

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

16.09.2011

№3274

Об утверждении организационного плана мероприятий Администрации города Таганрога по реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2012-2014 годах

Во исполнение положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «О бюджетной политике в 2012-2014 годах» Администрация города Таганрога **постановляет:**

1. Утвердить организационный план мероприятий по реализации в 2011 году и на перспективу основных положений послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «О бюджетной политике в 2012-2014 годах» (приложение).

2. Заместителям Главы Администрации города Таганрога, руководителям структурных подразделений Администрации города Таганрога, руководителям органов Администрации города Таганрога с правами юридического лица обеспечить:

2.1. Выполнение мероприятий, предусмотренных организационным планом муниципального образования «Город Таганрог» по реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию о бюджетной политике в 2012-2014 годах.

2.2. Представление отчета об исполнении вышеуказанных мероприятий в Финансовое управление г. Таганрога. Срок представления отчета об исполнении мероприятий организационного плана - два раза в год: за первое полугодие - до 20 июля отчетного года, за год - до 20 января года, следующего за отчетным.

3. Контроль за исполнением данного Постановления оставляю за собой.

Мэр города Таганрога

Н.Д.Федянин

Организационный план муниципального образования «Город Таганрог» по реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию о бюджетной политике в 2012-2014 годах

Норма послания	Мероприятия по реализации	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
<i>I. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ , ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ</i>			
<p>1. Важнейшей предпосылкой и условием для формирования новой модели экономического роста является долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы</p>	<p>Формирование основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» исходя из задач, определенных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации. Формирование проекта Решения Городской Думы о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период с соблюдением ограничений по дефициту бюджета и муниципальному долгу муниципального образования «Город Таганрог» в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации</p>	<p>ежегодно</p> <p>До 01 ноября ежегодно</p>	<p>Финансовое управление г. Таганрог</p> <p>Заместители Главы Администрации по курирующим направлениям, Финансовое управление г. Таганрога</p>
<p>2. Выявились риски формального подхода к внедрению новых механизмов оказания и финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг</p>	<p>Проведение: – проверок полноты и качества предоставления муниципальных услуг в соответствии с административными регламентами по предоставлению муниципальных услуг; – мониторинга удовлетворенности полнотой и качеством муниципальных услуг. Реализация мероприятий, обеспечивающих переход оказания муниципальных услуг в электронном виде</p>	<p>Ежегодно</p> <p>Ежеквартально</p> <p>Весь период</p>	<p>Заместители Главы Администрации по курирующим направлениям, Администрация г. Таганрога, органы Администрации г. Таганрога с правами юридического лица</p>

Норма послания	Мероприятия по реализации	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
<p>3. За последние годы многократно пересматривались процедуры размещения заказов, но практически не развивались институты планирования заказа и исполнения государственных контрактов. Ответственность государственного заказчика за конечные результаты закупки во многих случаях, по сути, подменялась ответственностью исключительно за соблюдение формализованных правил выбора поставщика. В малой степени используются возможности для стимулирования через систему закупок производства инновационной продукции</p>	<p>Совершенствование системы планирования муниципальных закупок и управления муниципальными контрактами, в том числе формирование плана муниципальных закупок, а также планов закупок муниципальных учреждений</p>	<p>Декабрь, ежегодно</p>	<p>Заместитель Главы Администрации по вопросам жилищной политики и муниципальной собственности, Администрация г. Таганрога, органы Администрации г. Таганрога с правами юридического лица</p>
<p>4. Слабо увязанными с формируемыми государственными программами остаются уже применяемые инструменты программно-целевого планирования. Пока не удалось преодолеть инерцию планирования и увеличения расходов без оценки их реальной отдачи и соответствия целям государственной политики</p>	<p>Проведение оценки эффективности реализации муниципальных программ на основании мониторинга достижения запланированных непосредственных и конечных результатов городских программ за отчетный финансовый год.</p> <p>Внесение изменений в действующие городские программы с учетом пересмотра ранее включенных мероприятий в программы по итогам анализа их реализации в отчетном и текущем финансовых годах</p>	<p>II квартал ежегодно</p> <p>Весь период</p>	<p>Заместители Главы Администрации по курирующим направлениям, Управление экономического развития Администрации г. Таганрога, Финансовое управление г. Таганрога, Администрация г. Таганрога, органы Администрации г. Таганрога с правами юридического лица</p>
<p>5. Необходимо интегрировать бюджетное планирование в процесс формирования и реализации долгосрочной стратегии развития страны.</p> <p>Начать полномасштабное внедрение с 2012 года программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти и, соответственно, программных бюджетов на всех уровнях управления, в том числе утвердить</p>	<p>Обеспечение своевременного принятия городских долгосрочных целевых программ и ведомственных целевых программ.</p> <p>Обеспечение планирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания</p>	<p>Не позднее одного месяца до дня внесения проекта Решения Городской Думы о бюджете в Городскую Думу г. Таганрога</p>	<p>Заместители Главы Администрации по курирующим направлениям, Администрация г. Таганрога, органы Администрации г. Таганрога с правами юридического лица</p>

