

Российская Федерация
Ростовская область
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»
Администрация города Таганрога
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

г. Таганрог

О внесении изменений
в Постановление Администрации
города Таганрога от 02.12.2010 N5481
«Об утверждении Программы
по повышению эффективности
бюджетных расходов муниципального образования
«Город Таганрог» на период до 2012 года

В целях оптимизации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов,

Администрация города Таганрога постановляет:

1. Внести в приложение №1 к постановлению Администрации города Таганрога от 02.12.2010 N5481 «Об утверждении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2012 года изменения согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Комитету социального анализа, прогнозирования и информации Администрации Города Таганрога (И.Н.Титаренко) обеспечить официальное опубликование данного постановления и предоставить информацию о его официальном опубликовании в общий отдел Администрации города Таганрога.
3. Общему отделу Администрации города Таганрога (Т.Д.Дьяченко) обеспечить представление копии настоящего постановления и информацию о его официальном опубликовании в Администрацию Ростовской области в установленные сроки.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.
5. Контроль за выполнением данного постановления оставляю за собой.

Мэр города Таганрога

Н.Д.Федянин

Проект вносит

Начальник Финансового управления
г. Таганрога

Л.Г.Глушкина

Проект согласован:

Первый заместитель
Главы Администрации

А.Ф.Курьянов

Заместитель Главы
Администрации по вопросам
городского хозяйства

С.А. Ревко

Заместитель Главы
Администрации по вопросам
архитектуры и градостроительства

Ю.В. Лакаев

Заместитель Главы
Администрации по
социальным вопросам

Е.В. Липовенко

Заместитель Главы
Администрации по вопросам
жилищной политики и муниципальной
собственности

Р.В. Корякин

Председатель
комитета социального анализа,
прогнозирования и информации

И.Н.Титаренко

Начальник общего отдела

Т.Д.Дьяченко

Начальник юридического отдела
Администрации

Е.Л. Громыко

Заместитель Главы Администрации –
управляющий делами

А.В. Наврат

ИЗМЕНЕНИЯ
вносимые в приложение №1
к постановлению Администрации г. Таганрога от 02.12.2010 №5481
«Об утверждении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов
муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2012 года

1. В разделе I. «Обоснование и необходимость разработки и реализации Программы»
после слов

Обеспечено проведение систематического контроля за правомерным и целевым
использованием средств бюджета города Таганрога
дополнить абзацем следующего содержания:

Создана и действует система управленческого учета в части планирования,
фактического исполнения и последующего анализа расходов, осуществляемых в рамках
областных и целевых программ и мероприятий. Данная система включает в себя
исполнение Приказов Министерства Финансов Ростовской области от 09.09.2010 №64 «О
дополнительном расширенном отчете «Об исполнении консолидированного бюджета
Ростовской области», от 31.12.2010 №101 «Об утверждении Порядка составления и
представления месячной и квартальной отчетности об исполнении областного и
консолидированного бюджетов Ростовской области», а также ряд ежемесячных,
квартальных и годовых аналитических и справочных таблиц.

после слов

увеличение степени самостоятельности и ответственности главных
распорядителей, разработка и внедрение методов и процедур оценки качества
финансового менеджмента на ведомственном уровне, развития внутреннего аудита,
укрепление финансовой дисциплины;

дополнить абзацем следующего содержания

совершенствование системы управленческого учета в части расходов,
осуществляемых программно-целевым методом, с учетом персонализации
ответственности за качество финансового управления;

2. Раздел III «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета города
Таганрога» изложить в следующей редакции:

**III. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость
бюджета города Таганрога.**

Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета города Таганрога
является необходимым условием решения основных задач Программы. Предсказуемая и
ответственная бюджетная и налоговая политика ведет к экономической стабильности в
обществе, а, следовательно:

создает условия для экономического роста;

улучшает инвестиционный климат;

ведет к созданию рабочих мест, в том числе высококвалифицированных;

определяет достижение ключевой конечной цели стратегии социально-
экономического развития города Таганрога – повышение качества жизни населения , в
том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными
услугами.

Бюджетная политика должна учитывать возможные сценарии экономического развития и одновременно в максимальной степени использовать имеющийся потенциал.

К принципам ответственной бюджетной политики относятся:

консервативность и надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

формирование бюджета города Таганрога с учетом долгосрочного прогноза основных параметров развития города, основанных на реалистичных оценках;

стабильность и предсказуемость налоговой политики;

ограничение бюджетного дефицита, муниципального долга;

полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение поставленных целей, включая бюджетные ассигнования, налоговые льготы, гарантии и имущество;

планирование бюджетных ассигнований, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, а также с учетом сроков и механизмов их реализации.

