

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Таганрога О. В. Субботина

«08» 08 2020 года

Заключение _____**по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ участия муниципального образования в реализации национального
проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного
образования»**

«13» июля 2020 года

г. Таганрог

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты города Таганрога: аудитором Контрольно-счетной палаты города Таганрога Угрениновой Е.А., инспектором Контрольно-счетной палаты города Таганрога Николаенко Т.В., было проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ участия муниципального образования в реализации национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования».

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.4.1. плана работы Контрольно-счетной палаты города Таганрога на 2020 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 27.12.2019 №24; распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 14.05.2020 №40 и от 02.07.2020 № 45.

Цель мероприятия:

1. Анализ показателей, характеризующих демографическую ситуацию в муниципальном образовании «город Таганрог», развитие сферы дошкольного образования, а также анализ ситуации с трудовой занятостью женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет.
2. Анализ и оценка качества документов, регламентирующих участие муниципального образования «Город Таганрога» в реализации национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования.
3. Оценка ожидаемых результатов реализации на территории г. Таганрога регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».
4. Оценка хода реализации на территории г. Таганрога регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», а также фактических результатов, в том числе в части достижения заявленных целей (показателей).

Предмет мероприятия: деятельность муниципального образования «Город Таганрог» по участию в реализации национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования».

Объект мероприятия (перечень объектов мероприятия): Управление капитального строительства г. Таганрога, Управление образования г. Таганрога, Управление экономического развития Администрации г. Таганрога.

Проверяемый период:

Вопрос 1 программы экспертно-аналитического мероприятия «Анализ демографической ситуации в Таганроге» - 2014 -2018 годы.

Вопрос 2 программы экспертно-аналитического мероприятия «Анализ ситуации с трудовой занятостью женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет» - 2016 год – текущий период 2020 года.

Вопрос 3 программы экспертно-аналитического мероприятия «Анализ показателей, характеризующих развитие сферы дошкольного образования на территории муниципального образования «Город Таганрог» - 2014 -2018 годы.

Вопрос 4 программы экспертно-аналитического мероприятия «Анализ механизмов поддержки негосударственных организаций, реализующих программы дошкольного образования детей ясельного возраста на территории муниципального образования «Город Таганрог» - 2019 год – текущий период 2020 года.

Вопрос 5 программы экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка нормативной и методической базы, обеспечивающей реализацию на территории муниципального образования «Город Таганрог» национального проекта «Демография» - текущий период 2020 года.

Вопрос 6 программы экспертно-аналитического мероприятия «Оценка ожидаемых результатов реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», возможности достижения целей, показателей и рисков его реализации на территории муниципального образования «Город Таганрог» - текущий период 2020 года.

Вопрос 7 программы экспертно-аналитического мероприятия «Оценка хода реализации муниципального проекта, а также получения фактических результатов, в том числе в части достижения заявленных целей (показателей)» - текущий период 2020 года.

Сроки проведения мероприятия: с 18.05.2020 по 13.07.2020 г.(включительно)

В результате проведения мероприятия установлено следующее:

1. Анализ демографической ситуации в Таганроге.

Ключевым показателем демографической ситуации является численность населения, характеризующая экономическую значимость, трудовой потенциал и потребительскую емкость рынка города. Согласно размещенной Федеральной службой государственной статистики информации об оценке численности населения г. Таганрога, демографическая ситуация в муниципальном образовании «Город Таганрог» характеризуется продолжающимся процессом сокращения численности населения (Диаграмма №1).

Диаграмма № 1



Так, за период с 01.01.2014 г. по 01.01.2019 г. численность населения г. Таганрога сократилась на 4 923 чел. или 1,94 %.

Сокращение численности населения г. Таганрога обусловлено естественной убылью, поскольку миграционный прирост имел отрицательный показатель только в 2015 году, однако начиная с 2016 год сохраняются положительные показатели миграционного прироста (2016 год – 181 чел., 2017 год – 679 чел., 2018 год – 472 чел.).

Так, естественная убыль населения г. Таганрога в рассматриваемом периоде составила:

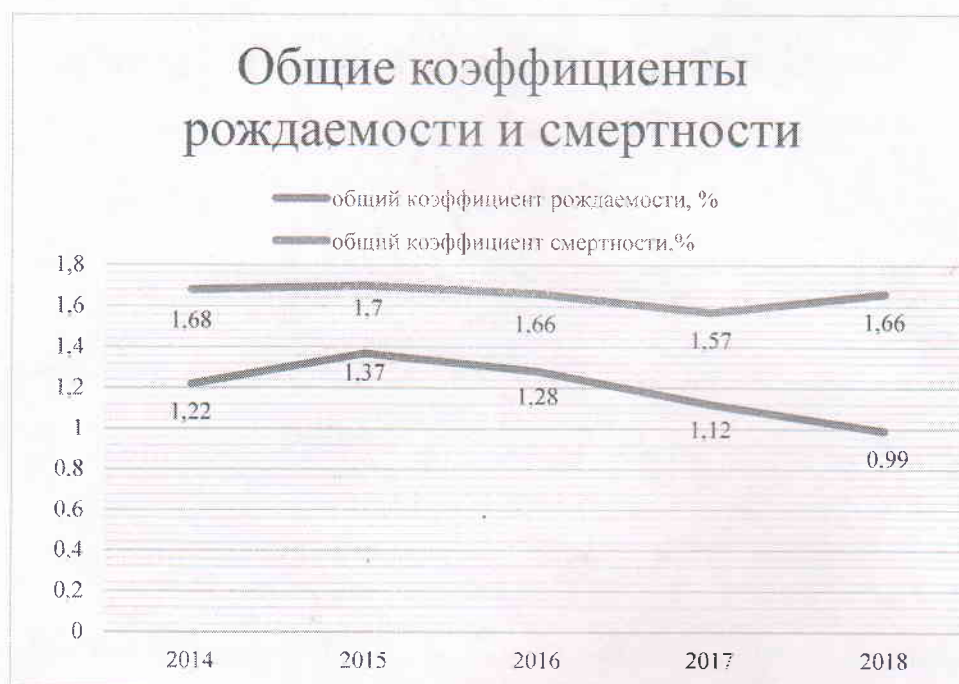
- 2014 год – 1184 чел., или 0,46 %;
- 2015 год – 852 чел., или 0,33 %;
- 2016 год – 944 чел., или 0,38 %;
- 2017 год – 1118 чел., или 0,45 %;
- 2018 год – 1656 чел., или 0,67 промилле.

Следует отметить, что на протяжении всего рассматриваемого периода показатели смертности значительно превышали показатели рождаемости, при этом с 2015 года наблюдается резкий спад рождаемости (Диаграммы № 2 и № 3).

Диаграмма № 2



Диаграмма № 3



Таким образом результаты экспертно-аналитического мероприятия свидетельствуют об ухудшении демографической ситуации в муниципальном образовании «Город Таганрог» и необходимости принятия мер, направленных на обеспечение устойчивого естественного роста численности населения г. Таганрога.

2. Анализ ситуации с трудовой занятостью женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет.

В целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены девять национальных целей развития.

Первая из девяти целей национального развития - обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации.

Следует отметить, что одним из условий, которые позволят обеспечить естественный рост численности населения является создание для женщин с семейной нагрузкой условий, позволяющих в наибольшей степени соблюсти баланс между воспитанием ребенка и работой, в том числе реализация мероприятий по содействию занятости женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет.

Анализ ситуации с трудовой занятостью женщин на территории г. Таганрога показал следующее.

Динамика изменения численности женщин в возрасте от 15 до 54 лет приведена в Таблице № 1

Таблица № 1

(чел.)

	По состоянию на 01.01.2016	По состоянию на 01.01.2017	По состоянию на 01.01.2018	По состоянию на 01.01.2019
Всего, в том числе:	139 293	138 821	138 492	137 775
в возрасте от 15 до 49 лет*	58 892	58 139	57 450	56 707
В возрасте от 50 до 54 лет	9 965	9 348	8 947	8 721

рождаем
I
численн
прожив
составл
%, на 0
В
информ
Таганро

Всего, в
в возра 49 лет*
В возра 54 лет

Т
населен
города Т
на 01.01
0,58 %, д
категори
С
занятост
г. Таганр
об уровн
С
службы
НИ-62-0
лет» еж
утвержд
Т
имеющи
региона
реализа
федерал
условий
муницип
Б
проблем
состоящ
1032-1
безработ
безработ
В
занятост
имеющи
-
женщин.

*15-49 лет репродуктивный период, используемый при расчете «Суммарного коэффициента рождаемости» в соответствии с Приказом Росстата от 30.12.2019 № 828.

