

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.10.2010

№ 4604

г. Таганрог

Об утверждении ведомственной
целевой программы
«Сахарный диабет на 2011-2013 годы»

В соответствии со ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», Областным законом от 22.10.2004 № 179-ЗС «Об охране здоровья жителей Ростовской области», Решением Городской Думы от 25.10.2007 г. № 536 «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», постановлением Администрации города Таганрога от 20.08.2009 № 3789 «О городских долгосрочных целевых программах и ведомственных целевых программах», руководствуясь ст. 37 Устава муниципального образования «Город Таганрог», Администрация города **Таганрога постановляет:**

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Сахарный диабет на 2011-2013 годы» (далее – Программа) согласно приложению.
2. Управлению здравоохранения г. Таганрога (Беседовский С.Г.):
 - 2.1. Координировать исполнение Программы.
 - 2.2. Ежегодно в срок до 15 марта текущего года предоставлять отчет о реализации Программы и эффективности использования финансовых средств.
 - 2.3. Своевременно информировать Финансовое управление г. Таганрога об изменениях, вносимых в Программу.
3. Финансовому управлению г. Таганрога (Кострова А.В.) обеспечить финансирование Программы в пределах средств, предусмотренных бюджетом г. Таганрога на соответствующий финансовый год.
4. Ответственным исполнителям мероприятий Программы:
 - 4.1. Обеспечить качественное и своевременное выполнение мероприятий.
 - 4.2. Предоставлять ежегодно в срок до 15 марта текущего года отчеты о выполнении Программы и расходовании средств.
 - 4.3. Своевременно уведомлять Администрацию города Таганрога в случае возникновения необходимости корректировки Программы.
5. Комитету социального анализа, прогнозирования и информации Администрации города Таганрога (Титаренко И.Н.) обеспечить официальное опубликование настоящего постановления и представить информацию о его официальном опубликовании в общий отдел Администрации г. Таганрога.
6. Общему отделу Администрации города Таганрога (Дьяченко Т.Д.) обеспечить представление копии настоящего постановления и информации о его официальном опубликовании в Администрацию Ростовской области в установленном порядке.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.
6. Контроль за выполнением данного постановления возложить на заместителя Главы Администрации Е. В. Липовенко.

Мэр города Таганрога

Н. Д. Федянин

**ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«САХАРНЫЙ ДИАБЕТ НА 2011-2013 ГОДЫ»**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Ведомственная целевая программа «Сахарный диабет на 2011-2013 годы»
Основание для разработки Программы	<p>Бюджетный Кодекс РФ ст. 179</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 10.05.2007 № 280 «О Федеральной целевой программе «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007-2011гг.)» (с изменениями от 18 февраля, 2 июня 2008г., 9 апреля 2009г.).</p> <p>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.12.2006 № 1706-р, утвердившее «Концепцию федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007-2011гг.)».</p> <p>Приказ Министерства здравоохранения РФ от 16.07.2001г. № 267 «О развитии диабетологической помощи населению Российской Федерации».</p> <p>Приказ Минздравсоцразвития России от 01.03.2010 № 116н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи больным с эндокринными заболеваниями».</p> <p>Решение Городской Думы от 25.10.2007 г. № 536 «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог».</p> <p>Постановление Администрации города Таганрога от 20.08.2009 № 3789 «О городских долгосрочных целевых программах и ведомственных целевых программах».</p>
Муниципальный заказчик Программы	Управление здравоохранения г. Таганрога
Основная цель Программы	Снижение заболеваемости, инвалидности и смертности населения при сахарном диабете, увеличение продолжительности и улучшение качества жизни больных сахарным диабетом.
Основные задачи Программы	<ul style="list-style-type: none">• Дальнейшее совершенствование эндокринологической службы города Таганрога;• Повышение профессиональных знаний медицинских работников о сахарном диабете;• Совершенствование методов диагностики, лечения и диспансеризации при сахарном диабете

