

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28.10.2019

№ 1917

г. Таганрог

О прогнозе социально-экономического развития города Таганрога на 2020–2022 годы

В соответствии с Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», постановлением Администрации города Таганрога от 24.08.2015 № 2604 «О порядке разработки прогнозов социально-экономического развития города Таганрога», рассмотрев прогноз социально-экономического развития города Таганрога на 2020–2022 годы, **постановляю:**

1. Одобрить прогноз социально-экономического развития города Таганрога на 2020–2022 годы согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации города Таганрога Корякина Р.В.

Глава Администрации  
города Таганрога

А.В. Лисицкий

**ПРОГНОЗ  
социально-экономического развития города Таганрога  
на 2020–2022 годы**

Прогноз социально-экономического развития города Таганрога на 2020–2022 годы разработан в соответствии с приоритетами и целями, поставленными в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», на основе рекомендованных министерством экономического развития Ростовской области сценарных условий социально-экономического развития Ростовской области и с учетом целевых показателей прогноза социально-экономического развития Ростовской области до 2022 года, а также итогов социально-экономического развития города Таганрога за 1 полугодие 2019 года.

Основой формирования прогнозных параметров развития города послужили анализ тенденций развития экономики города, состояния социальной сферы за предшествующий период, оценка основных показателей социально-экономического развития на 2019 год, статистические показатели, представленные министерством экономического развития Ростовской области, отчетные данные, предоставленные Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области, сведения по перспективе развития, представленные организациями города Таганрога, мероприятия по реализации в городе муниципальных программ.

В 2020–2022 годах меры Администрации города Таганрога будут направлены на создание условий по обеспечению устойчивых темпов роста в реальном секторе экономики и повышение жизненного уровня населения города. Предполагается рост объемов промышленного производства, оборота розничной торговли и общественного питания, оборота малых и средних предприятий города Таганрога. Продолжится увеличение реальной заработной платы и денежных доходов населения. В условиях восстановительного роста в основных отраслях экономики намечена стабилизация ситуации в инвестиционной сфере города Таганрога.

**Краткий анализ социально-экономического развития города Таганрога  
за 2018 год и истекший период 2019 года**

На территории города Таганрога осуществляют деятельность порядка 250 крупных и средних организаций, учитываемых Отделом государственной статистики в городе Таганроге.

Определяющую роль в экономике города играют предприятия промышленных видов деятельности, на долю которых приходится 86 % общего объема продукции, отгруженной крупными и средними организациями города.

Индекс промышленного производства, рассчитанный по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений» по кругу крупных и средних предприятий Таганрога в 2018 году составил 106,8 % (в 2017 году – 120,6 %).

Снижение индекса промышленного производства в сравнении с предыдущим годом связано с сокращением объемов производства на таких предприятиях, как ОАО ТКЗ «Красный котельщик», АО «Таганрогский завод «Прибой», ОАО «Стройдеталь» (приостановка производственной деятельности).

По итогам 2018 года объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг, выполненных собственными силами, по полному кругу предприятий промышленных видов деятельности увеличился к уровню 2017 года на 9,4 %.

На формирование положительного итогового показателя, характеризующего динамику отгрузки по результатам 2018 года, оказали влияние в первую очередь обрабатывающие производства, у которых отмечено увеличение объемов отгрузки на 8,5 % к уровню предшествующего года.

В городе функционирует 28 крупных и средних предприятий обрабатывающих производств. По итогам 2018 года Таганрог занимал 3 место по объему отгруженных товаров по виду деятельности «Обрабатывающие производства» среди городов Ростовской области. Доля города в общем объеме по области составила 14,0 %.

Предприятия, функционирующие в сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирования воздуха и в сфере водоснабжения; водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений, также демонстрировали рост объемов отгрузки к уровню прошлого года на 8,1 % и 22,5 % соответственно.

В первом полугодии 2019 года также отмечается положительная динамика. Крупными и средними предприятиями города промышленных видов деятельности отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 39 444,0 млн. рублей, что выше уровня аналогичного периода 2018 года на 13,5 %.

При этом по виду деятельности «Обрабатывающие производства» объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг увеличился на 15,7 % и составил 35 091,1 млн. рублей. Среди предприятий обрабатывающих производств наиболее высокие темпы роста по данному показателю отмечены на АО «Фамадар Картон Лимитед», ООО «Хлебзернопродукт», ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева», ООО «Полимерпром», АО «ПТМ» и других.

Рост объемов отгруженной продукции, выполненных работ и услуг отмечен также по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (на 23,2 %).

По виду деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» отмечен спад объемов отгруженной продукции на 16,6 %, главным образом в связи с сокращением темпов роста отгрузки на предприятии ООО «ТМК Чермет-Ростов».

В 2018 году объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций города Таганрога за счет всех источников финансирования снизился к уровню 2017 года на 12,8 % и составил 8 304,9 млн. рублей.

