

Информация по результатам выборочной проверки финансово-хозяйственной деятельности МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда» за 2013-2014 годы и 9 месяцев 2015 года.

Основание для проведения проверки: пункт 1.13 плана работы Контрольно-счетной палаты города Таганрога на 2015 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 26.12.2014 № 19, поручение Городской Думы города Таганрога от 03.11.2015 № 60.10/105, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 17.11.2015 № 46.

Цель проверки: проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда» за 2013-2014 годы и 9 месяцев 2015 года.

Предмет проверки: финансово-хозяйственная деятельность предприятия за 2013-2014 годы и 9 месяцев 2015 года, а также средства бюджета муниципального образования «Город Таганрог», выделенные МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда» в форме субсидий на возмещение затрат на производство, выпуск и реализацию периодического печатного издания газеты «Таганрогская правда».

Перечень проверенных объектов: МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда».

Сроки проведения проверки: с 23.11.2015 по 18.01.2016.

Проверяемый период: 2013-2014 годы и 9 месяцев 2015 года.

Состав ответственных исполнителей:

- Бурмистров Алексей Владимирович – аудитор Контрольно-счетной палаты города Таганрога - руководитель проверки;
- Бондарев Дмитрий Александрович – инспектор Контрольно-счетной палаты города Таганрога.

По итогам проверки составлен акт от 18.01.2016 № 1. В ходе контрольного мероприятия составлены акт осмотра помещений от 16.12.2015 и акт осмотра земельного участка от 18.12.2015.

Общий объем проверенных средств – 9 213,95 тыс. рублей.

Проверка проведена выборочным методом.

Результаты контрольного мероприятия.

Результаты контрольного мероприятия.

1. Наличие и соответствие учредительных документов действующему законодательству. Виды деятельности. Формирование уставного фонда.

1.1. Перечень целей создания унитарного предприятия является исчерпывающим и определен пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». В соответствии с данным перечнем МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда» было создано для осуществления деятельности в целях решения социальных задач, а именно в целях осуществления издания, распространения и реализации средств массовой информации.

Учредительными документами МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда» закреплена такой вид деятельности предприятия как «организация отдыха и развлечений, культуры и спорта» ОКВЭД 92.34.3, который согласно общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1.) включает в себя представления кукольных театров, родео, деятельность тиров, организацию и проведение фейерверков и т.п., то есть вид деятельности никак не соответствующий целям издания, распространения и реализации средств массовой информации.

Также, исходя из положений ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1.), не соотносится с целями создания МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда», указанными в учредительных документах, в том числе такие виды деятельности как розничная торговля сувенирами, изделиями народных художественных промыслов, предметами культового и религиозного назначения, похоронными принадлежностями - ОКВЭД 52.48.34; розничная торговля писчебумажными и канцелярскими товарами - ОКВЭД 52.47.3.

Таким образом, в учредительных документах МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда» в нарушение требований части 1 статьи 3 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» закреплены некоторые виды деятельности не соответствующие целям и предмету деятельности, определенным при создании предприятия.

1.2. В ходе контрольного мероприятия проведен анализ Устава редакции средства массовой информации - газеты «Таганрогская правда» (далее также редакция).

Текущей деятельностью редакции управляет главный редактор, являющийся одновременно директором МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда». Согласно пункту 3.2 Устава редакции, Администрация города Таганрога в лице КУИ г. Таганрога назначает на должность и освобождает от занимаемой должности главного редактора редакции с учетом предложений Городской Думы города Таганрога.

В соответствии с пунктом 5.1 Устава от 05.08.2015 МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда», предприятие возглавляет директор (главный редактор), назначаемый на эту должность и освобождаемый от должности КУИ г. Таганрога по согласованию с Мэром г. Таганрога.

Таким образом, порядок назначения на должность главного редактора редакции не совпадает с порядком назначения на должность директора (главного редактора) МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда».

В связи с тем, что Городская Дума города Таганрога не была уведомлена о назначении директора (главного редактора) МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда» и соответственно не имела возможности внести свои предложения по кандидатуре директора (главного редактора), руководитель назначен на указанную должность с нарушением пункта 3.2 Устава редакции, утвержденного Решением Городской Думы города Таганрога от 27.03.2014 № 641.