	<p>на основе достижений медицинской науки;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Внедрение обучающих программ для больных сахарным диабетом по вопросам профилактики и лечения заболевания; • Организация лекарственного обеспечения больных, страдающих сахарным диабетом; • Повышение уровня санитарного образования населения и формирование устойчивой мотивации к здоровому образу жизни.
Сроки реализации Программы	2011-2013 годы
Структура Программы, перечень основных направлений и мероприятий	<p>Программа состоит из разделов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 5. Организационные мероприятия. 5. Развитие лечебно-диагностической базы отделений для лечения больных сахарным диабетом в лечебно-профилактических учреждениях. 5. Обеспечение пациентов, страдающих сахарным диабетом, сахароснижающими лекарственными средствами, средствами введения инсулинов и средствами самоконтроля. 5. Укрепление кадрового потенциала эндокринологической службы г. Таганрога. 5. Организация работы «Школ сахарного диабета» и санитарно-просветительская работа.
Исполнители Программы	<p>Управление здравоохранения г. Таганрога Управление образования г. Таганрога Муниципальные лечебно-профилактические учреждения</p>
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Финансирование Программы осуществляется из средств бюджета города Таганрога. Общий объем финансирования Программы – 3210,0 тыс. рублей, в т. ч. по годам: 2011г. – 1050,0 тыс. рублей; 2012г. – 1070,0 тыс. рублей; 2013г. – 1090,0 тыс. рублей. объем финансирования из федерального и областного бюджетов определяется в порядке формирования соответствующих бюджетов.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение заболеваемости сахарным диабетом. 2. Снижение числа осложнений при сахарном диабете. 3. Снижение инвалидизации при сахарном диабете. 2. Увеличение продолжительности жизни больных сахарным диабетом.
Система организации контроля за исполнением Программы	<p>Контроль за исполнением ведомственной целевой программы осуществляется Администрацией города Таганрога и Финансовым управлением г. Таганрога. Отчет о реализации ведомственной целевой программы «Сахарный диабет на 2011-2013 годы» предоставляется в Управление экономического развития Администрации города Таганрога и Финансовое управление г. Таганрога ежегодно в срок до 15 марта текущего года.</p>

Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Сахарный диабет по-прежнему остается острой медико-социальной проблемой, относящейся к приоритетам системы здравоохранения.

Актуальность проблемы сахарного диабета определяется широкой распространенностью заболевания, высокой смертностью и ранней инвалидизацией больных.

В России сахарным диабетом страдают около 8 млн. человек. По данным Минздравсоцразвития России и Росстата с 2000г. по 2009г. количество больных зарегистрированных с диагнозом «сахарный диабет» увеличилось на 86,2%. В г. Таганроге за указанный период рост больных диабетом составил 47,7%. На начало 2010г. на диспансерном учете состояло 6944 пациента с сахарным диабетом.

Лечение больных сахарным диабетом является одним из дорогостоящих видов медицинских услуг, так как при данном заболевании высок риск развития не только осложнений, но и конкурирующих болезней – атеросклероза, ишемической болезни сердца и мозга, метаболического синдрома.

Несмотря на декларируемое право пациентов, страдающих сахарным диабетом, на бесплатное обеспечение медикаментами, средствами введения инсулинов и средствами самоконтроля, объем выделяемых на эти цели средств из федерального и областного бюджетов недостаточен.

В г. Таганроге в борьбе с распространением сахарного диабета с 2008г. применяется комплексный подход, целесообразность которого подтверждается результатами реализации городской целевой Программы «Сахарный диабет на 2008-2010гг.».

Уровень заболеваемости сахарным диабетом среди детей в г. Таганроге в 2009г. сократился по сравнению с 2008г. в 1,8 раз и составил 0,08 на 1 тыс. детского населения. Заболеваемость сахарным диабетом взрослых возросла на 20,5% и составила 2,06 на 1 тыс. населения, но темп динамики к росту по сравнению с предыдущими годами замедлился. На 43,3% уменьшилось количество ампутаций нижних конечностей в результате развития диабетической ангиопатии и диабетической стопы.

Показатель первичного выхода на инвалидность пациентов, страдающих сахарным диабетом, в 2009г. уменьшился по сравнению с 2008г. более чем на 60,0 % и составил 1,03 на 10 тыс. населения.

Стабилизировался показатель общей смертности при сахарном диабете.

Улучшился контроль за течением заболевания, улучшилось обеспечение пациентов сахароснижающими лекарственными средствами, инсулинами и средствами самоконтроля, оптимизированы методы просветительской работы среди населения. Обеспечение пациентов глюкометрами увеличилось с 10,7% в 2007г. до 43,8% на 01.07.2010г. (2007г. – 646 чел., 2010г. - 3040 чел.).

