

Российская Федерация
Ростовская область
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»
Администрация города Таганрога
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.12.2010

№ 5481

г. Таганрог

Об утверждении Программы
по повышению эффективности
бюджетных расходов муниципального образования
«Город Таганрог» на период до 2012 года

В соответствии с Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №1101-р, постановлением Администрации Ростовской области от 22.11.2010 № 302 «Об утверждении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в Ростовской области на период до 2012 года» Администрация города Таганрога постановляет:

1. Утвердить:

1.1. Программу по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2012 года согласно приложению № 1;

1.2. План мероприятий по реализации в 2010 году Программы по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года согласно приложению № 2.

2. Органам местного самоуправления, органам Администрации г. Таганрога обеспечить исполнение Программы, указанной в пункте 1.1. настоящего постановления, при формировании и организации исполнения бюджета муниципального образования «Город Таганрог», а также при подготовке проектов муниципальных правовых актов.

3. Комитету социального анализа, прогнозирования и информации Администрации Города Таганрога (И. Н.Титаренко) обеспечить его официальное опубликование данного постановления и предоставить информацию об официальном опубликовании в общий отдел Администрации города Таганрога.

4. Общему отделу Администрации города Таганрога (Т.Д.Дьяченко) обеспечить представление копии настоящего постановления и информацию о его официальном опубликовании в Администрацию Ростовской области в установленные сроки.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

6. Контроль за выполнением данного постановления оставляю за собой.

Мэр города Таганрога

Н.Д.Федянин

Программа
по повышению эффективности бюджетных расходов
муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2012 года

Введение

Программа по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2012 года (далее - Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011-2013 годах от 29 июня 2010 года, Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р, Программой по повышению эффективности бюджетных расходов в Ростовской области на период до 2012 года, утвержденной Постановлением Администрации Ростовской области от 22.11.2010 №302, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2011-2013 годы, утвержденной Постановлением Администрации города Таганрога от 28.10.2010 №4671.

**I. Обоснование и необходимость разработки
и реализации Программы**

Муниципальное образование «Город Таганрог» в течение ряда лет реализует реформы в сфере общественных финансов. Реформы касаются организации бюджетного процесса, налоговой политики, порядка осуществления бюджетных расходов, управления муниципальным долгом, организации кассового обслуживания бюджета муниципального образования «Город Таганрог» (далее – бюджет города Таганрога), контроля за расходованием бюджетных средств, организации системы муниципального заказа.

В период проведения реформ в целях регулирования бюджетных правоотношений принято решение Городской Думы города Таганрога от 25.10.2007г. N 536 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования "Город Таганрог". Администрацией города Таганрога приняты правовые акты, которые способствуют повышению эффективности бюджетного процесса, в том числе обеспечению исполнения бюджета.

Формирование и исполнение бюджета города Таганрога осуществляется по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам организации бюджетного процесса с соблюдением установленных им процедур и ограничений по объему долга и дефицита бюджета. Планирование бюджета города Таганрога основано на программно-целевом методе с учетом принятых городских целевых программ. Осуществляется формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг.

В практику бюджетного планирования введено представление главными распорядителями средств бюджета города Таганрога докладов о результатах и основных направлениях их деятельности. Это обеспечивает расширение сферы применения и повышения качества программно-целевых методов бюджетного планирования, а также способствует формированию бюджета города Таганрога в зависимости от планируемого

уровня поставленных целей в соответствии со среднесрочными приоритетами социально-экономической политики и в пределах прогнозируемых объемов бюджетных ресурсов.

Обеспечен переход на новую отраслевую систему оплаты труда работников бюджетных учреждений.

Кассовое обслуживание бюджета города Таганрога, а также операций со средствами бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности, осуществляется в органах Федерального казначейства с открытием лицевых счетов всем участникам бюджетного процесса.

Реализация реформы местного самоуправления, в том числе ее финансовой составляющей, способствовало росту доходной базы бюджета города Таганрога и ее стабильности. Разграничение расходных полномочий повысило ответственность участников бюджетного процесса.

Обеспечено проведение систематического контроля за правомерным и целевым использованием средств бюджета города Таганрога.

