

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.12.2010

№5316

г.Таганрог

Об утверждении долгосрочной целевой Программы «Защита населения и территории города Таганрога от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на 2011-2013 годы»

На основании ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решения Городской Думы города Таганрога от 25.10.2007г. № 536 «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», Постановления Администрации г.Таганрога от 20.08.2009г. № 3789 «О городских долгосрочных целевых программах и ведомственных целевых программах», в целях повышения эффективности защиты населения и территории города Таганрога от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, руководствуясь ст.37 Устава муниципального образования «Город Таганрог» **Администрация города Таганрога постановляет:**

1. Утвердить долгосрочную целевую Программу «Защита населения и территории города Таганрога от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на 2011-2013 годы» (далее Программа).

2. Поручить Муниципальному учреждению «Управление защиты от чрезвычайных ситуаций населения и территории г.Таганрога» (Размахаяев С.В.):

2.1. Ежегодно предоставлять отчет об оценке эффективности Программы в срок до 15 марта текущего года в Управление экономического развития и Финансовое управление г.Таганрога.

2.2. Своевременно информировать Финансовое управление г.Таганрога об изменениях, вносимых в Программу.

3. Финансовому управлению г.Таганрога (Кострова А.В.) обеспечить финансирование Программы в рамках средств, предусмотренных бюджетом г.Таганрога на данные цели на соответствующий финансовый год.

4. Комитету социального анализа, прогнозирования и информации города Таганрога (Титаренко И.Н.) обеспечить официальное опубликование настоящего Постановления и предоставить информацию о его официальном опубликовании в общий отдел Администрации г.Таганрога.

5. Общему отделу Администрации города Таганрога (Дьяченко Т.Д.) обеспечить представление копии настоящего постановления и информацию о его официальном опубликовании в Администрацию Ростовской области в установленные сроки.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

7. Контроль за выполнением данного постановления возложить на первого заместителя Главы Администрации Курьянова А.Ф.

Мэр города Таганрога

Н.Д. Федянин

ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«Защита населения и территории города Таганрога от чрезвычайных ситуаций и
обеспечение пожарной безопасности на 2011-2013 годы»

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Долгосрочная целевая программа «Защита населения и территории города Таганрога от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на 2011-2013 годы» (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	На основании ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решения Городской Думы города Таганрога от 25.10.2007г. № 536 «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», Постановления Администрации г.Таганрога от 20.08.2009г. № 3789 «О городских долгосрочных целевых программах и ведомственных целевых программах»
Муниципальный заказчик Программы	Администрация города Таганрога
Разработчик Программы	Муниципальное учреждение "Управление защиты от чрезвычайных ситуаций населения и территории г.Таганрога" (далее МУ «Управление защиты от ЧС»)
Основная цель Программы	<ul style="list-style-type: none">- сокращение времени по сбору, обработке и анализу информации для принятия управленческих решений по реагированию органов повседневного управления на пожары, происшествия и чрезвычайные ситуации;- сокращение времени реагирования поисково-спасательных служб (подразделений) на происшествия и чрезвычайные ситуации;- снижение числа погибших в результате своевременной помощи,- оказание помощи поисково-спасательными службами (подразделениями) пострадавшим;- увеличение видов и объемов аварийно-спасательных работ, разрешенных для выполнения поисково-спасательными службами (подразделениями);- улучшение материальной базы учебного процесса по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;- создание резервов (запасов) материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и в особый период;- создание необходимых условий для обеспечения пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан;- повышение подготовленности к жизнеобеспечению населения,