Значимую роль в социальной поддержке больных сахарным диабетом и развитии просветительской работы играет совместная деятельность медицинских работников и Таганрогского диабетического общества.

Целесообразно продолжить реализацию мероприятий по профилактике, лечению сахарного диабета и социальной поддержке этой категории пациентов, используя программный метод.

2. Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы, а также целевые индикаторы и показатели

Целью Программы является снижение заболеваемости, инвалидности и смертности населения при сахарном диабете, увеличение продолжительности и улучшение качества жизни больных сахарным диабетом.

Достижение указанной цели будет осуществляться в рамках реализации мероприятий программы, основными задачами которой являются:

- Дальнейшее совершенствование эндокринологической службы города Таганрога;
- Повышение профессиональных знаний медицинских работников о сахарном диабете;

- Совершенствование методов диагностики, лечения и диспансеризации при сахарном диабете на основе достижений медицинской науки;
- Внедрение обучающих программ для больных сахарным диабетом по вопросам профилактики и лечения заболевания;
- Организация лекарственного обеспечения больных, страдающих сахарным диабетом;
- Повышение уровня санитарного образования населения и формирование устойчивой мотивации к здоровому образу жизни.

Срок реализации Программы три года: с 2011 года по 2013 год включительно.

Последовательное осуществление Программы должно стабилизировать показатели заболеваемости сахарным диабетом, снизить удельный вес осложнений, снизить уровень инвалидизации и смертности при сахарном диабете.

ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ

	Единица измерения	2011г.	2012г.	2013г.
Заболеваемость детей сахарным диабетом	промилле	0,1	0,1	0,1
Заболеваемость взрослого населения сахарным диабетом	промилле	2,1	2,1	2,1
Первичный выход на инвалидность при сахарном диабете	децимилле	1,1	1,05	1,0
Общая смертность пациентов, страдающих сахарным диабетом	промилле	0,7	0,69	0,68
Смертность пациентов от осложнений сахарного диабета	промилле	0,1	0,09	0,08

3. Система программных мероприятий

В соответствии с целями и задачами Программы предусматривается 5 основных направлений, в рамках которых определены конкретные мероприятия для ее реализации, сроки и объемы, финансирования которых приведены в таблице «Система программных мероприятий».

4. Нормативное обеспечение Программы

Для реализации Программных мероприятий необходимо принятие следующих документов:

- Решение Городской Думы «О бюджете муниципального образования г. Таганрог» на соответствующий финансовый год.
- Областной закон «Об областном бюджете» на соответствующий финансовый год.
- Федеральный закон «О Федеральном законе» на соответствующий финансовый год.

5. Механизм реализации Программы, включая организацию управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Управление здравоохранения г. Таганрога и главные врачи лечебно-профилактических учреждений г. Таганрога являются ответственными за реализацию Программы.

Управление здравоохранения г. Таганрога осуществляет управление Программой.

Контроль за исполнением ведомственной целевой программы «Сахарный диабет на 2011-2013 годы» осуществляют Управление экономического развития Администрации города Таганрога и Финансовое управление г. Таганрога в соответствии с их полномочиями.

Управление здравоохранения г. Таганрога ежегодно в срок до 15 марта текущего года предоставляет в Управление экономического развития города Таганрога и Финансовое управление г. Таганрога отчеты о реализации ведомственной целевой программы «Сахарный диабет на 2011-2013 годы» и об эффективности использования финансовых средств.

После утверждения программы Управление здравоохранения и главные врачи лечебно-профилактических учреждений г. Таганрога обеспечивают целевое и эффективное использование финансовых средств, выделяемых на реализацию Программы.

6. Оценка эффективности социально-экономических и экологических последствий от реализации Программы.

В соответствии с поставленными целями и задачами ежегодно, а также по окончании реализации Программы представляются качественные и количественные результаты ее выполнения.

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе сравнения с данными 2010г. следующих целевых индикаторов:

- заболеваемость детей сахарным диабетом должна стабилизироваться на уровне 0,1 на 1 тыс. населения, взрослого населения – на уровне 2,1 на 1 тыс. населения;
- показатель первичного выхода на инвалидность при сахарном диабете должен снизиться до 1,0 на 10 тыс. населения;
- общая смертность пациентов, страдающих сахарным диабетом, должна снизиться до 0,68 на 1 тыс. населения;
- смертность от осложнений сахарного диабета должна снизиться до 0,08 на 1 тыс. населения.