В рамках реализации бюджетных реформ в муниципальном образовании «Город Таганрог» действуют и разрабатываются новые подходы к управлению муниципальными финансами:

- разработка стратегии расходования бюджетных средств исходя из долгосрочных перспектив;

- организация бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- разграничения полномочий и, соответственно, доходных источников и расходных обязательств;

- повышения результативности расходования бюджетных средств за счет их ориентации на достижение конечного результата наиболее эффективным способом;

- повышения уровня среднесрочного планирования, переход от годового бюджета на бюджет в формате «скользящей трехлетки»;

- увеличение степени самостоятельности и ответственности главных распорядителей, разработка и внедрение методов и процедур оценки качества финансового менеджмента на ведомственном уровне, развития внутреннего аудита, укрепление финансовой дисциплины;

- обеспечение эффективности и прозрачности закупок для муниципальных нужд.

Анализ результатов в реформировании общественных финансов показывает, что не все планы в этом направлении были выполнены. Остаются нерешенными ряд проблем. К основным относятся:

- не в полном объеме созданы условия для мотивации органов местного самоуправления и бюджетных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и в своей деятельности в целом;

- остается недостаточно увязанным с бюджетным процессом применение инструментов бюджетирования, ориентированных на результат;

- совершенствование системы стандартов качества муниципальных услуг и системы их критериев и оценки,

Важнейшим базовым условием в достижении долгосрочных целей развития муниципального образования «Город Таганрог» является сбалансированный и устойчивый бюджет города Таганрога. Это увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, модернизации управления муниципальными финансами.

II. Цели и основные задачи Программы.

Цель Программы – создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению своих функций и обеспечению

потребностей граждан в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог».

Основным условием реализации Программы является проведение эффективной бюджетной политики, направленной на обеспечение макроэкономической стабильности, стимулирование экономического роста и модернизацию экономики, предоставление качественных бюджетных услуг жителям города, обеспечение повышения сбалансированности бюджета города Таганрога за счет снижения размера его дефицита.

Приоритетом бюджетной и налоговой политики по-прежнему будет постоянное повышение жизненного уровня населения города, развитие экономического потенциала за счет привлечения инвестиций, в том числе на основе государственно-частного партнерства, поддержка инновационного развития экономики, обеспечение мер по модернизации социальной и инженерной инфраструктуры.

Для достижения цели Программы необходимо решение следующих задач:
обеспечение увязки стратегического и бюджетного планирования;
совершенствование принципов бюджетирования, ориентированного на результат;
ориентация органов местного самоуправления и муниципальных учреждений на достижение конкретных результатов;
стимулирование участников бюджетного процесса к поиску резервов повышения эффективности бюджетных расходов;
совершенствование процедур формирования и исполнения бюджета города Таганрога.

Для решения этих задач в 2010-2012 годах предусматривается принятие мер по следующим основным направлениям:

дальнейшее совершенствование программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления, переход к утверждению «программного» бюджета;

применение в полном объеме методов среднесрочного бюджетного планирования, формирование бюджета города Таганрога на три года;

повышение эффективности муниципального финансового контроля и развитие внутреннего контроля;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд, в том числе путем проведения открытых аукционов в электронной форме;

создание информационной среды и технологий в сфере бюджетного процесса для реализации управленческих решений и повышения общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления.

III. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета города Таганрога.

Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета города Таганрога является необходимым условием решения основных задач Программы. Предсказуемая и ответственная бюджетная и налоговая политика ведет к экономической стабильности в обществе, а, следовательно:

создает условия для экономического роста;
улучшает инвестиционный климат;
ведет к созданию рабочих мест, в том числе высококвалифицированных;
определяет достижение ключевой конечной цели стратегии социально-экономического развития города Таганрога – повышение качества жизни населения, в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами.

Бюджетная политика должна учитывать возможные сценарии экономического развития и одновременно в максимальной степени использовать имеющийся потенциал.

К принципам ответственной бюджетной политики относятся:

консервативность и надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

формирование бюджета города Таганрога с учетом долгосрочного прогноза основных параметров развития города, основанных на реалистичных оценках;

стабильность и предсказуемость налоговой политики;

ограничение бюджетного дефицита, муниципального долга;

полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение поставленных целей, включая бюджетные ассигнования, налоговые льготы, гарантии и имущество;

планирование бюджетных ассигнований, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, а также с учетом сроков и механизмов их реализации.