Полученный результат обусловлен рядом причин.

Так, по итогам 2018 года наблюдается снижение заявленных прогнозных объемов инвестиций в основной капитал по таким предприятиям, как ПАО «ТАГМЕТ», ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева», АО «ТНИИС» и ООО «Морской зерновой терминал».

Также, в 2017 году был освоен наибольший объем инвестиций по ряду крупных инвестиционных проектов («Строительство завода стальных панельных радиаторов (1 очередь)», инвестор – ООО «Лемакс», сумма за 2017 год – 677,7 млн. рублей; «Реконструкция и техническое перевооружение производства АО «Красный гидропресс» г. Таганрог», инвестор – АО «Корпорация «Тактическое Ракетное Вооружение», сумма за 2017 год – 165,9 млн. рублей) и завершены проекты АО НКБ ВС («Строительство нового корпуса» – 156,7 млн. рублей) и АО «Красный гидропресс» («Реконструкция и техническое перевооружение производства» – 227,04 млн. рублей).

В январе-июне 2019 года крупными и средними предприятиями всех видов экономической деятельности на инвестиции в основной капитал направлено 2 620,7 млн. рублей, что выше уровня аналогичного периода 2018 года на 24,0 %.

Положительная динамика обусловлена увеличением объема инвестиций в основной капитал по следующим видам экономической деятельности: «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (рост в 11,2 раза), «Предоставление прочих видов услуг» (рост в 10,9 раза), «Деятельность финансовая и страховая» (рост в 6,7 раза), «Деятельность по операциям с недвижимым имуществом» (рост в 3,8 раза), «Деятельность профессиональная, научная и техническая» (рост в 3,1 раза), «Деятельность в области культуры, спорта, организаций досуга и развлечений» (в 2,3 раза), «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» (рост на 80,5 %), «Обрабатывающие производства» (рост на 61,3 %), «Образование» (рост на 26,7 %), «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» (рост на 7,0 %).

В то же время снижение объема инвестиций в основной капитал отмечено по таким видам экономической деятельности, как «Деятельность в области информации и связи» (темп к январю-июню 2018 года – 2,0 %), «Транспортировка и хранение» (темп – 22,1 %), «Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение» (темп – 38,9 %), «Торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» (темп – 89,4 %).

Наибольшее влияние на величину и динамику инвестиций в сфере обрабатывающих производств оказывает «Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки» – рост в 14,2 раза, «Производство резиновых и пластмассовых изделий» – рост в 9,6 раза, «Производство металлургическое» – рост в 3,0 раза, «Производство компьютеров, электронных и оптических изделий» – рост в 3,0 раза и другие виды деятельности.

Проведенный анализ строительной отрасли города Таганрога позволяет сделать вывод о том, что в целом итоги развития за последние годы можно оценить как позитивные.

Так, в 2018 году объем работ по виду деятельности «Строительство» вырос к уровню 2017 года на 29,8 % и составил 5 705,4 млн. рублей, в том числе 710,8 млн. рублей в социальной сфере (строительство детского сада на 280 мест по ул. Чучева, 48, строительство детского сада по пер. 1-й Новый, 16-д, реконструкция тренировочной площадки МАУ «Стадион Торпедо», строительство общеобразовательной организации вместимостью 1340 учащихся по ул. Галицкого, 49-б).

В то же время положение дел на средних и крупных предприятиях, занимающихся производством строительных материалов, изделий и конструкций, действующих на территории муниципального образования «Город Таганрог», в 2018 году и текущем 2019 году остается сложным, в связи с недостаточным рынком сбыта производимых материалов, спадом загруженности организаций и, соответственно, уменьшением оборотных средств.

В процедурах банкротства находятся такие предприятия, как АО «23 МОЗ», ООО «Монтажспецстрой», ООО ПК «ТагИнвестСтрой» и АО «ТаганрогСтальКонструкция».

Кроме того, на неопределенный срок приостановлена производственная деятельность ОАО «Стройдеталь». Основными причинами являются значительное сокращение объемов реализации производимой продукции, нехватка оборотных средств, необеспеченность заказами и продажа изделий, материалов по цене ниже себестоимости.

К положительным моментам следует отнести рост в 2018 году отгруженной продукции, выполненных работ и услуг ООО «Пеноплекс СПб» (филиал в городе Таганроге) на 21,2 %. В настоящее время продукты компании активно используют для теплоизоляции самых разных объектов жилой и нежилой недвижимости.

В 2018 году в городе Таганроге введено в эксплуатацию 140,21 тыс. кв. м жилья (104,8 % к уровню 2017 года), в том числе 26 многоквартирных жилых домов, относящихся к жилью экономического класса.

Планом ввода жилья по городу Таганрога в 2019 году предусмотрено строительство 155,0 тыс. кв. м. При этом в 1 полугодии 2019 года введено жилья общей площадью 26,7 тыс. кв. м (17,2 % выполнения плана на 2019 год) за счет 5 многоквартирных жилых домов (14,9 тыс. кв. м) и 89 объектов индивидуального строительства (11,8 тыс. кв. м). Таким образом, существуют риски неисполнения установленного показателя.

