коронавирусной инфекции, предоставлена отсрочка по уплате:

арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности;

пени по задолженности, возникшей по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов на основании муниципальных налоговых льгот, установленных до 01.01.2019. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» и оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог». По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году, действующие налоговые льготы и пониженные ставки по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу сохранены.

Для частичной компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в связи с коронавирусной инфекцией, обеспечения первоочередных социально значимых расходов выделены дополнительные дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, включая дотации на оснащение школ к началу учебного года средствами очистки воздуха, термометрии и дезинфекции.

Приостановлено до 1 января 2022 года действие отдельных норм регионального законодательства о возврате средств субсидий в областной бюджет за несоблюдение местными администрациями обязательств соглашений по достижению результатов использования субсидий и выполнению графика работ.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2021–2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021–2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития города Таганрога, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474:

сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
возможности для самореализации и развития талантов;
комфортная и безопасная среда для жизни;
цифровая трансформация.

Основным инструментом достижения национальных целей развития будут выступать региональные проекты с расширением горизонта их планирования до 2030 года.

Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий также обеспечит получение конечного результата региональных проектов,

направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

В 2021 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление социально-экономического развития города Таганрога после снятия всех ограничений.

Ключевыми задачами главы Администрации города Таганрога в рамках реализации бюджетной политики определены приоритеты по социальному благополучию жителей города, медицинскому обеспечению, поддержке людей пожилого возраста, семей с детьми, созданию условий для развития и комфортной среды для проживания.

Как и в предыдущие годы важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена ответственная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей города Таганрога в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение.

2.1. Налоговая политика города Таганрога на 2021–2023 годы

Налоговая политика города Таганрога на 2021–2023 годы будет направлена на поддержку инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики города, содействие занятости населения и создание условий для предпринимательской активности и легализации бизнеса.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности основной задачей будет переориентация субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения или переход на упрощенную систему налогообложения. При этом федеральным законодательством открываются для патентной системы новые виды деятельности и сама патентная система адаптируется к условиям, аналогичным при применении единого налога на вмененный доход.

Бюджетной законодательство Российской Федерации расширило полномочия субъектов Российской Федерации, предоставив им право установить для муниципальных образований дифференцированные нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Поступление в бюджеты муниципальных образований налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, не только компенсирует выпадающие доходы бюджета в связи с отменой единого налога на вмененный доход, но и будет являться стимулом для создания условий малому и среднему бизнесу в расширении предпринимательской

деятельности.

В целях укрепления доходного потенциала бюджета продолжится взаимодействие с федеральными и областными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов.

2.2. Сохранение населения, здоровья и благополучие людей

В числе основных задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, определено снижение уровня бедности.

Бюджетная политика в городе Таганроге направлена на социальную поддержку и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, на оказание мер социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, жертв политических репрессий, семей, имеющих детей, путем предоставления выплат и пособий, адресной социальной помощи, субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг.

Особое внимание будет уделено выплате пособий нуждающимся семьям с детьми в возрасте от трех до семи лет, а также запланировано увеличение ассигнований на распространение социального контракта, направленного на стимулирование активных действий малоимущих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации. Дополнительные средства на данные цели планируются за счет средств федерального бюджета.

Приоритетным направлением в социальной политике остается как и прежде поддержка материнства и детства в городе Таганроге. Предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение выплат многодетным семьям; при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей; на детей первого-второго года жизни; предоставление средств по сертификату на региональный материнский капитал (малоимущим семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей); на приобретение автотранспортного средства (малоимущим многодетным семьям); единовременные денежные выплаты при рождении одновременно трех и более детей, на обеспечение отдыха и оздоровления детей и т.д.

Социальные выплаты населению будут выплачены в полном объеме потребности в соответствии с действующим законодательством.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации

государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

2.3. Эффективность органов местного самоуправления и внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами федеральных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета города является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета города исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ города Таганрога с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

модернизация системы оказания мер социальной поддержки;

замещение расходов бюджета города, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Таганрога в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей города в решении вопросов местного значения.

Начальник общего отдела
Администрации города Таганрога

И.В. Адова