Предполагается, что общий социально-экономический эффект от реализации мероприятий Программы будет достигнут за счет снижения заболеваемости, инвалидности и смертности населения при сахарном диабете, улучшения качества и увеличения продолжительности жизни больных сахарным диабетом, сохранения трудового потенциала, формирования у жителей города основ здорового образа жизни.

**Заместитель Главы Администрации –
управляющий делами**

С.В.Дробный

Приложение к ведомственной целевой
программе «Сахарный диабет на 2011-2013 гг».

Оценка эффективности реализации ведомственной целевой программы «Сахарный диабет на 2011-2013 годы»

Наименование показателей результативности (целевых индикаторов)	Ед. измерения	Ожидаемые конечные результаты, предусмотренные программой, всего, в т.ч. по годам реализации				Фактически достигнуты конечные результаты, всего, в т.ч. по годам реализации			
		всего	2011г.	2012г.	2013г.	всего	2011г.	2012г.	2013г.
Заболеваемость детей сахарным диабетом	промилле	стабилизация на одном уровне	0,1	0,1	0,1				
Заболеваемость взрослого населения сахарным диабетом	промилле	стабилизация на одном уровне	2,1	2,1	2,1				
Первичный выход на инвалидность при сахарном диабете	децимилле	снижение на 10%	1,1	1,05	1,0				
Общая смертность пациентов, страдающих сахарным диабетом	промилле	снижение на 2,9%	0,7	0,69	0,68				
Смертность пациентов от осложнений сахарного диабета	промилле	снижение на 25%	0,1	0,09	0,08				

Система программных мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Сроки исполнения	Источники финансирования	Объем финансирования			
					всего	2011г.	2012г.	2013г.
I. Организационные мероприятия								
1.1.	Осуществление эпидемиологического мониторинга показателей: - заболеваемость сахарным диабетом; - первичный выход на инвалидности при сахарном диабете; - частота развития осложнений при сахарном диабете; - смертность при сахарном диабете.	Управление здравоохранения г.Таганрога главные врачи городских поликлиник	2011-2013гг.	Без дополнительного финансирования	-	-	-	-
1.2.	Обеспечение функционирования регистра пациентов, страдающих сахарным диабетом.	Управление здравоохранения г.Таганрога главные врачи городских поликлиник	2011-2013гг.	Без дополнительного финансирования	-	-	-	-
1.3.	Обеспечение преимущества в работе врачей стационаров и поликлиник по вопросам лечения и реабилитации пациентов, страдающих сахарным диабетом.	Управление здравоохранения г.Таганрога главные врачи ЛПУ*	2011-2013гг.	Без дополнительного финансирования	-	-	-	-
1.4.	Обеспечение соблюдения стандартов оказания медицинской помощи при сахарном диабете,	Управление здравоохранения г.Таганрога главные врачи	2011-2013гг.	Без дополнительного финансирования	-	-	-	-

	утвержденных приказами Минздравсоцразвития России.	ЛПУ*						
II. Развитие лечебно-диагностической базы отделений для лечения больных сахарным диабетом в лечебно-профилактических учреждениях								
2.1.	Оснащение кабинетов приема врачей-эндокринологов и терапевтов глюкометрами и изделиями медицинского назначения.	Управление здравоохранения г.Таганрога главные врачи городских поликлиник	2011-2013гг.	Бюджет г.Таганрога	60,0	20,0	20,0	20,0
2.2.	Обеспечение эндокринологического диспансерного отделения МУЗ «Городская поликлиника № 1» и терапевтического отделения № 2 МУЗ «Первая городская больница» препаратами для лечения осложнений сахарного диабета.	Управление здравоохранения г.Таганрога главные врачи ЛПУ*	2011-2013гг.	Бюджет г.Таганрога	480,0	150,0	160,0	170,0
2.3.	Улучшение качества диспансерного наблюдения за больными сахарным диабетом, и пациентами, отнесенными к группам риска сахарного диабета (метаболический синдром, ожирение).	Управление здравоохранения г.Таганрога главные врачи городских поликлиник	2011-2013гг.	Без дополнительного финансирования	-	-	-	-
2.4.	Организация исследований крови на гликированный гемоглобин.	Управление здравоохранения г.Таганрога главные врачи городских поликлиник	2011-2013гг.	Бюджет г.Таганрога	900,0	300,0	300,0	300,0