2. Выборочная проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

2.1. В результате сравнения показателей бухгалтерской отчетности предприятия за 2013 (оборотно-сальдовая ведомость по счету 01 «Основные средства») и инвентаризационной описи основных средств от 31.12.2013 № 1, установлено расхождение в части указания остаточной стоимости муниципального имущества, закрепленного за предприятием на праве хозяйственного ведения.

Так, стоимость основных средств согласно информации, направленной МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда» в Комитет по управлению имуществом г. Таганрога по результатам

проведения годовой инвентаризации, составляла 1 958 773,18 рублей (на 01.01.2014). В соответствии с бухгалтерской отчетностью предприятия стоимость основных средств составляла 1 956 025,42 рублей.

Таким образом, в проверяемом периоде МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда» вело ненадлежащий учет основных средств.

2.2. В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 4.2 приказа КУИ г. Таганрога от 30.12.2013 № 836, МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда» не зарегистрировало право хозяйственного ведения на объект недвижимого имущества площадью 9,4 кв. м., остаточной стоимостью 27,28 тыс. рублей.

2.3. В нарушение пункта 4.2. приказа КУИ г. Таганрога от 29.07.2009 № 284, недвижимое муниципальное имущество площадью 143 кв. м., закрепленное за предприятием на праве хозяйственного ведения, используется неэффективно.

3. Анализ доходов и расходов предприятия.

3.1. Основной удельный вес в структуре доходов занимают доходы:

- в 2013 году - от рекламы – 34,5 %, от подписки – 29,3 %, субсидия – 17,8 %, от исполнения муниципального контракта – 12,3 %;

- в 2014 году - от рекламы – 32,9 %, от подписки – 24,2 %, субсидия – 20,9 %, от исполнения муниципального контракта – 15,8 %.

Основной удельный вес в структуре расходов занимают:

- в 2013 году - типографские расходы – 27,1 %, зарплата – 38,1 %, налоги и сборы – 13,7 %, расходы по доставке газет – 6,8 %;

- в 2014 году - типографские расходы – 29,5 %, зарплата – 41,9 %, налоги и сборы – 13,9 %, расходы по доставке газет – 5,6 %.

В соответствии с данными бухгалтерского баланса в 2014 году доходы МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда» (по сравнению с 2013 годом) уменьшились на 1 686,0 тыс. рублей или на 15,1 % и составили 9 519,0 тыс. рублей.

В основном, уменьшение дохода явилось следствием:

- уменьшения дохода от подписки на 974,0 тыс. рублей;

- уменьшения дохода от размещения рекламы - 735,0 тыс. рублей.

Расходы МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда» в 2014 году (по сравнению с 2013 годом) уменьшились на 1 601,0 тыс. рублей или на 14,5 % и составили 9 393,0 тыс. рублей. В основном уменьшение явилось следствием:

- сокращения зарплаты на 249 тыс. рублей, налогов и сборов на 197,0 тыс. рублей (увеличение текущей кредиторской задолженности по зарплате, налогам и сборам на 01.01.2015);

- сокращения общехозяйственных расходов на 361,0 тыс. рублей;

- сокращения типографских расходов на 204,0 тыс. рублей и расходов по доставке на 139 тыс. рублей.

Таким образом, в 2014 году в результате сокращения выручки от подписки и рекламы, доходы предприятия уменьшилась на 15,1 %. Сокращение расходов произошло на 14,5%, в связи с чем, по итогам финансово-хозяйственной деятельности предприятия прибыль уменьшилась на 85,0 тыс. рублей.

3.2. МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда» не получает доход от размещения рекламы на своем интернет-сайте. Также, отсутствует выручка от «монетизации» сайта.

3.3. Проверкой установлено, что в проверяемом периоде не реализовано 181 819 экземпляров газет. В соответствии с пояснением директора (главного редактора) МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда», данным в ходе проверки, нереализованные экземпляры распространяются в социальных учреждениях города.

Бухгалтерский учет и первичные документы, подтверждающие распространение нереализованных экземпляров, на предприятии отсутствуют.

