

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»**

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

г. Таганрог

Об утверждении муниципальной программы «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения»

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 11.04.2016 № Пр-637 ГС, **постановляю:**

1. Утвердить муниципальную программу «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения» согласно приложению.

2. Управлению жилищно-коммунального хозяйства г. Таганрога (Каргаев В.Ф.):

2.1. Обеспечить разработку и реализацию мероприятий муниципальной программы.

2.2. Своевременно информировать Финансовое управление г. Таганрога об изменениях, вносимых в муниципальную программу.

3. Пресс-службе Администрации города Таганрога (Кувалдина И.Ю.) обеспечить официальное опубликование настоящего постановления и представить информацию о его опубликовании в общий отдел Администрации города Таганрога.

4. Общему отделу Администрации города Таганрога (Адова И.В.) обеспечить представление копии настоящего постановления и информации о его официальном опубликовании в Правительство Ростовской области в установленные сроки.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации города Таганрога Михайлова В.В.

Глава Администрации
города Таганрога

А.В. Лисицкий

Проект вносит
Начальник УЖКХ г. Таганрога

В.Ф. Каргаев

СОГЛАСОВАНО
Заместитель главы Администрации
города Таганрога

В.В. Михайлов

Директор МКУ «Благоустройство»

А.И. Куранов

Начальник
Управления образования г. Таганрога

О.Л. Морозова

Начальник правового управления
Администрации города Таганрога

Ю.Ж. Шатская

Приложение
к постановлению Администрации
города Таганрога
от _____ № _____

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
города Таганрога «Формирование законопослушного поведения
участников дорожного движения»**

**ПАСПОРТ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Наименование муниципальной программы	«Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения» (далее – муниципальная программа)
Ответственный исполнитель муниципальной программы	УЖКХ г. Таганрога
Соисполнитель муниципальной программы	МКУ «Благоустройство», Управление образования г. Таганрога
Участники муниципальной программы	УЖКХ г. Таганрога, МКУ «Благоустройство», Управление образования г. Таганрога
Подпрограммы	отсутствуют
Программно-целевые инструменты муниципальной программы	отсутствуют
Цели муниципальной программы:	Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения
Задачи муниципальной программы:	Создание системы профилактических мер, направленных на формирование у участников дорожного движения законопослушного поведения; Совершенствование системы мер по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма; Снижение количества дорожно-транспортных происшествий (ДТП); Снижение количества зарегистрированных

	нарушений правил дорожного движения
Показатели (индикаторы) муниципальной программы	Количество зарегистрированных нарушений правил дорожного движения на территории, сокращение правонарушений участниками дорожного движения
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2018-2020 годы. Этапы реализации не выделяются
Ресурсное обеспечение муниципальной программы	Общий объем финансирования муниципальной программы на 2018–2020 годы составляет 300,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2018 год – 100,0 тыс. рублей; 2019 год – 100,0 тыс. рублей; 2020 год – 100,0 тыс. рублей; из них за счет средств местного бюджета – 300,0 тыс. руб., в том числе: 2018 год – 100,0 тыс. рублей; 2019 год – 100,0 тыс. рублей; 2020 год – 100,0 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты муниципальной программы	Сокращение правонарушений участниками дорожного движения на основе формирования у них убеждения о неотвратимости наказания за нарушения правил дорожного движения; Сокращение количества ДТП по причинам нарушения правил дорожного движения на территории г. Таганрога.;

Раздел 1. Характеристика проблемы

Основные понятия и термины, используемые в Программе:

дорожное движение - совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог;

безопасность дорожного движения - состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий;

дорожно-транспортное происшествие - событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб;

обеспечение безопасности дорожного движения - деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения ДТП, снижение тяжести их последствий;

участник дорожного движения - лицо, принимающее непосредственное участие в процессе дорожного движения в качестве водителя транспортного средства, пешехода, пассажира транспортного средства;

организация дорожного движения - комплекс организационно-правовых, организационно-технических мероприятий и распорядительных действий по управлению движением на дорогах;

транспортное средство (далее - ТС) - устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем.