В течение 2018 года наблюдалось сохранение численности работников по полному кругу предприятий. Согласно информации, предоставленной

Ростовстатом, численность работников по полному кругу предприятий города в 2018 году составила 79 457, что на 0,1 % (на 80 человек) выше уровня 2017 года.

С начала 2019 года наблюдается тенденция снижения численности работников. Так, за январь - июнь 2019 года среднесписочная численность работников составила 77 591 человек против 79 115 человек за январь - июнь 2018 года (снижение на 2,2 %).

Благодаря государственным программам поддержки занятости и снижения напряженности на рынке труда, неконтролируемого разрастания масштабов безработицы в городе не наблюдалось.

Уровень регистрируемой безработицы в 2018 году составил 0,84 % (2017 год – 0,88 %), в 1 полугодии 2019 года – 0,76 % (1 полугодие 2018 года – 0,84 %).

Среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий города за 2018 год составила 30 090,8 рублей, темп по отношению к 2017 году – 109,1 %.

Рост среднемесячной заработной платы отмечается и в 2019 году. Так, за январь - июнь 2019 года данный показатель составил 30 985,8 рублей, что выше уровня аналогичного периода 2018 года на 7,6 %.

По величине номинальной начисленной среднемесячной заработной платы по итогам 1 полугодия 2019 года Таганрог находится на 5 ранговом месте среди городских округов Ростовской области.

Рост среднемесячной заработной платы в январе - июне 2019 года к соответствующему периоду 2018 года по кругу крупных и средних организаций отмечен во всех видах экономической деятельности, за исключением «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» – уменьшение на 4,4 %.

В 2018 году наблюдается снижение количества малых предприятий до 4 407 (темп роста - 94,8 %) и индивидуальных предпринимателей до 9 998 (темп роста – 99,6 %).

Снижение показателя обусловлено сокращением количества субъектов малого и среднего предпринимательства - юридических лиц, включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом количество зарегистрированных юридических лиц на территории города Таганрога по состоянию на 01.01.2019 (по данным ИФНС) составляет 5593 (в том числе более 300 компаний относится к категории «крупные и средние»). Часть субъектов малого предпринимательства из-за несвоевременного предоставления отчетов о среднесписочной численности была исключена из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, а включение хозяйствующего субъекта в реестр происходит всего 1 раз в год.

Кроме того, снижение показателя в 2018 году произошло в связи с изменением законодательства, увеличивающего неналоговую нагрузку на субъекты малого и среднего предпринимательства: обязанность по маркировке одежды из натурального меха (чипирование), введение «онлайн-касс», введение электронной ветеринарной сертификации.

С 2019 года малый и средний бизнес лишился права на пониженную ставку страховых взносов в 20 % (переведен на общий тариф 22 % по

обязательному пенсионному страхованию). Право на льготный тариф (в размере 14 %) сохранилось только у ИТ-компаний. Негативно на деловой активности малого бизнеса сказались повышение НДС, сокращение льгот и преференций, ускорение инфляции до 5 %.

Анализ динамики общего объема оборота субъектов малого и среднего предпринимательства выявил общую тенденцию увеличения объемов оборота малых предприятий (с учетом микропредприятий). В 2018 году оборот малых предприятий составил 78 627,9 млн. рублей, что выше уровня 2017 года на 3,3 %. Одной из причин увеличения оборота стал рост курса валют и инфляция. Основная доля приходится на предприятия торговли.

Оборот розничной торговли в 2018 году составил 46 542,1 млн. рублей, превысив уровень 2017 года на 4,6 %.

Удельный вес (доля) продаж по различным каналам реализации товаров в 2018 году сложился следующим образом: крупные и средние торгующие организации – 48,7 % (2017 год – 46,9 %), малые – 36,3 % (2017 год – 38,4 %), рынки и ярмарки – 15,0 % (2017 год – 14,6 %).

Следует отметить, что высокий уровень обеспеченности населения площадью торговых объектов, усиление конкуренции на городском потребительском рынке не оказывает существенного влияния на темпы роста оборота розничной торговли. Индекс физического объема оборота розничной торговли в 2018 году составил 103,0 %.

По итогам 1 полугодия 2019 года отмечен рост оборота розничной торговли в сравнении с аналогичным периодом 2018 года на 5,6 % (22 786,6 млн. рублей).

По показателю оборота торговли на душу населения за 2018 год (161 967,4 рублей или 85,4 % уровня среднего по области показателя – 218 167,5 рублей) город находится на 5 месте из 12 городов Ростовской области.

За 2018 год оборот общественного питания ресторанов, баров, кафе, столовых при предприятиях и учреждениях, организаций, осуществляющих поставку продукции общественного питания, сложился в сумме 2 150,1 млн. рублей, что выше уровня 2017 года на 3,5 %.