Внедрение этих принципов предусматривает реализацию следующих основных мер:

переход к формированию и принятию бюджета города Таганрога на три года исходя из программно-целевого метода бюджетного планирования на основе муниципальных целевых программ со сроком реализации не менее трех лет;;

использование для целей бюджетного планирования консервативного прогноза социально-экономического развития;

обеспечение в первоочередном порядке социально-значимых расходов и расходов, способствующих привлечению инвестиций;

принятие мер по повышению уровня собственных бюджетных доходов;

принятие комплекса мер по снижению и ликвидации недоимки по налогам и сборам, уменьшению долговой нагрузки на местные бюджеты, повышению эффективности использования муниципального имущества;

проведение оценки и анализа предоставляемых налоговых льгот;

принятие сбалансированных бюджетов до начала очередного финансового года;

повышение качества и доступности муниципальных услуг с учетом необходимости принятия и исполнения нормативных правовых актов органов местного самоуправления по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений, в том числе регламентирующих порядок создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных автономных, бюджетных и казенных учреждений;

экономное и рациональное использование бюджетных средств,

внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности;

оптимизация расходов на муниципальное управление,

своевременное и в полном объеме исполнение принимаемых бюджетных обязательств, недопущение просроченной кредиторской задолженности по ним,

проведение мониторинга просроченной кредиторской муниципальных унитарных предприятий, а также просроченной задолженности по долговым обязательствам этих предприятий с целью ликвидации и недопущения образования указанной задолженности в дальнейшем;

проведение ревизии муниципальных нормативных правовых актов местного по осуществлению бюджетного процесса с учётом необходимости принятия мер по повышению инициативы и ответственности участников бюджетного процесса, его эффективности, открытости и подконтрольности, в том числе на основе электронного документооборота и стандартизации форматов информационного обмена;

обязательное обнародование органами местного самоуправления отчетов о достигнутых результатах за истекший финансовый год, характеризующих достижение поставленных на финансовый год целей, а также о задачах, требующих решения в очередном финансовом году, и направлениях их достижения;

уточнение формы и порядка ведения реестра расходных обязательств, увязка его с перечнем муниципальных услуг, муниципальными заданиями на их оказание и их результатами, а также с реестром муниципальных контрактов;

проведение взвешенной политики при принятии новых расходных обязательств с учётом их достоверного финансово-экономического обоснования и возможностей бюджета города Таганрога;

установление порядка и критериев принятия решений по введению новых или увеличению действующих расходных обязательств, усиление ответственности главных распорядителей средств бюджета города Таганрога за достоверность оценки их объема и сроков исполнения;

установление среднесрочных индикативных ограничений расходов по направлениям политики (долгосрочным целевым программам), создающим условия для реструктуризации расходов по инициативе соответствующих органов местного самоуправления и повышения гибкости использования бюджетных ассигнований для достижения заявленных целей;

совершенствование методологии и организации формирования бюджета города, прогнозирования его кассового исполнения с установлением ответственности главных распорядителей средств бюджета города Таганрога за качество и соблюдение бюджетных процедур;

обеспечение выполнения муниципальной программы повышения эффективности бюджетных расходов, а также планов мероприятий по их реализации, с учетом Методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов, утвержденных приказом Министерства Финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации от 29.12.2010 №194н/701.

Важной сферой оптимизации деятельности публично-правовых образований является управление муниципальной собственностью, для повышения эффективности которого предлагается реализация мер по следующим основным направлениям:

инвентаризация объектов муниципальной собственности – внесение их в реестр имущества в порядке, установленном Решением Городской Думы города Таганрога от 06.10.2009 №76 «Об утверждении Положения "Об учете муниципального имущества города Таганрога».

работа по регистрации права муниципальной собственности на объекты недвижимости

оптимизация сети муниципальных унитарных предприятий.

3. Раздел IV «Совершенствование программной структуры расходов бюджета города Таганрога» изложить в следующей редакции

IV. Совершенствование программной структуры расходов бюджета города Таганрога.

Программно-целевой принцип является одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов.

Формирование системы муниципальных программ должно соответствовать целям и индикаторам Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, нормативным актам, утвержденным Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, Стратегии социально-

экономического развития Ростовской области на период до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития города Таганрога на период до 2020 года.

Принятая муниципальная долгосрочная целевая программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности бюджетного сектора, жилищного фонда и систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2020 года направлена на:

- уменьшение потребления энергоресурсов и снижение связанных с этим затрат в среднем на 15-20% в целом по бюджетным учреждениям;
- совершенствование системы учета потребляемых энергетических ресурсов муниципальными учреждениями в результате их полного оснащения приборами учета;
- внедрение энергоэффективных электрических приборов и оборудования в бюджетных учреждениях;
- повышение качества предоставления коммунальных услуг, снижение потерь при транспортировке всех видов энергоресурсов;
- развитие альтернативных видов энергии;
- модернизацию парка городского электротранспорта;
- сокращение расходов тепловой и электрической энергии в результате использования энергосберегающих технологий при проведении капитального ремонта в учреждениях бюджетной сферы и объектов жилищного фонда;
- создание муниципальной информационной системы в области энергосбережения и повышение энергетической эффективности, а также распространение информации о потенциале энергосбережения коммунальной инфраструктуры.

