

Местное самоуправление
г.Таганрог Ростовской области
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.06.2009

№ 2830

Об утверждении порядка подготовки к ведению и ведение гражданской обороны на территории муниципального образования «Город Таганрог»

Во исполнение требований Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Указа президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказа МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», Администрация города Таганрога постановляет:

1. Утвердить «Порядок подготовки к ведению и ведение гражданской обороны в муниципальном образовании «Город Таганрог» (приложение).
2. Рекомендовать руководителям организаций, расположенных на территории муниципального образования в двухмесячный срок с момента вступления в действие данного постановления разработать и принять «Порядок подготовки к ведению и ведение гражданской обороны в организации».
3. Директору муниципального учреждения «Управление защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций г. Таганрога» (Кобцову А.Н.) обеспечить доведение методических рекомендаций по разработке «Порядка подготовки к ведению и ведение гражданской обороны в организации» руководителям организаций.
4. Комитету социального анализа, прогнозирования и информации Администрации г.Таганрога (Титаренко И.Н.) обеспечить официальное опубликование настоящего постановления и представить информацию об официальном опубликовании в общий отдел Администрации г.Таганрога.
5. Общему отделу Администрации г. Таганрога (Дьяченко Т.Д.) обеспечить представление копии настоящего постановления и информации о его официальном опубликовании в Администрацию Ростовской области в установленные сроки.
6. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
7. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

Мэр города Таганрога

Н.Д.Федянин

**Порядок
подготовки к ведению и ведение гражданской обороны в муниципальном образовании
«город Таганрог»**

1. Основные положения.

Порядок подготовки к ведению и ведение гражданской обороны в муниципальном образовании «Город Таганрог» разработан в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Указом президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»

2. Мероприятия по гражданской обороне.

Гражданская оборона в муниципальном образовании «Город Таганрог» организуется и ведется на всей подведомственной территории в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области, Мэра города Таганрога, а также настоящим порядком.

Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

2.1. По обучению населения в области гражданской обороны:

- разработка с учетом особенностей муниципального образования на основе примерных программ, утвержденных Департаментом по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области, примерных программ обучения работающего населения, должностных лиц и работников гражданской обороны, личного состава формирований и служб муниципального образования;
- организация и обучение населения муниципального образования способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обучение личного состава формирований и служб муниципального образования;
- проведение учений и тренировок по гражданской обороне;
- организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципального образования;
- создание, оснащение курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и организация их деятельности, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны муниципального образования в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;
- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

2.2. По оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее реконструкции и модернизации;

- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;
- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;
- сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

2.3. По эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в городе, отнесенном ко второй группе по гражданской обороне, имеющем организации, отнесенные к категории особой важности по гражданской обороне;
- подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;
- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

2.4. По предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты:

- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;
- разработка плана наращивания инженерной защиты территории муниципального образования, отнесенного в установленном порядке ко второй группе по гражданской обороне;
- приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений, и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;
- планирование и организация строительства недостающих защитных сооружений гражданской обороны в военное время;
- обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;
- накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;
- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

2.5. По световой и другим видам маскировки:

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;
- разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки;
- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне.

2.6. По проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание, оснащение и подготовка в области гражданской обороны аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, а также планирование их действий;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

2.7. По первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе по медицинскому обслуживанию, включая оказание первой медицинской помощи, срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер:

- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;
- предоставление населению коммунально-бытовых услуг;
- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;
- развертывание необходимой лечебной базы в загородной зоне, организация ее энерго- и водоснабжения;
- оказание населению медицинской помощи;
- определение численности населения, оставшегося без жилья;
- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;
- размещение пострадавшего населения в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;
- предоставление населению информационно-психологической поддержки.

2.8. По борьбе с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий:

- организация деятельности пожарной охраны, организация ее подготовки в области гражданской обороны и взаимодействия с другими видами пожарной охраны;
- организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время.