Исходя из данных вышеуказанной таблицы наблюдается динамика уменьшения численности женщин репродуктивного возраста. В общей численности женщин, проживающих на территории города Таганрога, доля женщин репродуктивного возраста, составляла по состоянию на 01.01.2016 - 42,28%, на 01.01.2017 – 41,88 %, на 01.01.2018 – 41,48 %, на 01.01.2019 – 41,16%.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия была запрошена информация о численности женщин, зарегистрированных в ГКУ «Центр занятости города Таганрога» в целях поиска подходящей работы (Таблица №2).

Таблица № 2

	По состоянию на 01.01.2016	По состоянию на 01.01.2017	По состоянию на 01.01.2018	По состоянию на 01.01.2019
Всего, в том числе:	795	756	803	734
в возрасте от 15 до 49 лет*	690	639	665	619
В возрасте от 50 до 54 лет	105	117	138	115

Таким образом, согласно информации, представленной ГКУ РО «Центр занятости населения города Таганрога», доля зарегистрированных в ГКУ «Центр занятости населения города Таганрога» безработных женщин в возрасте от 15 до 54 лет составляла по состоянию на 01.01.2016 - 0,57 %, по состоянию на 01.01.2017 – 0,55%, по состоянию на 01.01.2018 – 0,58 %, по состоянию на 01.01.2019 – 0,53 % от общего количества женщин данной возрастной категории, проживающих на территории г. Таганрога.

С целью формирования полной и объективной информации о ситуации с трудовой занятостью женщин, проживающих на территории г. Таганрога Контрольно-счетной палатой г. Таганрога в Отделе государственной статистики в г. Таганрога была запрошена информация об уровне занятости женщин на территории г. Таганрога.

Согласно ответу заместителя руководителя Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области Н.Н. Иванченко (от 15.06.2020 НИ-62-07/184-ТС) показатель «Уровень занятости женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет» ежегодно рассчитывается на федеральном уровне в соответствии с методикой, утвержденной Приказом Росстата от 31.10.2019 № 639 в целом по Российской Федерации.

Таким образом на сегодняшний день показатель «Уровень занятости женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет» формируется только на федеральном и региональном уровнях, что создает сложности в проведении мониторинга хода реализации мероприятий национального проекта «Демография» и соответственно федерального и регионального проектов «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на уровне муниципальных образований, принимающих участие в их реализации.

Более того, проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что проблемным вопросом является учет женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет и не состоящих в трудовых отношениях, поскольку в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» процедура по регистрации безработных граждан, в целях поиска подходящей работы и принятия на учет в качестве безработных, носит заявительный характер.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия с целью анализа ситуации с трудовой занятостью женщин, в том числе определения реального количества безработных женщин имеющих детей в возрасте до 3-х лет, была запрошена информация:

- в ГКУ РО «Центр занятости населения города Таганрога» о численности женщин, женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин

имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в службы занятости;

- о количестве безработных женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет и состоящих на учете в Управлении социальной защиты населения г. Таганрога (далее также – УСЗН г. Таганрога).

Представленная ГКУ РО «Центр занятости населения города Таганрога» и УСЗН г. Таганрога информация приведена в Таблице № 3 и на Диаграмме № 4

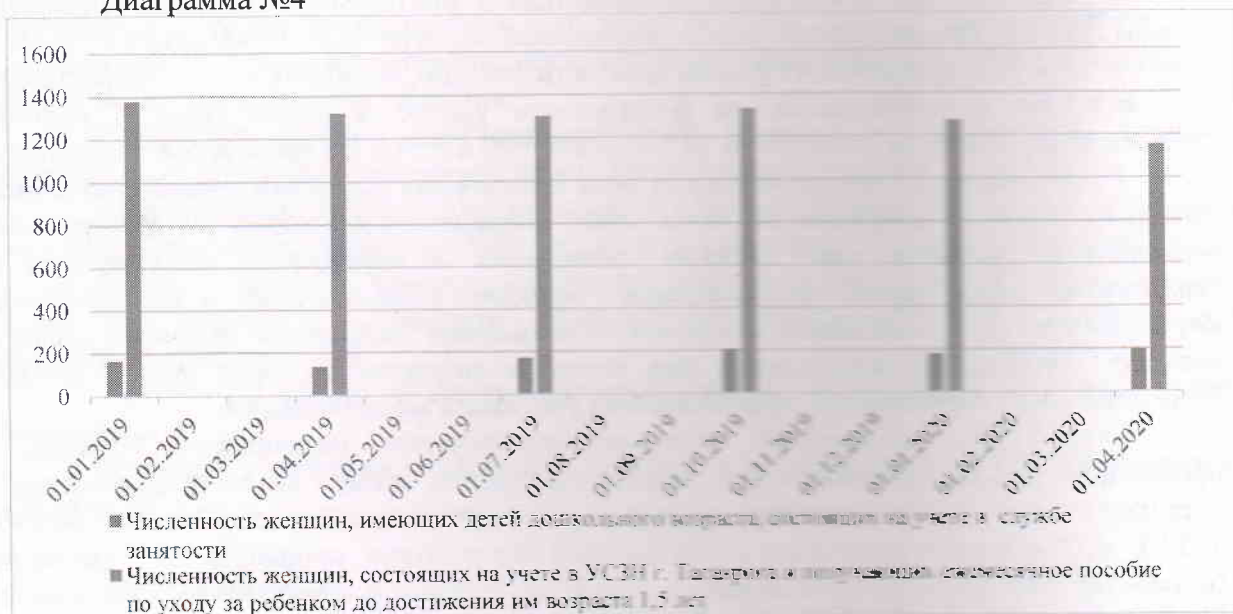
Таблица №3

Наименование показателя	Период					
	01.01.19	01.04.19	01.07.19	01.10.19	01.01.20	01.04.20
Численность женщин, имеющих детей дошкольного возраста, состоящих на учете в службе занятости	163	135	171	213	179	199
Численность женщин, состоящих на учете в УСЗН г. Таганрога и получающих ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет*	1379	1319	1301	1331	1273	1156

* В соответствии с действующим законодательством лицам, фактически осуществляющим уход за ребенком и не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (неработающим).

В связи с тем, что за назначением ежемесячного пособия по уходу за ребенком могут обратиться как женщины, так и мужчины, существует очень небольшой процент мужчин, которые являются получателями данной меры. Это вызвано двумя причинами: у женщины нет права на получение пособия (отсутствие регистрации, отсутствие гражданства) и оба родителя не работают, за пособие оформлено на отца ребенка. Выбрать данную категорию получателей в АИС «Регистр-Юг» технически не представляется возможным.

Диаграмма №4



Исходя из данных, вышеуказанных Таблицы №3 и Диаграммы №4 количество безработных женщин, имеющих детей дошкольного возраста и состоящих на учете в службе занятости в среднем в 7,5 раза меньше количества безработных женщин, состоящих на учете в УСЗН г. Таганрога и получающих ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет.

Таким образом, проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что информационная база, обеспечивающая реализацию регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», разбита на отдельные блоки и не является целостной, что указывает на необходимость формирования единого информационного ресурса, обеспечивающего реализацию регионального проекта и проведения в том числе на муниципальном уровне мониторинга результатов достижения целей реализации регионального проекта.

Следует отметить, что в целях повышения уровня занятости женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, необходимо разработка и внедрение комплекса мер, позволяющих женщинам совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями, а также способных повысить конкурентоспособность женщин на рынке труда.

Возможно рассматривать для создания условий обеспечения гарантий занятости женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет введение квотирования рабочих мест и внедрение механизма стимулирования работодателей к приему на работу таких женщин, в том числе за счет предоставления таким работодателям субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Позитивное влияние на ситуацию с занятостью женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, может оказать повышение доступности услуг дошкольного образования и присмотра и ухода, в рамках реализации органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

3. Анализ показателей, характеризующих развитие сферы дошкольного образования на территории муниципального образования «Город Таганрог».

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях.

Информация о численности детей дошкольного возраста, проживающих на территории г. Таганрога по данным Федеральной службы государственной статистики, а также информация о численности детей в возрасте до 3 лет, посещающих муниципальные учреждения дошкольного образования, приведена в Таблице №4.

Таблица №4

	Единица измерения	По состоянию на 01.01.2017	По состоянию на 01.01.2018	По состоянию на 01.01.2019	По состоянию на 01.01.2020
Общая численность детей от 0 до 7 лет, в том числе:	человек	22 697	23 138	23 281	**
Общая численность детей в возрасте от 0 до 3 лет	человек	12 453	12 375	11 836	**
Численность воспитанников в возрасте до 3-лет,	человек	1642	1672	1604	1751

Таким образом, проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что информационная база, обеспечивающая реализацию регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», разбита на отдельные блоки и не является целостной, что указывает на необходимость формирования единого информационного ресурса, обеспечивающего реализацию регионального проекта и проведения в том числе на муниципальном уровне мониторинга результатов достижения целей реализации регионального проекта.

