

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№2098

г. Таганрог

07.11.18

О прогнозе социально-экономического развития города Таганрога на долгосрочный период 2019–2030 годов

В соответствии с Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590 «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», постановлением Администрации города Таганрога от 24.08.2015 № 2604 «О порядке разработки прогнозов социально-экономического развития города Таганрога» и в целях реализации основных приоритетов социально-экономического развития города Таганрога в долгосрочной перспективе **постановляю:**

1. Утвердить прогноз социально-экономического развития города Таганрога на долгосрочный период 2019–2030 годов согласно приложению.

2. Финансовому управлению г. Таганрога (Лях Т.И.) при формировании бюджетного прогноза города Таганрога на долгосрочный период руководствоваться основными показателями прогноза социально-экономического развития города Таганрога на 2019–2030 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации города Таганрога Корякина Р.В.

Глава Администрации  
города Таганрога

А.В. Лисицкий

**ПРОГНОЗ  
социально-экономического развития города Таганрога на долгосрочный  
период 2019–2030 годов**

Разработка прогноза социально-экономического развития города Таганрога на 2019-2030 годы осуществлена в соответствии с приоритетами и целями, поставленными в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», проекте стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года, в проекте стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2030 года, в муниципальных программах города Таганрога.

В 2019–2030 годах меры Администрации города Таганрога будут направлены на создание условий по обеспечению устойчивых темпов роста в реальном секторе экономики и повышение жизненного уровня населения города. Предполагается рост объемов промышленного производства, оборота розничной торговли и общественного питания, объема платных услуг населению, оборота малых и средних предприятий города Таганрога. Продолжится увеличение реальной заработной платы и денежных доходов населения.

Исполнение запланированных в стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2030 года мероприятий позволит улучшить ситуацию в инвестиционной и строительной сфере, в том числе жилищного строительства, а также снизить показатели регистрируемой безработицы.

Основой формирования прогнозных параметров послужили анализ тенденций развития экономики города, состояния социальной сферы за предшествующий период, оценка основных показателей социально-экономического развития на 2018 год, статистические показатели, представленные министерством экономического развития Ростовской области и отделом государственной статистики в городе Таганроге.



11	Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по малым и средним предприятиям, всего	тыс. человек	22,906	23,317	23,753	24,227	24,722	24,944	25,169	25,396	25,624	25,855	26,087	26,322	26,559	26,798
	Темп к предыдущему году	процент	101,6	101,8	101,9	102,0	102,0	100,9	100,9	100,9	100,9	100,9	100,9	100,9	100,9	100,9
12	Оборот малых и средних предприятий	млн. руб.	86436,2	98349,4	105320,5	112886,8	121098,3	124731,3	128473,2	132327,4	136297,2	140386,1	144597,7	148935,7	153403,7	158005,8
	Темп к предыдущему году	процент	98,7	113,8	107,1	107,2	107,3	103,0	103,0	103,0	103,0	103,0	103,0	103,0	103,0	103,0
13	Оборот розничной торговли	млн. руб.	44512,1	46 598,1	48 593,4	50678,3	52950,3	56295,9	60252,9	64501,2	68993,8	73790,8	78935,3	84500,6	90439,7	96800,1
	Темп к предыдущему году	процент	103,0	104,7	104,3	104,3	104,5	106,3	105,8	107,1	107,1	107,0	107,0	107,1	107,0	107,0
14	Оборот общественного питания	млн. руб.	2076,4	2207,0	2335,1	2468,9	2618,7	2795,3	2987,2	3195,3	3419,4	3660,2	3922,2	4207,2	4513,9	4852,1
	Темп к предыдущему году	процент	106,5	106,3	105,8	105,7	106,1	106,7	106,9	107,0	107,0	107,0	107,2	107,3	107,3	107,5
15	Объем платных услуг, предоставленных населению	млн. руб.	11 064,5	11 912,5	12 724,1	13597,7	14584,9	15642,9	16798,2	18039,3	19399,2	20871,4	22497,9	24248,3	26159,3	28200,9
	Темп к предыдущему году	процент	106,3	107,7	106,8	106,9	107,3	107,3	107,4	107,4	107,5	107,6	107,8	107,8	107,9	107,8
16	Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	250,1	248,8	247,5	246,2	244,9	244,2	243,9	243,9	243,9	243,9	244,1	244,1	244,1	244,2
	Темп к предыдущему году	процент	99,8	99,5	99,5	99,5	99,5	99,7	99,9	100,0	100,0	100,0	100,1	100,0	100,0	100,0
17	Аренда муниципального имущества	млн. руб.	14,3	14,8	14,2	14,2	14,7	15,3	15,9	16,5	17,1	17,7	18,3	18,9	19,6	20,3
18	Аренда земельных участков	млн. руб.	154,3	145,1	152,5	152,5	152,5	152,5	152,5	152,5	152,5	152,5	152,5	152,5	152,5	152,5
19	Продажа земельных участков	млн. руб.	21,8	23,7	16,3	16,3	16,3	16,3	16,3	16,3	16,3	16,3	16,3	16,3	16,3	16,3
20	Продажа муниципального имущества	млн. руб.	45,7	29,8	8,6	6,6	5,2	5,4	5,6	5,8	6,0	6,2	6,4	6,6	6,8	7,0
21	Доходы в виде прибыли, приходящиеся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам	тыс. руб.	1018,5	1597,7	614,3	637,0	637,0	637,0	637,0	637,0	637,0	637,0	637,0	637,0	637,0	637,0
22	Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий	тыс. руб.	780,5	998,0	852,1	860,7	860,7	860,7	860,7	860,7	860,7	860,7	860,7	860,7	860,7	860,7
23	Сумма доходов для расчета налогового потенциала по НДФЛ	тыс. руб.	28886873,9	31512480,6	34110466,3	36950540,4	40060978,3	43466161,5	47204251,4	51311021,3	55826391,2	60794940,0	66266484,6	72296734,7	78948034,3	86290201,5