	<p>пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение числа травмированных и погибших на пожарах; сокращение материальных потерь от пожаров;
<p>Основные задачи Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - дооснащение современной аварийно-спасательной техникой и оборудованием поисково-спасательных служб (подразделений); - повышение квалификации и обучение личного состава поисково-спасательного подразделения; - улучшение материально-технической базы органов повседневного управления ГЗОПРСЧС (городское звено областной подсистемы Российской системы чрезвычайных ситуаций), спасательных подразделений, учреждений и учебного процесса по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям; - информирование населения о правилах поведения и действиях в чрезвычайных ситуациях; - разработка и реализация мероприятий, направленных на соблюдение населением правил пожарной безопасности и в чрезвычайных ситуациях; - повышение объема знаний и навыков в области пожарной безопасности руководителей, должностных лиц и специалистов, педагогов, воспитателей; создание материальных резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций; - восполнение по истечении срока хранения средств индивидуальной защиты для населения; - хранение имущества гражданской обороны на случай возникновения чрезвычайных ситуаций и в особый период; - дооборудование объектов социальной сферы для подготовки к приему и размещению населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.
<p>Сроки реализации Программы</p>	<p>2011-2013 годы</p> <p>1-й этап - 2011 год;</p> <p>2-й этап - 2012 год;</p> <p>3-й этап - 2013 год.</p>
<p>Структура Программ, перечень подпрограмм, основных направлений и мероприятий</p>	<p>Структура Программы:</p> <p>Раздел 1. Содержание, проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.</p> <p>Раздел 2. Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации программы, целевые индикаторы и показатели</p> <p>Раздел 3. Система программных мероприятий</p> <p>Раздел 4. Нормативное обеспечение</p> <p>Раздел 5. Механизмы реализации Программы, организация управления и контроль за реализацией Программы</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности социально-экономических и экологических последствий от реализации программы</p> <p>Приложение. Методика оценки эффективности городской долгосрочной целевой программы «Защита населения и территории города Таганрога от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на 2011-2013 годы»</p> <p>Программа не содержит подпрограмм.</p> <p>Основные мероприятия Программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

	- мероприятия по пожарной безопасности; организационные мероприятия.
Исполнители Программы	МУ «Управление защиты от ЧС»
Объемы и источники финансирования Программы	Объем финансирования из средств бюджета города Таганрога составляет 94893,0 тыс.руб., в том числе на 2011 год – 29710,7 тыс.руб., на 2012 год – 31641,9 тыс.руб., на 2013 год – 33540,4 тыс.руб. Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке в сроки утверждения (изменения) бюджета г. Таганрога
Ожидаемые конечные результаты от реализации Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Дооснащение сил поисково-спасательных служб техникой. 2. Обеспечение сил поисково-спасательных служб специальным оснащением, экипировкой, аварийно-спасательным инструментом, приборами и специальными средствами. 3. Улучшение материально-технической базы органов повседневного управления городского звена ГЗОПРСЧС, поисково-спасательных служб (подразделений), учреждений. Совершенствование учебного процесса по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям. 4. Повышение квалификации специалистов по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям. 5. Выполнение мероприятий по противопожарной пропаганде и пропаганде безопасности в чрезвычайных ситуациях. 6. Обеспечение средствами защиты населения на случай чрезвычайных ситуаций и в особый период. 7. Создание мест размещения для пострадавших в чрезвычайных ситуациях.
Система организации контроля за исполнением Программы	Управление экономического развития Администрации города Таганрога, Финансовое управление.

РАЗДЕЛ 1

СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЁ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ

Управление аварийно-спасательными и другими неотложными работами, мероприятиями по оказанию медицинской помощи пострадавшим, обеспечение связи и оповещения на месте ликвидации последствий пожаров, ЧС, катастроф и стихийных бедствий, в соответствии Постановлением Мэра города Таганрога от 31.08.2007 г. № 3191 «О создании подвижного пункта управления Мэра города Таганрога», должно производиться с подвижного пункта управления (ППУ). ППУ - это специальное оборудованное и оснащенное техническими средствами транспортное средство, предназначенное для размещения и обеспечения устойчивой работы оперативных и рабочих групп комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города (оборудованные рабочие места для председателя КЧС и ПБ города, личного состава оперативных групп КЧС и ПБ, руководителей городских служб, МУ «Управление защиты от ЧС», Администрации города Таганрога). Такое транспортное средство до настоящего времени в городе отсутствует. Приобретение автомобиля для ППУ обеспечит повышение оперативности управления аварийно-спасательными и другими неотложными работами при возникновении ЧС мирного и военного времени.

Забота о жизни и здоровье граждан, сохранности имущества, обеспечении личной и общественной безопасности, а также необходимость противодействия угрозам техногенного,

природного характера и актам терроризма требуют развития механизма быстрого реагирования на угрозы. Повышение безопасности и защищенности населения и критически важных объектов от указанных угроз является одной из важнейших задач для обеспечения безопасности и стабильного социально-экономического развития города.

Реагирование на чрезвычайную ситуацию начинается с факта получения оперативной информации об источнике чрезвычайной ситуации дежурными службами органов повседневного управления: единой дежурно-диспетчерской службой города (ЕДДС) и дежурно-диспетчерскими службами сил экстренного реагирования.