По итогам 1 полугодия 2019 года данный показатель продолжает расти и составляет 1 152,3 млн. рублей (темп к 1 полугодию 2018 года – 106,6 %).

Следует отметить, что замедление инфляционной динамики в 2018 году на фоне восстановления и некоторого роста реальной заработной платы, а также снижения процентных ставок по потребительским кредитам, способствовало оживлению потребительского спроса. Последнее, в свою очередь, обусловило увеличение объемов продаж и физической массы оборота розничной торговли и оборота общественного питания по отношению к предшествующему году.

Структуру собственных доходов бюджета города составляют налоговые и неналоговые доходы. Наибольшую долю в неналоговых доходах бюджета города составляют доходы от использования имущества и земли, находящихся в муниципальной собственности.

По итогам 2018 года от сдачи в аренду муниципального имущества в бюджет города поступили средства в объеме 13,4 млн. рублей, что составило 99,4 % выполнения плана 2018 года.

Сумма поступлений от сдачи в аренду муниципального имущества по итогам 1 полугодия 2019 года составила 4,1 млн. рублей (28,9 % от плана на 2019 год).

Невыполнение плана 2018 года и низкие темпы выполнения плана на 2019 год обусловлены выбытием муниципальных объектов недвижимости из оборота арендных отношений по причине расторжения договорных отношений по инициативе арендаторов, а также в результате выкупа арендуемых объектов субъектами малого и среднего предпринимательства в рамках Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По арендной плате за земельные участки в 2018 году в бюджет города поступили средства в объеме 149,2 млн. рублей или 102,9 % выполнения плана на 2018 год, в том числе:

за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, – 146,2 млн. рублей;

за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, – 3,0 млн. рублей.

Сумма поступлений по арендной плате за земельные участки по итогам 1 полугодия 2019 года составила 73,6 млн. рублей (48,3 % от плана на 2019 год).

Фактическое поступление денежных средств от продажи земельных участков по итогам 2018 года составило 30,7 млн. рублей (выполнение плана на 2018 год – 111,5 %).

Перевыполнение плана обусловлено тем, что выкуп земельных участков носит заявительный характер. В 2018 году организован 1 аукцион на право заключения договоров купли-продажи земельных участков, по результатам проведения которого в экономический оборот вовлечены 2 земельных участка на общую сумму 2,8 млн. рублей.

По итогам 1 полугодия 2019 года в бюджет города поступили доходы от продажи земельных участков на сумму 8,2 млн. рублей (50,3 % от плана на 2019 год).

В 2018 году поступления от продажи муниципального имущества доходов составили 39,1 млн. рублей (103,5 % исполнения установленного плана).

Отклонение от плана обусловлено сохраняющейся тенденцией поступления денежных средств за ранее арендуемое субъектами предпринимательства и отчужденное в рамках Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» муниципальное имущество с опережением графиков рассрочки платежей.

По итогам 1 полугодия 2019 года сумма поступлений от продажи муниципального имущества составила 7,1 млн. рублей (32,8 % от плана на 2019 год).

**Основные показатели  
социально-экономического развития города Таганрога  
на 2020–2022 годы**

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2018 год (отчет)	2019 год (оценка)	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)	2022 год (прогноз)
1	Объем отгруженных товаров работ и услуг, выполненных собственными силами по полному кругу организаций	млн. руб.	96 649,9	109 913,6	123 172,7	138 180,4	155 422,3
	Темп к предыдущему году	процент	109,4	113,7	112,1	112,2	112,5
	в том числе по видам деятельности:						
1.1	Добыча полезных ископаемых	млн. руб.	97,6	98,6	102,8	109,2	116,0
	Темп к предыдущему году	процент	121,1	101,0	104,3	106,2	106,2
1.2	Обрабатывающие производства	млн. руб.	85 177,3	97 731,1	110 115,8	124 263,5	140 595,5
	Темп к предыдущему году	процент	108,5	114,7	112,7	112,8	113,1
1.3	Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	млн. руб.	4 065,8	4 750,8	5 237,8	5 724,7	6 250,0
	Темп к предыдущему году	процент	108,1	116,8	110,3	109,3	109,2
1.4	Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	млн. руб.	7 309,3	7 333,1	7 716,4	8 082,9	8 460,9
	Темп к предыдущему году	процент	122,5	100,3	105,2	104,7	104,7
2	Объем инвестиции за счет всех источников финансирования:	млн. руб.	8 304,9	9 045,0	9 415,0	9 897,6	8 415,6
	Темп к предыдущему году	процент	87,2	108,9	104,1	105,1	85,0
3	Объем работ, выполненных по виду	млн. руб.	5 705,4	6 030,6	6 425,9	6 840,6	7 261,4

