

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28.11.2019

№ 2120

г. Таганрог

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» и оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог»

В соответствии со статьей 174<sup>3</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Город Таганрог», **постановляю:**

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» и оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» (далее – Порядок) согласно приложению.

2. Кураторам налоговых расходов, определенным в соответствии с Порядком, обеспечить утверждение методик оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» до 1 июля 2020 года, а также ежегодное, до 1 октября, утверждение (изменение) методик оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» по новым налоговым расходам города Таганрога.

3. Признать утратившим силу постановление Администрации города Таганрога от 30.08.2011 № 2939 «О Порядке оценки обоснованности и эффективности налоговых льгот, установленных муниципальными правовыми актами города Таганрога».

4. Настоящее постановление вступает в силу 1 января 2020 года, но не ранее дня его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации  
города Таганрога

А.В. Лисицкий

## ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» и оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог»

### 1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» и оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог».

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

куратор налогового расхода – Администрация города Таганрога или орган Администрации города Таганрога с правами юридического лица, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы города Таганрога и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог», не относящихся к муниципальным программам;

нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» – сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами города Таганрога;

оценка налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог»;

оценка объемов налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» – определение объемов выпадающих доходов бюджета города Таганрога, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог»;

паспорт налогового расхода муниципального образования «Город Таганрог» – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и

целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

перечень налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ города Таганрога, структурных элементов муниципальных программ города Таганрога и (или) целями социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог», не относящимися к муниципальным программам города Таганрога, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики – плательщики налогов;

социальные налоговые расходы муниципального образования «Город Таганрог» – целевая категория налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог», обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы муниципального образования «Город Таганрог» – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета города Таганрога;

технические налоговые расходы муниципального образования «Город Таганрог» – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета города Таганрога;

фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет города Таганрога;

целевые характеристики налогового расхода муниципального образования «Город Таганрог» – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами города Таганрога.

1.3. Отнесение налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» к муниципальным программам города Таганрога осуществляется исходя из целей муниципальных программ города Таганрога, структурных элементов муниципальных программ города Таганрога и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог», не относящихся к муниципальным программам города Таганрога.

1.4. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» Финансовое управление г. Таганрога:

формирует перечень налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог», содержащий информацию, предусмотренную приложением № 1 к настоящему Порядку;

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог», необходимой для проведения их оценки, в том

числе формирует оценку объемов налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании сведений, представленных в Финансовое управление г. Таганрога инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Таганрогу Ростовской области;

осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог», проводимой кураторами налоговых расходов.

1.5. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» кураторы налоговых расходов:

формируют паспорта налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог», содержащие информацию, предусмотренную приложением № 2 к настоящему Порядку;

осуществляют оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог».

## 2. Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог»

2.1. Проект перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» на очередной финансовый год и плановый период формируется Финансовым управлением г. Таганрога до 10 апреля и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ города Таганрога, которых предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.2. Кураторы налоговых расходов до 1 мая рассматривают проект перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» в соответствии с целями муниципальных программ города Таганрога, структурных элементов муниципальных программ города Таганрога и (или) целями социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог», не относящимися к муниципальным программам города Таганрога.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» направляются в Финансовое управление г. Таганрога.

В случае, если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в Финансовое управление г. Таганрога в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае, если эти замечания и предложения не направлены в Финансовое управление г. Таганрога в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего

пункта, проект перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» считается согласованным в соответствующей части.

В случае, если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов города Таганрога в соответствии с целями муниципальных программ города Таганрога, структурных элементов муниципальных программ города Таганрога и (или) целями социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог», не относящимися к муниципальным программам города Таганрога, проект перечня налоговых расходов города Таганрога считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ города Таганрога, структурные элементы муниципальных программ города Таганрога и (или) случаев изменения полномочий Администрации города Таганрога и органов Администрации города Таганрога с правами юридического лица, определенных в качестве кураторов налоговых расходов.

При наличии разногласий Финансовое управление г. Таганрога обеспечивает согласование проекта перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» с соответствующими кураторами налоговых расходов до 1 июня.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» размещается на официальном сайте Администрации города Таганрога в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ города Таганрога, структурные элементы муниципальных программ города Таганрога и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог», кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в Финансовое управление г. Таганрога соответствующую информацию для уточнения Финансовым управлением г. Таганрога перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог».

2.5. Перечень налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» с внесенными в него изменениями формируется до 20 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ города Таганрога в рамках формирования проекта решения Городской Думы муниципального образования «Город Таганрог» о бюджете на очередной финансовый год и плановый период) и до 25 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ города Таганрога

в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения Городской Думы города Таганрога о бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

### 3. Порядок оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог»

3.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог»:

3.1.1. Финансовое управление г. Таганрога до 1 февраля направляет инспекции Федеральной налоговой службы по г. Таганрогу Ростовской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы муниципальных правовых актов города Таганрога, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

3.1.2. Финансовое управление г. Таганрога до 20 мая направляет кураторам налоговых расходов сведения, представленные инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Таганрогу Ростовской области в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3.1.3. Финансовое управление г. Таганрога до 20 августа при необходимости уточняет информацию, направленную кураторам налоговых расходов согласно подпункту 3.1.2 настоящего пункта.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с методиками, утвержденными муниципальными правовыми актами Администрации города Таганрога и распоряжениями (или приказами) органов Администрации города Таганрога с правами юридического лица, и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог»;

оценку результативности налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог».