Внедрение этих принципов предусматривает реализацию следующих основных мер:

переход к формированию и принятию бюджета города Таганрога на три года исходя из программно-целевого метода бюджетного планирования на основе муниципальных целевых программ со сроком реализации не менее трех лет;

использование для целей бюджетного планирования консервативного прогноза социально-экономического развития;

обеспечение в первоочередном порядке социально-значимых расходов и расходов, способствующих привлечению инвестиций;

принятие мер по повышению уровня собственных бюджетных доходов;

принятие сбалансированного бюджета до начала очередного финансового года;

повышение качества и доступности муниципальных услуг с учетом необходимости принятия и исполнения муниципальных нормативных правовых актов по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений, в том числе регламентирующих порядок создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных автономных, бюджетных и казенных учреждений;

экономное и рациональное использование бюджетных средств,

оптимизация расходов на муниципальное управление,

своевременное и в полном объеме исполнение принимаемых бюджетных обязательств, недопущение просроченной кредиторской задолженности по ним,

проведение ревизии муниципальных нормативных правовых актов по осуществлению бюджетного процесса с учётом необходимости принятия мер по повышению инициативы и ответственности участников бюджетного процесса, его эффективности, открытости и подконтрольности, в том числе на основе электронного документооборота и стандартизации форматов информационного обмена;

обязательное обнародование органами местного самоуправления отчетов о достигнутых результатах за истекший финансовый год, характеризующих достижение поставленных на финансовый год целей, а также о задачах, требующих решения в очередном финансовом году, и направлениях их достижения.

уточнение формы и порядка ведения реестра расходных обязательств, увязка его с перечнем муниципальных услуг, муниципальными заданиями на их оказание и их результатами, а также с реестром муниципальных контрактов;

проведение взвешенной политики при принятии новых расходных обязательств с учётом их достоверного финансово-экономического обоснования и возможностей бюджета города Таганрога;

установление порядка и критериев принятия решений по введению новых или увеличению действующих расходных обязательств, усиление ответственности главных распорядителей средств бюджета города Таганрога за достоверность оценки их объема и сроков исполнения;

установление среднесрочных индикативных ограничений расходов по направлениям политики (долгосрочным целевым программам), создающим условия для реструктуризации расходов повышения гибкости использования бюджетных ассигнований для достижения заявленных целей;

совершенствование методологии и организации формирования бюджета города, прогнозирования его кассового исполнения с установлением ответственности главных распорядителей средств бюджета города Таганрога за качество и соблюдение бюджетных процедур.

IV. Совершенствование программной структуры расходов бюджета города Таганрога.

Программно-целевой принцип является одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов.

В целях подготовки трехлетнего бюджета на 2012-2014 годы до начала его формирования предстоит обеспечить разработку и принятие муниципальных программ на этот период, а также внесение изменений в действующие программы с учетом следующих основных принципов:

охват муниципальными программами всех сфер деятельности органов местного самоуправления и соответствующих бюджетных ассигнований и других материальных ресурсов;

формирование муниципальных программ исходя из долгосрочных целей социально-экономического развития;

установление для муниципальных программ измеримых конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях;

проведение оценки результативности и эффективности реализации муниципальных программ, оценки их вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития экономики, установление ответственности должностных лиц за реализацию долгосрочных целевых программ.

Инструментом стратегического и операционного планирования будут являться преобразованные в соответствии с новыми задачами доклады о результатах и основных направлениях деятельности органов местного самоуправления.

Дальнейшее совершенствование программно-целевого метода предполагает завершение в 2012 году перехода к формированию программной структуры расходов бюджета города.

С 2011 года будет изменен порядок отражения отдельных расходов по бюджетной классификации. В отдельные разделы функциональной классификации расходов выделяются расходы на обслуживание муниципального долга, физическую культуру и спорт, поддержку средств массовой информации.

Предусматривается с 2012 года изменить бюджетную классификацию в части формирования структуры и содержания видов расходов. Они должны стать едиными категориями, отражающими определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации виды бюджетных ассигнований. Эти изменения повлекут за собой корректировку и отдельных позиций классификации операций сектора муниципального управления.

Для реализации изложенных подходов в необходимых случаях внести изменения в правовые акты, в том числе порядки разработки и реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ, Положение о докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования.

V. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения

Данное направление Программы предполагает продолжение реализации административной реформы по следующим направлениям:

оптимизация системы и структуры полномочий и функций органов местного самоуправления;

разработка и внедрение стандартов муниципальных услуг и административных регламентов;

управление по результатам;

противодействие коррупции;

совершенствование процесса сопровождения инвестиционных проектов;

повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и общества.

Основными направлениями повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления должны стать:

оптимизация полномочий органов местного самоуправления, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности муниципальных служащих;

оптимизация в органах местного самоуправления соотношения численности муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы;

формирование «электронного правительства», в том числе переход на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий органами местного самоуправления в электронной форме, а именно:

повышение уровня использования информационных и телекоммуникационных технологий в ключевых сферах социально-экономического развития (образование, здравоохранение и медицина, культура, социальное обслуживание населения, транспорт, потребительский рынок товаров и услуг, физическая культура и спорт, жилищно-коммунальное хозяйство);

первый этап создания «электронного правительства» для повышения эффективности функционирования систем муниципального управления;

формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей эффективное использование информационных и телекоммуникационных технологий в системе местного самоуправления, деятельности бюджетных организаций.

повышение уровня квалификации и профессиональной подготовки и переподготовки работников органов местного самоуправления в сфере использования информационных и телекоммуникационных технологий;

развитие у населения навыков использования информационных и телекоммуникационных технологий и подготовка работников бюджетной сферы и муниципальных служащих к использованию таких технологий в профессиональной деятельности.

Важной сферой оптимизации деятельности публично-правовых образований является управление муниципальной собственностью, для повышения эффективности которого предлагается реализация мер по следующим основным направлениям:

инвентаризация объектов муниципальной собственности – внесение их в реестр имущества в порядке, установленном решением Городской Думы города Таганрога от 06.10.2009 №76 «Об утверждении Положения "Об учете муниципального имущества города Таганрога».

работа по государственной регистрации права муниципальной собственности на объекты недвижимости

оптимизация сети муниципальных унитарных предприятий.

VI. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг

Начиная с 2009 года в целях создания стимулов для ориентации муниципальных учреждений города Таганрога запросы потребителей бюджетных услуг, повышения их качества и зависимости финансирования от реальных результатов работы, в городе был осуществлен переход от практики планирования бюджетных расходов на содержание действующей бюджетной сети к формированию и финансовому обеспечению выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями.

Целями данного направления Программы являются:

повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и других социально значимых сферах;

привлечение и сохранение в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров;

создание условий для оптимизации бюджетной сети;

развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;

внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений.

Для достижения указанных целей необходимо решить три взаимосвязанные задачи: совершенствование правового положения муниципальных учреждений;

внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей этих услуг.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений будут проводиться путем реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Они направлены на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг в условиях сохранения (либо снижения темпов роста) расходов бюджета на их оказание. Должны быть созданы условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения ими внебюджетных источников финансового обеспечения, повышения эффективности и открытости их деятельности, а также возможности и стимулы для органов местного самоуправления по оптимизации подведомственной сети.

Предусматривается изменить механизмы финансового обеспечения бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав), оказывающих муниципальные услуги:

перевести их со сметного финансового обеспечения на предоставление субсидии на выполнение муниципального задания;

предоставить право бюджетным учреждениям (с расширенным объемом прав) оставлять доходы от приносящей доход деятельности в самостоятельное распоряжение этих учреждений;

исключить субсидиарную ответственность муниципального образования «Город Таганрог» по обязательствам бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав);

расширить права бюджетных учреждений по распоряжению любым закрепленным за ними движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, перечень которого устанавливает орган местного самоуправления, выполняющий функции учредителя соответствующего учреждения.

Создание нового типа муниципальных учреждений – казенного учреждения, статус которых, по сути, совпадает с ранее закрепленным в законодательстве Российской Федерации статусом бюджетного учреждения, будет сопровождаться дополнительным ограничением в виде зачисления всех доходов, полученных от приносящей доход деятельности, в бюджет города Таганрога. При этом процедура перевода бюджетных учреждений в казенные учреждения должна будет обеспечить минимизацию организационных мероприятий, связанных с изменением статуса казенных учреждений, ограничением их только внесением изменений в устав (типовой устав) учреждения или положение о нем.