2.9. По обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению):

- организация создания и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны на базе организаций, расположенных на территории муниципального образования, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения (загрязнения);
- введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
- совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

2.10. По санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий:

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов;
- создание и оснащение сил для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий, подготовка их в области гражданской обороны;
- организация проведения мероприятий по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий.

2.11. По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:

- создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;
- восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;
- обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

- усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

2.12. По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;
- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;
- создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;
- создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;
- создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения.

2.13. По срочному захоронению трупов в военное время:

- заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений;
- создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;
- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;
- организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;
- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

2.14. По разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время:

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;
- рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;
- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;
- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;
- заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;
- создание страхового фонда документации;
- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

2.15. По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

- создание и оснащение сил гражданской обороны современной техникой и оборудованием;
- подготовка сил гражданской обороны к действиям, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;
- разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;
- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

3. Руководство и организационная структура гражданской обороны на территории муниципального образования.

Управление гражданской обороной заключается в организующей деятельности руководителей гражданской обороны, органов, осуществляющих управление гражданской обороной и служб, органов военного командования, направленной на подготовку, своевременное и полное осуществление мероприятий по защите населения и объектов от оружия массового поражения и других средств поражения противника, поддержание в постоянной готовности сил гражданской обороны, успешное проведение спасательных и других неотложных аварийно-восстановительных работ. Оно должно базироваться на предвидении развития событий, учете возможности своих сил и средств, быстром реагировании на изменение обстановки, своевременном принятии решений и настойчивом провидении их в жизнь.

Непосредственное руководство гражданской обороной на территории муниципального образования «Город Таганрог» осуществляет Мэр города Таганрога, который несет персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Постоянно действующим органом, осуществляющим управление гражданской обороной на территории муниципального образования, является Муниципальное учреждение «Управление защиты от чрезвычайных ситуаций населения и территории г. Таганрога» .

Директор Муниципального учреждения «Управление защиты от чрезвычайных ситуаций населения и территории г. Таганрога » подчиняется непосредственно руководителю гражданской обороны - Мэру города Таганрога или лицу его замещающему.

Основные задачи, решаемые Учреждением:

3.1. Осуществляет подготовку необходимых сил и средств ГЗ ОП РСЧС для защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций.

3.2. Вносит предложения Мэру города Таганрога о проведении эвакуации населения, материальных и культурных ценностей при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и организует их выполнение.

3.3. Осуществляет обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также подготовку населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

3.4. Осуществляет в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций, обеспечивает своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций. Осуществляет контроль за содержанием в постоянной готовности к использованию системы оповещения населения города.

3.5. Осуществляет контроль за сохранением в государственной собственности фонда защитных сооружений и других объектов гражданской обороны, накопленных запасов имущества ГО, поддержанием их в готовности к использованию по назначению в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

3.6. Проводит мероприятия по гражданской обороне, разрабатывает и реализует планы гражданской обороны и защиты населения.

3.7. Организует выполнение первоочередных мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования объектов экономики и организаций города в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

3.8. Вносит предложения Мэру города Таганрога о создании резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3.9. Содействует созданию и содержанию в целях гражданской обороны запасов продовольствия, медицинских средств, средств индивидуальной защиты и иных средств.

3.10. Организует и осуществляет проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также поддерживает общественный порядок при их проведении. При недостаточности собственных сил и средств обращается за помощью к органам исполнительной власти Ростовской области.

3.11. Контролирует готовность органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

3.12. Координирует действия всех дежурно-диспетчерских служб города в случае возникновения чрезвычайных происшествий или чрезвычайных ситуаций.

В структуру гражданской обороны муниципального образования входят:

а) муниципальный уровень

- руководитель гражданской обороны – Мэр города Таганрога;
- постоянно действующий орган управления гражданской обороной – Муниципальное учреждение «Управление защиты от чрезвычайных ситуаций населения и территории г. Таганрога»;
- территориальные аварийно спасательные службы, нештатные аварийно- спасательные формирования и поисково - спасательное подразделение Муниципального учреждения «Управление защиты от чрезвычайных ситуаций населения и территории г. Таганрога»;
- резервы муниципального образования созданные в интересах гражданской обороны.