**Пояснительная записка  
к прогнозу социально-экономического развития  
города Таганрога на долгосрочный период 2019-2030 годов**

Прогноз социально-экономического развития города Таганрога разработан в варианте, предполагающем развитие в условиях принятия мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, реализации активной государственной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса, на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета.

Ведущее место в экономике города принадлежит промышленному производству. Прогноз развития промышленного комплекса Таганрога на период 2019–2030 годов разработан с учетом динамики промышленного производства в городе за 2016–2017 годы, оценки на 2018 год, а также с учетом отдельных прогнозных показателей предприятий и организаций города.

По объему отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами, Таганрог занимает третье место среди городов области. Доля объема промышленной продукции города в общем объеме производства Ростовской области составляет более 12 %.

По итогам 2017 года объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами, по полному кругу предприятий увеличился к уровню 2016 года на 28,8 %, по кругу крупных и средних – на 28,5 %.

На формирование положительного итогового показателя, характеризующего динамику производства по результатам 2017 года, оказали влияние в первую очередь обрабатывающие производства, у которых отмечено увеличение объемов производства (на 22,9 %) к уровню предшествующего года. Основную долю от общего объема отгруженных товаров (65 %) составила продукция предприятий по виду деятельности «Металлургическое производство» и «Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования».

Предприятия, функционирующие в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды и утилизации отходов, по итогам 2017 года демонстрировали прирост объемов к уровню 2016 года в 2 раза. Увеличение темпа обусловлено тем, что начиная с 2017 года предприятие ООО «ТМК Чермет-Ростов» стало учитываться по виду деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

С начала 2018 года в промышленности города произошли некоторые изменения: в состав крупных и средних предприятий включены ООО СКБ «Красный гидропресс», ЗАО «Эко-гидропресс», ООО «Радар», АО «ТСК» и ООО «Завод «Кристалл», находится в состоянии банкротства КТ «Черноиванов и компания ТМЗ», временно прекратило производственную деятельность ОАО «Стройдеталь».

По итогам проведенной оценки на 2018 год объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами, по полному кругу организаций увеличится относительно 2017 года на 6,8 %. Росту показателя способствует увеличение объема отгруженных товаров, работ и услуг по предприятиям вида деятельности «Обрабатывающие производства» (темп роста – 107,5 %).

В 2018 году и последующие годы наращивать объемы производства продукции (за счет модернизации и реконструкции производства, ввода в действие новых мощностей, формирования портфеля заказов и заключения договоров на поставку продукции) планируют предприятия ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева», ПАО «Тагмет», ОАО ТКЗ «Красный котельщик», ООО «Лемакс», АО «Красный гидропресс», АО «Фамадар Картон Лимитед», АО «Таганрогский завод «Прибой», ОАО «325 АРЗ», ООО «Полимерпром» и др.

В прогнозируемом периоде наибольший рост объемов отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственными силами по полному кругу организаций отмечается в 2019 году (на 13,5 %). Высокий темп роста объема отгруженных товаров, выполненных работ и услуг обусловлен увеличением данного показателя на ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» (на 14 %) и ПАО «Тагмет» (на 9 %).

В прогнозный период ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» планирует продолжить выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по военной и гражданской тематикам, выполнение ремонтов и модернизации авиационной техники, производство самолетов-амфибий Бе-200, а также оказание научно-технических услуг и прочих работ в рамках заключенных договоров и госконтрактов. На предприятии осуществляется развитие линейки производства и модернизации самолетов-амфибий Бе-200ЧС для продвижения продукции на зарубежные рынки. Также проводятся мероприятия по подготовке производства к изготовлению новых видов воздушных судов и техники, в основе которых будут заложены принципы работы на новых физических свойствах материалов.

Основной целью перспективного развития ПАО «Тагмет» в прогнозируемом периоде является максимальное соответствие качества и сортамента продукции растущим требованиям мировых потребителей, предложение на рынок продукции с улучшенными технологическими свойствами. В перспективный период усилия менеджмента завода будут сосредоточены на реализации мероприятий по повышению эффективности производства, росту качества продукции, снижению затрат, повышению производительности труда.

ОАО ТКЗ «Красный котельщик» постоянно ведет разработки новых продуктов и предлагает их рынку. Помимо традиционной котельной и теплообменной тематики предприятие развивает направление компонентов для магистральных газопроводов. В партнерстве с «Силовыми машинами» ТКЗ осваивает рынки Африки, Латинской Америки, Азии.

