

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.09.2014

№ 3091

г. Таганрог

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2015 – 2017 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Город Таганрог» и Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590 «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог» **постановляю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2015 – 2017 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Первому заместителю Главы Администрации города Таганрога, заместителям Главы Администрации города Таганрога по курируемым направлениям, Финансовому управлению г. Таганрога (Лях Т.И.) обеспечить разработку проекта бюджета города Таганрога на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2015 – 2017 годы.

3. Пресс-службе Администрации города Таганрога (Яковлева Т.Г.) обеспечить официальное опубликование настоящего постановления и представить информацию о его официальном опубликовании в общий отдел Администрации города Таганрога.

4. Общему отделу Администрации города Таганрога (Лунева Н.А.) обеспечить представление копии настоящего постановления и информации о его официальном опубликовании в Правительство Ростовской области в установленные сроки.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Мэр города Таганрога

В.А. Прасолов

Верно

Главный специалист общего отдела

И.В. Адова

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования
«Город Таганрог» на 2015 – 2017 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 03.07.2014 г., Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р, основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2015 – 2017 годы, утвержденными постановлением Правительства Ростовской области от 11.09.2014 №628.

I. Основные итоги реализации
бюджетной политики в 2013 году и в I полугодии 2014 года

Бюджетная политика, проводимая Администрацией города Таганрога, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого экономического роста, своевременного исполнения социальных обязательств и достижения других стратегических целей социально-экономического развития города Таганрога.

По итогам 2013 года в основном обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета муниципального образования «Город Таганрог» (далее – бюджет города Таганрога) относительно уровня 2012 года.

Исполнение бюджета города Таганрога за 2013 год составило: по доходам – 5 234,4 млн. рублей и по расходам – 5 442,5 млн. рублей. Дефицит бюджета города Таганрога по итогам 2013 года составил 208,1 млн. рублей. Основными источниками его покрытия выступили кредитные ресурсы банков и остатки средств бюджета города Таганрога на 01.01.2013 г.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя города Таганрога составил 21,4 тыс. рублей.

Собственные налоговые и неналоговые доходы составили 2 227,4 млн. рублей или 42,6 процента всех поступлений в бюджет. Доля безвозмездных поступлений составила 57,4 процента или 3 007,0 млн. рублей.

В сфере расходов бюджета города Таганрога приоритетом являлось обеспечение населения бюджетными услугами отраслей социальной сферы, на эти цели направлено 4163,9 млн. рублей. Расходы на образование, социальную политику, культуру, спорт и здравоохранение составили 76,5 процента всех расходов бюджета города Таганрога.

Просроченная задолженность по бюджетным и долговым обязательствам бюджета города Таганрога отсутствует.

В 2013 году проводилась взвешенная долговая политика, направленная на ограничение размера муниципального долга с учетом требований бюджетного законодательства и минимизацию расходов на обслуживание долговых обязательств. По итогам 2013 года муниципальный долг составил 642,5 млн. руб. и находится на экономически безопасном уровне.

Постановлением Администрации города Таганрога от 02.12.2013 № 3770 утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов, совершенствованию долговой политики в муниципальном образовании «Город Таганрог» на 2013–2016 годы.

В связи с изменением темпов экономического роста в Российской Федерации и темпов поступления собственных доходов Администрацией города Таганрога были приняты меры, устанавливающие особые подходы исполнения бюджета города Таганрога в ноябре – декабре 2013 года.

В результате принятых мер обеспечено выполнение первоочередных задач, поставленных Губернатором Ростовской области и определенных основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Таганрога. В их числе выполнение указов Президента Российской Федерации, безусловное исполнение социальных обязательств.

Просроченная задолженность по социально значимым и долговым обязательствам муниципалитета отсутствовала.

Начиная с формирования бюджета города Таганрога на 2014 год, Администрацией города Таганрога принято решение о формировании и исполнении бюджета города Таганрога в программном формате.