Муниципальная программа «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения» на 2018-2020 годы» разработана на основании поручения Президента Российской Федерации от 11.04.2016 № Пр-637 ГС и Плана мероприятий от 09.12.2016 № 9429п-П9, утверждённого первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, направленных на формирование законопослушного поведения участников дорожного движения, предотвращения дорожно-транспортных происшествий, связанных с выездом транспортных средств на полосу встречного движения.

Решение проблемы обеспечения безопасности дорожного движения является одной из важнейших задач современного общества. Проблема аварийности на транспорте (далее - аварийность) приобрела особую остроту в последние годы в связи с несоответствием существующей дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям общества в безопасном дорожном движении, недостаточной эффективностью функционирования системы обеспечения дорожного движения, и низкой дисциплиной участников дорожного движения.

Ежегодно на улично-дорожной сети муниципального образования «Город Таганрог» совершаются ДТП, в которых люди получают ранения различной степени тяжести.

За двенадцать месяцев 2017 года на территории г. Таганрога зарегистрировано 3045 ДТП (АППГ - 3111), снижение на 2,1%, из них включено в государственную статистическую отчетность 266 ДТП (АППГ – 254), рост на 4,7%, при которых погибло 14 человек (АППГ – 12), рост на 16,7% и получили ранения 310 (АППГ -304) человек, рост на 2,0%.

За два месяца 2018 года на территории г. Таганрога зарегистрировано 424 ДТП (АППГ - 426), снижение на 0,5%, из них включено в государственную статистическую отчетность 23 ДТП (АППГ – 32), снижение на 28,1% при которых погибло 0 человек (АППГ – 3), снижение на 100% и получили ранения 27 (АППГ - 35) человек, снижение на 22,9%.

Самыми распространенными причинами ДТП на дорогах являются: несоблюдение очередности проезда, несоответствие скорости конкретным условиям движения, нарушение правил расположения ТС на проезжей части и несоблюдение условий, разрешающих движение транспорта задним ходом.

Основными видами ДТП являются автомобильные наезды на пешеходов и препятствия, опрокидывания транспортных средств.

Более 80 % всех ДТП связаны с нарушениями Правил дорожного движения Российской Федерации водителями транспортных средств. Более трети всех происшествий связаны с неправильным выбором скорости движения. Большое количество ДТП совершают водители, находившимися в состоянии опьянения, не имеющими права на управление транспортным средством. Определяющее влияние на аварийность оказывают водители транспортных средств, принадлежащих физическим лицам.

Проблема аварийности в последнее время приобрела особую остроту в связи с ежегодно возрастающей диспропорцией между приростом количества ТС на дорогах муниципального образования и темпами развития, реконструкции дорожно-уличной сети, применяемыми техническими средствами организации дорожного движения и увеличивающейся интенсивностью транспортных потоков.

Усугубление обстановки с аварийностью и наличие проблемы обеспечения безопасности дорожного движения требует выработки и реализации долгосрочной государственной стратегии, а также формирования эффективных механизмов взаимодействия органов местного самоуправления с другими ведомствами при возможно более полном учете интересов граждан.

Государственное и общественное воздействие на участников дорожного движения с целью формирования устойчивых стереотипов законопослушного поведения осуществляется на недостаточном уровне.

Ситуация усугубляется всеобщим правовым нигилизмом, осознанием юридической безответственности за совершенные правонарушения, безразличным отношением к возможным последствиям ДТП, отсутствием адекватного понимания участниками дорожного движения причин возникновения дорожно-транспортных происшествий недостаточным вовлечением населения в деятельность по предупреждению дорожно-транспортных происшествий.

Основные направления формирования законопослушного поведения участников дорожного движения определены в соответствии с приоритетами государственной политики, обозначенные в Поручении Президента Российской Федерации от 11.04.2016 №Пр-637ГС.