Переходный период, во время которого как бюджетные учреждения (с расширенным объемом прав), так и казенные учреждения смогут получать финансовое обеспечение в прежнем порядке (в частности, действуют ранее принятые нормативные правовые акты, лицевые счета учреждений не переоткрываются, а внебюджетные доходы казенных учреждений не зачисляются в бюджет города Таганрога), устанавливается решением Городской Думы города Таганрога.

Перевод бюджетных учреждений на предоставление субсидий на оказание муниципальных услуг потребует совершенствования практики формирования муниципальных заданий для муниципальных учреждений и их финансового обеспечения.

VII. Развитие системы муниципального финансового контроля

Повышение эффективности расходования бюджетных ресурсов требует продолжения работы по развитию системы финансового контроля. С учетом утвержденных Правительством Российской Федерации направлений развития системы финансового контроля необходимо:

организовать действенный контроль (аудит) за эффективностью использования бюджетных ассигнований, определив критерии эффективности и результативности их использования;

совершенствовать методологию проведения проверок и повысить их качество.

Финансовое управление города Таганрога в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации обладает полномочиями по осуществлению финансового контроля, в том числе при осуществлении санкционирования операций и использовании других методов предварительного бюджетного контроля применительно к главным распорядителям средств бюджета города Таганрога, а также последующего бюджетного контроля применительно к главным распорядителям средств бюджета города Таганрога, и в установленных нормативными правовыми актами случаях и порядке – к иным объектам контроля.

Главные распорядители средств бюджета города Таганрога в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации:

осуществляют внутренний контроль, направленный на соблюдение стандартов и процедур организации своей деятельности, включая составление и исполнение бюджета, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности, соблюдение административных регламентов, а также подготовку и организацию осуществления мер, направленных на повышение результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств;

обладают полномочиями по осуществлению внутреннего финансового контроля применительно к подведомственным учреждениям.

Стоит задача по повышению качества и надежности внутреннего финансового контроля, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета, результаты которого должны быть доступны органам финансового контроля города Таганрога.

Необходимо повысить уровень взаимодействия органов внешнего и внутреннего контроля. Оно должно носить системный характер. Одно из первоочередных направлений – взаимоувязка годовых планов контрольной деятельности в части объектов и сроков проверок всех участников системы финансового контроля. Это позволит исключить дублирование в работе и связанные с ним неэффективные бюджетные расходы, а также оптимизировать нагрузку на субъекты и объекты финансового контроля.

Одной из приоритетных задач должно стать совершенствование методологии проведения проверок и повышение их качества. Все органы финансового контроля должны обеспечивать синхронизацию применяемой ими методологии проверок с динамично изменяющимися подходами к формированию и исполнению бюджета.

Необходимо осуществлять поиск новых, более эффективных инструментов проверок. Один из таких примеров – система предварительного контроля крупных операций, реализуемая на базе системы электронного документооборота с применением электронной цифровой подписи. Другой пример – низкокзатратные ежемесячные сплошные камеральные проверки основных ресурсоемких контрактных обязательств главных распорядителей средств бюджета города с максимальным использованием системы электронного документооборота. Такие формы контроля должны получить дальнейшее развитие.

Стимулами к повышению качества финансового контроля должны стать разработанные критерии его эффективности и результативности, а также система регулярной оценки качества контрольной деятельности.

Наряду с повышением требований к качеству финансового контроля необходимо усилить ответственность должностных лиц, допустивших повторные финансовые нарушения. Такие случаи в обязательном порядке должны иметь кадровые последствия для виновных лиц.

Реализация предлагаемых мер по развитию системы финансового контроля области предполагает внесение изменений в нормативные правовые акты с учетом вносимых изменений в федеральное законодательство.

VIII. Формирование комплексной муниципальной контрактной системы

Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года (далее – Программа Правительства РФ) отмечено, что в настоящее время в Российской Федерации отсутствует полноценное правовое регулирование имущественных отношений с участием публично-правовых образований, не основанных на административном или ином властном подчинении одной стороны другой (контрактных отношений).