Программный бюджет города Таганрога на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, сформированный на основе 20 утвержденных муниципальных программ г. Таганрога, исполняется с учетом необходимости реализации запланированных мероприятий. На эти цели предусмотрено более 90 процентов расходов бюджета города Таганрога.

Принято постановление Администрации города Таганрога от 14.10.2013 № 3203 «Об утверждении муниципальной программы города Таганрога «Управление муниципальными финансами». По аналогии с областной государственной программой данная муниципальная программа является «обеспечивающей» и определяет принципиальные тенденции развития муниципальных финансов города.

В целях реализации положений Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части муниципального финансового контроля определены органы внутреннего муниципального финансового контроля города Таганрога, подготовлена нормативная правовая база по вопросам осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

При осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю Финансовое управление г. Таганрога с 1 января 2014 года в полном объеме проводит проверку документов, представленных в целях санкционирования операций со средствами бюджета города Таганрога.

Осуществление муниципальными органами власти внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита позволит повысить эффективность и прозрачность использования средств бюджета города Таганрога.

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. Постановлением Администрации города Таганрога от 23.06.2014 № 1891 утверждена Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в муниципальном образовании «Город Таганрог». Для достижения целей эффективной бюджетной политики перед всеми участниками бюджетного процесса поставлены задачи по:

- обеспечению сбалансированности бюджета города Таганрога;
- повышению объективности и качества бюджетного планирования;
- обеспечению в полной мере приоритизации структуры бюджетных расходов в целях увеличения доли средств, направляемых на развитие человеческого капитала и инфраструктуры;

- повышению эффективности распределения бюджетных средств в целях возможности совершения бюджетного маневра, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2015 – 2017 годы

Стратегические цели бюджетной политики обозначены в основных направлениях бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, одобренных на заседании Правительства Российской Федерации 03.07.2014, сформулированы в Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

Основной целью бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов является обеспечение устойчивости бюджета города Таганрога и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Достижению данной цели будут способствовать развитие стратегического планирования, укрепление налогового потенциала города Таганрога, формирование и исполнение бюджета города Таганрога на основе муниципальных программ, неуклонное соблюдение основных подходов при планировании бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов.

Одной из важнейших задач в современных условиях является соблюдение взвешенной долговой политики, направленной на ограничение размера муниципального долга и дефицита бюджета города Таганрога с учетом требований бюджетного законодательства.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса и налоговой политики

В связи с запланированным на федеральном уровне совершенствованием бюджетного законодательства, подготовкой новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов города Таганрога в соответствие с федеральными требованиями.

В целях расширения долгосрочного планирования актуальна задача разработки Бюджетной стратегии города Таганрога на период до 2030 года на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития.

Данные документы должны способствовать повышению точности оценки условий и реалистичности бюджетного планирования, достаточности финансовых ресурсов для исполнения расходных обязательств в долгосрочном и среднесрочном периоде.

Будет продолжена работа по совершенствованию нормативной правовой базы по вопросам налогообложения, по созданию условий для стабильности и определенности ведения экономической деятельности хозяйствующих субъектов города Таганрога.

Необходимо направить усилия, с одной стороны, на сохранение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Таганрога, обеспечение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, на поддержку предпринимательской и инвестиционной активности.

Продолжится работа по совершенствованию имущественного налогообложения хозяйствующих субъектов и физических лиц на основе проведения подготовительной работы. Введение налога на недвижимое имущество, налоговой базой по которому будет признаваться кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества, предполагает переходный период – постепенное введение налога по мере готовности. Концепция перехода учитывает подходы и задачи, предусмотренные в федеральных документах.

В связи с вступлением в действие с 1 января 2013 года патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей проводится оценка применения ее на территории города Таганрога.

Будет продолжена ежегодная оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам. Меры по отмене налоговых льгот будут приниматься по результатам проводимой оценки социальной, бюджетной, экономической эффективности.

Расширение налогового потенциала города Таганрога предусматривается за счет реализации мер по сокращению убыточной деятельности в реальном секторе экономики, снижению задолженности хозяйствующих субъектов и физических лиц по платежам в бюджет.