Характер Программы порождает ряд следующих рисков при ее реализации, управление которыми входит в систему управления Программой:

финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного финансирования;

нормативные правовые риски - непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов;

организационные и управленческие риски - слабая координация действий исполнителей подпрограмм, в результате которых могут возникнуть диспропорции в ресурсной поддержке реализации намеченных

мероприятий, их неоправданному дублированию и снижению эффективности использования бюджетных средств, недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках Программы, неадекватность системы мониторинга реализации Программы, отставание от сроков реализации мероприятий, невыполнением одной или нескольких задач Программы.

Из вышеперечисленных рисков наибольшее отрицательное влияние на реализацию Программы могут оказать финансовые риски, которые содержат угрозу срыва реализации Программы. В связи с этим наибольшее внимание необходимо уделять управлению финансовыми рисками.

Для минимизации возможных отрицательных последствий решения проблемы программно-целевым методом необходимо предпринять ряд мер, таких как:

- 1) мониторинг хода реализации мероприятий подпрограммы;
- 2) широкое привлечение общественности к реализации и оценке результатов реализации подпрограммы;
- 3) обеспечение публичности промежуточных и годовых отчетов о ходе реализации подпрограммы.

Ожидаемый эффект от реализации Программы «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения» на 2018-2020 годы» обеспечение безопасности дорожного движения, сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими.

Раздел 2.

Цели, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации муниципальной программы

Целью является формирование законопослушного поведения участников дорожного движения, обеспечение безопасности жизни, здоровья граждан и их имущества; повышение уровня правового воспитания участников дорожного движения, культуры их поведения, а также профилактики общего и детского дорожно-транспортного травматизма.

Условиями достижения цели Программы является решение следующих задач:

- создание системы профилактических мер, направленных на формирование у участников дорожного движения законопослушного поведения;
- совершенствование системы мер по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма;
- снижение количества дорожно-транспортных происшествий;
- снижение количества зарегистрированных нарушений ПДД.

Выполнение поставленных задач приведет к изменению в лучшую сторону показателя – количества зарегистрированных нарушений ПДД на территории г. Таганрога, в результате получим основные ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- сокращение правонарушений участниками дорожного движения на основе формирования у них убеждения о неотвратимости наказания за нарушения ПДД;

- соответственно, сокращение количества ДТП по причинам нарушения ПДД дорожного движения и уменьшение пострадавших на территории г. Таганрога.

Программа реализуется в 2018-2020 годах. Мероприятия программы будут выполняться в соответствии с установленными сроками.

Значение показателей (индикаторов) Программы в течение срока ее реализации представлены в таблице 1 к муниципальной программе.

Сведения о методике расчета показателя (индикатора) муниципальной программы представлены в таблице 2 к муниципальной программе.

3. Обоснование выделения подпрограмм муниципальной программы, перечень основных мероприятий и их характеристика

Выделение подпрограмм не планируется.

Достижение целей муниципальной программы «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения» планируется за счет реализации следующих мероприятий:

- изготовление и размещение наружной социальной рекламы по тематике безопасности дорожного движения;

- принятие профилактических мер, направленных на формирование у участников дорожного движения законопослушного поведения;

Перечень основных мероприятий программы приведен в таблице 3 к муниципальной программе.

4. Информация по ресурсному обеспечению муниципальной программы

При реализации муниципальной программы предполагается привлечение финансирования из бюджета города Таганрога, средств дорожного фонда муниципального образования «Город Таганрога».

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования, планируемое с учетом ситуации в финансово-бюджетной сфере города Таганрога, высокой экономической и социальной важности проблем, а также возможностей ее реализации с учетом действующих расходных обязательств и необходимых дополнительных средств при эффективном взаимодействии всех участников муниципальной программы и подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

Расходы бюджета города Таганрога на реализацию муниципальной программы утверждены в установленном порядке, информация о которых представлена в таблице 4 к муниципальной программе.

Информация о расходах областного, местного бюджетов, а также внебюджетных источников на реализацию муниципальной программы

представлена в таблице 5 к муниципальной программе.

Предоставление и расходование средств дорожного фонда муниципального образования «Город Таганрог» осуществляется в пределах ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью на очередной финансовый год, в объемах, определенных Решением Городской Думы города Таганрога «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог». Использование средств дорожного фонда муниципального образования «Город Таганрог» определено по направлениям Решением Городской Думы города Таганрога от 27.08.2013 № 579 «О дорожном фонде муниципального образования «Город Таганрог».

5. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается ежегодно на основе целевых показателей и индикаторов, предусмотренных в таблице 1 к муниципальной программе, исходя из соответствия фактических значений показателей (индикаторов) их целевым значениям, а также уровня использования средств областного и местного бюджетов, предусмотренных на финансирование мероприятий муниципальной программы.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы, цели (задачи) проводится по формуле:

$$E = \frac{\sum_{i=1}^n \frac{F_i}{N_i}}{n} \times 100\%, \text{ где:}$$

E – эффективность реализации муниципальной программы, цели (задачи), процентов;

F_i – фактическое значение i -го целевого показателя (индикатора), характеризующего выполнение цели (задачи), достигнутое в ходе реализации муниципальной программы (подпрограммы);

N_i – плановое значение i -го целевого показателя (индикатора), характеризующего выполнение цели (задачи), предусмотренное муниципальной программы;

n – количество показателей (индикаторов), характеризующих выполнение цели (задачи) муниципальной программы.

В зависимости от полученных в результате реализации мероприятий муниципальной программы значений ее целевых показателей (индикаторов) эффективность реализации муниципальной программы (подпрограммы) по целям (задачам), а также в целом можно охарактеризовать по следующим уровням:

высокий ($E = 95\%$);

удовлетворительный ($E = 75\%$);

неудовлетворительный (если значение эффективности реализации муниципальной программы не отвечает приведенным выше уровням, эффективность ее реализации признается неудовлетворительной).

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и

эффективности использования средств областного и городского бюджетов ресурсного обеспечения муниципальной программы осуществляется путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования основных мероприятий муниципальной программы, представленных в таблицах 4 и 5 к муниципальной программы по каждому источнику ресурсного обеспечения. Данные показатели характеризуют уровень исполнения финансирования в связи с неполным исполнением мероприятий муниципальной программы в разрезе указанных источников и направлений финансирования.

Уровень исполнения финансирования по муниципальной программы в целом определяется по формуле:

$$У_{\text{эф}} = \frac{\text{Фф}}{\text{Фп}},$$

где:

У_{эф} – уровень исполнения финансирования муниципальной программы за отчетный период, процентов;

Фф – фактически израсходованный объем средств, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы, тыс. рублей;

Фп – плановый объем средств на соответствующий отчетный период, тыс. рублей.

Уровень исполнения финансирования характеризовать следующим образом:

высокий (Е=95%);

удовлетворительный (Е=75%);

неудовлетворительный (если процент освоения средств не отвечает приведенным выше уровням).

Порядок взаимодействия ответственных исполнителей, соисполнителей, участников муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии с планом реализации муниципальной программы, разрабатываемым на очередной финансовый год и содержащим перечень значимых контрольных событий муниципальной программы с указанием их сроков и ожидаемых результатов.

План реализации муниципальной программы составляется ответственным исполнителем – УЖКХ г. Таганрога совместно с участниками муниципальной программы.

План реализации муниципальной программы утверждается курирующим заместителем Главы Администрации города Таганрога не позднее пяти рабочих дней со дня утверждения постановлением Администрации г. Таганрога муниципальной программы и далее ежегодно, не позднее 1 декабря.

Участники муниципальной программы ежегодно не позднее 15 ноября представляют в УЖКХ г. Таганрога предложения для включения в план реализации муниципальной программы.

В случае принятия решения УЖКХ г. Таганрога по согласованию с участниками муниципальной программы о внесении изменений в план реализации муниципальной программы, не влияющих на параметры муниципальной программы, план с учетом изменений утверждается не позднее пяти рабочих дней со дня принятия решения.