С потерей времени в реализации мероприятий по локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации повышается число пострадавших (в том числе погибших), происходит рост материального ущерба (в том числе рост ущерба окружающей природной среде), а также (в зависимости от ситуации или складывающейся обстановки) многократно возрастают затраты на мероприятия по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Техническое оснащение системы связи и оповещения ЕДДС не соответствует требованиям ГОСТ Р 22.7.01-99 и Концепции создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 г. № 1240-р.

Имеющаяся в ЕДДС мини-АТС морально устарела и не поддерживает функции переадресации и конференц связи с дежурно-диспетчерскими службами экстренных оперативных служб, потенциально опасных объектов и предприятий жизнеобеспечения города по прямым телефонным линиям, количество которых составляет 15% от нормативного.

Приобретение новой цифровой мини-АТС, организация недостающих прямых телефонных линий связи, разработка и внедрение программы автоматизированного рабочего места оперативного дежурного ЕДДС позволит сократить время по сбору, обработке и анализу информации для принятия управленческих решений, вызова и прибытия аварийно-спасательных формирований для оказания экстренной помощи населению.

В соответствии с п.3.10 ГОСТ Р 22.7.01-99 «В составе дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС должны быть предусмотрены оперативные дежурные смены из расчета несения круглосуточного дежурства. В каждую смену должны быть включены старший оперативный дежурный и его помощник, а в крупных городах также специалисты - аналитики по направлениям (для обобщения поступающей из различных источников информации) и операторы-диспетчеры (для приёма и распространения сообщений от населения и организаций)».

В 2008 году ЕДДС была создана в соответствии с этими требованиями. Дежурные смены состояли из трёх человек: старший оперативный дежурный, оперативный дежурный, диспетчер.

С 01.07.2009 года диспетчер исключён из состава дежурных смен.

В связи с 4-х кратным ростом объёма поступающей информации, необходимостью учета большого количества факторов и требований при сборе, обработке и анализе информации для принятия управленческих решений, не развитостью инфраструктуры системы связи ЕДДС, сокращением штата ЕДДС в сравнении с 2008 годом, произошло увеличение нагрузки на 1 человека дежурной смены в 5,9 раза. В реальных цифрах это подтверждается количеством входящих и исходящих звонков: 2008 г. - 41 тыс.; 2009 г. - 82 тыс.; 2010 г. - 164 тыс.

Восстановление должности диспетчера ЕДДС позволит повысить эффективность и качество работы дежурной смены по выполнению возложенных на неё задач, сокращению времени реагирования на возникающие угрозы.

Одним из наиболее важных и перспективных направлений работы в области защиты населения и территории города от ЧС природного и техногенного характера является мониторинг и прогнозирование ЧС.

Обеспечение функционирования созданной системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера муниципального образования «Город Таганрог» (Постановление Администрации города Таганрога от 23.03.2010 г. № 1374) требует повседневной работы на постоянной основе

специально подготовленного должностного лица. В штате МУ «Управление защиты от ЧС» в настоящее время такой специалист не предусмотрен.

ГОСТ Р 22.7.01-99 п.3.10 устанавливает наличие в каждой смене дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС специалистов - аналитиков по направлениям. В настоящее время достаточно было бы иметь одного аналитика по мониторингу и прогнозированию (вместо 4-х) с ежедневным 8-ми часовым режимом работы.

Выполнение превентивных мероприятий по данным мониторинга и прогнозирования ЧС о времени и месте ее возникновения, масштабах и возможных последствиях для населения и окружающей среды позволят повысить уровень защищённости граждан города и снизить возможный социально-экономический ущерб от ЧС.

Поисково-спасательным подразделением в 2009 году совершено 879 оперативных выездов на оказание помощи населению в ситуациях, носящих критический характер или прямо угрожающих жизни и здоровью людей. В результате грамотных и оперативных действий спасателей удалось сохранить жизни 186 горожанам.

В первом квартале 2010 года совершено 295 оперативных выездов на оказание помощи населению, а за полугодие 2010 года - 629 выездов носящих критический характер или прямоугрожающих жизни и здоровью людей. По состоянию на сентябрь 2010 года количество выездов поисково-спасательного подразделения - больше 1000.