В Программе Правительства РФ отмечена недостаточность законодательного регулирования сферы финансовых и имущественных отношений с участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В связи с этим Программой Правительства РФ для осуществления полноценного правового регулирования имущественных отношений на территории Российской Федерации с участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований отмечается необходимость формирования в Российской Федерации комплексной контрактной системы.

В связи с тем, что установление правовых основ единого рынка находится в ведении Российской Федерации и закрепляется в актах федерального законодательства,

при разработке и формировании программы по повышению эффективности бюджетных расходов в части комплексной муниципальной контрактной системы необходимо опираться на действующие федеральные правовые акты, регулирующие данные вопросы в комплексной федеральной контрактной системе.

Одним из базовых принципов экономики каждого региона является удовлетворение потребностей бюджетных структур в товарах, работах и услугах лучшего качества с наименьшими затратами. Объем муниципального заказа города Таганрога из года в год увеличивается и его эффективное размещение – это не только решение ряда экономических задач, но и, в значительной степени, гарантия социальной стабильности. Действующая на сегодняшний день на территории города Таганрога система муниципального заказа обеспечивает реализацию социально-экономических программ развития посредством использования современных информационных технологий, проведения прогрессивных способов размещения муниципальных заказов и способствует достижению основных преследуемых при этом целей – эффективному расходованию бюджетных средств, развитию конкурентной среды, обеспечению гласности и прозрачности в управлении финансовыми ресурсами.

В целях дальнейшего повышения эффективности закупок, увеличения числа поставщиков товаров и исполнителей работ для муниципальных нужд, обеспечения условий для гарантированной равноправной конкуренции между ними необходимо проведение методической работы, направленной на совершенствование действующей системы размещения муниципального заказа.

Дальнейшее развитие контрактных отношений на федеральном уровне должно находить соответствующее закрепление в муниципальных правовых актах, регулирующих вопросы повышения эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании «Город Таганрог»

IX. Реформирование системы бюджетных платежей

В целях обеспечения надежности финансовой системы и исполнения бюджета города Таганрога с соблюдением принципа единства кассы в городе Таганроге осуществлен переход к учету операций по доходам и расходам бюджета на едином счете, открытом органу Федерального казначейства в Центральном банке Российской Федерации.

С 1 января 2010 года вступила в силу норма бюджетного законодательства, предусматривающая возможность учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение бюджетных учреждений, на лицевых счетах, открываемых в органах Федерального казначейства. Следует завершить перевод в органы Федерального казначейства счетов по учету средств, поступающих во временное распоряжение муниципальных бюджетных учреждений.

Реализация положений бюджетного законодательства, касающихся совершенствования правового положения государственных (муниципальных) учреждений, будет осуществляться в условиях продолжения политики максимальной концентрации средств этих учреждений на единых счетах бюджетов всех уровней. Предусматривается закрытие отдельных лицевых счетов казенных учреждений по учету средств от приносящей доход деятельности и зачисления этих средств в доход соответствующего бюджета.

Аккумуляирование средств казенных и бюджетных учреждений на счетах, открытых в органах Федерального казначейства, позволит мобильно использовать в течение финансового года все свободные финансовые ресурсы в процессе управления средствами на едином счете бюджета.

Дальнейшее реформирование системы бюджетных платежей должно также предусматривать переход от санкционирования Финансовым управлением г. Таганрога и

главными распорядителями доводимых предельных объемов оплаты денежных обязательств к санкционированию кассовых расходов бюджетных учреждений. Переход к санкционированию кассовых расходов бюджетных учреждений при исполнении бюджета города Таганрога по расходам позволит оптимизировать процесс исполнения бюджета города Таганрога.

В рамках реализации указанных мероприятий необходимо разработать соответствующие нормативные правовые акты с учетом изменений, вносимых в федеральные нормативные правовые акты, а также осуществить доработку программного обеспечения.

X. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами

Приоритетной задачей является интеграция имеющихся систем автоматизации бюджетного процесса с создаваемыми едиными государственными информационными системами управления общественными финансами. Пути решения этой задачи: дальнейшая стандартизация форматов информационного обмена, снижение доли бумажного документооборота, применение современных телекоммуникационных технологий, отработка информационного взаимодействия с едиными государственными информационными системами, совершенствование используемых для автоматизации бюджетного процесса информационных систем, размещение информации о деятельности в сети Интернет. В результате решения данной задачи будет достигнута высокая степень доступности и актуальности информации о бюджетном процессе как для принятия решений, так и для осуществления общественного контроля.

