

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.11.2016

№ 2498

г. Таганрог

Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2017 – 2019 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Город Таганрог», Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», а также постановлением Администрации города Таганрога от 03.06.2016 № 1225 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» **постановляю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2017 – 2019 годы согласно приложению.

2. Заместителям главы Администрации города Таганрога по курируемым направлениям, Финансовому управлению г. Таганрога (Лях Т.И.) обеспечить разработку проекта бюджета на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2017 – 2019 годы.

3. Пресс-службе Администрации города Таганрога (Захарова Т.А.) обеспечить официальное опубликование настоящего постановления и представить информацию о его опубликовании в общий отдел Администрации города Таганрога.

4. Общему отделу Администрации города Таганрога (Лунева Н.А.) обеспечить представление копии настоящего постановления и информации о его официальном опубликовании в Правительство Ростовской области в установленные сроки.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации
города Таганрога

А.В. Лисицкий

Верно
Начальник общего отдела

Н.А. Лунева

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной политики и основные направления
налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог»
на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, основными направлениями бюджетной политики и основными направлениями налоговой политики Ростовской области на 2017 – 2019 годы, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

**1. Основные итоги реализации бюджетной политики
и налоговой политики в 2015 году и за 9 месяцев 2016 года.**

Бюджетная политика, проводимая в муниципальном образовании «Город Таганрог», ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики города Таганрога и социальной стабильности.

По итогам 2015 года исполнение бюджета города Таганрога составило: по доходам – 5822,7 млн рублей, по расходам – 6049,2 млн рублей. Дефицит составил 226,5 млн рублей, в целях покрытия которого были привлечены необходимые источники его финансирования.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя города Таганрога составил 23,1 тыс. рублей.

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета города составили 1963,9 млн рублей, или 33,7 % от общей суммы поступлений в бюджет города Таганрога.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач города Таганрога.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. По отраслям социальной сферы исполнение составило 4 924,2 млн рублей, или 81,4 % всех расходов бюджета, что выше уровня 2014 года на 234,8 млн рублей.

В 2015 году на реализацию 20 муниципальных программ в бюджете города было предусмотрено 5 895,0 млн рублей, по которым исполнение составило 5 586,0 млн рублей, что составляет 92,3 % к общему объему расходов бюджета города.

По итогам 9 месяцев 2016 года исполнение бюджета города Таганрога составило: по доходам – 3783,9 млн рублей, или 70,1 % к годовому плану, по расходам – 4036,7 млн рублей, или 70,5 % к годовому плану.

С 2015 года в городе Таганроге принят и реализуется план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Администрацией города Таганрога и органами Администрации города Таганрога обеспечивается выполнение мероприятий, предусмотренных постановлением Администрации города Таганрога от 02.12.2013 № 3770 «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в муниципальном образовании «Город Таганрог» до 2017 года».

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета города реализуются мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет города Таганрога.

Проведена оценка эффективности предоставленных на муниципальном уровне налоговых льгот за 2015 год. По результатам оценки внесены предложения по оптимизации ставок земельного налога и пересмотру льгот по отдельным категориям налогоплательщиков.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями города Таганрога, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления, в том числе подведомственных им муниципальных казенных учреждений.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утвержден Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза города Таганрога на долгосрочный период.

Со 2-го полугодия 2016 года на муниципальном уровне проходит поэтапное внедрение Единой автоматизированной системы управления общественными финансами, включающей элементы планирования и исполнения бюджета.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных. На интернет-портале Администрации города Таганрога поддерживается в актуальном состоянии рубрика «Бюджет для граждан».

Новациями бюджетного процесса стали: усиление внутреннего муниципального финансового контроля и начало внедрения Единой автоматизированной системы управления общественными финансами.

2. Основные цели и задачи бюджетной политики и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики муниципального образования «Город Таганрог» является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета города Таганрога, выполнение принятых обязательств перед гражданами, инвестирование в человеческий капитал.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития города Таганрога.

Приоритетным направлением в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета города Таганрога собственными доходами в полном объеме и недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей города Таганрога в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ города Таганрога, направленных на поступательное развитие социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

Будет сохранена направленность бюджетной политики на безусловное финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий, выплат и компенсаций.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

- повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

- обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

- своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

- повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

- соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита, кредиторской задолженности) во избежание

приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

совершенствования законодательства по вопросам организации местного самоуправления.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог»

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории города Таганрога новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение муниципальных правовых актов города Таганрога в соответствие с федеральным и областным законодательством.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории города.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами муниципального образования «Город Таганрог» и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в консолидированный бюджет Ростовской области.

Достижение целей социально-экономического развития города Таганрога будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ города Таганрога.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» варианту прогноза социально-экономического развития города Таганрога, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проекторки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных

муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации. В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе;

переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным, подлежащим сносу;

установление ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям в размере определенного Ростовской областью прожиточного минимума для детей, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

льготное обеспечение жителей Ростовской области лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В соответствии с Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 года в размере 7 500 рублей в месяц.

Одним из приоритетных направлений является подготовка города к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году. В предстоящем периоде необходимо реконструировать объекты спортивной, транспортной, инженерной инфраструктуры, на что будут направлены средства федерального, областного и местного бюджетов.

Также приоритетным направлением инвестиционных расходов в 2017 – 2019 годах будут «переходящие» объекты муниципальной собственности в рамках заключенных муниципальных контрактов.

В связи с ростом тарифов страховых взносов на 4,0 % в соответствии с федеральным законодательством будет также предусмотрено повышение расходов бюджета города в 2019 году.

Главными распорядителями средств бюджета города будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета города. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ города Таганрога.

2.3. Повышение эффективности и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

- оптимизация и реформирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

- обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- инвентаризация публичных обязательств, переход на оказание мер социальной поддержки граждан, с учетом принципа нуждаемости;

- обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

- оптимизация расходов бюджета города Таганрога, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

- активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

- планирование расходов на строительство и реконструкцию по «переходящим» объектам собственности;

- повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета внебюджетному сектору экономики;

- недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

- резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) и достигнутых показателей в текущем году.

В новых экономических условиях задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план. Ограниченные финансовые возможности должны компенсироваться усилением исполнительской дисциплины.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В работе по эффективному использованию бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствование процедур предварительного и последующего финансового контроля;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

2.4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Городской Думы города Таганрога о бюджете и об отчете об исполнении бюджета города, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Продолжится проведение обсуждений актуальных вопросов составления и исполнения бюджета в рамках заседаний общественного совета при Финансовом управлении г. Таганрога.

Заместитель главы
Администрации города Таганрога

А.В. Махов