Востребованность работы поисково-спасательного подразделения постоянно растет, так, например, выезды за полугодие 2010 года по месяцам: январь-98, февраль-82, март-89, апрель-80, май-151, июнь -101. На территории города Таганрога существует угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Для выполнения аварийно-спасательных работ при происшествиях и возникновении чрезвычайных ситуациях необходимо проводить дальнейшее обучение личного состава поисково-спасательного подразделения для расширения перечня основных видов проводимых работ, а также приобретение необходимого оборудования, специальных приборов, резервной техники. Их приобретение позволит расширить тактические возможности подразделения, повысить эффективность ликвидации аварий, тем самым сократить степень вероятности развития чрезвычайных ситуаций.

Личный состав поисково-спасательного подразделения прошел обучение в Новороссийском Межрегиональном учебно-тренажерном центре "Водолазная школа Н.И. Манолинова" по специальности "Ликвидации разливов нефти" по 1-му и 2-му уровню. Исходя из классификации чрезвычайных ситуаций правонарушений на водной акватории Таганрогского залива, примыкающего к границам города Таганрога, и происшествий с гибелью людей на воде, необходимо решение на приобретение спасательной техники и плавсредств, усиление штата спасателей для проведения аварийно-спасательных работ на воде. Из-за отсутствия спасательного подразделения ВВ и ТМ РО (передислокация из территории г.Таганрога в с. Беглица, Неклиновский район) решения данного вопроса необходимо.

Существуют следующие основные проблемы городских поисково-спасательных служб (подразделений):

- снаряжение спасателей по истечении срока эксплуатации подлежит обязательной замене;
- для выполнения работ в условиях плохой видимости и низких температур необходимы специальные приборы, осветительное оборудование и средства обогрева;
- для обеспечения готовности, исходя из уровней угроз чрезвычайных ситуаций, необходимо дооснастить подразделения поисково-спасательных служб для спасения людей на акватории залива;
- для профилактической работы необходимы фотоаппараты и видеокамеры для создания доказательной базы правонарушений в чрезвычайных ситуациях;

В современных условиях негативные факторы техногенного, природного и террористического характера представляют одну из наиболее реальных угроз для устойчивого и безопасного развития города и повышения качества жизни населения. В настоящее время решение вопросов предупреждения и ликвидации ЧС требует более целенаправленной работы по снижению рисков их возникновения и тяжести возможных последствий, что может быть

достигнуто планированием мероприятий, основанных на анализе и управлении рисками чрезвычайных ситуаций и решением задач в области гражданской защиты населения.

Территория города находится в зоне с такими погодно-климатическими условиями, что создаются предпосылки возникновения чрезвычайных ситуаций, связанные с природными явлениями циклического характера.

В то же время химически опасные объекты не оснащены системами оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, согласно установленных современных требований. Сложившееся положение требует разработки и реализации неотложных и долгосрочных мер, направленных на повышение защищенности опасных объектов и защиту населения, проживающего вблизи потенциальных источников ЧС. При этом основное внимание должно быть уделено вопросам реализации мер по снижению рисков чрезвычайных ситуаций, обеспечению защищенности и повышению устойчивости функционирования при ЧС мирного и военного времени, формированию резервов финансовых и материальных средств, запасов средств индивидуальной защиты, а также разработке паспортов безопасности, декларации безопасности, планов ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, страхования гражданской ответственности, создания страхового фонда документации.

Необходимым условием решения задачи снижения рисков ЧС природного и техногенного характера является своевременное выявление причин, способствующих их возникновению, а также заблаговременное определение масштабов и сценариев возможного развития событий, что требует проведения системных наблюдений и прогноза активности негативных факторов природного и техногенного характера.

Природные чрезвычайные ситуации могут сложиться в результате опасных природных явлений: нагонные явления, паводки, сильные ветры, снегопады, засухи, лесные пожары.

В городе Таганроге, согласно решению КЧС и ПБ Ростовской области (протокол от 26.02.2010 г. № 1), определено 16 потенциально опасных объектов, в том числе:

- 3 пожаро-взрывоопасных объекта 2 класса;
- 3 химически-опасных объекта 3 класса;
- 1 пожаро-взрывоопасный объект 3 класса;
- 3 химически-опасных объекта 4 класса;
- 3 пожаро-взрывоопасных объекта 4 класса;
- 3 пожаро-взрывоопасных объекта 5 класса.

Для совершенствования анализа риска возникновения источников техногенных ЧС и прогнозирования их последствий ГОСТ Р. 22.1.12-2005 предписывает обязательную установку на потенциально-опасных, технически сложных и уникальных объектах структурированных систем мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений.

