

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»**  
**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

27.10.2017

№ 1895

г. Таганрог

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2018–2020 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Город Таганрог», Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», а также постановлением Администрации города Таганрога от 26.06.2017 № 921 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» **постановляю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2018–2020 годы согласно приложению.

2. Заместителям главы Администрации города Таганрога по курируемым направлениям, Финансовому управлению г. Таганрога (Лях Т.И.) обеспечить разработку проекта бюджета на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2018–2020 годы.

3. Пресс-службе Администрации города Таганрога (Егорова Е.В.) обеспечить официальное опубликование настоящего постановления и представить информацию о его официальном опубликовании в общий отдел Администрации города Таганрога.

4. Общему отделу Администрации города Таганрога (Лунева Н.А.) обеспечить представление копии настоящего постановления и информации о его официальном опубликовании в Правительство Ростовской области в установленные сроки.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Заместитель главы  
Администрации города Таганрога

Р.В. Корякин

Верно  
Начальник общего отдела  
Администрации города Таганрога

Н.А. Лунева

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования «Город Таганрог»  
на 2018–2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 18.07.2017.

1. Основные итоги реализации бюджетной  
и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 года

Бюджетная политика, проводимая в муниципальном образовании «Город Таганрог», ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики города Таганрога и социальной стабильности.

По итогам 2016 года исполнение бюджета города Таганрога составило: по доходам – 5 376,1 млн. рублей, по расходам – 5 572,9 млн. рублей. Дефицит составил 196,8 млн. рублей, в целях покрытия которого были привлечены необходимые источники его финансирования.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя города Таганрога составил 22,3 тыс. рублей.

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета города составили 1 783,0 тыс. рублей или 33,2 % от общей суммы поступлений в бюджете города Таганрога.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач города Таганрога.

Приоритетными направлениями является обеспечение расходов в социальной сфере. По отраслям социальной сферы исполнение составило 4 508,3 млн. рублей или 80,9 % всех расходов бюджета.

В 2016 году на реализацию 20 муниципальных программ в бюджете города предусмотрено 5 357,0 млн. рублей, по которым исполнение составило 5 076,8 млн. рублей, что составляет 91,1 % к общему объему расходов бюджет города.

По итогам 9 месяцев 2017 года исполнение бюджета города Таганрога составило: по доходам – 4 089,6 млн. рублей или 67,3 % к годовому плану, по расходам – 4 110,9 млн. рублей или 65,4 % к годовому плану.

С 2015 года в городе Таганроге принят и реализуется план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Администрацией города Таганрога и органами Администрации города Таганрога с правами юридического лица обеспечивается выполнение мероприятий, предусмотренных постановлением Администрации города Таганрога от 02.12.2013 № 3770 «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в муниципальном образовании «Город Таганрог» до 2017 года».

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета города реализуются мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет города Таганрога.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета города Таганрога.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных. На интернет-портале Администрации города Таганрога поддерживается в актуальном состоянии рублика «Бюджет для граждан».

В 2016 году проведены мероприятия по внедрению современной Единой информационной системы управления общественными финансами с использованием современных телекоммуникационных технологий, включающей элементы планирования и исполнения бюджета. Формирование и исполнение бюджета города Таганрога на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов полностью обеспечено в Единой автоматизированной системе управления общественными финансами.

Выстроенная в городе Таганроге система внутреннего финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для и муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета города – позволила повысить эффективность и прозрачность использования средств бюджета города.

## 2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2018–2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018–2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное и эффективное управление, стабильность налоговых и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Приоритетным направлением Администрации города Таганрога в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета города собственными доходами в полном объеме.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная

на обеспечение потребностей города в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ города, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета города будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы главных распорядителей бюджетных средств с обеспечением контроля на всех этапах исполнения бюджета города.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета города:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета города с соблюдением ограничений по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу года Таганрога.

## 2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог»

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В связи с проведением на федеральном уровне методологических изменений по вопросу формирования и ведения перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, на основе которых составляется государственное (муниципальное) задание, согласно внесенным Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ изменениям в статью 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правительством Ростовской области утвержден Порядок формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, утвердившего общие требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам,

регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, Финансовым управлением г. Таганрога принято распоряжение от 30.12.2016 № 64 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из бюджета муниципального образования «Город Таганрог» субсидии юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг». Будет принято распоряжение Финансового управления г. Таганрога об утверждении типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из бюджета муниципального образования «Город Таганрог» субсидии некоммерческой организации, не являющейся муниципальным учреждением в соответствии с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541.

Принимаемые меры в вопросах налоговой политики будут направлены на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

С 1 января 2018 года в городе Таганроге будет осуществлен переход к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, что является дальнейшим совершенствованием налогообложения имущества.

После внедрения на федеральном и региональном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет пересмотрен действующий порядок оценки налоговых льгот, предусмотренных муниципальными правовыми актами.

## 2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных государственных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации. В их числе по приоритетным направлениям:

- повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;
- улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе;

- переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным, подлежащим сносу;

- установление ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям в размере определенного Ростовской областью прожиточного минимума

для детей, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

льготное обеспечение жителей Ростовской области лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

Социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства) будут проиндексированы исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области, на 2018–2020 годы в размере 4,0 процентов в 2018–2020 годах.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2018–2020 годах будут:

обеспечение объектами и инфраструктурой для подготовки мероприятий по проведению чемпионата мира по футболу 2018 года;

финансирование ранее принятых обязательств по объектам муниципальной собственности;

финансовое обеспечение новой муниципальной программы «Формирование современной городской среды».

Также приоритетным направлением инвестиционных расходов в 2018–2019 годах будут «переходящие» объекты муниципальной собственности в рамках заключенных муниципальных контрактов.

Главными распорядителями средств бюджета города будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета города. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ города Таганрога.

### 2.3. Повышение эффективности и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и реформирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета города, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета города внебюджетному сектору экономики;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

В новых экономических условиях задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план. Ограниченные финансовые возможности должны компенсироваться усилением исполнительской дисциплины.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В работе по эффективному использованию бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

#### 2.4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Городской Думы города Таганрога о бюджете и об отчете об исполнении бюджета города, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Продолжится проведение обсуждений актуальных вопросов составления и исполнения бюджета в рамках заседаний общественного совета при Финансовом управлении г. Таганрога.

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Начальник общего отдела  
Администрации города Таганрога

Н.А. Лунева