	деятельности «строительство»						
	Темп к предыдущему году	процент	129,8	105,7	106,6	106,5	106,2
4	Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций	тыс. человек	79,5	79,6	79,7	79,8	79,9
	Темп к предыдущему году	процент	100,1	100,1	100,1	100,1	100,1
5	Среднемесячная зарплата работников по полному кругу организаций	руб.	30 090, 8	32 308,8	34 181,1	36 509,2	39 007,8
	Темп к предыдущему году	процент	109,1	107,4	105,8	106,8	106,8
6	Фонд заработной платы по полному кругу организаций	млн. руб.	28 691, 1	30 848,5	32 674,8	34 961,2	37 389,0
	Темп к предыдущему году	процент	109,2	107,5	105,9	107,0	106,9
7	Сумма доходов для расчета налогового потенциала по НДФЛ	тыс. руб.	31 978 670,8	34 383 3 66,9	36 418 8 59,2	38 967 3 18,2	41 673 2 91,3
	Темп к предыдущему году	процент	110,7	107,5	105,9	107,0	106,9
8	Уровень регистраемой безработицы	процент	0,84	0,78	0,82	0,82	0,82
	Темп к предыдущему году	процент	95,5	92,9	105,1	100,0	100,0
9	Число созданных новых рабочих мест	единиц	4 360	4 420	4 540	4 570	4 730
10	Число малых предприятий *	единиц	4 407	4 490	4 555	4 653	4 752
	Темп к предыдущему году	процент	94,8	101,9	101,4	102,2	102,1
11	Количество ИП	единиц	9 998	10 078	10 257	10 433	10 558
	Темп к предыдущему году	процент	99,6	100,8	101,8	101,7	101,2
12	Оборот малых предприятий *	млн. руб.	78 627, 9	83 259,0	88 188,2	93 608,1	99 625,8
	Темп к предыдущему году	процент	103,3	105,9	105,9	106,1	106,4
13	Оборот розничной торговли	млн. руб.	46 542, 1	49 334,8	52 139,9	55 401,3	58 993,1
	Темп к предыдущему году	процент	104,6	106,0	105,7	106,3	106,5
14	Оборот общественного питания	млн. руб.	2 150,1	2 248,9	2 359,2	2 494,1	2 644,7
	Темп к предыдущему году	процент	103,5	104,6	104,9	105,7	106,0

	году						
15	Аренда муниципального имущества	млн. руб.	13,4	14,2	11,1	9,6	9,4
	Темп к предыдущему году	процент	93,7	106,0	78,2	86,5	97,9
16	Аренда земельных участков	млн. руб.	149,2	152,5	144,7	144,7	144,7
	Темп к предыдущему году	процент	96,7	102,2	94,9	100,0	100,0
17	Продажа земельных участков	млн. руб.	30,7	16,3	17,6	14,1	14,1
	Темп к предыдущему году	процент	140,8	53,1	108,0	80,1	100,0
18	Продажа муниципального имущества	млн. руб.	39,1	21,9	13,0	8,5	8,3
	Темп к предыдущему году	процент	85,6	56,0	59,4	65,4	97,6

\* показатель указан с учетом микропредприятий.

### **Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития города Таганрога на 2020–2022 годы**

Прогноз социально-экономического развития города Таганрога на 2020–2022 годы разработан в варианте, предполагающем развитие в условиях принятия мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, реализации активной государственной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса, а также на стимулирование экономического роста и модернизации.

По итогам проведенной оценки на 2019 год объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами, по полному кругу организаций промышленных видов деятельности увеличится относительно 2018 года на 13,7 % и составит 109 913,6 млн. рублей. Росту показателя будет способствовать главным образом увеличение объема отгруженных товаров, работ и услуг по предприятиям вида деятельности «Обрабатывающие производства» на 14,7 %.

В 2019 году и последующие годы наращивание объемов отгруженной продукции, выполненных работ и услуг (за счет модернизации и реконструкции производства, ввода в действие новых мощностей, формирования портфеля заказов и заключения договоров на поставку продукции) запланировано на предприятиях ПАО «Тагмет», ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева», ОАО ТКЗ «Красный котельщик», ООО «Лемакс» и других.

Основной целью перспективного развития ПАО «Тагмет» в прогнозируемом периоде является реализация мероприятий по повышению

эффективности производства, росту качества продукции, снижению затрат, повышению производительности труда.

На предприятии осуществляется развитие линейки производства и модернизации самолетов-амфибий Бе-200ЧС для продвижения продукции на зарубежные рынки. Также проводятся мероприятия по подготовке производства к изготовлению новых видов воздушных судов и техники, в основе которых будут заложены принципы работы на новых физических свойствах материалов.

Исходя из динамики развития крупных, средних и малых предприятий за 2018 год и первое полугодие 2019 года и с учетом отдельных прогнозных показателей предприятий города, темпы объемов промышленного производства будут иметь положительную тенденцию: в 2019 году – 113,7 %, в 2020 году – 112,1 %, в 2021 году – 112,2 %, в 2022 году – 112,5 %.