УЖКХ г. Таганрога :

обеспечивает разработку муниципальной программы и внесение в установленном порядке проекта постановления Администрации г. Таганрога об утверждении муниципальной программы;

формирует в соответствии с методическими рекомендациями структуру муниципальной программы, а также перечень участников муниципальной программы;

организует реализацию муниципальной программы, вносит предложения заместителю Главы Администрации города Таганрога по вопросам городского хозяйства об изменениях в муниципальную программы и несет ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей муниципальной программы, а также конечных результатов ее реализации;

представляет по запросу управления экономического развития Администрации г. Таганрога, Финансового управления г. Таганрога (с учетом информации, представленной участниками муниципальной программы), отчет о реализации муниципальной программы;

подготавливает отчеты об исполнении плана реализации муниципальной программы (с учетом информации, представленной участниками муниципальной программы) и вносит их на рассмотрение заместителю Главы Администрации по вопросам городского хозяйства;

подготавливает отчет о реализации муниципальной программы по итогам года, согласовывает и вносит на рассмотрение Администрации г. Таганрога проект постановления Администрации г. Таганрога области об утверждении отчета в соответствии с Регламентом Администрации г. Таганрога.

Участник муниципальной программы:

осуществляет реализацию мероприятий подпрограммы, входящих в состав муниципальной программы, в рамках своей компетенции;

представляет ответственному исполнителю (соисполнителю) предложения при разработке муниципальной программы в части мероприятий подпрограммы, входящих в состав муниципальной программы, в реализации которых предполагается его участие;

представляет ответственному исполнителю информацию, необходимую для подготовки ответов на запросы управления экономического развития Администрации г. Таганрога, Финансового управления г. Таганрога;

представляет ответственному исполнителю информацию, необходимую для подготовки отчетов об исполнении плана реализации и отчета о реализации муниципальной программы по итогам года в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Заместитель начальника
общего отдела Администрации
города Таганрога

И.В. Адова

Таблица 1

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы
«Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения»

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. изм.	Значение показателей			
			2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7
1	Количество зарегистрированных нарушений правил дорожного движения на территории	Нарушений ПДД	20724	20516	20310	20106

Таблица 2

Сведения о методике расчета показателя (индикатора) муниципальной программы

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. изм.	Методика расчета показателя (формула) и методологические пояснения к показателю	Базовые показатели (используемые в формуле)
1	2	3	4	5
1	Количество зарегистрированных нарушений правил дорожного движения на территории	Нарушений ПДД	$Tп(\%) = (Ппг/Птг) * 100\%$	Ппг – количество зарегистрированных нарушений правил дорожного движения в предыдущем году; Птг – количество зарегистрированных

				нарушений правил дорожного движения в текущем году; Плановые значения показателя Тп рассчитаны с учетом ежегодного уменьшения показателя П на 1 % к предыдущему году
--	--	--	--	---

Таблица 3

ПЕРЕЧЕНЬ

основных мероприятий муниципальной программы «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения» на период 2014–2020 годов

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия, мероприятия муниципальной программы	Участник, соисполнитель, ответственный за исполнение основного мероприятия, мероприятия муниципальной программы	Срок		Ожидаемый результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями муниципальной программы
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
Программа «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения»							

1.1	Основное мероприятие: изготовление и размещение наружной социальной рекламы по тематике безопасности дорожного движения; принятие профилактических мер, направленных на формирование у участников дорожного движения законопослушного поведения;	Управление образования г. Таганрога, МКУ «Благоустройство»	2018	2020	Сокращение правонарушений участниками дорожного движения	Увеличение правонарушений участниками дорожного движения	Сокращение к 2020 году правонарушений участниками дорожного движения
-----	--	--	------	------	--	--	--

Таблица 4

Расходы бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на реализацию муниципальной программы города Таганрога «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения»

Статус	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы		
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Муниципальная программа	Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения на 2018-2020 годы	Всего, в том числе:					100,0	100,0	100,0
		МКУ «Благоустройство»					100,0	100,0	100,0

Таблица 5

Расходы на реализацию муниципальной программы муниципального образования «Город Таганрог» «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения»

Наименование муниципальной программы	Источник финансирования	Объем расходов, всего (тыс. рублей)	В том числе по годам реализации муниципальной программы (тыс. рублей)		
			2018	2019	2020
Муниципальная программа «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения»	Всего	300,0	100,0	100,0	100,0
	Местный бюджет	300,0	100,0	100,0	100,0