В соответствии с «Порядком предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, выпуск и реализацию средств массовой информации – газет, из бюджета муниципального образования «Город Таганрог», утвержденным постановлением Администрации г. Таганрога (от 27.05.2010 № 2484, от 31.12.2013 № 4211), субсидии предоставляются на возмещение части затрат на производство, выпуск и реализацию общественно-политических периодических печатных изданий – газет. Вследствие того, что в проверяемом периоде 181 819 экземпляров не реализовано на территории города Таганрога и таким образом необходимого результата не достигнуто, допущено неэффективное использование субсидии на сумму 358,7 тыс. рублей.

3.4. В нарушение пункта 4 Решения Городской Думы города Таганрога от 06.05.2013 № 548 «Об утверждении порядка принятия решений об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений и выполнение работ муниципальными предприятиями и учреждениями города Таганрога», тарифы на размещение рекламы в газете «Таганрогская правда» и на ее подписную стоимость не согласованы отделом ценовой политики Администрации города Таганрога.

3.5. Во втором полугодии 2014 года произошло значительное увеличение стоимости услуги организации по доставке газет на 92,7 %. Однако, подписная стоимость на газету увеличилась всего на 35,5 %. Указанный факт повлиял на снижение дохода от подписки на 29,6 % и соответственно снижение прибыли предприятия в 2014 году на 40,3 %.

3.6. В результате проведенного анализа установлен договор аренды недвижимого имущества, который привел к образованию убытков предприятия на общую сумму 47,6 тыс. рублей.

4. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

4.1. В нарушение пункта 27 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29 июля 1998 N 34н «Об утверждении положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации», МУП «Редакция газеты «Таганрогская

правда» не проводило инвентаризации дебиторской и кредиторской задолженности за 2013 и 2014 годы перед составлением годовой бухгалтерской отчетности.

4.2. На 01.01.2014 (по сравнению с 01.01.2013) кредиторская задолженность не имела значительной динамики, уменьшилась на 172,0 тыс. рублей (на 8,8 %) и составляла 1 783,0 тыс. рублей (на 01.01.2013 - 1 955,0 тыс. рублей).

На 01.01.2015 кредиторская задолженность также значительно не изменилась, уменьшилась на 124,0 тыс. рублей (на 6,9 %) и составила 1 659,0 тыс. рублей.

На 01.10.2015 кредиторская задолженность увеличилась на 313,0 тыс. рублей (на 18,9 %) и составила 1 972,0 тыс. рублей. Основной причиной данной динамики является:

- увеличение задолженности перед поставщиками, подрядчиками на 381,9 тыс. рублей;
- уменьшение задолженности перед подписчиками по «авансам полученным» на 304,0 тыс. рублей;
- увеличение задолженности перед персоналом по заработной плате на 183,0 тыс. рублей (в т. ч. 23,85 тыс. рублей просроченная задолженность).

При анализе дебиторской задолженности установлено, что в проверяемом периоде она не имеет значительной динамики (отсутствует на 01.01.2013, 01.01.2015, 01.10.2015, на 01.01.2014 – 7,0 тыс. рублей).

5. Общая сумма различных надбавок, премий и вознаграждений руководителям предприятия, не предусмотренных постановлением Администрации города Таганрога «Об оплате труда руководителей муниципальных унитарных предприятий города Таганрога» (от 18.05.2009 № 2116 и от 17.04.2013 № 1172), составила 361 478,32 рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» директор (главный редактор) МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда» занимался иной оплачиваемой деятельностью и получил выплаты на сумму 147 512,74 рублей.

6. Выборочная проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии.

6.1. В нарушение пункта 2.2.3 «Порядка предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, выпуск и реализацию средств массовой информации – газет, из бюджета муниципального образования «Город Таганрог», утвержденного постановлением Администрации города Таганрога от 27.05.2010 № 2484 (далее Порядок от 27.05.10), справка МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда», приложенная к заявке на предоставление субсидии от 15.02.2013, не заверена органом государственной статистики.

В нарушение пункта 2.4 Порядка от 27.05.2010, Администрация города Таганрога приняла к рассмотрению указанную заявку МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда» и заключила договор о предоставлении субсидии от 07.03.2013 № 69/13 на сумму 2 000,0 тыс. рублей.