По виду экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» также прогнозируется рост объемов производства: в 2019 году – 116,8 %, в 2020 году – 110,3 %, в 2021 году – 109,3 %, в 2022 году – 109,2 %.

Увеличение объемов производства прогнозируется и по виду экономической деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»: в 2019 году – 100,3 %, в 2020 году – 105,2 %, в 2021 году – 104,7 %, в 2022 году – 104,7 %.

В целом увеличение объемов производства по двум вышеуказанным видам экономической деятельности на период 2020–2022 годов связано с вводом в эксплуатацию новых объектов жилья и социальной сферы, а также с ростом тарифов на услуги, оказываемых организациями данного вида деятельности.

В прогнозном периоде отмечается нестабильное развитие инвестиционной сферы города Таганрога.

По оценке на 2019 год объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций города вырастет относительно 2018 года на 8,9 % и составит 9 045,0 млн. рублей, в связи с положительной динамикой объема инвестиций в основной капитал по следующим предприятиям:

АО «ТНИИС»: «Реконструкция и техническое перевооружение научно-исследовательской, технологической и производственной базы для разработки, изготовления и обеспечения эксплуатации средств РЭБ морского и берегового базирования» (рост на 660,76 млн. рублей);

ООО «Лемакс»: «Строительство завода стальных панельных радиаторов (2 очередь)» и «Строительство склада сырья и компонентов» (рост на 655 млн. рублей);

ПАО «Тагмет»: «Модернизация дуговой сталеплавильной печи ДСП-150», «Реконструкция двух линий отделки по производству труб с резьбовым соединением класса «Премиум» и прочие инвестиционные мероприятия (рост на 434,3 млн. рублей);

ОАО ТКЗ «Красный котельщик»: «Модернизация и реконструкция котельного и вспомогательного оборудования» (рост на 293,3 млн. рублей);

ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева»: «Реконструкция и техническое перевооружение (1 этап А-100)», «Выполнение работ по модификации самолета БЕ-200 ЧС» и прочие инвестиционные мероприятия (рост на 211,6 млн. рублей);

ООО «Технологии света»: «Строительство завода по производству осветительных светодиодных приборов в г. Таганроге Ростовской области», (рост на 121,3 млн. рублей) и другим.

На основании представленных данных предприятий в 2020–2021 годах в сравнении с 2019 годом будет наблюдаться незначительный рост инвестиционной активности, связанный главным образом с реализацией крупных инвестиционных проектов и ростом объема инвестиций в основной капитал по предприятиям:

ПАО «ТАНТК им Г.М. Бериева»: «Выполнение работ по модификации и модернизации самолета Бе-200 ЧС» (2020–2021 годы – 4 243,6 млн. рублей);

ООО «Лемакс»: «Строительство завода по выпуску газового оборудования и комплектующих» (2020–2021 годы – 3 700 млн. рублей);

ООО «Технологии Света»: «Строительство спортивного комплекса «Здоровое будущее» и «Строительство завода по производству осветительных светодиодных приборов в г. Таганроге Ростовской области» (2020–2021 годы – 3700 млн. рублей);

ПАО «Тагмет»: «Строительство сталеплавильного комплекса ДСП-150, увеличение объемов до 998 тыс. тонн жидкой стали в год», «Реконструкция двух линий отделки по производству труб с резьбовым соединением класса «Премиум» и расширение муфтового участка ТПЦ» (2020 год – 1 881,5 млн. рублей);

ООО «Морской зерновой терминал»: «Строительство универсального портового перегрузочного комплекса в морском порту Таганрог в районе Северного мола по перегрузке зерновых культур и генеральных грузов» (2020–2021 годы – 500 млн. рублей) и других.

В 2022 году прогнозируется снижение объема инвестиций в связи с завершением в 2021 году указанных крупных инвестиционных проектов и уменьшением инвестиций в основной капитал по данным предприятий и организаций города.

Прогноз объема инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций города Таганрога составит: в 2019 году – 9 045,0 млн. рублей, в 2020 году – 9 415,0 млн. рублей, в 2021 году – 9 897,6 млн. рублей, в 2022 году – 8 415,6 млн. рублей.

По оценке в 2019 году ситуация в строительстве существенно не изменится. В отрасли будет наблюдаться умеренные темпы роста.

По оценке объем работ по виду деятельности «Строительство» в 2019 году составит 6 030,6 млн. рублей, в том числе за счет строительства следующих социально значимых объектов:

детского сада на 280 мест по ул. Чучева, 48;

общеобразовательной организации вместимостью 1340 учащихся по ул. Галицкого, 49-б.

Для расчета показателя на 2020 год и на период до 2022 года принят базовый вариант развития отрасли в соответствии со сценарными условиями прогноза социально-экономического развития Ростовской области.