Следует отметить, что в целях повышения уровня занятости женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, необходимо разработка и внедрение комплекса мер, позволяющих женщинам совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями, а также способных повысить конкурентоспособность женщин на рынке труда.

Возможно рассматривать для создания условий обеспечения гарантий занятости женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет введение квотирования рабочих мест и внедрение механизма стимулирования работодателей к приему на работу таких женщин, в том числе за счет предоставления таким работодателям субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Позитивное влияние на ситуацию с занятостью женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, может оказать повышение доступности услуг дошкольного образования и присмотра и ухода, в рамках реализации органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

3. Анализ показателей, характеризующих развитие сферы дошкольного образования на территории муниципального образования «Город Таганрог».

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях.

Информация о численности детей дошкольного возраста, проживающих на территории г. Таганрога по данным Федеральной службы государственной статистики, а также информация о численности детей в возрасте до 3 лет, посещающих муниципальные учреждения дошкольного образования, приведена в Таблице №4.

Таблица №4

	Единица измерения	По состоянию на 01.01.2017	По состоянию на 01.01.2018	По состоянию на 01.01.2019	По состоянию на 01.01.2020
Общая численность детей от 0 до 7 лет, в том числе:	человек	22 697	23 138	23 281	**
Общая численность детей в возрасте от 0 до 3 лет	человек	12 453	12 375	11 836	**
Численность воспитанников в возрасте до 3-лет,	человек	1642	1672	1604	1751

посещающих муниципальную образовательную организацию, осуществляющую деятельность по программе дошкольного образования, присмотр и уход за детьми					
Численность воспитанников в возрасте до 3-лет, посещающих частную образовательную организацию***	человек	-	-	25	8
Удельный вес численности детей, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, в общей численности детей, посещающих организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.	%	-	-	0,6	0,6
Наличие заявлений родителей детей в возрасте до 3-лет на предоставление мест в группах дошкольного образования	шт.	5849	6213	5298	4604
Чистый охват детей в возрасте до 3-х лет дошкольным образованием*	%	18,3	19,6	20,8	22,7
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 0 до 3 лет.	%	21,9	21,2	23,2	27,5
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет****.	%	38,4	35,4	40,5	46,6

* Расчет произведен в соответствии с Приказом Росстата от 29.11.2018 № 705 «Об утверждении официальной методологии по расчету основных показателей статистики образования и культуры».

** Сведениями о возрастной структуре населения г. Таганрога по состоянию на начало 2020 года Отдел государственной статистики в г. Таганроге не располагает.

*** Согласно информации, представленной Управлением образования г. Таганрога (рег. от 03.07.2020 № 60.5.1/6071) автоматизированная информационная система «Электронный детский сад» ежегодно обновляется с началом нового учебного года, связи с чем информация о численности детей, посещающих негосударственные организации, реализующие программы дошкольного образования и зарегистрированных в данной системе, может быть предоставлена только за текущий учебный год.

**** В соответствии с Приказом Минпросвещения России от 25.12.2019 № 726 целевой показатель «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет» рассчитывается по следующему алгоритму:

$$Д = (Чдо / (Чдо + Чду)) * 100\%$$

где:

Д - доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, процент;

Чдо - численность детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, тыс. человек;

Чду - численность детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, не обеспеченных местом, нуждающихся в получении места в муниципальных и государственных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по

образовательным программам дошкольного образования, родители (законные представители) которых обратились за получением государственной (муниципальной) услуги "Прием заявления, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)", указав в заявлениях желаемую дату получения места в дошкольной образовательной организации - 1 сентября текущего учебного года и ранее, без учета детей, желающих сменить одну дошкольную организацию на другую, тыс. человек.

Исходя из данных Таблицы №4 удельный вес численности детей в возрасте от 0 до 3 лет в общей численности детей от 0 до 7 лет составлял:

по состоянию на 01.01.2017г. – 54,86 %,

по состоянию на 01.01.2018г. – 53,48 %,

по состоянию на 01.01.2019 г. – 50,83 %

Таким образом с 01.01.2017 года наблюдается динамика уменьшения удельного веса детей в возрасте от 0 до 3 лет в общей численности детей дошкольного возраста, при этом рост численности детей, посещающих муниципальные учреждения дошкольного образования наблюдался по итогам 2017 и 2019 годов (23,12% и 9,16 % соответственно), в то время как по итогам 2018 года отмечается уменьшение численности детей, посещающих муниципальные дошкольные учреждения по сравнению в 2016 годом на 4,07 %.

Доля детей в возрасте от 0 до 3 лет, посещающих муниципальные учреждения, оказывающие услуги по дошкольному образованию и присмотру и уходу, в общем количестве детей данной возрастной категории, проживающих на территории г. Таганрога, составляла:

по состоянию на 01.01.2017г. – 13,19 %,

по состоянию на 01.01.2018г. – 13,51 %,

по состоянию на 01.01.2019 г. – 13,55 %.

Следует отметить, что в муниципальном образовании «Город Таганрог» не предоставляются услуги по дошкольному образованию и присмотру и уходу для детей в возрасте от 2 месяцев до 1,5 лет.

Согласно пояснениям начальника Управления образования г. Таганрога О.Л. Морозовой (рег. от 30.06.2020 № 60.5.1/5971) в настоящее время групп младшего дошкольного возраста (от 2 мес. до 1,5 лет) нет в связи с отсутствием условий для присмотра и ухода в функционирующих ДОУ (специально оборудованных спальных мест, кроваток для младенцев и для детей раннего возраста, столиков для пеленания, специального питания и т.д.).

Соотношение численности детей в возрасте от 0 до 3 лет, посещающих муниципальные учреждения дошкольного образования к общей численности детей данной возрастной категории, проживающих на территории г. Таганрога представлено на Диаграмме №5.

Диаграмма №5

верждении

года Отдел

.07.2020 №

овляется с

рственные

й системе,

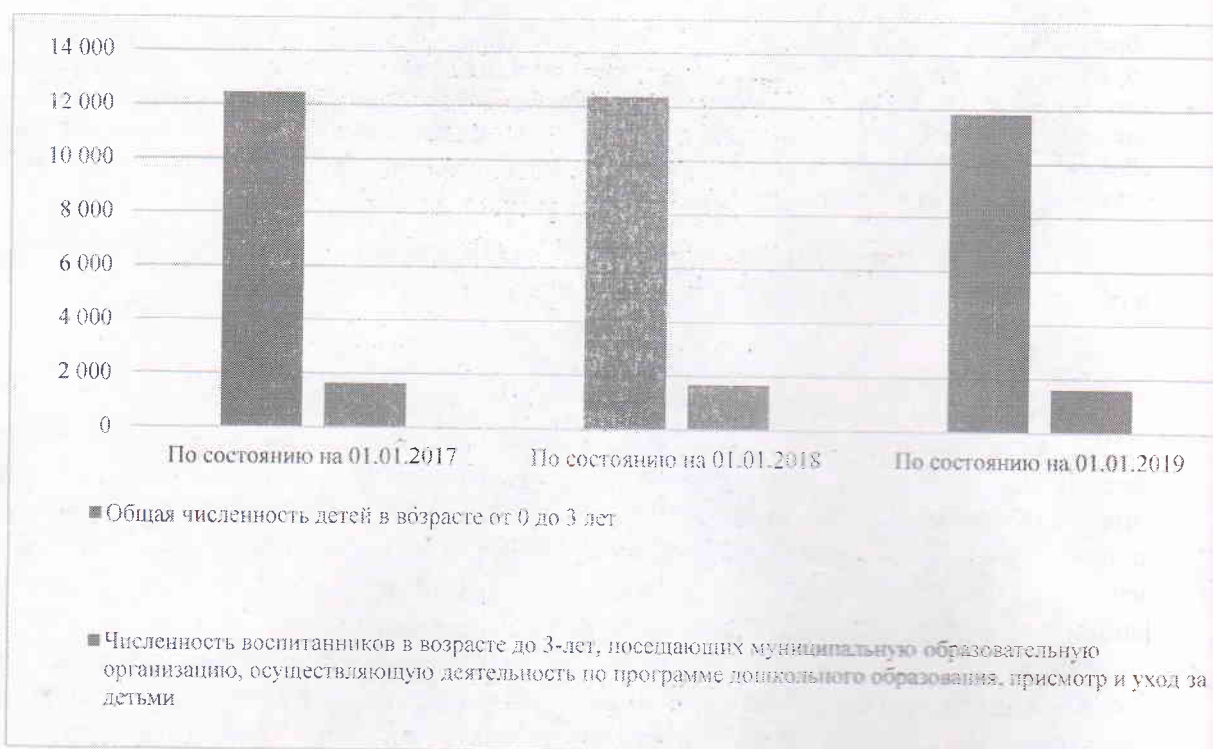
показатель

вается по

овательную

получении

льность по



Несмотря на рост показателя чистого охвата детей дошкольным образованием, его значения на протяжении 2017 – 2019 годов не превышают 25 %.