ООО «Лемакс» в настоящее время реализует первый этап инвестиционного проекта по выпуску инновационной импортозамещающей

продукции. Так, в течение 2017 года были реконструированы производственные цеха на территории существующего производственного комплекса, проведен монтаж и ввод в эксплуатацию оборудования для производства стальных панельных радиаторов.

В рамках реализации инвестиционного проекта ООО «Полимерпром» продолжит расширение производства и номенклатуры изделий. В настоящее время в завершающей стадии находится реконструкция производственной площадки, расположенной на территории АО «Таганрогский завод «Прибой». Реализация данного проекта даст возможность улучшить экономическую и логическую составляющие расходов предприятия, а также позволит увеличить количество рабочих мест.

На ОАО «325 АРЗ» ведется освоение технологического процесса доработки самолетов АН-12 с целью увеличения до 12000 посадок и увеличения сроков эксплуатации до 2030 года. Предприятием ведется активная работа в рамках импортозамещения, значительно расширена номенклатура изготовления запасных частей собственными силами, в связи с этим приобретается новое металлорежущее оборудование.

В 2020 году наблюдается рост объемов отгруженных товаров и продукции на 10,6 %, в 2021 году – на 11,5 %.

Объемы производства на период 2022–2030 годов спрогнозированы с учетом реализации мероприятий стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог» до 2030 года и стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года.

Таким образом, исходя из динамики развития крупных и средних предприятий за 2017 год, итоговых показателей за январь - июль 2018 года, прогнозируемых показателей предприятий и развития предприятий малого бизнеса, в 2030 году объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами по полному кругу организаций, возрастет в 3,1 раза к уровню 2017 года.

Ситуация в инвестиционной сфере города Таганрога продолжает оставаться неоднозначной. По итогам 2017 года объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций составил 9 760 млн. рублей. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 81,8 % к 2016 году.

Основной причиной снижения объема инвестиций является завершение по итогам 2016 года ряда крупных инвестиционных проектов, а именно:

ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» («Реконструкция и техническое перевооружение производственной базы для создания производства комплекса специального назначения» – 884,3 млн. рублей);

ООО «Лента» («Строительство торгового комплекса» – 678 млн. рублей);

ООО «Агропрайм» («Строительство перевалочного склада зерновых» – 427 млн. рублей).

Как в 2016 году, так и в 2017 году основная доля инвестиций в основной капитал направлялась крупными и средними предприятиями (8,55 млрд. рублей и 6,44 млрд. рублей соответственно).

Снижение объема инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям и организациям города Таганрога в 2017 году по сравнению с 2016 годом обусловлено уменьшением объема инвестиций по следующим видам экономической деятельности:

«Торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» – темп роста 6 % (завершение в 2016 году вышеупомянутого инвестиционного проекта «Строительство торгового комплекса» ООО «Лента»);

«Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – темп роста 42,1 % (уменьшение инвестиций МУП «Управление «Водоканал» относительно 2016 года);

«Деятельность в области информации и связи» – темп роста 44,9 % (значительное уменьшение объема инвестиций на ООО «Авиаок» относительно 2016 года);

«Деятельность по операциям с недвижимым имуществом» – темп роста 48 % (значительное уменьшение объема инвестиций на ОАО «Инпром Эстейт» относительно 2016 года);

«Деятельность профессиональная, научная и техническая» – темп роста 60 % (значительное уменьшение финансирования инвестиционных проектов АО «ТНИИС») и др.

По оценочным данным объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций города Таганрога в 2018 году составит 10 390 млн. рублей (темп к 2017 году – 106,5 %).

В соответствии с данными органов государственной статистики в 1 полугодии 2018 года и на основании сведений предприятий и организаций города Таганрога положительная динамика объема инвестиций в основной капитал в 2018 году прогнозируется по видам деятельности:

«Транспортировка и хранение» (за счет проведения инвестиционных мероприятий АО «ТМТП» – на сумму 213,61 млн. рублей и ООО «Курганнефтепродукт» – на сумму 3,9 млн. рублей);

«Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания»;

«Деятельность профессиональная, научная и техническая» (за счет реконструкции и технического перевооружения научно-исследовательской, технологической и производственной базы АО «ТНИИС» – на сумму 457 млн. рублей, проведения инвестиционных мероприятий ООО «НИЦ СЭ и НК» – на сумму 95 млн. рублей и НПК «БИС» – на сумму 6 млн. рублей);

«Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение»;

«Деятельность по операциям с недвижимым имуществом»;

«Торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов»;

«Производство прочих транспортных средств и оборудования» (за счет реализации инвестиционного проекта «Реконструкция и техническое перевооружение (1 этап А-100)» и прочих инвестиционных мероприятий ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» на общую сумму 2 673,5 млн. рублей);

«Производство бумаги и бумажных изделий» (за счет реализации мероприятий по модернизации оборудования АО «Фамадар Картон Лимитед» – на сумму 333,2 млн. рублей);

«Производство резиновых и пластмассовых изделий» (за счет увеличения объема инвестиций, направленных на модернизацию производственных мощностей, ООО «Полимерпром» – на 3,8 %);

«Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки»;

«Ремонт и монтаж машин и оборудования» (за счет проведения мероприятий, направленных на реконструкцию производственных площадей и модернизацию производственного оборудования ОАО «325 АРЗ» на сумму 12,3 млн. рублей);

«Строительство»;

«Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг»;

«Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений».

Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций города Таганрога за период с 2019 по 2021 годы будет соответственно составлять в 2019 году – 8 240 млн. рублей; в 2020 году – 8 320 млн. рублей; в 2021 году – 8 420 млн. рублей.

На основании представленных данных предприятий в 2019 году в сравнении с 2018 годом наблюдается спад инвестиционной активности, связанный главным образом с завершением инвестиционных проектов или снижением объема инвестиций в основной капитал по предприятиям:

завершение инвестиционных мероприятий АО «Фамадар Картон Лимитед» в 2018 году;

снижение объема инвестиций в основной капитал ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» (с 2 673,5 млн. рублей в 2018 году до 1 304,8 млн. рублей в 2019 году), АО «ТМТП» (на 202,6 млн. рублей), ОАО ТКЗ «Красный котельщик» (на 123 млн. рублей).

В 2020–2021 годах инвестиционная активность будет сохраняться на уровне 2019 года, в том числе за счет реализации инвестиционных проектов следующих предприятий и организаций: ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева», ОАО ТКЗ «Красный котельщик», АО «ТНИИС», ООО «НИЦ СЭ и НК», ООО «ГЛЗ», АО «Красный гидропресс», ООО «Лемакс», ООО «Полимерпром», АО НКБ ВС, ОАО «№ 325 АРЗ, АО «Таганрогский завод «Прибой» и других.

В период 2022–2030 годов прогнозируется устойчивый рост объема инвестиций в основной капитал за счет реализации эффективной инвестиционной политики, определенной стратегией социально-экономического развития города Таганрога до 2030 года. Так, к 2024 году объем инвестиций в основной капитал прогнозируется в сумме 13 024,4 млн. рублей, а к 2030 году – 19 583,1 млн. рублей.

Строительство занимает одно из ключевых мест в экономике города Таганрога, обеспечивая реализацию стратегических задач социально-экономического развития города Таганрога.

В 2017 году объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» составил 4 274,1 млн. рублей. Среди значимых объектов, реализованных предприятиями и организациями города в 2017 году, можно выделить «Строительство торгово-развлекательного центра г. Таганрог» (ул. Морозова, 20) и «Строительство нового корпуса АО НКБ ВС г. Таганрог» (ул. 1-я Линия, 144а).

По оценочным сведениям в 2018 году планируемый объем работ в 2018 году составит 5 705,4 млн. рублей (темп роста к 2017 году – 133,5 %) за счет введения в эксплуатацию следующих социально значимых объектов для нужд города Таганрога:

детский сад на 280 мест по ул. Чучева, 48;  
детский сад на 190 мест по пер. 1-й Новый, 16-д;  
очистные сооружения АО «Таганрогский морской торговый порт» и другие.

Для расчета показателя на 2019 год и на период до 2021 года принят базовый вариант развития отрасли в соответствии со сценарными условиями прогноза социально-экономического развития Ростовской области. Так, по прогнозным данным, объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2019 году составит 5 990,6 млн. рублей, в 2020 году – 6 341 млн. рублей, а в 2021 – 6 711,8 млн. рублей.

В 2019 году планируется ввести в эксплуатацию такие социально значимые объекты для нужд города Таганрога, как общеобразовательная организация вместимостью 1340 учащихся по ул. Галицкого, 49-б, ОАО «Центральный рынок» торговый павильон для торговли с/х продуктами № 1, торговый павильон № 2, павильоны «Промтовары» и прочие объекты.

При условии выделения средств из всех уровней бюджетов, в 2020–2021 годах планируется строительство следующих социально значимых объектов для нужд города Таганрога:

детский сад на 220 мест по ул. Адмирала Крюйса, 25 А;  
детский сад на 120 мест по ул. Пальмиро Тольятти, 32 б;  
общеобразовательная организация по ул. Чехова, 337/3 на территории бывшего здания МАОУ ДОД «Дом детского творчества».

На долгосрочный период 2022–2030 годов характерно сохранение относительно стабильного состояния в сфере строительства при условии развития благоприятной экономической и финансовой ситуации в регионе, внимания со стороны федеральных и областных структур к проблемам муниципалитета. Все это в целом позволит обеспечить выполнение намеченных планов и прогнозных показателей по указанному направлению. Учитывая вышеизложенные факторы, к 2024 году объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», достигнет 7 710,7 млн. рублей, а к 2030 году – 9 514,8 млн. рублей.

В сфере жилищного строительства ситуация складывается следующим образом. В 2017 году за счет всех источников финансирования в городе введено в эксплуатацию 133,8 тыс. кв. м жилья (98,2 % к уровню 2016 года).

В 2018 году в городе планируется ввести 140 тыс. кв. м, что превысит показатель 2017 года на 4,6 %.

Прогнозные значения на 2019–2021 годы приняты в соответствии с темпами ввода жилья для Ростовской области, утвержденными в государственной программе Ростовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» (постановление Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 604). В 2019 году, по прогнозным значениям, ввод жилья составит 140,8 тыс. кв. м, в 2020 году – 143,8 тыс. кв. м, а в 2021 году – 149,7 тыс. кв. м.

Показатели жилищного строительства на период 2022–2030 годов сохранятся на уровне 2021 года.