В целях подготовки трехлетнего бюджета на 2012-2014 годы до начала его формирования предстоит обеспечить разработку и принятие муниципальных программ на этот период, а также внесение изменений в действующие программы с учетом следующих основных принципов:

охват муниципальными программами всех сфер деятельности органов местного самоуправления и соответствующих бюджетных ассигнований и других материальных ресурсов;

формирование муниципальных программ исходя из долгосрочных целей социально-экономического развития;

установление для муниципальных программ измеримых конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях;

проведение оценки результативности и эффективности реализации муниципальных программ, оценки их вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития экономики, установление ответственности должностных лиц за реализацию долгосрочных целевых программ.

Инструментом стратегического и операционного планирования будут являться преобразованные в соответствии с новыми задачами доклады о результатах и основных направлениях деятельности органов местного самоуправления.

Дальнейшее совершенствование программно-целевого метода предполагает завершение в 2012 году перехода к формированию программной структуры расходов бюджета города.

По мере развития программно-целевого принципа организации деятельности муниципальных органов власти возрастет необходимость расширения их ответственности и полномочий при реализации соответствующих муниципальных программ, уточнения структуры и полномочий органов власти по отдельным программам.

В соответствии с Постановлением Администрации города Таганрога от 20.08.2009 №3789 «О городских долгосрочных целевых программах и ведомственных целевых программах» руководитель муниципальной программы несет ответственность за текущее

управление реализацией программы и конечные результаты, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией программы.

С 2011 года будет изменен порядок отражения отдельных расходов по бюджетной классификации. В отдельные разделы функциональной классификации расходов выделяются расходы на обслуживание муниципального долга, физическую культуру и спорт, поддержку средств массовой информации.

Предусматривается с 2012 года изменить бюджетную классификацию в части формирования структуры и содержания видов расходов. Они должны стать едиными категориями, отражающими определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации виды бюджетных ассигнований. Эти изменения повлекут за собой корректировку и отдельных позиций классификации операций сектора муниципального управления.

Для реализации изложенных подходов в необходимых случаях внести изменения в правовые акты, порядки разработки и реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ, Положение о докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования как инструмента управления на уровне Администрации города и органов Администрации.

4. Раздел V «Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения» изложить в следующей редакции

V. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения

Данное направление Программы предполагает продолжение реализации административной реформы по следующим направлениям:

оптимизация системы и структуры полномочий и функций органов местного самоуправления;

разработка и внедрение стандартов муниципальных услуг и административных регламентов;

управление по результатам;

противодействие коррупции;

совершенствование процесса сопровождения инвестиционных проектов;

повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и общества.

Основными направлениями повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления должны стать:

оптимизация полномочий органов местного самоуправления, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности муниципальных служащих;

оптимизация в органах местного самоуправления соотношения численности муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы;

соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления по результатам качества финансового менеджмента;

формирование «электронного правительства», в том числе переход на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий органами местного самоуправления в электронной форме, а именно:

повышение уровня использования информационных и телекоммуникационных технологий в ключевых сферах социально-экономического развития (образование, здравоохранение и медицина, культура, социальное обслуживание населения, транспорт,

потребительский рынок и услуги, физическая культура и спорт, жилищно-коммунальное хозяйство);

первый этап создания «электронного правительства» для повышения эффективности функционирования систем муниципального управления;

формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей эффективное использование информационных и телекоммуникационных технологий в системе местного самоуправления, деятельности бюджетных организаций.

повышение уровня квалификации и профессиональной подготовки и переподготовки работников органов местного самоуправления в сфере использования информационных и телекоммуникационных технологий;

развитие у населения навыков использования информационных и телекоммуникационных технологий и подготовка работников бюджетной сферы и муниципальных служащих к использованию таких технологий в профессиональной деятельности.

В целях повышения инициативы и ответственности главных распорядителей средств, главных администраторов доходов бюджета города предусматривается внедрение с 2011 года новой системы мониторинга и оценки финансового менеджмента участников бюджетного процесса. Такая оценка будет проводиться по совокупности процедур, обеспечивающих эффективность использования бюджетных средств и охватывающих весь бюджетный процесс: составление проекта бюджета города, его исполнение, бюджетный учет и отчетность, финансовый контроль.

5. В разделе VII «Развитие системы муниципального финансового контроля» последний абзац изложить в следующей редакции:

«Реализация предлагаемых мер по развитию системы финансового контроля города предполагает внесение изменений в нормативные правовые акты с учетом вносимых изменений в федеральное и областное законодательство»

6. Раздел X «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами» дополнить абзацами следующего содержания:

«Проведение мероприятий по развитию информационной системы управления муниципальными финансами позволит:

-повысить объем и регулярность обновления общедоступной информации о муниципальных финансах;

-обеспечить публичность информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций муниципального сектора;

-обеспечить условия для осуществления общественного контроля за принятием решений в сфере муниципальных финансов.»

Заместитель Главы Администрации –
управляющий делами

А.В. Наврат