Следует отметить, что показатель доступности дошкольного образования детей в возрасте от полутора до трех лет является одним из 5 целевых показателей, установленных региональным проектом «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет (Ростовская область)».

Поквартальная динамика изменения показателя доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет приведена в Таблице № 5.

Таблица №5

Наименование показателя	По состоянию на 01.01.19	По состоянию на 01.04.19	По состоянию на 01.07.19	По состоянию на 01.10.19	По состоянию на 01.01.20	По состоянию на 01.04.20
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3-лет	40,5	42,84	45,39	40,99	46,6	37,98

Из Таблиц №4 и №5 следует, что числовые значения показателя доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет по г. Таганрогу указывают на недостижение значений, установленных региональным проектом «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет (Ростовская область)» (89,05 % в 2019 году), а также указывают на наличие риска недостижения к 2021 году 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет.

Таким образом, результаты экспертно-аналитического мероприятия свидетельствуют о необходимости создания в том числе на базе муниципальных учреждений дошкольного образования дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления в сфере образования относится создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций, осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций.

Основные показатели, характеризующие сеть муниципальных учреждений, оказывающих услуги по дошкольному образованию, а также присмотру и уходу, приведены в Таблице №6.

Таблица №6

Раздел/подраздел/показатель	Единица измерения/форма оценки	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020
1. Наличие мест в группах дошкольного образования:					
для детей во возрасте от 0 до 7 лет	шт.	490	477	477	489
для детей в возрасте от 0 до 3 лет	шт.	70	66	60	71
2. Наполняемость групп в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми:					
группы компенсирующей направленности;	человек	14,5	14,3	14,2	13,7
группы общеразвивающей направленности;	человек	25,8	26,6	27,6	29,8
группы оздоровительной направленности;	человек	10,7	11,5	13	9,5
группы комбинированной направленности;	человек	26,3	25,7	28,3	27
семейные дошкольные группы.	человек	4,5	0	0	0
3. Наполняемость групп, функционирующих в режиме кратковременного и круглосуточного пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми:					
в режиме кратковременного пребывания;	человек	4,5	0	0	0
в режиме круглосуточного пребывания.	человек	0	0	0	0
4. Удельный вес численности детей, посещающих группы различной направленности, в общей численности детей, посещающих организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми:					
группы компенсирующей направленности;	%	6,5	6,3	6,5	7,2
группы общеразвивающей направленности;	%	91,7	92,2	92,6	92,6
группы оздоровительной направленности;	%	0,3	0,2	0,2	0,2
группы комбинированной направленности;	%	1,5	1,3	0,7	0,7
группы по присмотру и уходу за детьми.	%	0	0	0	0
5. Удельный вес численности детей с ограниченными возможностями здоровья в общей численности детей, посещающих организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.	%	5,8	6,8	6,9	6,7
6. Удельный вес численности детей-инвалидов в общей численности детей, посещающих организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.	%	0,6	0,7	0,7	0,7

Раздел/подраздел/показатель	Единица измерения/форма оценки	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020
7. Площадь помещений, используемых непосредственно для нужд дошкольных образовательных организаций, в расчете на 1 ребенка.	кв. метр	7	7,2	7	7
8. Удельный вес числа организаций, имеющих все виды благоустройства (водопровод, центральное отопление, канализацию), в общем числе дошкольных образовательных организаций.	%	100	100	100	100
9. Удельный вес числа организаций, имеющих физкультурные залы, в общем числе дошкольных образовательных организаций.	%	50,9	53,6	53,6	53,6
10. Удельный вес числа зданий дошкольных образовательных организаций, находящихся в аварийном состоянии, в общем числе зданий дошкольных образовательных организаций.	%	0	0	0	0
11. Удельный вес числа зданий дошкольных образовательных организаций, требующих капитального ремонта, в общем числе зданий дошкольных образовательных организаций.	%	1,8	1,8	3,6	0
12. Темп роста числа организаций (обособленных подразделений (филиалов), осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми:					
дошкольные образовательные организации;	%	101,7	101,8	101,8	101,8
обособленные подразделения (филиалы) дошкольных образовательных организаций;	%	0	0	0	0
обособленные подразделения (филиалы) общеобразовательных организаций;	%	0	0	0	0
общеобразовательные организации, имеющие подразделения (группы), которые осуществляют образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми;	%	60	67	67	67
обособленные подразделения (филиалы) профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования;	%	0	0	0	0
иные организации, имеющие подразделения (группы), которые осуществляют образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.	%	0	0	0	0
13. Расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на дошкольное образование в расчете на 1 ребенка, посещающего организацию, осуществляющую образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.	тысяча рублей	74,4	80,0	82,6	90,6

Следует отметить, что анализ сети муниципальных дошкольных учреждений показал следующее.

Так, на фоне снижения в 2017 – 2018 годах по сравнению с 2016 годом количества групп для детей в возрасте от 0 до 3 лет на 10 единиц или 14,29 %, по итогам 2019 года количество групп для детей в возрасте от 0 до 3 лет выросло на 11 единиц или 18,33 % и по состоянию на 01.01.2020 года составило 71 единицу.

Так, наполняемость групп в муниципальных учреждениях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми имело разноплановую динамику.

Так, в группах общеразвивающей направленности произошло увеличение наполняемости групп, с 25,8 человек в 2016 году до 29,8 человек в 2019 году (увеличение на 4 человека или 15,50 %);

В группах комбинированной и оздоровительной направленности в 2017 и 2018 годах отмечается увеличение наполняемости групп на 1,8 человек или 7,60% (группы комбинированной направленности) и на 2,3 человек или 21,50% (группы оздоровительной направленности), то по итогам 2019 года наполняемость в группах данного вида уменьшилась: в группах оздоровительной направленности на 3,5 человека или на 35%, в группах комбинированной направленности на 1,3 человека или 4,59 %).

Динамика уменьшения наполняемости на протяжении 2017 - 2019 годах отмечается в группах компенсирующей направленности с 14,5 человек по состоянию на 01.01.2017 года до 13,7 человек по состоянию на 01.01.2020 года (уменьшение на 0,8 человека или 5,52%). Кроме того, на территории города Таганрога, начиная с 2017 года перестали функционировать семейные дошкольные группы.

Согласно пояснениям начальника Управления образования г. Таганрога О.Л. Морозовой (рег. от 25.06.2020 № 60.5.1/5710) с 01.10.2017 приостановлена деятельность семейных групп в связи с тем, что родители (мамы) перестали справляться с обязанностями, возложенными на них (педагогическая деятельность, присмотр и уход, ведение отчетности, в том числе бухгалтерской, прохождение медицинской комиссии). Кроме того, количественный состав групп от 3 до 5 детей экономически не выгоден для ДООУ, так как детей не много, а заработная плата и оснащение семейных групп полностью ложится на детский сад.

Площадь помещений, используемых непосредственно для нужд дошкольных образовательных организаций, в расчете на 1 ребенка с 2017 года не изменялась и составляла 7,0 кв. м.

Следует отметить, что не все муниципальные дошкольные учреждения имеют физкультурные залы. Наблюдается увеличение удельного веса муниципальных учреждений, имеющих физкультурные залы, в общем числе дошкольных образовательных организаций с 50,9 % по состоянию на 01.01.2017 года до 53,6 % по состоянию на 01.01.2020 года (увеличение на 2,7 %).

Исходя из данных Таблицы №6, в муниципальном образовании «Город Таганрог» отсутствуют здания дошкольных учреждений, находящиеся в аварийном состоянии. Что касается необходимости проведения капитального ремонта зданий муниципальных дошкольных учреждений, то если по состоянию на 01.01.2019 г. в капитальном ремонте нуждалось 3,6 % зданий, то на 01.01.2020 отсутствуют здания, нуждающиеся в проведении капитального ремонта.

Динамика изменения численности муниципальных учреждений дошкольного образования приведена в Таблице №7.

Таблица №7

По состоянию на 01.01.2017 г.	По состоянию на 01.01.2018 г.	По состоянию на 01.01.2019 г.	По состоянию на 01.01.2020 г.
54*	55*	55*	56*

* Дополнительно функционируют две дошкольные ступени, осуществляющие дошкольную образовательную деятельность при МАОУ СОШ № 12 и МОБУ СОШ № 35.

Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что на базе вышеуказанных муниципальных учреждений функционировали группы для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет и от 3 до 7 лет (Таблица №8).

Таблица №8

показал
ва групп
ичество
янию на

По состоянию на 01.01.2016		По состоянию на 01.01.2017		По состоянию на 01.01.2018		По состоянию на 01.01.2019		По состоянию на 01.01.2020	
Для детей от 1,5 до 3 лет	Для детей от 3 до 7 лет	Для детей от 1,5 до 3 лет	Для детей от 3 до 7 лет	Для детей от 1,5 до 3 лет	Для детей от 3 до 7 лет	Для детей от 1,5 до 3 лет	Для детей от 3 до 7 лет	Для детей от 1,5 до 3 лет	Для детей от 3 до 7 лет
66 + 2 (на базе МОБУ СОШ № 36)	413 + 11 (на базе МОБУ СОШ № 12, 29, 34, 35, 36)	70	415 + 5 (на базе МОБУ СОШ № 12, 34, 35)	66	407+4 414+4 (на базе МАОУ СОШ № 12 и МОБУ СОШ № 35)	60	413+4 (на базе МАОУ СОШ № 12 и МОБУ СОШ № 35)	71	414+4 (на базе МАОУ СОШ № 12 и МОБУ СОШ № 35)
Всего групп: 492		Всего групп: 490		Всего групп: 477		Всего групп: 477		Всего групп: 489	

Исходя из данных, представленных в Таблице № 7 за период с 2016 по 2020 г. на территории муниципального образования «Город Таганрог» наблюдается рост численности муниципальных учреждений, оказывающих услуги по дошкольному образованию и (или) присмотру и уходу.

Таким образом, на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия услуги по дошкольному образованию и (или) присмотру и уходу оказывали 56 муниципальных учреждений, из них 44 муниципальных учреждения оказывали данные услуги детям в возрасте от 1,5 до 3 лет.

Согласно утвержденным муниципальным заданиям для вышеуказанных муниципальных учреждений на 2020 год объем муниципальных услуг по дошкольному образованию и по присмотру и уходу составил 1669 чел. (Таблица №9)

Таблица №9

№п/п	Наименование учреждения	Показатели объема муниципальных услуг	
		Реализация общеобразовательных программ дошкольного образования	Присмотр и уход
1.	МАДОУ д/с № 1 «Капитошка»	54	54
2.	МБДОУ д/с № 2	51	51
3.	МБДОУ д/с № 10	27	27
4.	МБДОУ д/с № 15	57	57
5.	МБДОУ д/с № 24	37	37
6.	МБДОУ д/с № 25	44	44
7.	МБДОУ д/с № 29	27	27
8.	МБДОУ д/с № 31	28	28
9.	МБДОУ д/с № 32	34	34
10.	МБДОУ д/с № 13/38	56	56
11.	МБДОУ д/с № 39	25	25
12.	МБДОУ д/с № 41	57	57
13.	МБДОУ д/с № 43	23	23
14.	МБДОУ д/с № 44	27	27
15.	МБДОУ ЦРП «Ромашка»	51	51
16.	МБДОУ д/с № 46	95	95
17.	МБДОУ д/с № 48	34	34
18.	МБДОУ д/с № 51	54	54
19.	МБДОУ д/с № 52	88	88

янию на 2020	20.	МБДОУ д/с № 55	27	27	
	21.	МБДОУ д/с № 59	43	43	
Для детей от 3 до 7 лет	22.	МБДОУ д/с № 62	21	21	
	23.	МБДОУ д/с № 63	26	26	
414+4 (на базе МАОУ СОШ № 12 и МОБУ СОШ № 35)	24.	МБДОУ д/с № 64	15	15	
	25.	МБДОУ д/с № 65	30	30	
	26.	МАДОУ д/с № 66	82	82	
	27.	МБДОУ д/с № 67	28	28	
	28.	МБДОУ д/с № 71	20	20	
	29.	МБДОУ д/с № 76	26	26	
	30.	МБДОУ д/с № 78	35	35	
	31.	МБДОУ д/с № 80	25	25	
	32.	МБДОУ д/с № 83	23	23	
	33.	МБДОУ д/с № 84	18	18	
	34.	МБДОУ д/с «Здоровый ребенок»	28	28	
	пп: 489	35.	МБДОУ д/с № 91	11	11
		36.	МБДОУ д/с № 92	24	24
		37.	МБДОУ д/с № 93	50	50
38.		МБДОУ д/с № 94	27	27	
39.		МБДОУ д/с № 95	27	27	
40.		МБДОУ д/с № 97	22	22	
41.		МБДОУ д/с № 99	56	56	
42.		МБДОУ д/с № 100	56	56	
43.		МБДОУ д/с № 101	27	27	
44.		МБДОУ д/с № 102	53	53	
	ИТОГО	1669	1669		

20 г. на
ленности
и (или)
я услуги
пальных
детям в

казанных
ольному

Между тем, проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что согласно данным АИС «Электронный детский сад» по состоянию на 01.01.2020 года численность детей, посещающих муниципальные учреждения дошкольного образования, составляла 1751 человек, что на 82 человека больше количества мест (объема муниципальной услуги), предусмотренного утвержденными на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов муниципальными заданиями.

Согласно пояснениям начальника управления образования г. Таганрога О.Л. Морозовой (рег. от 30.06.2020 № 60.5.1/5929) в муниципальном задании на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в муниципальном задании муниципальных образовательных учреждений, реализующих программу дошкольного образования, численность услуг реализации программы дошкольного образования и присмотра и ухода для детей в возрасте до 3-х лет утверждена из расчета количества детей на основании данных формы федерального статистического наблюдения № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми» на 01.01.2019 в количестве 1604 и численности по новым, введенным в 2019 году, детским садам МАДОУ д/с № 1 «Капитошка» с 01.08.2019 и МБДОУ д/с № 91 «Паровозик» с 01.07.2019 в количестве 65. Всего количество услуг по детям до 3-х лет составило в муниципальном задании 1669. Численность по форме 85-К на 01.01.2019 была использована на основании методики расчета министерством общего и профессионального образования Ростовской области нормативных затрат на реализацию программы дошкольного образования при планировании областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Кроме того, на момент составления и утверждения бюджета на 2020 год численность детей на 01.01.2020 была неизвестна. Согласно приказу Минобразования РО от 30.12.2016 № 871 «Об утверждении методик расчета нормативных затрат на реализацию образовательных программ» перерасчет нормативных затрат по численности согласно отчету 85-К на 01.01.2020, а также осуществляется в течение года. Точный период перерасчета приказом не определен. Перерасчет и внесение изменений в

муниципальное задание по численности на 01.01.2020 будут осуществлены в июле 2020 год по итогам мониторинга выполнения муниципального задания в 1 полугодии 2020 года.

Между тем, необходимо отметить, что в соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальное задание является документом, устанавливающим требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Согласно статье 53 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» основанием возникновения образовательных отношений является распорядительный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, с приеме лица на обучение в эту организацию.

Пунктом 2.1. Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Таганрога и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного Постановлением Администрации г. Таганрога от 25.12.2015 № 3855, муниципальное задание формируется с учетом предложений муниципального учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг и результатов работ и возможностей муниципального учреждения по оказанию услуг и выполнению работ, а также показателей выполнения муниципальным учреждением муниципального задания в отчетном финансовом году.

Таким образом, объем муниципального задания не может быть меньше количества детей, зачисленных на основании соответствующих распорядительных актов в муниципальные учреждения, оказывающие услуги по дошкольному образованию, а также присмотру и уходу.

Вышеуказанным Постановлением Администрации г. Таганрога предусмотрена возможность корректировки муниципального задания по результатам проведения мониторинга выполнения муниципального задания. Мониторинг выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) юридическим и физическим лицам (далее - мониторинг) проводится муниципальными органами не реже 1 раза в полугодие.

Муниципальные органы могут разрабатывать ведомственные порядки, дополняющие настоящее положение и учитывающие специфику предоставления муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями.

С целью недопущения в дальнейшем ситуации при которой на начало финансового года фактическая численность детей, посещающих муниципальные учреждения превышает объемные показатели, установленные муниципальным заданием, Контрольно-счетная палата г. Таганрога рекомендует Управлению образования г. Таганрога принять меры, направленные на устранение несоответствия между объемными показателями муниципального задания и фактическим количеством детей, зачисленных в муниципальные учреждения дошкольного образования.