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» являются:

соответствие налоговых расходов города Таганрога целям муниципальных программ города Таганрога, структурным элементам муниципальных программ города Таганрога и (или) целям социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог», не относящимся к муниципальным программам города Таганрога;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.3 настоящего раздела, куратору налогового расхода надлежит представить в Финансовое управление г.Таганрога предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования «Город Таганрог» определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы города Таганрога и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог», не относящихся к муниципальным программам города Таганрога, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы города Таганрога.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Таганрога и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог», не относящихся к муниципальным программам города Таганрога, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог».

3.7. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города Таганрога и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог», не относящихся к муниципальным программам города Таганрога.

3.8. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета города Таганрога в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города Таганрога и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог», не относящихся к муниципальным программам города Таганрога, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Таганрога и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог», не относящихся к муниципальным программам города Таганрога, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета города Таганрога для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города Таганрога и (или) целей социально-экономического развития

муниципального образования «Город Таганрог», не относящихся к муниципальным программам города Таганрога, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета города;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.9. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны направляться кураторами в Финансовое управление г. Таганрога и содержать:

выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики;

выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета города Таганрога) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики.

Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

Паспорта налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог», результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог», рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации Финансовому управлению г. Таганрога о необходимости сохранения (уточнения, отмены), предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в Финансовое управление г. Таганрога ежегодно, до 1 июля.

3.10. Финансовое управление г. Таганрога обобщает результаты оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог», согласовывает их с кураторами налоговых расходов.

Согласованная информация о результатах оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» с предложениями о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков до 15 августа направляется главе Администрации города Таганрога.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог», а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ города Таганрога.

Заместитель начальника общего отдела  
Администрации города Таганрога

С.Ю. Михайличенко

Приложение № 1  
к Порядку формирования  
перечня налоговых расходов  
муниципального образования  
«Город Таганрог» и оценки  
налоговых расходов  
муниципального образования  
«Город Таганрог»

**ПЕРЕЧЕНЬ**

налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог», обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ города Таганрога

№ п/п	Краткое наименование налогового расхода муниципального образования «Город Таганрог»	Полное наименование налогового расхода муниципального образования «Город Таганрог»	Реквизиты муниципального правового акта города Таганрога, устанавливающего налоговый расход	Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Целевая категория налогового расхода муниципального образования «Город Таганрог»	Наименование муниципальной программы города Таганрога, предусматривающей налоговые расходы	Наименование подпрограммы муниципальной программы города Таганрога, предусматривающей налоговые расходы	Наименование структурного элемента подпрограммы муниципальной программы города Таганрога, предусматривающей налоговые расходы	Наименование куратора налогового расхода
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1									
2									

Приложение № 2  
к Порядку формирования  
перечня налоговых расходов  
муниципального образования  
«Город Таганрог» и оценки  
налоговых расходов  
муниципального образования  
«Город Таганрог»

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
информации, включаемой в паспорт налогового расхода  
муниципального образования «Город Таганрог»

№	Предоставляемая информация	Источник данных
1	2	3
<b>1. Нормативные характеристики налогового расхода</b>		
1.1	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Перечень налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог»
1.2	Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Перечень налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог»
1.3	Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Перечень налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог»
1.4	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Информация куратора налогового расхода
1.5	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Информация куратора налогового расхода
1.6	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Информация куратора налогового расхода

1.7	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Информация куратора налогового расхода
2. Целевые характеристики налогового расхода		
1	2	3
2.1	Целевая категория налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог»	Информация куратора налогового расхода
2.2	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Информация куратора налогового расхода
2.3	Наименования муниципальных программ города Таганрога, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог», не относящиеся к муниципальным программам города Таганрога, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Перечень налоговых расходов муниципального образования «Город Таганрог» и данные куратора налогового расхода
2.4	Наименования структурных элементов муниципальных программ города Таганрога, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Перечень налоговых расходов города Таганрога
2.5	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ города Таганрога и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог», не относящиеся к муниципальным программам города Таганрога, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Информация куратора налогового расхода
2.6	Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ города Таганрога и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог», не относящиеся к муниципальным программам города Таганрога, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Информация куратора налогового расхода

2.7	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ города Таганрога и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог», не относящиеся к муниципальным программам города Таганрога, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Информация куратора налогового расхода
<b>3. Фискальные характеристики налогового расхода</b>		
1	2	3
3.1	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с муниципальными правовыми актами города Таганрога за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	Информация инспекции Федеральной налоговой службы по г. Таганрогу Ростовской области
3.2	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Информация Финансового управления г. Таганрога
3.3	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, установленными муниципальными правовыми актами города Таганрога (единиц)	Информация инспекции Федеральной налоговой службы по г. Таганрогу Ростовской области