

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

21.07.2011

№ 2362

О внесении изменений в Постановление Администрации города Таганрога от 02.12.2010 №5481 «Об утверждении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2012 года

В целях оптимизации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов Администрация города Таганрога постановляет:

1. Внести в приложение № 1 к постановлению Администрации города Таганрога от 02.12.2010 № 5481 «Об утверждении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2012 года» изменения согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Комитету социального анализа, прогнозирования и информации Администрации Города Таганрога (Титаренко И.Н.) обеспечить официальное опубликование данного постановления и представить информацию о его опубликовании в общий отдел Администрации города Таганрога.

3. Общему отделу Администрации города Таганрога (Дьяченко Т.Д.) обеспечить представление копии настоящего постановления и информации о его официальном опубликовании в Администрацию Ростовской области в установленные сроки.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за выполнением данного постановления оставляю за собой.

**Первый заместитель  
Главы Администрации**

**А.Ф.Курьянов**

## ИЗМЕНЕНИЯ

вносимые в приложение № 1 к постановлению Администрации г. Таганрога от 02.12.2010 № 5481 «Об утверждении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2012 года»

1. Раздел I. «Обоснование и необходимость разработки и реализации Программы»:

1.1. Дополнить абзацем 7<sup>1</sup> следующего содержания:

«Создана и действует система управленческого учета в части планирования, фактического исполнения и последующего анализа расходов, осуществляемых в рамках областных и муниципальных целевых программ и мероприятий. Данная система включает в себя исполнение приказов министерства финансов Ростовской области от 09.09.2010 № 64 «О дополнительном расширенном отчете «Об исполнении консолидированного бюджета Ростовской области», от 31.12.2010 № 101 «Об утверждении Порядка составления и представления месячной и квартальной отчетности об исполнении областного и консолидированного бюджетов Ростовской области», а также ряд ежемесячных, квартальных и годовых аналитических и справочных таблиц.».

1.2. Дополнить абзацем 14<sup>1</sup> следующего содержания:

«совершенствование системы управленческого учета в части расходов, осуществляемых программно-целевым методом, с учетом персонализации ответственности за качество финансового управления;».

2. Раздел III «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета города Таганрога» изложить в следующей редакции:

«III. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета города Таганрога

Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета города Таганрога является необходимым условием решения основных задач Программы. Предсказуемая и ответственная бюджетная и налоговая политика ведет к экономической стабильности в обществе, а следовательно:

создает условия для экономического роста;

улучшает инвестиционный климат;

ведет к созданию рабочих мест, в том числе высококвалифицированных;

определяет достижение ключевой конечной цели стратегии социально-экономического развития города Таганрога – повышения качества жизни населения, в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами.

Бюджетная политика должна учитывать возможные сценарии экономического развития и одновременно в максимальной степени использовать имеющийся потенциал.

К принципам ответственной бюджетной политики относятся:

консервативность и надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

формирование бюджета города Таганрога с учетом долгосрочного прогноза основных параметров развития города, основанных на реалистичных оценках;

стабильность и предсказуемость налоговой политики;

ограничение бюджетного дефицита, муниципального долга;

полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение поставленных целей, включая бюджетные ассигнования, налоговые льготы, гарантии и имущество;

планирование бюджетных ассигнований, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, а также с учетом сроков и механизмов их реализации.

Внедрение этих принципов предусматривает реализацию следующих основных мер:

переход к формированию и принятию бюджета города Таганрога на три года исходя из программно-целевого метода бюджетного планирования на основе муниципальных целевых программ со сроком реализации не менее трех лет;

использование для целей бюджетного планирования консервативного прогноза социально-экономического развития;

обеспечение в первоочередном порядке социально – значимых расходов и расходов, способствующих привлечению инвестиций;

принятие мер по повышению уровня собственных бюджетных доходов;

принятие комплекса мер по снижению и ликвидации недоимки по налогам и сборам, уменьшению долговой нагрузки на местные бюджеты, повышению эффективности использования муниципального имущества;

проведение оценки и анализа предоставляемых налоговых льгот;

принятие сбалансированных бюджетов до начала очередного финансового года;

повышение качества и доступности муниципальных услуг с учетом необходимости принятия и исполнения нормативных правовых актов органов местного самоуправления по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений, в том числе регламентирующих порядок создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных автономных, бюджетных и казенных учреждений;

экономное и рациональное использование бюджетных средств;

внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности;

оптимизация расходов на муниципальное управление;