Согласно пояснениям начальника Управления образования г. Таганрога О.Л. Морозовой (рег. от 30.06.2020 № 60.5.1/5940 и № 60.5.1/5950) Управлением образования г. Таганрога в соответствии с приказом от 29.06.2020 № 721 «О внесении в муниципальное задание по результатам мониторинга» в срок до 20 июля 2020 года будут внесены изменения в части количества муниципальных услуг с учетом категорий потребителей на основании данных мониторинга, проведенного в 1 полугодии 2020 года. Управлением образования г. Таганрога в срок до 1 сентября 2020 года будут разработаны и утверждены методические указания по формированию и мониторингу муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальным образовательным учреждениям, реализующим программу дошкольного образования и присмотр и уход, а также внесению изменений в муниципальное задание в соответствии с данными ЕИСДОУ «Электронный детский сад» в течение текущего финансового года.

Следует отметить, что для оценки обеспеченности дошкольным образованием детей в возрасте от 1,5 до 3 лет проводится расчет потребности создания новых мест для детей от 1,5 до 3 лет (далее - соответствующая возрастная категория), а также расчет потребности в местах дошкольного образования для детей соответствующей возрастной категории при планировании вновь застраиваемых территорий.

Расчет показателя комплексной обеспеченности производится ежегодно на 1 января текущего календарного года.

Согласно представленной Управлением образования г. Таганрога информации (рег. от 30.06.2020 № 60.5.1/5971) по состоянию на 01.01.2020 года:

- 1) Потребность в получении дошкольного образования для уже застроенных территорий составляла 3796 мест (из 3796 необходимых мест на базе муниципальных учреждений, оказывающих услуги по дошкольному образованию, а также присмотру и уходу и создано 1751 место);
- 2) Потребность в местах для вновь застраиваемых территорий (ЖР «Андреевский», ЖР «Дубрава», ЖР «Софьино») составляла 422 места;
- 3) Обеспеченность дошкольным образованием составляла 46,3 %.

Таким образом, проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что при сохранении существующих темпов развития сети муниципальных учреждений дошкольного образования, а также без разработки комплекса мер, направленных на развитие негосударственного сектора дошкольного образования, имеются риски недостижения к 2021 году на территории г. Таганрога 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет.

4. Анализ механизмов поддержки негосударственных организаций, реализующих программы дошкольного образования детей ясельного возраста на территории муниципального образования «Город Таганрог».

Одной из задач федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» является актуализация механизмов поддержки негосударственного сектора в сфере дошкольного образования.

На сегодняшний день система дошкольного образования представляет собой вариативную сеть дошкольных образовательных учреждений, предоставляющих разнообразный спектр образовательных услуг с учетом возрастных и индивидуальных особенностей ребенка.

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации») в структуре образовательных организаций предусмотрено функционирование как государственных и муниципальных, так и частных образовательных организаций, причем вышеуказанным федеральным законом образовательные организации, составляющие негосударственный сектор дошкольного образования приравнены в правах и обязанностях к государственным и муниципальным учреждениям.

Развитие системы негосударственных дошкольных образовательных организаций способно обеспечить доступ к дошкольному образованию максимального количества детей дошкольного возраста.

В рамках национального проекта «Демография» предусмотрено проведение работы по развитию негосударственного сектора дошкольного образования, в том числе по предоставлению возможностей развития образовательных программ дошкольного образования, услуг по присмотру и уходу (субсидии для негосударственных групп по присмотру и уходу в рамках национального проекта «Демография») в рамках государственно-частного партнерства, закреплению эффективных моделей и развитию новых.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Администрацией г. Таганрога была представлена информация о численности детей в возрасте до 3-х лет,

посещающих частные образовательные организации на территории г. Таганрога (Таблица №10).

Таблица №10

по состоянию на 01.01.2019 г.	по состоянию на 01.04.2019 г.	по состоянию на 01.07.2019 г.	по состоянию на 01.10.2019 г.	по состоянию на 31.12.2019 г.	по состоянию на 01.04.2020 г.
25	27	27	27	8	8

Следует отметить, что информация о численности воспитанников в возрасте до 3 лет, посещающих частную образовательную организацию, была представлена только в отношении пяти образовательных организаций, которые на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия были зарегистрированы в АИС «Электронный детский сад».

Порядок информационного обеспечения управления в системе образования и государственной регламентации образовательной деятельности установлен статьей 98 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Так, в целях сбора сведений о доступности дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми создается федеральная информационная система доступности дошкольного образования.

В целях организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми, обеспечения предоставления информации родителям (законным представителям) детей о последовательности предоставления мест в государственных или муниципальных образовательных организациях и об основаниях изменений последовательности предоставления мест создаются региональные информационные системы доступности дошкольного образования. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в указанных целях могут использовать иные введенные в эксплуатацию региональные информационные системы, включающие в себя информацию о доступности дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми.

Следует отметить, что с 2016 года в Ростовской области внедрена региональная информационная система «Образование» (далее - РИСО) одной из подсистем которой является АИС «Электронный детский сад».

Система интегрирована с Единым порталом государственных и муниципальных услуг.

РИСО содержит информацию о контингенте обучающихся на всех ступенях образования, о педагогических работниках, учебных планах и образовательных программах. Таким образом, сформировано единое информационное пространство для образовательных организаций в Ростовской области.

Положение о РИСО утверждено Постановлением Минобразования Ростовской области от 12.11.2018 № 8.

Согласно пункту 4.6. вышеуказанного положения РИСО должно охватывать все организации образования, расположенные на территории Ростовской области, кроме образовательных организаций высшего образования и образовательных организаций дополнительного профессионального образования.

В соответствии с пунктами 6.2.-6.2.2. Положения о РИСО для получения доступа к РИСО организация образования должна выполнить следующие действия:

1. Определить своим распорядительным актом администратора РИСО и уполномоченных лиц поставщика данных.

2. Оформить заявку на предоставление доступа к РИСО по форме согласно приложению № 1 к Положению о РИСО и направить ее в формате pdf со своего официального адреса электронной почты на рассмотрение оператору на единый адрес электронной почты технической и информационной поддержки РИСО. К заявке прилагается скан-копия распорядительного акта о назначении администратора РИСО.

Таким образом, организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования и (или) осуществляющие присмотр и уход за детьми являются поставщиками информации для размещения в региональных информационных системах.

Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что на сегодняшний день, действующим законодательством в отношении организаций негосударственного сектора, реализующих программы дошкольного образования, не установлено обязательное требование о предоставлении в региональную информационную систему информации о контингенте обучающихся.

Согласно информации, представленной Управлением образования г. Таганрога (рег. от 15.06.2020 № 60.5.1/5710) на момент проведения контрольного мероприятия в АИС «Электронный детский сад» зарегистрировано 5 организаций, оказывающих на территории г. Таганрога услуги по дошкольному образованию и (или) присмотру и уходу, при этом 1 из зарегистрированных в АИС «Электронный детский сад» организаций прекратила свою деятельность в 2018 году.

Однако на момент проведения контрольного мероприятия согласно информации, представленной Управлением образования г. Таганрога, на территории муниципального образования «Город Таганрог» насчитывалось 11 частных детских садов, осуществляющих дошкольное образование и (или) присмотр и уход за детьми от 1 года до 7 лет (Таблица №11).

Таблица №11

№	Название	Организационно-правовая форма	Адрес	Режим работы	Примечание
1	Детский развивающий центр «Умница»	Индивидуальный предприниматель Таран Галина Владимировна, зарегистрирована в ЕГРИП с 15.03.2007	1-й пер, д. 5 ул. Бакинская, д. 75 ул. Дзержинского, д. 165/8	ежедневно, кроме воскресенья с 9:30 до 20:00 перерыв с 13:00 до 16:00	ОГРН:307615407400016 ИНН:615428668651 Основной вид деятельности: Образование дошкольное (ОКВЭД 85.11)
2	«Карамельки»	Индивидуальный предприниматель Исмаилова Елена Викторовна, зарегистрирована в ЕГРИП с 24.11.2011	ул. Шевченко, д. 5/2, ул. Лицына, д. 8, ул. Сызранова, д. 25/2	Основные группы: 9:00-18:00 Дежурная группа: 7:00-9:00 18:00-20:00	ОГРН:311615432800025 ИНН:615425288806 Основной вид деятельности: Образование дошкольное (ОКВЭД 85.11)
3	«Фонарик»	Индивидуальный предприниматель Абилева Ирина Жаскайратовна, зарегистрирована в ЕГРИП с 28.09.2009	ул. Пальмиро Тольятти, д. 3Б 347900	с 8:00 до 19:30 Кратковременные группы: дневная – 8:00-13:00 вечерняя – 15:30-19:00 Группа выходного дня с 8:00 до 19:00	ОГРН:309615427100017 ИНН:615401173490 Основной вид деятельности: Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг (ОКВЭД 96.0), Дополнительный вид деятельности: Образование дошкольное ОКВЭД 85.11
4	ООО Детский координационный о-развивающий психологический центр «Гармония»	Общество с ограниченной ответственностью «Детский координационно-развивающий психологический центр «Гармония», зарегистрировано в ЕГРЮЛ с 13.10.2010	пер. Тургеневский д. 28, кв. 10	пн.-сб. 9:00 - 19:00 вс. - выходной	ОГРН:1106154003372 ИНН:6154567496 Основной вид деятельности: Образование дошкольное (ОКВЭД 85.11)
5	Центр раннего развития «Крошка Ру»	Индивидуальный предприниматель Кобалян Арменуи	ул. Бакинская, 27	с 9:00 до 20:00	Лицензия № 6560 от 17.01.2017 г. Основной вид деятельности: Деятельность агентов по оптовой