При этом существует ряд проблем, которые могут повлиять на динамику показателя в долгосрочном периоде:

- дефицит земель для развития на территории города Таганрог;
- падение спроса на жилую недвижимость в результате сокращения численности населения города;
- дефицит инженерно подготовленных участков под строительство с низкой инфраструктурной обеспеченностью территорий;
- сокращение темпов развития градообразующих предприятий.

На сохранение устойчивого развития жилищного строительства повлияет ряд факторов:

- совершенствование законодательства в сфере долевого жилищного строительства;
- обеспечение дальнейшего роста объемов жилищного строительства в рамках комплексного жилищного строительства в развивающихся микрорайонах города;
- повышение доступности приобретения жилья для граждан;
- строительство жилья экономического класса;
- ликвидация аварийного жилья;
- создание условий по повышению инвестиционной привлекательности за счет строительства социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры.

Анализ среднегодовой численности постоянного населения в городе Таганроге указывает на постоянное снижение численности жителей города, как и Ростовской области в целом. Среднегодовая численность населения города за 2017 год составила 250,1 тыс. человек, что ниже уровня 2016 года на 0,2 %.

На данный показатель оказывают влияние два фактора – естественная убыль населения и миграционные процессы.

Несмотря на реализацию мер, направленных на улучшение демографической ситуации и стимулирующих рождение вторых, третьих и последующих детей, уровень смертности, в значительной степени обусловленный сложившейся возрастно-половой структурой населения города Таганрога («старение» населения), все еще существенно превышает уровень рождаемости. Это обуславливает сохранение естественной убыли населения в прогнозном периоде 2019–2023 годов. Миграционные процессы не покрывают естественную убыль населения города.

Начиная с 2024 года, за счет реализации мероприятий, запланированных стратегией социально-экономического развития города Таганрога до 2030 года, прогнозируется стабилизация численности населения с последующим ростом.

В течение 2017 года наблюдалось снижение численности работников по полному кругу предприятий на 0,7 %. Согласно информации, предоставленной Ростовстатом, численность работников по полному кругу предприятий города в 2017 году составила 79 377 человек.

На протяжении 2017 года состояние рынка труда характеризовалось сокращением среднесписочной численности работников на крупных и средних предприятиях, на которых трудится более 74,1 % от среднесписочной численности занятых в экономике города.

Численность работников по крупным и средним предприятиям города уменьшилась на 1,14 % (на 679 человек) и по итогам 2017 года составила 58 785 человек. Сокращение численности работников в 2017 году по крупным и средним предприятиям города наблюдалось по всем видам экономической деятельности, кроме сфер «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «деятельность гостиниц и предприятий общественного питания», «деятельность по операциям с недвижимым имуществом», «деятельность в области информации и связи».

Согласно данным ГКУ РО «Центр занятости населения города Таганрога» и официальной информации градообразующих предприятий города Таганрога процесс сокращения численности работников по кругу крупных и средних предприятий города сохранится и в 2018 году.

По итогам 1 полугодия 2018 года уровень регистрируемой безработицы уменьшился на 0,16 % процентных пунктах и составил 0,84 %.

Сохранению уровня численности работников по полному кругу предприятий способствует малый бизнес, который играет важную роль в экономике города Таганрога. По всем основным показателям развития малого предпринимательства город входит в список территорий области, где малый бизнес активно развивается и считается одной из основных составляющих городской экономики.

При прогнозировании среднесписочной численности работников учитывались инвестиционные проекты, реализуемые на территории города Таганрога, по завершению которых будут сохранено и создано 934 рабочих места в 2018–2021 годах. Из них инвестиционные проекты по предприятиям ООО «Полимерпром» и ООО «Лемакс» учитывались в совокупности с прогнозными данными, представленными данными предприятиями на период 2018–2021 годов

На основании прогнозных показателей отдельных крупных и средних организаций города, анализируя данные социально-трудовых показателей по изменению численности работников за 2017 год и 1 полугодие 2018 года, а также данные инвестиционных проектов, прогнозные показатели численности занятых в экономике города следующие: 2018 год – 79 445 человек, 2019 год – 79 481 человек, 2020 год – 79 529 человек, 2021 год – 79 612 человек.

Учитывая, складывающиеся тенденции на период 2022–2030 годов прогнозируется незначительное снижение среднесписочной численности сотрудников по полному кругу предприятий и организаций с темпом роста от 99,5 % до 99,9 % ежегодно со стабилизацией к 2030 году (темп роста – 100 %).

Среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий города за 2017 год составила 27 573,5 рублей, темп по отношению к 2016 году – 108,5 %.

Увеличение среднемесячной заработной платы в 2017 году по сравнению с 2016 годом по крупным и средним предприятиям города отмечено во всех сферах экономической деятельности (от 102,4 % до 115 %), кроме сфер «Строительство», «Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги», «Деятельность в области информации и связи».

По данным Ростовстата за январь - июнь 2018 года среднемесячная заработная плата по городу Таганрогу составила 28 809,3 рублей, темп по отношению к январю - июню 2017 года – 108,6 %

На рост уровня среднегородской заработной платы оказывают влияние и предприятия субъектов малого предпринимательства, на которых отмечается положительная динамика по уровню среднемесячной заработной платы в анализируемом периоде.