Эффективность ликвидации чрезвычайных ситуаций во многом определяется наличием материальных ресурсов. Достаточность материальных ресурсов позволяет в минимальные сроки локализовать чрезвычайную ситуацию, уменьшить масштабы ее последствий и решить главную задачу – спасти и организовать первоочередное жизнеобеспечение пострадавших.

Исходя из классификации чрезвычайных ситуаций, муниципальным образованиям рекомендовано рассчитывать объемы своих резервов с учетом обеспечения пострадавших не менее 50 человек.

Однако исходя из прогнозируемых угроз чрезвычайных ситуаций этих резервов недостаточно. Проблемы обеспечения материальными ресурсами необходимо решить на муниципальном уровне.

Для обучения неработающего населения города вопросам ГО и защиты от ЧС, которое составляет около 90 тыс. человек, постановлением Мэра города Таганрога от 06.03.2008 г. № 1059 предполагалось создание и оснащение 8 учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (УКП ГО и ЧС). До настоящего времени УКП ГО и ЧС не созданы из-за отсутствия финансирования. Создалась обстановка, при которой треть населения города не охвачено обучением по ГО и ЧС, а это может негативно сказаться на умении

неработающего населения действовать в условиях чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизация потерь вследствие пожаров является важным фактором устойчивого социально-экономического развития города Таганрога. На территории города за период с 2008 по 2009 годы и за 1-е полугодие 2010г. на объектах и в жилищном фонде зарегистрировано 476 пожаров, которыми нанесен прямой материальный ущерб в размере 8262,04 тыс.рублей. При пожарах погибло 29 человек, из них 1 ребенок, травмы и ожоги различной степени получили 64 человека, в т. ч. 5 детей. Основная доля пожаров и более половины убытка от них зарегистрированы в жилищном фонде. В связи с этим для улучшения и поддержания стабильной обстановки с пожарами, необходимо уделять больше внимания предупредительным мероприятиям в области пожарной безопасности, а именно совершенствованию противопожарной пропаганды и информационного обеспечения по вопросам пожарной безопасности, которое включает:

- разработку и размещение в средствах массовой информации пропагандистских материалов по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности в жилье и на объектах с массовым пребыванием людей, а также информации о негативном влиянии проблемы злоупотребления спиртными напитками на общую тенденцию количества пожаров и тяжести их последствий;

- разработку и размещение информации по вопросам пожарной безопасности на баннерах и стендах большой площади, установленных на улицах и площадях, на зданиях и сооружениях;

- целенаправленное информирование населения об оперативной обстановке с пожарами и последствиями от них, о проводимых надзорно-профилактических операциях по освещению проблемных вопросов в области пожарной безопасности и профилактики пожаров, отражение событий и фактов с места происшествия пожаров, доведение до населения статистических данных по пожарам и их анализа, а также проведение через средства массовой информации разъяснительной работы среди населения по вопросам культуры безопасности жизнедеятельности с учетом особенностей различных социальных и возрастных групп, в том числе по вопросам предупреждения пожаров и, прежде всего, в жилом секторе;

- проведение соревнований среди образовательных учреждений города;

- проведение семинаров, собраний и сходов граждан по месту жительства по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности в жилье с выдачей листовок, памяток, плакатов противопожарного содержания.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к расходным полномочиям городских округов относится организация первичных мер пожарной безопасности, в т. ч. обеспеченность источниками наружного противопожарного водоснабжения и содержание их в исправном состоянии.

На балансе муниципального унитарного предприятия «Управление «Водоканал» находится 745 пожарных гидрантов, из которых по состоянию на 01.07.10 г. неисправно 224.

Для выполнения работ по замене и ремонту пожарных гидрантов МУП «Управление «Водоканал» необходимо дополнительное финансирование.

РАЗДЕЛ 2

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ

Основные цели Программы:

- повышение эффективности работы комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности по оперативному управлению аварийно-спасательными и другими неотложными работами на месте возникновения ЧС мирного и военного времени.