	(филиал федеральной сети СПб) С 2015 г.	Владимировна, зарегистрирована в ЕГРИП с 12.09.2014			торговле твердым, жидким газообразным топливом связанными продуктами (ОКВЭД 46.12.1) В дополнительных видах деятельности отсутствует: Образование дошкольное ОКВЭД 85.11
6	Частный детский сад «Радуга»	Индивидуальный предприниматель Дмитрук Елена Ивановна, зарегистрирована в ЕГРИП с 24.06.2015	2й переулок, д. 9А	с 8:00 до 17:00	ОГРНИП:315615400007150 ИНН:420101422299 Основной вид деятельности: Деятельность зрелищно-развлекательная прочая, не включенная в другие группировки (ОКВЭД 93.29.9). Дополнительный вид деятельности: Образование дошкольное ОКВЭД 85.11
7	Домашний детский сад (одна группа)	Информация отсутствует	16-й Артиллерийский, д. 42	с 9:00 до 17:00	Присмотр и уход
8	«Колокольчик»	Информация отсутствует	ул. Калинина, д.40 ул. Новосфронов а, д.11	с 8:00 до 17:00	Образование дошкольное
9	Домашний детский сад	Информация отсутствует	21й переулок, д. 56	с 9:00 до 17:00	Присмотр и уход
10	Частный детский сад	Информация отсутствует	Инструментальная д.11 Б	с 7:00 до 16:00	
11	Центр нейрокоррекции и поведения и речи «Томатис»	Индивидуальный предприниматель Зиздо Наталия Васильевна, зарегистрирована в ЕГРИП с 06.05.2014	пер. Аптечный, д. 3	с 8:00 до 18:00	ОГРН: 3106154082000 ИНН: 615410813749 Основной вид деятельности: Предоставление прочих социальных услуг без обеспечения проживания, не включенных в другие группировки (ОКВЭД 88.99). В дополнительных видах деятельности отсутствует: Образование дошкольное ОКВЭД 85.11

Следует отметить, что 7 из 11 указанных в Таблице №11 организаций не зарегистрированы в АИС «Электронный детский сад».

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» поставщиками информации для размещения в региональных информационных системах, в том числе информации о количестве воспитанников, являются:

1) органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющие управление в сфере образования в соответствии с полномочиями, определенными статьей 9 настоящего Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

2) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования;

3) организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования (или) осуществляющие присмотр и уход за детьми.

Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что Управление образования г. Таганрога информация о количестве детей, посещающих организации, указанные в Таблице № 11 отсутствует по причине ее непредоставления данным

организациями, при этом на сегодняшний день Управление образования г. Таганрога не имеет соответствующих полномочий и механизмов воздействия на негосударственный сектор дошкольного образования.

Между тем, в соответствии с Методикой расчета целевого показателя «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет «Федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет «Национального проекта «Демография», утвержденной Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 25.12.2019 № 726, показатель «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет» (далее также «Доступность дошкольного образования» рассчитывается на основании данных региональных государственных систем.

Отсутствие в региональной информационной системе полной и объективной информации о контингенте воспитанников в образовательных организациях негосударственного сектора, создает риск возникновения погрешностей при расчете показателя «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет «Федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет «Национального проекта «Демография», осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

Более того, Распоряжением Министерства просвещения Российской Федерации от 30.12.2019 № Р-156 утверждены методические рекомендации по обеспечению детей в возрасте от полутора до трех лет образовательными услугами организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования (далее также – методические рекомендации). Руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, поручено организовать работу по обеспечению детей в возрасте до трех лет, местом жительства которых является соответствующая территория субъекта Российской Федерации, образовательными услугами организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в соответствии с вышеуказанными методическими рекомендациями.

Методическими рекомендациями установлен порядок действий органов местного самоуправления по обеспечению детей в возрасте от полутора до трех лет образовательными услугами организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в частности органам местного самоуправления, необходимо провести анализ имеющейся сети организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, с учетом того, кем она создана, а также возможности ее расширения.

Между тем, проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что у негосударственных образовательных организаций отсутствует закрепленная на законодательном уровне обязанность предоставлять в АИС «Электронный детский сад» информацию, необходимую для организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми, при этом также нет обязанности предоставлять такую информацию в органы местного самоуправления.

С учетом вышеизложенного, отсутствие законодательно закрепленных механизмов информационного взаимодействия органов местного самоуправления с негосударственными организациями, оказывающими услуги по дошкольному образованию и (или) присмотру и уходу, создает препятствия для формирования информационной базы, необходимой для принятия решений, направленных на развитие системы дошкольного образования на соответствующей территории субъекта.

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия был произведен анализ механизмов поддержки негосударственных организаций, реализующих программы дошкольного образования для детей.

Так, в соответствии со статьей 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) отнесено к полномочиям субъекта Российской Федерации.

Положение о порядке определения объема и предоставления субсидий на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, утверждено Постановлением Правительства Ростовской области от 11.04.2018 № 235 «О порядке определения объема и предоставления субсидий частным дошкольным образовательным организациям и субсидий частным общеобразовательным организациям».

Субсидии предоставляются частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на основании лицензии образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Вышеуказанные субсидии предоставляются на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами на реализацию образовательных программ дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, утвержденными Правительством Ростовской области.

Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что на муниципальном уровне не предусмотрены иные финансовые меры поддержки частных дошкольных образовательных организаций, в том числе в форме предоставления субсидий на финансовое обеспечение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до 3-х лет.

Согласно информации Управления образования г. Таганрога о реализуемых на территории г. Таганрога механизмах поддержки негосударственных образовательных организаций (рег. от 01.06.2020 № 60.5/2390) Администрация города Таганрога оказывает негосударственным образовательным организациям информационную и методическую поддержку. Организована работа консультативного пункта, где индивидуальные предприниматели могут получить методическое сопровождение при организации процесса реализации основных общеобразовательных программ и создания условий для осуществления присмотра и ухода. Также оказывается информационно-методическая помощь в получении лицензии на ведение образовательной деятельности. Кроме того, на муниципальном уровне г. Таганрога, в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) действует мера поддержки негосударственных организаций, реализующих программы дошкольных образований – «Временная отсрочка оплаты арендных платежей субъектами малого и среднего предпринимательства» (Постановление Администрации города Таганрога от 10.04.2020 № 662).

Между тем, проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что реализуемые на сегодняшний день на территории г. Таганрога механизмы поддержки негосударственных организаций, реализующих программы дошкольного образования для детей ясельного возраста, не способны обеспечить темп развития негосударственного сектора дошкольного образования, позволяющий достигнуть к 2021 году 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

Следует отметить, что в письме Министерства просвещения Российской Федерации от 27.12.2018 № 03-529 приведены лучшие практики поддержки негосударственного сектора

дошкольного образования, которые могут быть использованы муниципальным образованием «Город Таганрог» для повышения доступности дошкольного образования:

1. Инициативная поддержка частных образовательных организаций или ИП, в том числе:
 - 1) передача в безвозмездное пользование или в аренду на льготных основаниях земельных участков (Белгородская область);
 - 2) выделение средств на оказание единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве ИП, оказывающего услуги в сфере дошкольного образования, применение коэффициента муниципальной поддержки в размере 0,3 при сдаче в аренду нежилых помещений для организации дошкольных образовательных организаций (г. Иваново);
 - 3) установление льготной арендной платы за использование помещений в земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, по заключенным между руководителями частных дошкольных образовательных организаций и администрацией договорам аренды (г. Рязань);
 - 4) предоставление помещений муниципальной собственности и заключение договоров безвозмездного пользования имуществом (Тамбовская область);
 - 5) установление сниженной арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества в размере 10% от размера арендной платы, определенной по результатам оценки рыночной стоимости арендной платы объекта, следующим категориям арендаторов: негосударственные дошкольные образовательные организации, имеющие лицензию на право ведения образовательной деятельности (Волгоградская область);
 - 6) заключение концессионных соглашений, в соответствии с условиями которых концессионеры обязуются реконструировать здание и обеспечить в нем функционирование дошкольных образовательных организаций (Калининградская область);
 - 7) предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства субсидии на возмещение затрат на аренду за нежилое здание (г. Петропавловск-Камчатский) и т.д.
2. Предоставление льгот по налогам и сборам.
3. Иные формы поддержки, в том числе:
 - 1) выдача родителям сертификатов на оплату услуг в негосударственном секторе дошкольного образования (Тамбовская область).