своевременное и в полном объеме исполнение принимаемых бюджетных обязательств, недопущение просроченной кредиторской задолженности по ним;

проведение мониторинга просроченной кредиторской муниципальных унитарных предприятий, а также просроченной задолженности по долговым обязательствам этих предприятий с целью ликвидации и недопущения образования указанной задолженности в дальнейшем;

проведение ревизии муниципальных нормативных правовых актов по осуществлению бюджетного процесса с учётом необходимости принятия мер по повышению инициативы и ответственности участников бюджетного процесса, его эффективности, открытости и подконтрольности, в том числе на основе электронного документооборота и стандартизации форматов информационного обмена;

обязательное обнародование органами местного самоуправления отчетов о достигнутых результатах за истекший финансовый год, характеризующих достижение поставленных на финансовый год целей, а также о задачах, требующих решения в очередном финансовом году, и направлениях их достижения;

уточнение формы и порядка ведения реестра расходных обязательств, увязка его с перечнем муниципальных услуг, муниципальными заданиями на их оказание и их результатами, а также с реестром муниципальных контрактов;

проведение взвешенной политики при принятии новых расходных обязательств с учётом их достоверного финансово-экономического обоснования и возможностей бюджета города Таганрога;

установление порядка и критериев принятия решений по введению новых или увеличению действующих расходных обязательств, усиление ответственности главных распорядителей средств бюджета города Таганрога за достоверность оценки их объема и сроков исполнения;

установление среднесрочных индикативных ограничений расходов по направлениям политики (долгосрочным целевым программам), создающим условия для реструктуризации расходов по инициативе соответствующих органов местного

самоуправления и повышения гибкости использования бюджетных ассигнований для достижения заявленных целей;

совершенствование методологии и организации формирования бюджета города, прогнозирования его кассового исполнения с установлением ответственности главных распорядителей средств бюджета города Таганрога за качество и соблюдение бюджетных процедур;

обеспечение выполнения муниципальной программы повышения эффективности бюджетных расходов, а также планов мероприятий по их реализации, с учетом Методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов, утвержденных приказом Министерства Финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации от 29.12.2010 № 194н/701.

Важной сферой оптимизации деятельности публично-правовых образований является управление муниципальной собственностью, для повышения эффективности которого предлагается реализация мер по следующим основным направлениям:

инвентаризация объектов муниципальной собственности – внесение их в реестр имущества в порядке, установленном Решением Городской Думы города Таганрога от 06.10.2009 № 76 «Об утверждении Положения "Об учете муниципального имущества города Таганрога»;

работа по регистрации права муниципальной собственности на объекты недвижимости;

оптимизация сети муниципальных унитарных предприятий.».

3. Раздел IV «Совершенствование программной структуры расходов бюджета города Таганрога» изложить в следующей редакции

#### «IV. Совершенствование программной структуры расходов бюджета города Таганрога

Программно-целевой принцип является одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов.

Формирование системы муниципальных программ должно соответствовать целям и индикаторам Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, нормативным актам, утвержденным Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития города Таганрога на период до 2020 года.

Принятая муниципальная долгосрочная целевая программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности бюджетного сектора, жилищного фонда и систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2020 года направлена на:

- уменьшение потребления энергоресурсов и снижение связанных с этим затрат в среднем на 15-20% в целом по бюджетным учреждениям;
- совершенствование системы учета потребляемых энергетических ресурсов муниципальными учреждениями в результате их полного оснащения приборами учета;
- внедрение энергоэффективных электрических приборов и оборудования в бюджетных учреждениях;
- повышение качества предоставления коммунальных услуг, снижение потерь при транспортировке всех видов энергоресурсов;
- развитие альтернативных видов энергии;
- модернизацию парка городского электротранспорта;
- сокращение расходов тепловой и электрической энергии в результате использования энергосберегающих технологий при проведении капитального ремонта в учреждениях бюджетной сферы и объектов жилищного фонда;
- создание муниципальной информационной системы в области энергосбережения и повышение энергетической эффективности, а также распространение информации о потенциале энергосбережения коммунальной инфраструктуры.

В целях подготовки трехлетнего бюджета на 2012-2014 годы до начала его формирования предстоит обеспечить разработку и принятие муниципальных программ на этот период, а также внесение изменений в действующие программы с учетом следующих основных принципов:

охват муниципальными программами всех сфер деятельности органов местного самоуправления и соответствующих бюджетных ассигнований и других материальных ресурсов;

формирование муниципальных программ исходя из долгосрочных целей социально-экономического развития;

установление для муниципальных программ измеримых конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях;

проведение оценки результативности и эффективности реализации муниципальных программ, оценки их вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития экономики, установление ответственности должностных лиц за реализацию долгосрочных целевых программ.