При расчете оценочной на 2018 год и прогнозируемой на 2019–2021 годы величины средней заработной платы учитывалось повышение минимального размера оплаты труда с 01.01.2018 на 1 689 рублей, с 01.05.2018 – на 1 674 рубля и динамика уровня заработной платы на градообразующих предприятиях города, фонд заработной платы (ФЗП) которых составляет более 81 % ФЗП в секторе экономики «обрабатывающее производство» и около 33,3 % – по полному кругу предприятий города.

По представленным сведениям 15 предприятий города производственной сферы деятельности все предприятия планируют повышение уровня среднемесячной заработной платы, кроме ООО НПК фирма «Медиком МТД», ООО «Завод Кристалл» и ОАО «Стройдеталь» (приостановление производственной деятельности).

Также при прогнозировании уровня заработной платы в целом по городу учитывалось увеличение среднемесячной заработной платы работников бюджетной сферы.

Анализируя ситуацию, которая складывается на предприятиях и в организациях города, а также на предприятиях малого бизнеса при прогнозировании показателя среднемесячной заработной платы по городу, ожидаются следующие темпы роста среднемесячной заработной платы: в 2018 году – 109 %, в 2019 году – 108,2 %, в 2020 году – 108,3 %, в 2021 году – 108,3 %.

Учитывая складывающиеся тенденции на период 2022–2030 годов, прогнозируется дальнейший рост среднемесячной заработной платы по полному кругу предприятий и организаций. Так в сравнении с 2017 годом в 2024 году она вырастет в 1,6 раза, а в 2030 году – в 2,4 раза.

Прогноз развития малого и среднего предпринимательства на 2019–2030 годы формировался исходя из сценарных условий функционирования экономики города Таганрога на прогнозируемый период, перспектив социально-экономического развития Ростовской области, а также масштабов и результативности мер поддержки малого и среднего предпринимательства, проводимых как на федеральном и региональном, так и на муниципальном уровнях.

Индикаторами создания благоприятных условий для развития малого предпринимательства в городе Таганроге стали тенденции роста количества субъектов малого бизнеса, оборот малых предприятий города, повышение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов в этой сфере.

В 2017 году наметился незначительный рост количества малых предприятий до 4 879 (100,16%), однако количество средних предприятий продолжает сокращаться за счет перехода в категорию малых предприятий или крупных предприятий (ООО «Фамадар Картона Лимитед», частное охранное агентство «Дон», ООО «Полимерпром»).

По оценочным данным в 2018 году число малых и средних предприятий, включая микропредприятия, продолжит незначительный рост и составит 4 913 единиц или 100,3 % к уровню 2017 года. В 2018 году также планируется незначительное увеличение количества зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

Замедление темпов роста по данным показателям связано с необходимостью применения с 01.07.2018 новых «касс-онлайн», а также необходимостью установки системы электронной сертификации «Меркурий». Необходимость дополнительных расходов на осуществление предпринимательской деятельности приведет к сокращению субъектов малого предпринимательства в сферах торговли и общественного питания.

На 2019–2030 годы прогнозируется сохранение тенденции ежегодного прироста количества субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с проводимой государственной политикой: продление моратория на проведение проверок субъектов малого и среднего предпринимательства, применение налоговых каникул на территории Ростовской области для впервые зарегистрированных, внедрение Стандартов конкуренции на территории Ростовской области. По прогнозу в 2030 году число малых и средних предприятий, включая микропредприятия, составит около 5 247 единиц.

За 2017 год увеличилась на 3,4 % (в абсолютном выражении прирост составил более 660 человек) среднесписочная численность работающих на малых и средних предприятиях города и достиг значения 20,906 тыс. человек.

В 2019–2030 годах планируется рост занятых в сегменте малого и микробизнеса, обусловленный увеличением количества субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2017 году оборот малых и средних предприятий составил 86 436,2 млн. рублей (темп роста 98,7 %). Основная доля приходится на предприятия торговли. По оценочным сведениям, в 2018 году данный показатель составит 98 349,4 млн. рублей. В 2019–2030 годах прогнозируется дальнейшее

увеличение данного показателя, который к 2030 году достигнет 158 005,8 млн. рублей.

Прогноз показателей потребительского рынка разработан с учетом анализа тенденций, происходивших в 2017 году и начале 2018 года на потребительском рынке города, во взаимосвязи с социально-экономической ситуацией в регионе и стране в целом.

В 2017 году оборот розничной торговли по городу Таганрогу составил 44 512,1 млн. рублей, превысив уровень 2016 года на 3 %.

В структуре формирования оборота розничной торговли по итогам 2017 года, в отличие от прошлого года, вновь проявилась тенденция увеличения удельного веса доли товаров, проданных в организованной торговле при сокращении удельного веса доли продаж на розничных рынках и ярмарках.

На территории города продолжается строительство объектов розничной торговли. В 2017 году введены в действие торговые предприятия торговой площадью 3,6 тыс. кв. метров.

В 2017 году удельный вес субъектов малого предпринимательства в обороте розничной торговли сократился относительно прошлого года на 3,2 %. И эта тенденция сохранится и в 2018–2019 годах. Существенно возросло число неналоговых платежей, повышающих издержки бизнеса. Это приводит к увеличению издержек и сокращению предпринимательской активности. По оценочным данным на 2018 год оборот розничной торговли по городу составит 46 598,1 млн. рублей.