Продолжится практика ведения мониторинга изменений федерального и областного законодательства о налогах и сборах и внесения соответствующих изменений в муниципальные правовые акты.

Продолжится реализация мер, направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Важнейшим направлением остается разработка и реализация механизмов контроля за исполнением доходной части бюджета города Таганрога и снижение недоимки.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться улучшение условий жизни населения города Таганрога, адресное решение социальных проблем, предоставление качественных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации

и Стратегией социально-экономического развития города Таганрога на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, 598, 599, 601, 602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В 2015 – 2017 годах расходы будут возрастать. В их числе по приоритетным направлениям:

- повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;
- ликвидация очередей на зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в дошкольные образовательные организации и расширение форм и способов получения дошкольного образования, в том числе в частных дошкольных образовательных организациях;

- улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе;

- переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным, подлежащим сносу;

- установление ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям в размере определенного Ростовской областью прожиточного минимума для детей, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

- льготное обеспечение жителей лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания.

В очередном году запланировано отремонтировать памятники Великой Отечественной войны.

В целях обеспечения деятельности муниципальных учреждений и повышения качества оказания муниципальных услуг планируется переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг (работ) физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг (работ) и единых нормативов финансовых затрат.

2.3. Повышение эффективности и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города Таганрога и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

- оптимизация бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

- инвентаризация и оптимизация публичных обязательств, переход на оказание мер социальной поддержки граждан с учетом принципа адресности;

оптимизация расходов на содержание органов муниципальной власти и муниципальных учреждений города Таганрога, в том числе за счет нормирования ряда текущих аппаратных расходов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета города Таганрога, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования;

планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по объектам муниципальной собственности только с высокой степенью готовности и наличием проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета города Таганрога внебюджетному сектору экономики, в том числе сокращение предоставления субсидий юридическим лицам;

сокращение наименее эффективных видов финансовой помощи, повышение ее концентрации на приоритетных направлениях;

применение мер по повышению энергоэффективности и энергосбережению;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

Приоритезация расходов в обязательном порядке предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, позволяющих достичь наилучшего результата, в том числе в долгосрочном периоде. Этому будет способствовать повышение ответственности и заинтересованности ответственных исполнителей муниципальных программ в достижении целей, сформулированных в Стратегии социально-экономического развития города Таганрога до 2020 года.

При формировании бюджета города Таганрога на 2015 – 2017 годы будут уточнены объемы принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей, учтена оптимизация расходов в соответствии с «дорожными картами» изменений в отраслях социальной сферы города Таганрога, направленных на повышение их эффективности, оптимизацию сети муниципальных учреждений города Таганрога.

Начиная с 2015 года, с местного на региональный уровень будут переданы расходные обязательства по оплате труда административно-управленческого, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала в детских садах и дошкольных группах в школах, с одновременным прекращением передачи в бюджет города Таганрога нормативов отчислений по налогу на прибыль.

В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджетов в бюджете города Таганрога будет обеспечено направление дополнительных поступлений по доходам на полное обеспечение первоочередных расходов и снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

2.4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях модернизации бюджетного процесса с 2015 года в городе будет внедряться современная автоматизированная система управления

государственными финансами. Это позволит за счет использования современных телекоммуникационных технологий объединить в единое информационное пространство всех участников бюджетного процесса Ростовской области, в том числе города Таганрога, и обеспечить эффективную интеграцию с федеральными информационными системами.

Кроме того, внедрение данной системы предоставит гражданам возможность получения в доступной и наглядной форме информации о параметрах бюджета города Таганрога, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

В целях обеспечения открытости и подконтрольности бюджетного процесса продолжится проведение публичных слушаний по обсуждению проекта бюджета города Таганрога, отчета о его исполнении.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан». Регулярное размещение и обновление брошюры в информационно-коммуникационной сети «Интернет» позволит гражданам составить представление и обладать актуальной и достоверной информацией о направлениях расходования бюджетных средств и их целевом использовании.

Заместитель Главы Администрации
города Таганрога –
управляющий делами

А.Б. Забежайло