6.2. В нарушение пункта 2.1.3 «Порядка предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, выпуск и реализацию средств массовой информации – газет, из бюджета муниципального образования «Город Таганрог», утвержденного постановлением Администрации города Таганрога от 31.12.2013 № 4211 (далее Порядок от 31.12.2013), справка МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда»,

приложенная к заявке на предоставление субсидии от 06.02.2015, не содержала сведений о среднесписочной численности работников, среднем уровне заработной платы работников и не заверена органом государственной статистики.

В нарушение пункта 2.4 Порядка от 31.12.2013, Администрация города Таганрога приняла к рассмотрению указанную заявку МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда» и заключила договор о предоставлении субсидии от 23.03.2015 № 69/15 на сумму 1 432,87 тыс. рублей.

6.3. В связи с тем, что затраты, связанные с печатью отдельных номеров газет были полностью оплачены за счет муниципальных контрактов, в нарушение пунктов 3.1 и 3.2 «Порядка предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, выпуск и реализацию средств массовой информации – газет, из бюджета муниципального образования «Город Таганрог», утвержденного постановлением Администрации города Таганрога (от 27.05.2010 № 2484, от 31.12.2013 № 4211):

- в 2013 году МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда» предоставлена субсидия в размере 120,5 тыс. рублей;

- в 2015 году МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда» предоставлена субсидия в размере 21,15 тыс. рублей.

Итого на общую сумму 141,65 тыс. рублей.

По результатам проверки:

1. Отчет утвержден председателем Контрольно-счетной палаты города Таганрога 08.02.2016 (рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога 08.02.2016).

2. Контрольно-счетной палатой города Таганрога направлено представление в адрес МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда».

3. Контрольно-счетной палатой города Таганрога направлено представление в адрес КУИ г. Таганрога.

4. Информационное письмо с изложением результатов проверки направлено Мэру города Таганрога.

5. Информация по результатам проверки направлена в Городскую Думу города Таганрога.

6. Информация о нарушениях и недостатках, допущенных Администрацией города Таганрога при предоставлении субсидии МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда», направлена управляющему делами Администрации города Таганрога.

7. Информация по результатам проверки направлена в Прокуратуру г. Таганрога.

В соответствии с представлением Контрольно-счетной палаты города Таганрога МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда» и КУИ г. Таганрога проведена работа по устранению выявленных нарушений.

В Устав предприятия внесены соответствующие изменения, а именно: приведены в соответствие виды деятельности предприятия и изменен порядок назначения директора.

Недостатки в учете основных средств устранены, проведены соответствующие корректировки. Выявленные нарушения учтены при составлении годового отчета за 2016 год.

Право хозяйственного ведения на объект недвижимого имущества площадью 9,4 кв. м., остаточной стоимостью 27,28 тыс. рублей предприятием зарегистрировано 22.02.2018.

По состоянию на 27.12.2018 муниципальное имущество (помещение) площадью 143 кв. м., закрепленное за предприятием на праве хозяйственного ведения используется следующим

образом: одно из помещений сдается в аренду, в двух ведется ремонт для последующего предоставления отделу транспорта городской администрации в безвозмездное пользование.

В целях повышения эффективности работы отдела рекламы и увеличения прибыли предприятия на работу по трудовому договору принят менеджер по рекламе. В целях увеличения подписки ведется активная работа с корпоративными клиентами. В МФЦ и Сбербанке организована подписка через терминалы.

В настоящее время на сайте «Таганрогской правды» размещаются объявления, которые публикуются в газете (размещения являются дополнительным бонусом для рекламодателей), указанная мера способствует росту рекламодателей.

Распространение бесплатных газет посредством стоек в различных учреждениях прекращено. Исключение составляет МФЦ – ввиду того, что ознакомление с газетой многочисленными посетителями указанного учреждения способствует росту рекламодателей. На предприятии ведется строгий учет экземпляров переданных на безвозмездной основе.

В соответствии с «Порядком принятия решений об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений и выполнение работ муниципальными предприятиями и учреждениями города Таганрога», утвержденным Решением Городской Думы города Таганрога от 06.05.2013 № 548, отделом ценовой политики Администрации города Таганрога согласован тариф на размещение рекламы в газете «Таганрогская правда». Соответствующее Постановление Администрации г. Таганрога № 1341 от 07.08.2019 опубликовано в № 91 «Таганрогской правды» от 16.08.2019 г.