В прогнозном периоде 2019–2030 годов темпы роста оборота розничной торговли (во всех каналах реализации), составят: в 2019–2020 годах – 104,3 % ежегодно, в 2021 году – 104,5 %, в 2022 году – 106,3 %, в 2023 году – 105,8 %, в 2024–2030 годах – от 107 % до 107,1 % ежегодно.

За 2017 год оборот общественного питания, ресторанов, баров, кафе, столовых при предприятиях и учреждениях, организаций, осуществляющих поставку продукции общественного питания, сложился в сумме 2 076,4 млн. рублей, что составило 106,5 % к уровню 2016 года.

Следует отметить, что замедление инфляционной динамики в 2017 году на фоне восстановления и некоторого роста реальной заработной платы, а также снижения процентных ставок по потребительским кредитам, способствовало оживлению потребительского спроса. Последнее, в свою очередь, обусловило увеличение объемов продаж и физической массы оборота розничной торговли и оборота общественного питания по отношению к предшествующему году.

В 2018 году по оценочным данным, оборот общественного питания составит 2 207 млн. рублей, превысив уровень 2017 года на 6,3 %.

В прогнозном периоде 2019–2030 годов темпы роста оборота общественного питания составят: в 2019 году – 105,8 %, в 2020 году – 105,7 %, в 2021 году – 106,1 %, в 2022 году – 106,7 %, в 2023 году – 106,9 %, в 2024–2030 годах – от 107 % до 107,5 % ежегодно.

Состояние рынка платных услуг в целом подвержено влиянию тех же факторов, что и рынок товаров. Развитие сектора платных услуг ограничивают достаточно высокие цены и тарифы.

По итогам 2017 года объем платных услуг, предоставленных населению, составил 11 064,5 млн. рублей, превысив уровень 2016 года на 6,3 %.

Из обязательных для населения города Таганрога видов платных услуг наибольший прирост цен сложился на плату за отопление, которая за анализируемый период (к декабрю предшествующего года) возросла на 4,2 % (за 1 Гкал), плата за электроэнергию в квартирах без электроплит за минимальный объем потребления – на 3,3% (за 100 кВт/час), за горячее водоснабжение – на 2,8 % (за 1 м<sup>3</sup>), за холодное водоснабжение и водоотведение – на 2,4 % (за 1 м<sup>3</sup>).

В 2018 году показатель составит 11 912,5 тыс. рублей с темпом роста 107,7 %.

В 2019–2021 годах прогнозируется рост платных услуг, оказываемых населению, как в связи с ростом объема платных услуг, так и за счет роста тарифов на услуги.

В прогнозном периоде 2019–2021 годов прогнозируется устойчивый рост объемов платных услуг, предоставленных населению во всех каналах реализации, от 106,8 % до 107,9 % ежегодно.

Структуру собственных доходов бюджета города составляют налоговые и неналоговые доходы. Наибольшую долю в неналоговых доходах бюджета города составляют доходы от использования имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

В 2017 году исполнение по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Город Таганрог», составило 14,3 млн. рублей, превысив плановое значение, что обусловлено оплатой задолженности по арендной плате в соответствии с ранее направленными претензиями.

По оценке на 2018 год указанные доходы поступят в сумме 14,8 млн. рублей.

Прогнозируемые значения 2019–2030 годов по доходам от сдачи в аренду муниципального имущества рассчитаны с учетом планируемого выбытия площадей из оборота арендных отношений, в том числе в связи с реализацией объектов муниципальной собственности в рамках Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также прогнозируемого индекса уровня потребительских цен на соответствующий год.

Арендная плата за земельные участки в 2017 году поступила в сумме 154,3 млн. рублей, что составляет 70 % исполнения плана. В 2018 году доходы, по оценке, составят 145,1 млн. рублей.

Прогнозируемые значения 2019–2030 годов по доходам от сдачи в аренду земельных участков рассчитаны в соответствии с методикой, утвержденной приказом Комитета по управлению имуществом г. Таганрога от 08.08.2017 № 587, с учетом планируемого объема погашения недоимки прошлых лет.

На поступления указанных доходов влияет ряд факторов:

уменьшение кадастровой стоимости земельных участков Комиссией по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости и Областным судом Ростовской области в связи с обращениями арендаторов земельных участков;

непоступление текущих платежей по арендной плате от предприятий, находящихся в стадии ликвидации;

уменьшение объема начисленной арендной платы, которое связано с выбытием земельных участков из аренды, в том числе выбытие в частную собственность;

осуществление перерасчета арендной платы за предыдущие годы в отношении земельных участков, кадастровая стоимость которых являлась предметом оспаривания;

нарушение платежной дисциплины арендаторами.

В 2017 году от продажи земельных участков в бюджет города поступило 21,8 млн. рублей, что выше планового значения и обусловлено тем, что выкуп земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на которых расположены здания, сооружения, носит заявительный характер.

В 2018 году, по оценочным данным, доходы составят 23,7 млн. рублей.

Планирование поступления денежных средств от продажи земельных участков собственникам зданий, сооружений осуществлялось на основании перечня действующих договоров аренды земельных участков, проведенного анализа продаж земельных участков предшествующих годов в разрезе их разрешенного использования. Прогнозируемая сумма поступлений денежных средств рассчитана, согласно утвержденной методике прогнозирования поступлений доходов по видам разрешенного использования земельных участков.

