

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»**

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№2063

г. Таганрог

31.10.2018

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой
политики муниципального
образования «Город Таганрог»
на 2019–2021 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Город Таганрог», Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», а также постановлением Администрации города Таганрога от 26.06.2018 № 1188 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» **постановляю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2019–2021 годы согласно приложению.

2. Администрации города Таганрога, Финансовому управлению г. Таганрога (Лях Т.И.), органам Администрации города Таганрога с правами юридического лица обеспечить разработку проекта бюджета на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2019–2021 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации
города Таганрога

А.В. Лисицкий

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Город Таганрог»
на 2019–2021 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 09.07.2018.

1. Основные итоги реализации бюджетной
и налоговой политики в 2017 году и за 9 месяцев 2018 года

Бюджетная политика, проводимая в муниципальном образовании «Город Таганрог», ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики города Таганрога и социальной стабильности.

По итогам 2017 года исполнение бюджета города Таганрога составило: по доходам – 5 889,6 млн. рублей, по расходам – 5 996,7 млн. рублей. Дефицит составил 107,1 млн. рублей, в целях покрытия которого были привлечены необходимые источники его финансирования.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя города Таганрога составил 23,6 тыс. рублей.

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета города составили 2 079,8 тыс. рублей с темпом роста к 2016 году 116,6 % (+296,8 млн. рублей) при среднеобластном уровне роста 0,8 %. Прирост доходов по сравнению с прошлым годом обеспечен за счет поступлений налога на доходы физических лиц (+ 79,8 млн. рублей или 8,2 %); налога на имущество физических лиц (+ 31,3 млн. рублей или 34,7 %); земельного налога (+ 204,3 млн. рублей или 73,6 %).

Прирост земельного налога обеспечен за счет мер по оптимизации ставок и льгот. Практика ежегодной оценки эффективности налоговых льгот является регулярным мероприятием согласно постановлению Администрации города Таганрога от 30.08.2011 № 2939 «О Порядке оценки обоснованности и эффективности налоговых льгот, установленных муниципальными правовыми актами города Таганрога».

Проведена подготовительная работа по введению на территории города с 1 января 2018 года нового порядка расчета налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, в т. ч. анализ налоговой нагрузки на граждан. Обеспечено информирование населения города о введении нового порядка уплаты налога на имущество физических лиц, утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 26.10.2017 № 400.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач города Таганрога.

Приоритетными направлениями является обеспечение расходов в социальной сфере. По отраслям социальной сферы исполнение составило 4 635,9 млн. рублей или 77,3 % всех расходов бюджета.

В 2017 году на реализацию 20 муниципальных программ в бюджете города предусмотрено 5 669,3 млн. рублей, по которым исполнение составило 5 516,6 млн. рублей, что составляет 92,0 % к общему объему расходов бюджет города. В 2018 году начала свое действие муниципальная программа города Таганрога «Формирование современной городской среды».

По итогам 9 месяцев 2018 года исполнение бюджета города Таганрога составило: по доходам – 4 557,4 млн. рублей или 65,7 % к годовому плану, по расходам – 4 666,2 млн. рублей или 65,2 % к годовому плану.

В целях оздоровления муниципальных финансов с учетом рекомендаций межведомственной комиссии, сформированной во исполнение поручения Губернатора Ростовской области по итогам рабочей поездки в город Таганрог, постановлением Администрации города Таганрога от 30.08.2018 № 1648 утверждена «Дорожная карта мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Город Таганрог» (далее – Дорожная карта).

Мероприятия Дорожной карты рассчитаны до конца 2020 года и будут направлены на сокращение муниципального долга, увеличение налоговых и неналоговых доходов, повышение эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий, повышение эффективности расходования бюджетных средств, повышение уровня организации внутреннего муниципального финансового контроля и претензионно-исковой деятельности.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2019–2021 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета г. Таганрога и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019–2021 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным

указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ города Таганрога, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечения жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ города Таганрога.

Вновь принятые муниципальные программы города Таганрога будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей города в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключая их неисполнение, на безопасном уровне.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В этих целях планируется внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые подходы к проведению проверок, ревизий, обследований. Также будет продолжена работа по совершенствованию методологической базы осуществления муниципального финансового контроля.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог»

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании бюджета города Таганрога на 2019–2021 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, изменения в подходах к формированию межбюджетных отношений между муниципалитетами и бюджетом Ростовской области.

В целях повышения уровня самообеспеченности города Таганрога основными задачами остаются расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

Предстоящая отмена с 1 января 2021 г. единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будет дополнительным стимулом для расширения патентной системы налогообложения.

Предстоит усовершенствовать действующий механизм оценки налоговых льгот после внедрения на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности.

В целях оздоровления муниципальных финансов Администрацией города Таганрога принято постановление от 18.10.2018 № 1948 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга муниципального образования «Город Таганрог» до 2020 года».

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетных расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации, Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, Стратегией социально-экономического развития города Таганрога на период до 2030 года.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики – реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 – будет осуществляться путем развития института государственных и муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных данным указом национальных проектов муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития города.

В целях сохранения достигнутого уровня показателей продолжится реализация Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указы Президента Российской Федерации 2012 года).

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в Указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этих Указах. В полном объеме будут предусмотрены бюджетные ассигнования исходя из прогнозного

роста показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности прогнозу социально-экономического развития г. Таганрога на 2019–2021 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений города Таганрога, технического и обслуживающего персонала органов местного самоуправления, на которых не распространяется действие Указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2019–2021 годах будут:

строительство и реконструкция общеобразовательных организаций;

дорожная деятельность;

финансирование ранее принятых обязательств по иным объектам муниципальной собственности.

Приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ города Таганрога.

2.3. Повышение эффективности и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города Таганрога и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета города;

разработка бюджета на основе муниципальных программ;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета города, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в Указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета города внебюджетному сектору экономики.

В новых экономических условиях задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план. Ограниченные финансовые возможности должны компенсироваться усилением исполнительской дисциплины.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В работе по эффективному использованию бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

2.4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Росту прозрачности бюджетного процесса будут способствовать вовлечение всех участников бюджетного процесса в единое информационное пространство, стандартизация используемых программных решений, углубление интеграции региональных информационных систем с федеральными.

В целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности общественных финансов будет расширено и упорядочено информационное взаимодействие с Единым порталом бюджетной системы Российской Федерации в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Городской Думы города Таганрога о бюджете и об отчете об исполнении бюджета города, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» и участие в цифровом сервисе «Интерактивный бюджет для граждан».

Заместитель начальника общего отдела
Администрации города Таганрога

И.В. Адова