Норма послания	Мероприятия по реализации	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
основные государственные программы	муниципальными учреждениями по программно-целевому методу бюджетного планирования		
6. На 2012-2013 годы будут снижены ставки страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 34 до 30 процентов, а для малого бизнеса и некоммерческих организаций, осуществляющих основную деятельность в области социального обслуживания населения, а также благотворительных организаций и организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения, – до 20 процентов	<p>Планирование бюджетных расходов с учетом снижения ставки страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для учреждений с 34 % до 30 %, а муниципальных учреждений социального обслуживания населения – до 20%.</p> <p>Проведение консультационной и разъяснительной работы среди субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам налогообложения и уплаты страховых взносов</p>	<p>В сроки, установленные бюджетным законодательством</p> <p>Весь период</p>	<p>Администрация г. Таганрога, органы Администрации г. Таганрога с правами юридического лица</p> <p>Управление экономического развития Администрации г. Таганрога</p>
7. Бюджетная политика должна быть нацелена на улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества государственных и муниципальных услуг, стимулирование инновационного развития страны. Должно быть предусмотрено необходимое финансирование для обеспечения всех принятых обязательств. В качестве одного из основных источников для обеспечения решения поставленных задач следует рассматривать увеличение доходов от распоряжения имуществом, находящимся в федеральной собственности	<p>В целях улучшения жизни человека необходимо:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обеспечить земельными участками под жилищное строительство многодетные семьи; – обеспечить освоение средств по предоставлению молодым семьям, нуждающимся в жилых помещениях, социальных выплат для приобретения в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы; – организовать работу по реализации органами местного самоуправления мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в приобретаемые на первичном рынке жилые помещения, в завершаемые 	<p>Весь период</p> <p>Весь период</p> <p>Весь период</p>	<p>Заместитель Главы Администрации по вопросам архитектуры и градостроительства, заместитель Главы Администрации по социальным вопросам, заместитель Главы Администрации по вопросам жилищной политики и муниципальной собственности, Администрация г. Таганрога, органы Администрации г. Таганрога с правами юридического лица</p> <p>Заместитель Главы Администрации по вопросам жилищной политики и муниципальной собственности</p> <p>Заместитель Главы Администрации по</p>

Норма послания	Мероприятия по реализации	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
	<p>строительством жилые дома с высокой степенью готовности;</p> <p>Укрепление материально-технической базы муниципальных подведомственных учреждений социальной направленности в целях улучшения качества оказываемых ими услуг.</p> <p>– Усилить реализацию социальной политики через адресный подход, т.е. уделить больше внимания семьям и одиноко проживающим гражданам, с доходами ниже прожиточного минимума.</p> <p>– Введение в общеобразовательных учреждениях города федеральных государственных образовательных стандартов начального общего образования.</p> <p>– Осуществить мероприятия по освоению средств федерального, областного и местного бюджетов, выделенных для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан в рамках реализации государственных полномочий, в том числе переданных органам, местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ростовской области</p> <p>– Реализация программы «Городская долгосрочная целевая программа развития инновационной деятельности на территории г. Таганрога на 2010-2013</p>	<p>Весь период</p> <p>Весь период</p> <p>III квартал 2011 года</p> <p>Ежегодно</p> <p>Весь период</p>	<p>социальным вопросам</p> <p>Заместитель Главы Администрации по социальным вопросам</p> <p>Заместитель Главы Администрации по социальным вопросам</p> <p>Заместитель Главы Администрации по вопросам жилищной политики и муниципальной собственности</p> <p>Первый заместитель Главы Администрации г. Таганрога, Администрация г. Таганрога, органы Администрации г. Таганрога с правами юридического лица</p>

Норма послания	Мероприятия по реализации	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
<p>8. Необходимо повысить отдачу от использования государственных расходов, в том числе за счет формирования рациональной сети государственных учреждений, совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых ими услуг. Нужно заблаговременно принять все необходимые для этого решения, качественно сформировать государственные и муниципальные задания для бюджетных и автономных учреждений и нормативы их финансового обеспечения. Необходимо развитие конкуренции в сфере предоставления социальных услуг, в том числе за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций, прежде всего социально ориентированных некоммерческих организаций</p>	<p>годы»</p> <p>Формирование муниципальных заданий производить своевременно и с учетом проведенного мониторинга количественных и качественных показателей</p> <p>Проведение анализа возможностей привлечения негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг (выполнению работ)</p> <p>Проведение проверок выполненных работ, оказываемых услуг на соответствие качеству, срокам и объемам, установленным заданием.</p> <p>Подготовка предложений по поддержке негосударственных дошкольных образовательных учреждений путем выделения адресных субсидий на возмещение затрат по организации образовательного процесса.</p> <p>Координация деятельности негосударственных общеобразовательных учреждений по введению федеральных государственных образовательных стандартов начального общего образования</p>	<p>Весь период</p> <p>2012 год</p> <p>Весь период</p>	<p>Заместители Главы Администрации г. Таганрога, Администрация г. Таганрога, органы Администрации г. Таганрога с правами юридического лица</p>
<p>9. Необходимо рассмотреть вопрос о расширении практики заключения государственных (муниципальных) контрактов, выходящих за пределы финансового года. Но должна быть повышена и ответственность государственных (муниципальных) заказчиков за несоблюдение установленных сроков планирования и подготовки</p>	<p>Заключение долгосрочных муниципальных контрактов в пределах ассигнований, предусмотренных в муниципальных программах</p>	<p>Весь период</p>	<p>Заместители Главы Администрации г. Таганрога, Администрация г. Таганрога, органы Администрации г. Таганрога с правами юридического лица</p>