Инструментом стратегического и операционного планирования будут являться преобразованные в соответствии с новыми задачами доклады о результатах и основных направлениях деятельности органов местного самоуправления.

Дальнейшее совершенствование программно-целевого метода предполагает завершение в 2012 году перехода к формированию программной структуры расходов бюджета города.

По мере развития программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления возрастет необходимость расширения их ответственности и полномочий при реализации соответствующих муниципальных программ.

В соответствии с постановлением Администрации города Таганрога от 20.08.2009 № 3789 «О городских долгосрочных целевых программах и ведомственных целевых программах» ответственный исполнитель муниципальной программы несет ответственность за текущее управление реализацией программы и конечные результаты, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией программы.

С 2011 года будет изменен порядок отражения отдельных расходов по бюджетной классификации. В отдельные разделы функциональной классификации расходов выделяются расходы на обслуживание муниципального долга, физическую культуру и спорт, поддержку средств массовой информации.

Предусматривается с 2012 года изменить бюджетную классификацию в части формирования структуры и содержания видов расходов. Они должны стать едиными категориями, отражающими определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации виды бюджетных ассигнований. Эти изменения повлекут за собой корректировку и отдельных позиций классификации операций сектора муниципального управления.

Для реализации изложенных подходов в необходимых случаях следует внести изменения в правовые акты, порядок разработки и реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ, Положение о докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования как инструмента управления на уровне Администрации города и органов Администрации.

4. Раздел V «Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения» изложить в следующей редакции

«V. Оптимизация функций муниципального

управления и повышение эффективности их обеспечения

Данное направление Программы предполагает продолжение реализации административной реформы по следующим направлениям:

оптимизация системы и структуры полномочий и функций органов местного самоуправления;

разработка и внедрение стандартов муниципальных услуг и административных регламентов;

управление по результатам;

противодействие коррупции;

совершенствование процесса сопровождения инвестиционных проектов;

повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и общества.

Основными направлениями повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления должны стать:

оптимизация полномочий органов местного самоуправления, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности муниципальных служащих;

оптимизация в органах местного самоуправления соотношения численности муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы;

соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления по результатам качества финансового менеджмента;

формирование «электронного правительства», в том числе переход на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий органами местного самоуправления в электронной форме, а именно:

повышение уровня использования информационных и телекоммуникационных технологий в ключевых сферах социально-экономического развития (образование, здравоохранение и медицина, культура, социальное обслуживание населения, транспорт, потребительский рынок и услуги, физическая культура и спорт, жилищно-коммунальное хозяйство);

первый этап создания «электронного правительства» для повышения эффективности функционирования систем муниципального управления;

формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей эффективное использование информационных и телекоммуникационных технологий в системе местного самоуправления, деятельности бюджетных организаций;

повышение уровня квалификации и профессиональной подготовки и переподготовки работников органов местного самоуправления в сфере использования информационных и телекоммуникационных технологий;

развитие у населения навыков использования информационных и телекоммуникационных технологий и подготовка работников бюджетной сферы и муниципальных служащих к использованию таких технологий в профессиональной деятельности.

В целях повышения инициативы и ответственности главных распорядителей средств, главных администраторов доходов бюджета города предусматривается внедрение с 2011 года новой системы мониторинга и оценки финансового менеджмента участников бюджетного процесса. Такая оценка будет проводиться по совокупности процедур, обеспечивающих эффективность использования бюджетных средств и охватывающих весь бюджетный процесс: составление проекта бюджета города, его исполнение, бюджетный учет и отчетность, финансовый контроль.»

5. В разделе VII «Развитие системы муниципального финансового контроля» абзац 14 изложить в следующей редакции:

«Реализация предлагаемых мер по развитию системы финансового контроля города предполагает внесение изменений в нормативные правовые акты с учетом вносимых изменений в федеральное и областное законодательство.»

6. Раздел X «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами» дополнить абзацами следующего содержания:

«Проведение мероприятий по развитию информационной системы управления муниципальными финансами позволит:

– повысить объем и регулярность обновления общедоступной информации о муниципальных финансах;

– обеспечить публичность информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций муниципального сектора;

– обеспечить условия для осуществления общественного контроля за принятием решений в сфере муниципальных финансов.».

Заместитель Главы Администрации –  
управляющий делами

А.В. Наврат