б) объектовый уровень:

- руководители гражданской обороны объектов;
- структурные подразделения (работники) уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны объектов;
- аварийно спасательные службы, нештатные аварийно- спасательные формирования объектов;
- резервы объектов созданные в интересах гражданской обороны.

Коллегиальными органами системы гражданской обороны являются:

- на муниципальном уровне (в пределах административной территории муниципального образования) - суженное заседание, эвакуационная комиссия и комиссия по повышению устойчивости функционирования экономики муниципального образования.

4. Состав сил и средств гражданской обороны.

Для выполнения задач гражданской обороны по защите населения и объектов экономики, проведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения создаются силы гражданской обороны.

В муниципальном образовании « Город Таганрог» силами гражданской обороны являются: аварийно спасательные службы, территориальные нештатные аварийно-спасательные формирования и поисково - спасательное подразделение Муниципального учреждения «Управление защиты от чрезвычайных ситуаций населения и территории г. Таганрога».

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, и другими организациями.

Базой для создания формирований являются предприятия, организации, учреждения, учебные заведения, расположенные на территории муниципального образования, их люди, материальные и технические средства.

Основными задачами нештатных аварийно-спасательных формирований являются:

- проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения,

пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);
- санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;
- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;
- обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий и подразделяются:

- по подчиненности – на территориальные и объектовые;
- по назначению – на формирования общего назначения и формирований служб гражданской обороны.

Территориальные формирования создаются на базе организаций органами местного самоуправления на соответствующих территориях и подчиняются соответствующим руководителям гражданской обороны.

Объектовые формирования создаются на базе организаций и предназначены для проведения АС и ДНР, как правило, в тех организациях, на базе которых они созданы. Они подчиняются соответствующим начальникам гражданской обороны.

Формирования общего назначения предназначены для проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очаге поражения и зонах катастрофического затопления.

К ним относятся сводные отряды, сводные команды, сводные группы, сводные отряды механизации работ, спасательные отряды, спасательные команды и спасательные группы.

Формирования служб предназначены для выполнения специальных мероприятий при проведении спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ, усиления формирований общего назначения и всестороннего обеспечения их действий при выполнении задач в очагах поражения и зонах катастрофического затопления.

К формированиям служб гражданской обороны относятся:

- разведывательные команды, группы и звенья;
- команды, группы и звенья связи;
- медицинские отряды, дружины и санитарные посты;
- инженерные команды и группы;
- аварийно-технические команды и группы;
- автомобильные и транспортные автоколонны;
- команды и группы охраны общественного порядка;
- подвижные пункты питания;
- подвижные пункты вещевого снабжения;
- подвижные автозаправочные станции;
- группы и звенья подвоза воды;
- команды по защите сельскохозяйственных животных и растений;
- команды, группы, станции радиационной, химической и биологической защиты.

Для штатных аварийно-спасательных формирований сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время - 24 часа, военное время - 6 часов.

5. Подготовка к ведению и ведению гражданской обороны в муниципальном образовании.

Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории муниципального образования от опасностей, при ведении военных

действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вопросы подготовки отражаются в ежегодном «Плане основных мероприятий города Таганрога в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории муниципального образования от опасностей, при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны включает:

- приведение в готовность систем и органов управления гражданской обороны;
- реализацию мероприятий гражданской обороны в соответствии с мобилизационными планами перевода экономики на военное время;
- проведение мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий;
- обеспечение действий сил гражданской обороны.

Ведение гражданской обороны в муниципальном образовании осуществляется на основе плана гражданской обороны и защиты населения муниципального образования.

Планы гражданской обороны и защиты населения определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время, в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Должностные лица и граждане муниципального образования за неисполнение обязанностей в области гражданской обороны, требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций несут ответственность в соответствии с кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель Главы Администрации –
управляющий делами

С.В.Дробный