- сокращение времени по сбору, обработке и анализу информации для принятия управленческих решений по реагированию органов повседневного управления на пожары, происшествия и чрезвычайные ситуации;
- 8. снижение числа погибших в результате своевременной помощи пострадавшим, оказанной поисково-спасательными службами (подразделениями);
- 9. увеличение видов и объемов аварийно-спасательных работ, разрешенных для выполнения поисково-спасательными службами (подразделениями);
- 10. улучшение учебно-материальной базы процесса обучения населения по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;
- 11. создание резервов (запасов) материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и в особый период;
- 12. распространение пожарно-технических знаний среди широких слоев населения, служащих, студентов, учащихся образовательных учреждений, ознакомление с причинами пожаров, мерами их предупреждения, а также порядком действий при возникновении пожаров;
- 13. разъяснение населению важности выполнения требований пожарной безопасности, привитие навыков пользования первичными средствами пожаротушения;
- 14. обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения города;

Основные задачи Программы:

- улучшение материально-технической базы координационных органов и органов повседневного управления городского звена РСЧС;
- модернизация устаревшего оборудования автоматизированной системы оповещения и информирования населения об угрозе или возникновении ЧС, правилах поведения и действиях в чрезвычайных ситуациях;
- дооснащение современной аварийно-спасательной техникой и оборудованием поисково-спасательных служб (подразделений);
- повышение квалификации и обучение личного состава поисково-спасательного подразделения МУ "Управление защиты от ЧС";
- информирование населения о правилах поведения и действиях в чрезвычайных ситуациях;
- создание и оснащение учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций для обучения неработающего населения;
- создание материальных резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение населения средствами индивидуальной защиты;
- хранение имущества гражданской обороны на случай возникновения чрезвычайных ситуаций и в особый период;
- дооборудование объектов социальной сферы для подготовки к приему и размещению населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.
- совершенствование противопожарной пропаганды и информационного обеспечения населения по вопросам пожарной безопасности.
- улучшение противопожарного водоснабжения города (текущий ремонт и восстановление пожарных гидрантов).

Последовательное осуществление Программы позволит:

- оснастить поисково-спасательное подразделение современными средствами и оборудованием, используемым при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение аварийно-спасательных работ при дорожно-транспортных происшествиях и других неотложных работах, оказании помощи населению города и защите территорий
- повысить процент оснащённости гидравлическим оборудованием, поисково-спасательным оборудованием, электро-механическим оборудованием и спасательным оборудованием, что

также будет способствовать повышению эффективности работы спасателей, снизит время прибытия на место происшествия, повлияет на качество оказания помощи пострадавшим. Реализация данной программы позволит снизить общее количество пожаров в городе Таганроге, уменьшить размер материального ущерба, количество пострадавших и смертельных случаев в результате пожаров.

ПСП	Единица измерения	2009	2011	2012	2013
Оказание помощи	выезды	879	+10%	+10%	+15%
спасённые	люди	218	+5%	+7%	+7%
Пожарная безопасность					
Общее количество пожаров	человек	179	-5%	-7%	-10%
При пожарах погибло	человек	7	-5%	-7%	-10%
В результате пожаров получили травмы	человек	21	-5%	-7%	-10%
Нанесён прямой материальный ущерб	Тыс. руб.	2431,5	-5%	-7%	-10%

РАЗДЕЛ 3

СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Для достижения поставленных основных целей и задач Программы необходимо реализовать мероприятия Программы в период 2011 – 2013 годов. При этом ряд мероприятий будет осуществляться в течение всего периода, а некоторые мероприятия должны быть реализованы поэтапно:

1-й этап (2011 год) – формирование организационных условий для разработки соответствующей муниципальной программ и реализация мероприятий, запланированных на 2011 год;

2-й этап (2012 год) – по результатам реализации 1-го этапа – уточнение мероприятий и определение объемов средств местного бюджета, необходимых для выполнения мероприятий Программы и реализация, запланированных на 2012 год;

3-й этап (2013 год) – переход на выполнение мероприятий по пожарной безопасности муниципальных учреждений социальной сферы в системе мероприятий Программы и реализация мероприятий, запланированных на 2012 год.

Объем финансирования каждого этапа будет уточнен по результатам реализации мероприятий предыдущего этапа Программы.