Договор с ОАО «Инпром Эстейд» (торгово-развлекательный центр «Мармелад») по аренде коммерческой площади для реализации продукции предприятия расторгнут. Убыточная деятельность прекращена.

На предприятии усилен контроль за проведением инвентаризации дебиторской и кредиторской задолженности перед составлением годовой бухгалтерской отчетности. Выявленные нарушения учтены при составлении отчетности 2016 года.

Кредиторская задолженность перед персоналом в 2015 году погашена. Кредиторская задолженность перед ЗАО «Технический центр «Крестьянин» возросла (по данным на 29.04.2020 г. составляет 3 155 248,85 руб.). Ранее в 2016-2019 годах МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда» принимала меры по уменьшению указанной кредиторской задолженности. Так, на предприятии принимались меры по оптимизации фонда оплаты труда с целью высвобождения средств и направление их на погашение задолженности. В положении об оплате труда внесены изменения в части уменьшения компенсационных выплат, упразднены надбавки за особые условия труда. Неоднократно разрабатывались и согласовывались графики погашения задолженности. После реорганизации МУП в общество с ограниченной ответственностью с ЗАО «Технический центр «Крестьянин» было заключено досудебное соглашение, согласно которому предприятие обязалось перечислять по 50 000 руб. в месяц. С целью получения дополнительных доходов объявлена подписка на электронную версию газеты «Таганрогская правда» (пдф номера направляется по электронным адресам подписчиков сразу же после подписания газеты в печать) стоимостью 200 руб. на полгода. Также до сведения граждан (при помощи объявлений, размещенных в газете и на официальном сайте газеты в сети интернет) доведена информация о возможности заказа объявлений и поздравлений по телефону с оплатой посредством банков, действующих онлайн. Горожанам предложен новый вид подписки – соседская (количество – от 10 экземпляров, доставляемых силами редакции по одному адресу) и новая услуга – публикация стихов и небольшой прозы. Кроме этого, ООО «Редакция газеты «Таганрогская правда» оформлены документы на получение городской и областной субсидий, заключены контракты на освещение деятельности Правительства Ростовской области (в газете и в сети Интернет), на публикацию муниципальных правовых актов (с Администрацией и Городской Думой Таганрога).

На предприятии приняты меры по обеспечению соответствия действующему законодательству выплат руководителю. С 01.03.2016 года все виды надбавок, премий и вознаграждений не предусмотренные постановлением администрации г. Таганрога от 17.04.2013 № 1172 «Об оплате труда руководителей муниципальных унитарных предприятий г. Таганрога» были отменены.

Нарушения пунктов 2.2.3 и 2.1.3 «Порядка предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, выпуск и реализацию средств массовой информации – газет, из бюджета муниципального образования «Город Таганрог», утвержденного постановлением Администрации города Таганрога от 27.05.2010 № 2484 в части предоставления вместе с заявками на субсидию определенного перечня первичных документов и справок учтены при получении субсидий в следующих периодах.

Руководителям подведомственных КУИ г. Таганрога муниципальных унитарных предприятий направлено письмо о строгом соблюдении запретов и ограничений, установленных пунктом 2 статьи 21 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Информация о проделанной работе по исполнению нарушений получена на основании писем МУП «Редакция газеты «Таганрогская правда», ООО «Редакция газеты «Таганрогская правда», КУИ г. Таганрога: от 22.12.2017 № 60.30.47/43; от 25.12.2017 № 60.4.3/13063; от 28.12.2017 № 60.30.47/43; от 01.08.2017 № 60.4.3/7428; вх. от 26.07.2017 № 203/к; вх. от 25.05.2016 № 125/к; вх. от 10.03.2016 № 57/к; от 17.01.2017 № 60.30.47/2 и 60.30.47/3; от 26.05.2016 № 60.4.3/5217; от 09.03.2016 № 60.4.3/2313; от 28.02.2017 № 60.1/602; вх. от 27.12.2018 № 311/к; от 28.10.2019 № 60.30.47/65.

Проверка снята с контроля Контрольно-счетной палаты города Таганрога (протокол заседания коллегии Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 30.12.2020 № 24.4).

Аудитор Контрольно-счетной палаты
города Таганрога

С.А. Саак