Недостижение прогнозируемых значений показателей от продажи земельных участков может быть обусловлено следующими факторами:

1. Выкуп земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на которых расположены здания, сооружения, носит заявительный характер.

2. Решением Городской Думы города Таганрога от 02.10.2017 № 388 внесены изменения в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Таганрог», утвержденные Решением Городской Думы города Таганрога от 25.12.2012 № 506. Установлены зоны санитарной охраны подземных источников водоснабжения, в том числе 2-й пояс.

В соответствии с подпунктом 14 пункта 5 статьи 27 Земельного кодекса Российской Федерации ограничиваются в обороте находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в первом и втором поясах зон санитарной охраны водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. При этом согласно пункту 2 статьи 27 Земельного кодекса Российской Федерации

земельные участки, отнесенные к землям, ограниченным в обороте, не предоставляются в частную собственность, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

В соответствии с пунктом 6 статьи 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации уполномоченный орган принимает решение об отказе в предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, если указанный в заявлении о предоставлении земельного участка земельный участок является изъятым из оборота или ограниченным в обороте и его предоставление не допускается на праве, указанном в заявлении о предоставлении земельного участка.

Данное обстоятельство препятствует предоставлению в собственность земельных участков, расположенных в границах указанной зоны санитарной охраны подземных источников водоснабжения.

3. В соответствии с пунктом 7 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации в случае, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка предусматривается строительство зданий, сооружений, предоставление такого земельного участка осуществляется путем проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка. Таким образом, данная законодательная норма практически исключает возможность продажи в собственность земельных участков путем проведения аукциона.

4. В соответствии с Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного Кодекса Российской Федерации» значительно увеличилась доля граждан, имеющих право на бесплатное приобретение земельного участка под индивидуальными жилыми домами.

5. Уменьшение кадастровой стоимости земельных участков, от которой рассчитывается цена выкупа земельных участков.

6. Влияние экономической ситуации: заявители отказываются от поданных заявок, подают заявления о продлении срока для заключения договоров купли-продажи.

7. По мере выбытия земельных участков в частную собственность, снижается количество земельных участков, которые потенциально могут быть реализованы собственникам зданий, сооружений, расположенных на таких земельных участках.

Доходы от продажи муниципального имущества в 2017 году составили 45,7 млн. рублей. В 2018 году по указанной статье доходов запланировано поступление в сумме 29,8 млн. рублей.

Сохраняется тенденция поступления денежных средств за ранее арендуемое субъектами предпринимательства и отчужденное в рамках Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» муниципальное имущество, с опережением графиков рассрочки платежей.

Снижение прогнозируемых значений на 2019–2021 годы доходов от реализации муниципального имущества связано с тем, что большинство объектов, включенных, а также планируемых к включению в прогнозные планы приватизации муниципального имущества на 2019–2021 годы, это нежилые помещения – подвалы. Эти объекты, как правило, имеют низкую ликвидность и малопривлекательны для покупателей, что влечет за собой признание торгов по продаже таких объектов несостоявшимися из-за отсутствия зарегистрированных заявок.

Прогнозируемые значения до 2030 года по доходам от сдачи в аренду муниципального имущества, а также от реализации муниципального имущества рассчитаны с учетом прогнозируемого индекса уровня потребительских цен на соответствующий год, представленного министерством экономического развития Ростовской области.

Доходы в виде прибыли, приходящиеся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам, в 2017 году составили 1 018,5 тыс. рублей, а в 2018 году по оценочным данным составят 1 597,7 тыс. рублей, превысив плановое значение. Превышение в 2017 и 2018 годах плана поступлений по данному виду доходов связано с превышением прогнозируемого объема прибыли, носит разовый характер и не подлежит долгосрочному планированию.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, в 2017 году составили 780,5 тыс. рублей, а в 2018 году, по оценочным сведениям, составят 998 тыс. рублей, превысив плановое значение. Превышение в 2018 году плана поступлений по данному виду доходов связано с авансовыми платежами муниципальных унитарных предприятий и также не подлежит планированию в долгосрочной перспективе.

Значительная доля собственных доходов формируется за счет налога на доходы физических лиц. При расчете оценочного фонда заработной платы на 2018 год и прогноза на 2019–2030 годы по городу Таганрогу учитывались темпы роста численности работающих и заработной платы в организациях города, а также целевые показатели заработной платы отдельных категорий работников, установленных в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 597, 598, 606.

Таким образом, фонд заработной платы составит: в 2018 году – 28 651,7 млн. рублей, в 2019 году – 31 013,8 млн. рублей, в 2020 году – 33 596,0 млн. рублей, в 2021 году – 36 424,1 млн. рублей, в 2022 году – 38 243,3 млн. рублей, в 2023 году – 40 111,1 млн. рублей, в 2024 году – 41 797 млн. рублей, в 2025 году – 44 500,4 млн. рублей, в 2026 году – 47 256,3 млн. рублей, в 2027 году – 50 177 млн. рублей, в 2028 году – 53 431,7 млн. рублей, в 2029 году – 57 114,5 млн. рублей, в 2030 году – 61 226,8 млн. рублей.

Заместитель начальника общего отдела  
Администрации города Таганрога

И.В. Адова