

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»**

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.11.2019

№ 2001

г. Таганрог

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2020–2022 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Город Таганрог», Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», а также постановлением Администрации города Таганрога от 18.06.2019 № 1022 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» **постановляю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2020–2022 годы согласно приложению.

2. Администрации города Таганрога, Финансовому управлению г. Таганрога, органам Администрации города Таганрога с правами юридического лица обеспечить разработку проекта бюджета на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2020–2022 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации
города Таганрога

А.В. Лисицкий

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Город Таганрог»
на 2020–2022 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, Указов Президента Российской Федерации от 2012 года и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной
и налоговой политики в 2018 году и за 9 месяцев 2019 года

Бюджетная политика, проводимая в муниципальном образовании «Город Таганрог», ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики города Таганрога и социальной стабильности.

По итогам 2018 года исполнение бюджета города Таганрога составило: по доходам – 7 125,5 млн рублей, по расходам – 7 219,9 млн рублей. Дефицит составил 94,4 млн рублей, в целях покрытия которого были привлечены необходимые источники его финансирования.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя города Таганрога составил 28,6 тыс. рублей.

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета города составили 2 223,9 млн рублей с темпом роста к 2017 году 6,9 % (+ 144,1 млн рублей). Прирост доходов по сравнению с прошлым годом обеспечен за счет поступлений налога на доходы физических лиц (+ 100,5 млн рублей); налога на имущество физических лиц (+ 8,5 млн рублей); земельного налога (+ 36,9 млн рублей).

Практика ежегодной оценки эффективности налоговых льгот является регулярным мероприятием согласно постановлению Администрации города Таганрога от 30.08.2011 № 2939 «О Порядке оценки обоснованности и эффективности налоговых льгот, установленных муниципальными правовыми актами города Таганрога». По результатам оценки эффективности налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц за 2018 год

действующие налоговые льготы сохранены в виду их актуальности и востребованности.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач города Таганрога.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. По отраслям социальной сферы исполнение составило 5 318,7 млн рублей или 73,7 % всех расходов бюджета.

В 2018 году на реализацию 21 муниципальной программы в бюджете города предусмотрено 6 849,4 млн рублей, по которым исполнение составило 6 591,3 млн рублей, что составляет 91,3 % к общему объему расходов бюджета города.

По итогам 9 месяцев 2019 года исполнение бюджета города Таганрога составило: по доходам – 4 745,8 млн рублей или 64,5 % к годовому плану, по расходам – 4 912,6 млн рублей или 62,6 % к годовому плану.

В целях оздоровления муниципальных финансов постановлением Администрации города Таганрога от 18.10.2018 № 1948 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог» до 2020 года. Постановлением Администрации города Таганрога от 13.06.2019 № 953 «О внесении изменений в постановление Администрации города Таганрога от 18.10.2018 № 1948» План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог» актуализирован и пролонгирован до 2024 года.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2020–2022 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета города Таганрога и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2020–2022 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ города Таганрога, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной

инфраструктуры, обеспечения жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ города Таганрога.

Принятые муниципальные программы города Таганрога будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Одна из задач – инвентаризация мероприятий муниципальных программ на предмет их вклада в достижение национальных целей развития. Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий также обеспечит получение конечного результата участия муниципального образования «Город Таганрог» в региональных проектах, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

Для достижения целей экономического роста и повышения уровня жизни граждан необходимо создание комфортных условий для повышения производственной и инвестиционной активности, обеспечение стабильных фискальных условий налоговой политики для возможности долгосрочного планирования деятельности хозяйствующих субъектов экономики.

Перспективные экономические специализации в Ростовской области определены Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года и отражают значительное разнообразие видов экономической деятельности.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей города в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключая их неисполнение, на безопасном уровне.

При формировании бюджета города Таганрога на 2020–2022 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, изменения в подходах к формированию межбюджетных отношений в Ростовской области.

2.1. Поддержка инвестиционной активности и налоговое стимулирование

Для достижения целей экономического роста и повышения уровня самообеспеченности города Таганрога основными задачами остаются расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетные направления социально-экономического развития.

В связи с внедрением на государственном уровне единого механизма

анализа объема налоговых льгот и оценки их эффективности будет утвержден на муниципальном уровне порядок формирования перечня налоговых расходов и порядок оценки их эффективности с учетом новых подходов, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

К мерам финансовой поддержки инвесторов и их налогового стимулирования на муниципальном уровне относятся налоговые льготы по земельному налогу.

В условиях отмены с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности создаются дополнительные условия для расширения патентной системы налогообложения. Необходимо проводить мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения.

2.2. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будут играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2020–2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства) будут проиндексированы исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2020–2022 годы.

Сохраняются расходы на формирование специальных условий ипотечного кредитования и оказание поддержки в приобретении (строительстве) жилья отдельным категориям граждан. На областном уровне продолжится реализация мер поддержки пострадавших участников долевого строительства.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в

управлении общественными финансами будет введена практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей города в решении вопросов местного значения.

2.3. Повышение эффективности органов местного самоуправления и внутреннего муниципального финансового контроля

Эффективность деятельности муниципальных органов власти будет определяться с учетом достижения целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и распоряжением Губернатора Ростовской области от 14.03.2013 № 39 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления».

На основании бюджетного законодательства предусмотрены меры персональной ответственности за недостижение установленных показателей.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и областном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Реализация муниципальных программ с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств. Муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов власти, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

- применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

- совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

- совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс

Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», предусмотрено внесение изменений в нормативно-правовую базу в части уточнения положений по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основании утвержденных федеральных стандартов.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета города исходя из приоритетов, установленных в региональных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

модернизация системы оказания мер социальной поддержки;

замещение расходов бюджета города, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета города внебюджетному сектору экономики;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2020–2022 годах будут:

строительство, реконструкция и капитальный ремонт

общеобразовательных организаций и дошкольных образовательных учреждений, объектов здравоохранения, культуры, в том числе в рамках выполнения региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

дорожная деятельность;

строительство и реконструкция объектов водопроводно-канализационного хозяйства;

финансирование ранее принятых обязательств по иным объектам муниципальной собственности.

В новых экономических условиях задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план. Ограниченные финансовые возможности должны компенсироваться усилением исполнительной дисциплины.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В работе по эффективному использованию бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Начальник общего отдела
Администрации города Таганрога

И.В. Адова