Финансовое управление г. Таганрога будет подключено к межведомственной системе электронного документооборота и делопроизводства с применением средств электронной цифровой подписи. Это позволит повысить оперативность и прозрачность информационного обмена, поднять на качественно новый уровень исполнительскую дисциплину, способствовать осуществлению контроля эффективности бюджетных расходов.

Усилия будут направлены также на развитие и совершенствование программных средств автоматизации подготовки и сбора бюджетной отчетности. Целью этих усилий будет снижение объема ручного труда при подготовке отчетности, повышение оперативности сбора отчетов, применение Web-технологий.

Для обеспечения необходимой эффективности контроля расходования бюджетных средств будут проводиться работы по организации информационного взаимодействия с общероссийским информационным ресурсом, предназначенным для размещения информации о закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

XI. Организация реализации Программы

Общую координацию реализации Программы осуществляет Финансовое управление г. Таганрога

Координаторами реализации Программы и исполнения планов мероприятий по разделам являются:

Наименование раздела	Органы государственной власти
Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы	Финансовое управление г. Таганрога
Совершенствование программной структуры расходов бюджета	Финансовое управление г. Таганрога Управление экономического развития

Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения	Администрации г. Таганрога Финансовое управление г. Таганрога Комитет по управлению имуществом г. Таганрога
Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг	Финансовое управление г. Таганрога
Развитие системы финансового контроля	Финансовое управление г. Таганрога
Формирование комплексной муниципальной контрактной системы	Отдел муниципального заказа Администрации города Таганрога
Реформирование системы бюджетных платежей	Финансовое управление г. Таганрога
Развитие информационной системы управления муниципальными финансами	Финансовое управление г. Таганрога

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках ежегодно утверждаемых планов.

В план мероприятий по реализации в 2010 году Программы по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года предлагается включить основные мероприятия, которые необходимо выполнить, для того чтобы учесть результаты Программы при формировании бюджетных проектировок на 2011 – 2013 годы. Планы мероприятий по реализации Программы по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года на 2011 и 2012 годы предлагается принимать соответственно в декабре 2010 года и в декабре 2011 года с учетом итогов предыдущих этапов реализации Программы.

Заместитель Главы Администрации
- управляющий делами

С.В. Дробный

Приложение № 2
к постановлению
Администрации
города Таганрога
от 02.12.2010 № 5481

ПЛАН
мероприятий по реализации в 2010 году Программы по повышению эффективности
бюджетных расходов муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2012 года

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа (проект)	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4	5
1. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета города Таганрога				
1.1.	Формирование проекта решения Городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2011 год» с соблюдением предельного уровня дефицита бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации	Решение Городской Думы города Таганрога	IV квартал	Финансовое управление г. Таганрога
1.2.	Разработка и утверждение среднесрочного финансового плана на 2011 – 2013 годы	постановление Администрации города Таганрога	IV квартал	Финансовое управление г. Таганрога
1.3.	Проведение мониторинга просроченной кредиторской задолженности муниципальных унитарных предприятий, а также просроченной задолженности по долговым обязательствам этих предприятий с целью ликвидации и недопущения образования указанной задолженности в дальнейшем	ежеквартальный отчет, служебная записка	IV квартал	Финансовое управление г. Таганрога
1.4.	Соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления	Аналитическая записка	IV квартал	Финансовое управление г. Таганрога

1	2	3	4	5
1.5.	Продолжение работы по оказанию методической помощи главным распорядителям бюджетных средств в осуществлении ими бюджетного процесса.	инструктивные письма	IV квартал	
1.6.	Мониторинг управления муниципальным долгом в части: соответствия данных муниципальных долговых книг требованиям бюджетного законодательства; предельного объема муниципального долга бюджета города Таганрога; верхнего предела муниципального долга бюджета города Таганрога; предоставления муниципальных гарантий бюджетом города Таганрога.	сводное заключение	IV квартал	Финансовое управление г. Таганрога
2. Совершенствование программной структуры расходов бюджета				
2.1.	Утверждение муниципальных программ	постановления Администрации города Таганрога	IV квартал	Структурные подразделения и органы Администрации города Таганрога
2.2.	Внесение изменений в постановление Администрации города Таганрога от 20.08.2009 № 3789 «О городских долгосрочных целевых программах и ведомственных целевых программах»	постановление Администрации города Таганрога	По мере необходимости	Управление экономического развития Администрации г. Таганрога
3. Переход к программной структуре расходов бюджетов				
3.1.	Разработка распоряжения Финансового Управления города Таганрога о порядке применения и детализации бюджетной классификации Российской Федерации на 2011 год с учетом изменений, внесенных в бюджетную классификацию Российской Федерации	Распоряжение Финансового управления	IV квартал	Финансовое управление г. Таганрога
3.2.	Обеспечение планирования бюджетных	Решение	IV квартал	Финансовое управление