№ п/п	Наименование мероприятия	Цель мероприятия	Исполнитель	Сроки выполнения	Источник и финансирования	Объем финансирования, тыс.руб.			
						Всего	2011 год	2012 год	2013 год
1. Обеспечение деятельности и поддержание в постоянной готовности к ликвидации чрезвычайных ситуаций МУ "Управление защиты от ЧС"									
1.1.	Финансовое обеспечение выполнения муниципально го задания,	Выполнение количественных и качественных показателей муниципального задания	МУ «Управление защиты от ЧС»	2011-2013 года	Бюджет города Таганрога	88505,2	27710,7	29511,9	31282,6
1.2.	в том числе капитальный ремонт		МУ «Управление защиты от ЧС»	2011-2013 года	Бюджет города Таганрога	16608,3	5200,0	5538,0	5870,3

	объекта по адресу Поляковское шоссе, 24-2		от ЧС»						
Итого по разделу						88505,2	27710,7	29511,9	31282,6
2. Развитие и совершенствование системы муниципального управления и реагирования в ЧС									
2.1.	Оснащение ЕДДС (прямые линии связи, модернизация мини-АТС "Протон" и т.д.)	Дооснащение ЕДДС средствами связи. Повышение оперативности реагирования по ликвидации аварий и чрезвычайных ситуаций, сокращение времени оповещения аварийно-спасательных формирований и дежурно-диспетчерских служб города на 30%	МУ «Управление защиты от ЧС»	2011-2013 года	Бюджет города Таганрога	1119,1	231,1	580,0	308,0
2.2.	Приобретение автомобиля и оборудования для перевозки спасателей и спасательного оборудования	Дооснащение автомобильной техникой	МУ «Управление защиты от ЧС»	2011 год	Бюджет города Таганрога	1500,0	1500,0		
2.3.	Приобретение автомобиля оперативного управления и связи типа «Патриот»	Дооснащение автомобильной техникой	МУ «Управление защиты от ЧС»	2013 год	Бюджет города Таганрога	500,0			500,0
2.4.	Приобретение оборудования для поисково-спасательного подразделения	Улучшение материально-технической базы поисково-спасательного подразделения	МУ «Управление защиты от ЧС»	2011-2013 года	Бюджет города Таганрога	1498,7		948,7	550
2.5.	Создание и оснащение учебно-консультационных пунктов	Обучение неработающего населения города в области безопасности жизнедеятельности	МУ «Управление защиты от ЧС»	2011-2013 года	Бюджет города Таганрога	282,7		181,3	101,4
2.6.	Мягкий инвентарь (экипировка спасателя ПСП)	Обеспечение экипировкой	МУ «Управление защиты от ЧС»	2011, 2013 года	Бюджет города Таганрога	572,5	268,9		303,6
2.7.	Оснащение курсов ГО	Улучшение материально-технической базы курсов ГО	МУ «Управление защиты от ЧС»	2011-2013 года	Бюджет города Таганрога	474,8		200,0	274,8
2.8	Приобретение изолированных	Обеспечение экипировкой	МУ «Управление	2012-2013	Бюджет города	300,0		150,0	150,0

	х средств защиты органов дыхания		иезащиты от ЧС»	года	Таганрога				
2.9	Обучение личного состава ПСП	Повышение квалификации специалистов	МУ «Управлен иезащиты от ЧС»	2012-2013 гг.	Бюджет города Таганрога	140,0		70,0	70,0
Итого по разделу:						6387,8	2000,0	2130,0	2257,8
Итого:						94893,0	29710,7	31641,9	33540,4

РАЗДЕЛ 4

НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Нормативным правовым актом, принятие которого необходимо для достижения целей реализации Программы, является:

- Решение Городской Думы города Таганрога "О бюджете муниципального образования "Город Таганрог" на соответствующий финансовый год.

РАЗДЕЛ 5

МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЬ ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОГРАММЫ

Муниципальным заказчиком Программы является Администрация города Таганрога (далее заказчик-координатор).

Муниципальный заказчик Программы направляет:

- по запросу Управления экономического развития Администрации г.Таганрога и Финансового управления г.Таганрога — статистическую, справочную и аналитическую информацию о подготовке и реализации городских долгосрочных целевых программ, необходимую для выполнения возложенных на них функций;
- ежегодно в срок до 15 марта текущего года в Управление экономического развития Администрации г.Таганрога и Финансовое управление г.Таганрога отчёты о ходе работ по целевым долгосрочным программам, а также об эффективности ипользования финансовых средств.

В случае несоответствия результатов выполнения Программы целям и задачам, а также невыполнения показателей результативности, утвержденных Программой, заказчик - координатор Программы готовит предложения о корректировке сроков реализации Программы и перечня программных мероприятий и согласует предложения с Комиссией по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности города по рассмотрению и согласованию показателей результативности деятельности главных распорядителей средств городского бюджета (далее - комиссия).