III. Обеспечение пациентов, страдающих сахарным диабетом, сахароснижающими лекарственными средствами, средствами введения инсулинов и средствами самоконтроля

3.1.	Обеспечение сахароснижающими препаратами отдельных категорий граждан, имеющих право на получение дополнительной государственной социальной помощи в виде набора соцуслуг.	Управление здравоохранения г.Таганрога главные врачи городских поликлиник*	2011-2013гг.	Федеральный бюджет	В пределах выделенного финансирования	-	-	-
3.2.	Обеспечение сахароснижающими препаратами больных, страдающих сахарным диабетом, в соответствии с постановлением Администрации Ростовской области от 23.01.2004г. № 34.	Управление здравоохранения г.Таганрога главные врачи городских поликлиник*	2011-2013гг.	Областной бюджет	В пределах выделенного финансирования	-	-	-
3.3.	Обеспечение больных сахарным диабетом средствами введения инсулинов (шприц-ручки и иглы к ним).	Управление здравоохранения г.Таганрога главные врачи городских поликлиник	2011-2013гг.	Бюджет г.Таганрога	180,0	60,0	60,0	60,0
3.4.	Обеспечение больных сахарным диабетом глюкометрами.	Управление здравоохранения г.Таганрога главные врачи городских поликлиник	2011-2013гг.	Бюджет г.Таганрога	1020,0	340,0	340,0	340,0
3.5.	Обеспечение больных сахарным диабетом тест-полосками для определения	Управление здравоохранения г.Таганрога	2011-2013гг.	Бюджет г.Таганрога	480,0	150,0	160,0	170,0

	уровня глюкозы в крови.	главные врачи городских поликлиник						
IV. Укрепление кадрового потенциала эндокринологической службы г. Таганрога								
4.1.	Повышение квалификации врачей-эндокринологов	Управление здравоохранения г. Таганрога главные врачи ЛПУ*	2011-2013гг.	Областной бюджет	В пределах выделенного финансирования	-	-	-
4.2.	Проведение семинаров и конференций для врачей по тематике сахарного диабета.	Управление здравоохранения г. Таганрога главные врачи ЛПУ*	2011-2013гг.	Без дополнительного финансирования	-	-	-	-
V. Организация работы «Школ сахарного диабета» и санитарно-просветительская работа								
5.1.	Проведение с медицинскими работниками обучающих семинаров по ведению «Школ сахарного диабета».	Управление здравоохранения г. Таганрога главные врачи ЛПУ*	2011-2013гг.	Без дополнительного финансирования	-	-	-	-
5.2.	Обучение пациентов, страдающих сахарным диабетом, и их родственников правилам проведения самоконтроля, методам профилактики осложнений сахарного диабета, основам здорового образа жизни и питания.	Управление здравоохранения г. Таганрога главные врачи ЛПУ*	2011-2013гг.	Без дополнительного финансирования	-	-	-	-
5.3.	Обучение жителей города Таганрога, в т.ч. детей, не страдающих сахарным диабетом, основам здорового образа жизни, питания и профилактики сахарного	Управление здравоохранения г. Таганрога главные врачи ЛПУ*	2011-2013гг.	Без дополнительного финансирования	-	-	-	-

	диабета.							
5.4.	Изготовление памяток, буклетов, санбюллетей по вопросам профилактики, диагностики и лечения сахарного диабета.	Управление здравоохранения г.Таганрога главные врачи городских поликлиник	2011-2013гг.	Бюджет г.Таганрога	90,0	30,0	30,0	30,0
5.6.	Проведение конференций, семинаров, круглых столов в рамках Международного Дня диабета.	Управление здравоохранения г.Таганрога главные врачи ЛПУ*	2011-2013гг.	Без дополнительного финансирования	-	-	-	-
5.7.	Организация полноценного сбалансированного питания в детских дошкольных и образовательных учреждениях г.Таганрога.	Управление образования г. Таганрога	2011-2013гг.	Без дополнительного финансирования	-	-	-	-
	Всего:				3210,0	1050,0	1070,0	1090,0

* ЛПУ – лечебно-профилактическое учреждение

Заместитель Главы Администрации –
управляющий делами

С.В.Дробный