Так, прогнозируемые показатели по объему работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», будут иметь следующие темпы роста: в 2020 году – 106,6 %, в 2021 году – 106,5 %, в 2022 году – 106,2 %.

В 2020–2022 годах среди социально значимых объектов планируется: реконструкция МАОУ ДОД «Дом детского творчества» в образовательную организацию;

строительство дошкольных образовательных организаций на 220 мест по ул. Адмирала Крюйса, 25а и Мариупольскому Шоссе, 31-7, а также на 120 мест по ул. Пальмиро Тольятти, 32б;

строительство I этапа напорно-самотечного коллектора вдоль Северо-Западного Шоссе и насосных станций для водоотведения перспективной застройки III-IV мкр. СЖМ и перспективной застройки г. Таганрога.

Прогнозные значения по вводу жилья на 2020–2022 годы приняты в соответствии с темпами ввода жилья для Ростовской области, утвержденными в государственной программе Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» (постановление Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 642).

Прогнозируемый ввод жилья на 2020–2022 годы составит: в 2020 году – 172,6 тыс. кв. м, в 2021 году – 165,6 тыс. кв. м, в 2022 году – 183,2 тыс. кв. м.

Согласно данным ГКУ РО «Центр занятости населения города Таганрога» и официальной информации градообразующих предприятий города Таганрога процесс сокращения численности работников по кругу крупных и средних предприятий города сохранится и в 2019 году.

Согласно прогнозным данным градообразующих предприятий в 2019 году ожидается сокращение численности работников на 598 человек. Причинами сокращения численности работников являются ликвидация или реорганизация предприятия, модернизация производства, сокращение постоянных издержек производства (сокращение численности ИТР), уменьшение объема производства ввиду снижения спроса на выпускаемую продукцию и прочие.

Складывающиеся тенденции в экономике и демографии города непосредственно скажутся на функционировании рынка труда, ситуация на котором будет формироваться под влиянием роста спроса на рабочую силу, на объекты, создаваемые в ходе реализации инвестиционных проектов.

При прогнозировании среднесписочной численности работников учитывались инвестиционные проекты, реализуемые на территории города Таганрога. В стадии реализации находятся 39 инвестиционных проектов, по завершению которых будет сохранено и создано 610 рабочих мест в 2019–2022 годах.

В результате среднесписочная численность работников по городу в прогнозном периоде составит: в 2019 году – 79 567 человек, в 2020 году – 79 661 человек, в 2021 году – 79 800 человек, в 2022 году – 79 875 человек.

Основной задачей экономической политики города является обеспечение роста заработной платы работников и доведение ее до среднеобластного уровня.

Основное внимание будет уделяться повышению роли договорных отношений в социально-трудовой сфере по решению вопросов своевременности выплаты и роста заработной платы работников, закрепленных Ростовским областным трехсторонним (региональным) соглашением между Правительством Ростовской области, Федерацией профсоюзов Ростовской области и Союзом работодателей Ростовской области на 2020–2022 годы, в части повышения заработной платы.

При расчете оценочной и прогнозируемой величины средней заработной платы на 2019–2022 годы учитывались:

увеличение среднемесячной заработной платы работников бюджетной сферы за счет индексации заработной платы с 01.10.2019 на 4 %;

динамика уровня заработной платы на градообразующих предприятиях города, фонд заработной платы которых составляет более 85 % по виду деятельности «Обрабатывающие производства» и около 38,4 % от фонда заработной платы по полному кругу предприятий города.

По представленным сведениям 12 предприятий производственной сферы деятельности планируют повышение уровня среднемесячной заработной платы.

Вместе с тем, учитывая, что в 2018 году динамика заработной платы продемонстрировала ускоренный рост, в связи с достижением в 2018 году целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, индексацией заработной платы прочих категорий работников бюджетной сферы с 01.01.2018 на 4 %, а также доведением минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения, после пикового роста в 2018 году на 9,1 % ожидается замедление роста заработной платы до 5,8 % в 2020 году с последующим увеличением в 2021–2022 годах.

Анализируя ситуацию, которая складывается в организациях города, а также на предприятиях малого бизнеса, прогнозируются следующие темпы роста среднемесячной заработной платы: в 2019 году – 107,4 %; в 2020 году – 105,8 %, в 2021 году – 106,8 %, в 2022 году – 106,8 %.

Прогноз развития малого и среднего предпринимательства на 2020–2022 годы разрабатывался согласно базовой модели сценарных условий и основных макроэкономических параметров социально-экономического развития Российской Федерации на 2020–2022 годы. В прогнозе учтены перспективы государственной поддержки малого предпринимательства в Ростовской области, закрепленные муниципальной программой города Таганрога «Экономическое развитие и инновационная экономика».

По оценке в 2019 году число малых предприятий, включая микропредприятия, покажет незначительный рост и составит 4 490 единиц или 101,9 % к уровню 2018 года.