1	2	3	4	5
	<p>ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями по программно-целевому методу бюджетного планирования (планирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями в составе долгосрочных целевых программ)</p>	<p>Городской Думы города Таганрога о бюджете города на 2011 год</p>		<p>г. Таганрога</p>
<p>4. Оптимизация функций муниципального управления и повышения эффективности их обеспечения</p>				
4.1.	<p>Установление особенностей функционирования муниципальных учреждений города Таганрога в переходный период в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и приведение их правового положения в соответствие с требованиями федерального законодательства</p>	<p>Муниципальные правовые акты</p>	<p>IV квартал</p>	<p>Структурные подразделения и органы Администрации города Таганрога</p>
4.2.	<p>Инвентаризация объектов муниципальной собственности – внесение их в Реестр муниципального имущества города Таганрога в порядке, установленном решением Городской Думы города Таганрога от 06.10.2009г. №76</p>	<p>приказы председателя Комитета по управлению имуществом г. Таганрога реестры муниципального имущества</p>	<p>IV квартал</p>	<p>Комитет по управлению имуществом г. Таганрога муниципальные учреждения муниципальные унитарные предприятия</p>
4.3.	<p>Работа по государственной регистрации права муниципальной собственности на объекты недвижимости</p>	<p>реестры свидетельств о праве собственности</p>	<p>IV квартал</p>	<p>Комитет по управлению имуществом г. Таганрога муниципальные учреждения муниципальные унитарные</p>

1	2	3	4	5
				предприятия
5. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг				
5.1.	Реализация Плана мероприятий Финансового управления по разработке нормативных правовых актов по реализации Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»	постановления Администрации города Таганрога, распоряжения Финансового управления г. Таганрога	IV квартал	Финансовое управление г. Таганрога
6. Формирование комплексной муниципальной контрактной системы				
6.1.	Приведение муниципальных правовых актов Администрации города Таганрога в соответствие с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд	Муниципальные правовые акты	IV квартал	Отдел муниципального заказа Администрации города Таганрога
6.2.	Разработка типовых муниципальных контрактов	Постановление Администрации города Таганрога	IV квартал	Отдел муниципального заказа Администрации города Таганрога
6.3.	Подготовка графика проведения открытых конкурсов и аукционов, проводимых муниципальным заказчиком за счет средств бюджета города Таганрога, на 2011 год	ведомственный акт	IV квартал	Отдел муниципального заказа Администрации г. Таганрога
7. Реформирование системы бюджетных платежей				
7.1.	Мониторинг перевода счетов областных бюджетных учреждений по учету средств, поступающих во временное распоряжение областных государственных учреждений из учреждений ГУ Банка России по Ростовской области и кредитных организаций в органы Федерального казначейства	служебная записка	IV квартал	Финансовое управление г. Таганрога

1	2	3	4	5
8. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами				
8.1.	Подготовка приказа Финансового управления г.Таганрога по электронному документообороту при осуществлении бюджетного процесса в связи с подключением к системе электронного документооборота и делопроизводства Администрации Ростовской области «Дело»	приказ Финансового управления г. Таганрога	IV квартал	Финансовое управление г. Таганрога
9. Организация реализации Программы				
9.1	Разработка отраслевых планов по повышению эффективности бюджетных расходов	отраслевые планы	IV квартал	Органы Администрации города Таганрога с правами юридического лица
9.2	Утверждение плана мероприятий по реализации Программы в 2011 году	постановление Администрации города Таганрога	декабрь	Финансовое управление г. Таганрога

Заместитель Главы Администрации
- управляющий делами

С.В. Дробный