Норма послания	Мероприятия по реализации	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
государственных (муниципальных) контрактов.			
II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ И ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ			
1. Требуется приступить к инвентаризации установленных федеральным законодательством льгот по региональным и местным налогам и оценке их эффективности. Речь идет, в первую очередь, о льготах по налогу на имущество организаций и по земельному налогу. Возможная отмена таких льгот – это не только переход к более справедливому способу распределения собственных налоговых доходов между субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, но и способ повышения налоговой автономии региональных и местных властей, а значит – и ответственности за принимаемые ими решения	Проведение инвентаризации налоговых льгот, установленных муниципально-правовыми актами города Таганрога	II полугодие ежегодно	Финансовое управление г. Таганрога
2. Необходимо систематизировать действующие налоговые льготы и их оценку на предмет согласованности и проблем администрирования, а также выявление тех налоговых льгот, которые наиболее актуальны в целях модернизации производства и внедрения инноваций	Подготовка и внесение в установленном порядке предложений по сокращению неэффективных и малоэффективных местных налоговых льгот	Ежегодно В сроки установленные постановлением Администрации г. Таганрога от 30.08.2011 № 2939	Финансовое управление г. Таганрога
III. ПРИОРИТЕТЫ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ			
1. Не позднее 2012 года должна быть решена проблема обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны в соответствии с принятыми обязательствами	Освоение субвенций федерального бюджета на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны	До 31.12.2012	Заместитель Главы Администрации по вопросам жилищной политики и муниципальной собственности
2. Будет продолжена реализация программ модернизации здравоохранения, образования, поддержка культуры, физической культуры и спорта	Реализация долгосрочной целевой программы «Модернизация здравоохранения города Таганрога на 2011-2012 годы». Реализация мероприятий, направленных на развитие культуры.	Весь период Весь период	Заместитель Главы Администрации по социальным вопросам, заместитель Главы Администрации по вопросам архитектуры и градостроительства,

Норма послания	Мероприятия по реализации	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
	<p>Обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями спортивной направленности, проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в соответствии с Календарным планом физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в рамках реализации городской долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Таганроге на 2011-2013 годы»</p> <p>Проведение мероприятий по развитию детско-юношеского футбола, строительство спортивных сооружений.</p> <p>Реализация комплекса мер по модернизации системы общего образования города Таганрога:</p> <ul style="list-style-type: none"> – в рамках постановления Администрации Ростовской области от 11.07.2011 № 443 «Об утверждении Комплекса мер по модернизации общего образования Ростовской области в 2011 году», – разработка комплекса мероприятий по модернизации системы общего образования в 2012-2013 годах после доведения условий софинансирования на 2012-2013 годы 	<p>Весь период</p> <p>До 31.12.2011</p> <p>2012-2013 годы</p>	<p>Администрация г. Таганрога, органы Администрации г. Таганрога с правами юридического лица</p>
<p>3. Заслуживают особого внимания вопросы экологии, в том числе механизмы и правила финансирования природоохранных мероприятий. Они должны быть четкими и понятными, содержать</p>	<p>Реализация долгосрочной целевой программы мероприятий по охране окружающей среды г. Таганрога на 2010-2013 гг.</p>	<p>Весь период</p>	<p>Первый заместитель Главы Администрации г. Таганрога, (отдел по охране окружающей среды и природных ресурсов Администрации</p>

Норма послания	Мероприятия по реализации	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
экономические стимулы для осуществления этих мероприятий			города Таганрога), заместитель главы Администрации по вопросам городского хозяйства
4. В целях модернизации региональных систем общего образования субъектам Российской Федерации в 2011-2013 годах будут выделены масштабные субсидии из федерального бюджета. За счет части высвободившихся средств региональных бюджетов субъекты Российской Федерации смогут повысить заработную плату учителям, работающим на высоком профессиональном уровне	Доведение средней заработной платы учителей с 01.09.2011 до уровня средней заработной платы в экономике области за I квартал 2011 года Внесение изменений в постановление Мэра города Таганрога от 31.10.2008 № 5840 «Об утверждении системы оплаты труда работников муниципальных учреждений города Таганрога» в части введения стимулирующих выплат за результативность и качество работы по организации образовательного процесса для учителей	III квартал 2011 года 2011 год	Заместитель главы Администрации по социальным вопросам
5. В 2012 году будет проведена индексация фондов оплаты труда работников федеральных государственных учреждений и стипендиального фонда.	Индексация на 6% заработной платы работников муниципальных учреждений	01.10.2012, 01.09.2012	Заместители Главы Администрации г. Таганрога

Заместитель Главы Администрации –
управляющий делами

А.В.Наврат