В 2019 году также планируется незначительное увеличение (на 0,8 %) количества зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

Замедление темпов роста по данным показателям связано с увеличением дополнительных расходов на осуществление предпринимательской

деятельности, что ведет к сокращению субъектов малого предпринимательства в сферах торговли и общественного питания. На 2020–2022 годы прогнозируется сохранение тенденции ежегодного прироста количества субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с проводимой государственной политикой: продление моратория на проведение проверок субъектов малого и среднего предпринимательства, применение налоговых каникул на территории Ростовской области для впервые зарегистрированных, внедрение Стандартов конкуренции на территории Ростовской области.

По прогнозу в 2022 году число малых предприятий, включая микропредприятия, составит около 4 752 единиц.

В прогнозном периоде ожидается увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства в среднем на 5-6 % ежегодно, в основном за счет темпов инфляции.

В 2018 году удельный вес субъектов малого предпринимательства в обороте розничной торговли сократился относительно прошлого года на 2,1 %. И эта тенденция сохранится и в 2019–2020 годах.

Существенно возросло число неналоговых платежей, повышающих издержки бизнеса. Произошло массовое и фактически одновременное введение в действие масштабных электронных систем государственного учета: ЕГАИС, Платон, маркировка одежды из натурального меха, электронная ветеринарная сертификация (ГИС «Меркурий»), введение «онлайн-касс». Как крупный, так и малый бизнес сталкивается с существенными финансовыми и временными затратами в рамках внедрения данных систем. Это приводит к увеличению издержек и сокращению предпринимательской активности.

В прогнозном периоде 2019-2022 годов темпы роста оборота розничной торговли (во всех каналах реализации), составят: 2019 год – 106,0 %, 2020 год – 105,7 %, 2021 год – 106,3 %, 2022 год – 106,5 %.

В прогнозном периоде 2019–2022 годов темпы роста оборота общественного питания, составят: 2019 год – 104,6 %, 2020 год – 104,9 %, 2021 год – 105,7 %, 2022 год – 106,1 %.

Прогнозируемые значения 2020–2022 годов по доходам от сдачи в аренду муниципального имущества рассчитаны с учетом планируемого выбытия площадей из оборота арендных отношений, в том числе в связи с реализацией объектов муниципальной собственности в рамках Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также прогнозируемого индекса уровня потребительских цен на соответствующий год.

Сумма доходов от сдачи в аренду муниципального имущества в прогнозном периоде составит: в 2019 году – 14,2 млн. рублей, в 2020 году – 11,1 млн. рублей, в 2021 году – 9,6 млн. рублей, в 2022 году – 9,4 млн. рублей.

Прогнозируемые значения 2020–2022 годов по доходам от сдачи в аренду земельных участков рассчитаны в соответствии с утвержденной методикой прогнозирования поступлений данных доходов с учетом выбытия земельных

участков из оборота арендных отношений, снижения кадастровой стоимости земельных участков Комиссией по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости и Областным судом Ростовской области.

Доходы от аренды земельных участков в прогнозном периоде ожидаются в сумме: в 2019 году – 152,5 млн. рублей, в 2020 году – 144,7 млн. рублей, в 2021 году – 144,7 млн. рублей, в 2022 году – 144,7 млн. рублей.

Планирование поступлений от продажи земельных участков осуществляется на основании анализа продаж земельных участков за период, предшествующий году, на который осуществляется прогноз поступлений денежных средств, в разрезе их разрешенного использования. Плановые назначения на 2020–2022 годы от продажи земельных участков запланированы на уровне поступлений от продажи земельных участков в 2018 году, без учета дополнительных доходов.

Прогнозируемые доходы от продажи земельных участков на 2019 год и на период до 2022 года составят: в 2019 году – 16,3 млн. рублей, в 2020 году – 17,6 млн. рублей, в 2021 году – 14,1 млн. рублей, в 2022 году – 14,1 млн. рублей.

Прогнозируемые на 2020–2022 годы доходы от реализации муниципального имущества рассчитаны с учетом окончания пятилетнего срока внесения платежей по договорам, заключенным в рамках Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данное обстоятельство объясняет ежегодное снижение динамики прогнозируемых поступлений.

Также снижение прогнозируемых на 2020–2022 годы доходов от реализации муниципального имущества связано с тем, что большинство объектов, включенных, а также планируемых к включению в прогнозные планы приватизации муниципального имущества на 2020–2022 годы, это нежилые помещения – подвалы. Эти объекты, как правило, имеют низкую ликвидность и малопривлекательны для покупателей, что влечет за собой признание торгов по продаже таких объектов несостоявшимися из-за отсутствия зарегистрированных заявок.

В прогнозном периоде доходы от реализации муниципального имущества составят: в 2019 году – 21,9 млн. рублей, в 2020 году – 13,0 млн. рублей, в 2021 году – 8,5 млн. рублей, в 2022 году – 8,3 млн. рублей.

Начальник общего отдела  
Администрации города Таганрога

И.В. Адова