Отчеты о ходе работ по Программе по результатам за год и за весь период действия Программы подготавливает муниципальный заказчик Программы и вносит соответствующий проект постановления Администрации города Таганрога в соответствии с установленным регламентом.

Отчёт о ходе работ по Программе по результатам за год и за весь период действия программы подлежат утверждению постановлением Администрации города Таганрога не позднее одного месяца до дня внесения отчёта об исполнении городского бюджета в Городской Думе.

РАЗДЕЛ 6

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Программа носит социальный характер, основными критериями ее эффективности являются защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и пожарная безопасность.

Оценка эффективности последствий от реализации Программы осуществляется по утвержденной в установленном порядке методике оценки эффективности долгосрочной целевой программы «Защита населения и территории города Таганрога от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на 2011-2013 годы».

В соответствии с целями настоящей Программы предполагается достичь следующих результатов:

1. Дооснащение сил поисково-спасательного подразделения МУ "Управления защиты от ЧС" автомобильной и инженерной техникой.
2. Дооборудование автомобильной техники.
3. Обеспечение сил поисково-спасательного подразделения МУ "Управление защиты от ЧС" специальным оснащением, экипировкой, аварийно-спасательным инструментом, приборами и специальными средствами.
4. Повышение квалификации специалистов по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.
5. Выполнение мероприятий по противопожарной пропаганде и пропаганде безопасности в чрезвычайных ситуациях.
6. Обеспечение средствами индивидуальной защиты населения на случай чрезвычайных ситуаций и в особый период.
7. Создание мест размещения для пострадавших в чрезвычайных ситуациях.
8. Обеспечение снижения пожарных рисков и смягчение возможных последствий от них;
9. Повышение безопасности населения города Таганрога от угроз пожаров;
10. Совершенствование системы профилактики пожаров.

Заместитель Главы Администрации -
Управляющий делами

С.В.Дробный

МЕТОДИКА
оценки эффективности долгосрочной целевой программы
«Защита населения и территории города Таганрога от чрезвычайных ситуаций и
обеспечение пожарной безопасности на 2011-2013 годы»

I. Общие положения

Методика оценки эффективности долгосрочной целевой программы «Защита населения и территории города Таганрога от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на 2011-2013 годы» (далее - методика, Программа) разработана в соответствии постановлением Администрации Ростовской области от 31.03.2009 № 146 «О Порядке принятия решения о разработке областных долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации и Порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации областных долгосрочных целевых программ». Методика ориентирована на повышение эффективности мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.

II. Система показателей оценки эффективности Программы

2.1. В основе оценки эффективности Программы лежит система, включающая два показателя, характеризующих эффективность Программы.

2.1.1. Показатель по пожарам — P_{Π} .

Расчет показателя P_{Π} осуществляется по следующей формуле:

$$P_{\Pi} = P_{\text{ОГ}}/P_{\text{Б}} \times 100, \text{ где:}$$

$P_{\text{ОГ}}$ - количество пожаров за отчетный год;

$P_{\text{Б}}$ - количество пожаров в 2009 году (базовый показатель).

Показатель $P_{\text{Б}} = 179$.

При значении:

P_{Π} менее 100 процентов реализация Программы является эффективной;

P_{Π} равно и более 100 процентов — реализация Программы является неэффективной.

2.1.2. Показатель по количеству спасенных людей — $K_{\text{С}}$.

Расчет показателя $K_{\text{С}}$ осуществляется по следующей формуле:

$$K_{\text{Б}}/K_{\text{ОГ}} \times 100, \text{ где:}$$

$K_{\text{ОГ}}$ - количество спасенных людей за отчетный год;

$K_{\text{Б}}$ - количество спасенных людей в 2009 году (базовый показатель).

Показатель $K_{\text{Б}} = 186$.

При значении:

$K_{\text{С}}$ более 100 процентов реализация Программы является эффективной;

$K_{\text{С}}$ равно и менее 100 процентов - реализация Программы является неэффективной.

2.2. Оценка эффективности реализации Программы производится ее разработчиком, Администрацией города Таганрога, по завершении срока реализации Программы и за период с 2011 по 2013 год включительно. Результаты Программы представляются в Управление экономического развития Администрации города Таганрога, одновременно с отчетом о финансировании и результативности проводимых программных мероприятий.