5. Анализ и оценка нормативной и методической базы, обеспечивающей реализацию на территории муниципального образования «Город Таганрог» национального проекта «Демография».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» одной из национальных целей развития Российской Федерации является обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации.

Для достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации (далее также национальные цели), Правительству Российской Федерации было поручено:

а) утвердить Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года и прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, предусмотрев механизмы и ресурсное обеспечение достижения национальных целей;

б) в соответствии с национальными целями, разработать (скорректировать) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и представить для

рассмотрения на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам национальные проекты (программы), в том числе по направлению демография.

При разработке национальной программы в сфере демографического развития Правительству Российской Федерации в 2024 году поручено обеспечить:

а) достижение следующих целей и целевых показателей:

увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;

увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7;

увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

б) решение следующих задач:

внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей;

создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет;

разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения;

формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;

создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительством Российской Федерации 29.09.2018 были утверждены «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года», которыми в качестве ключевых действий, направленных на достижение позитивных демографических трендов предусмотрено создание условий для осуществления трудовой деятельности родителей, имеющих малолетних детей, включая достижение к 2021 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, организация переобучения и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24.12.2018 был утвержден паспорт национального проекта «Демография» (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16), одним из целевых показателей которого является увеличение суммарного коэффициента рождаемости (до 1,7 детей на 1 женщину).

Значение целевого показателя «Суммарный коэффициент рождаемости» за период с 2018 по 2024 гг. приведено в Таблице №12

Таблица №12

Базовое значение		Период, год						
Значение	Дата	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1,62	15.03.2017	1,6	1,63	1,65	1,66	1,68	1,69	1,70

Следует отметить, что согласно информации представленной Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области от 15.06.2020 № НИ-62-07/184-ТС суммарный коэффициент рождаемости по г. Таганрогу составил за 2018 год 1,476, за 2019 год в соответствии с производственным планом статработ Федеральной службы государственной статистики показатель за 2019 год будет сформирован в августе текущего года.

Таким образом, показатели суммарного коэффициента рождаемости за 2018 год по г. Таганрогу указывают, что на территории г. Таганрога актуальным является принятие действий, направленных на достижение позитивных демографических трендов.

В целях достижения вышеуказанного целевого показателя национального проекта «Демография», в Российской Федерации реализуется федеральный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет (Содействие занятости женщин - доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет)» со сроком реализации с 01.01.2019 по 31.12.2024 г.

Основная задача указанного Федерального проекта – создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (2021 год) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет.

В рамках обеспечения достижения целей, показателей и результата Федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», входящего в состав национального проекта «Демография» в Ростовской области утвержден Паспорт регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (в редакции, утвержденной Советом по проектному управлению при Губернаторе Ростовской области (протокол от 20.04.2020 № 6).

Цель регионального проекта - обеспечить возможность женщинам, имеющим детей, совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями, в том числе за счет доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет.

Срок реализации проекта с 01.01.2019 по 31.12.2024 гг.

Показатели регионального проекта представлены в Таблице №13

Таблица №13

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измер. (по ОКЕИ)	Базовое значение		Период, год					
			значение	дата	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	Уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста	%	57,4	31.12.2017	59,3	59,7	60,1	60,5	60,9	61,3
2	Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, прошедших переобучение и повышение квалификации	Чел.	396	01.01.2018	0	940	940	1174	1174	1174
3	Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов	Чел.	25 508	31.12.2017	26074	26574	29280	29380	29480	29580

4	Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов	Чел.	198	31.12.2017	200	200	200	220	220	220
5	Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет (нарастающим итогом)	%	86,9	01.01.2018	89,05	90,76	100,0	100,0	100,0	100,0

Решением Городской Думы города Таганрога от 26.12.2018 №527 на территории муниципального образования «Город Таганрог» утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог» (далее – также Стратегия).

Стратегия опирается на положения документов стратегического планирования Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», проекта стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года, документов градостроительного планирования, среднесрочного и долгосрочного прогнозов муниципального образования «Город Таганрог» и прочих документов стратегического планирования.

Одним из ключевых разделов Стратегии является Социальная политика, включающая в себя вопросы, связанные с улучшением демографической ситуации в г. Таганроге, в том числе мероприятия по созданию условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет.

Цели, задачи и мероприятия, соотносящиеся с задачами и целевыми показателями регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» содержатся в разделах 2.2 Образование и 2.7. Демография Плана мероприятий по реализации Стратегии и отражены в Таблице №14.

Таблица №14

№ п/п	Цели на весь период реализации стратегии	Индикатор	Значение индикатора	Задача	Мероприятия	Этапы реализации
2.2 Образование						
1.	Увеличение доли детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в	3. Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных	100,0	<i>Задача 1</i> Обеспечение местами в дошкольных образовательных организациях детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет.	<i>Мероприятие 1.1.</i> Создание групп для детей раннего возраста за счет пересмотра площадей групповых помещений функционирующи	2019-2024

	муниципальных образовательных учреждений, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет			х образовательных организаций <i>Мероприятие 1.2.</i> Открытие дошкольных образовательных организаций после завершения их строительства на территориях микрорайонов «Андреевский», «Софьино», «Дубрава» (ул. Пальмиро Тольятти, 326 (120 мест), ул. Адмирала Крюса, 25а (220 мест) и Мариупольское Шоссе, 31/7 (220 мест)	
				<i>Задача 3</i> Охват детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее-ОВЗ) в возрасте до 7 лет дошкольным образованием	<i>Мероприятие 3.1.</i> Создание (перепрофилирование) групп, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для детей с ОВЗ на базе дошкольных образовательных учреждений	2019-2024; 2025-2030
				<i>Задача 10</i> Создание условий для раннего развития детей в возрасте до 3 лет	<i>Мероприятие 10.1.</i> Создание новых мест в дошкольных образовательных организациях для детей до 3-х лет <i>Мероприятие 10.2.</i> Реализация мероприятий психолого – педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье	2019-2024; 2025-2030
2.7. Демография						
2.	Удержание и реализация мер, направленных на увеличение суммарного коэффициента рождаемости			3. Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей	<i>Мероприятие 3.1.</i> Обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет (100% к 2021) <i>Мероприятие 3.2.</i> Организация	2019-2024; 2025-2030

					профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет. Мероприятие 3.3. Реализация социального партнерства в части создания условий для работников с детьми и оказания содействия беременным женщинам
--	--	--	--	--	---

Основные направления социально-экономического развития, определенные Стратегией, раскрыты и конкретизированы в документах планирования и программирования:

- в плане мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2030 года, утвержденном Постановлением Администрации города Таганрога от 28.12.2018 №2492 (далее также – План мероприятий);

- в муниципальных программах города Таганрога до 2030 года, а именно в муниципальной программе города Таганрога «Развитие образования», утвержденной Постановлением Администрации г. Таганрога от 13.11.2018 № 2142.

Следует отметить, что План мероприятий включает цели, задачи, мероприятия, стратегические проектные инициативы Стратегии, инструменты (муниципальная программа/внепрограммное мероприятие), а также этапы реализации и значения целевых индикаторов. При этом выделяется 2 этапа: 1-й этап 2019 – 2024 год, 2-й этап 2025 – 2030 год (Таблица №15).

Таблица №15

Наименование цели (на весь период реализации, долгосрочной), задачи, мероприятия, стратегические проектные инициативы Стратегии	Инструмент (муниципальная программа/внепрограммное мероприятие)	Ответственный исполнитель	Этапы реализации и значения индикаторов	
			I (2019 - 2024)	II (2025 - 2030)
В рамках решения задачи по обеспечению местами в дошкольных образовательных организациях детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет				
Мероприятие 1.1. Создание групп для детей раннего возраста за счет пересмотра площадей групповых помещений функционирующих образовательных организаций	муниципальная программа города Таганрога «Развитие образования»	Управление образования г. Таганрога	I - II	

	сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования										
1.2	Удельный вес численности населения в возрасте 7 - 18 лет, обучающихся в образовательных организациях, в общей численности населения в возрасте 7 - 18 лет	процент	99,89	99,89	99,89	99,89	99,89	99,89	99,89	99,89	99,89
1.3	Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5 - 18 лет)	процент	81,5	81,5	75	75	75	75	75	75	80
2.1	Удельный вес численности обучающихся по программам общего образования, участвующих в олимпиадах, конкурсах различного уровня, в общей численности обучающихся по программам общего образования	процент	44,9	44,9	45	45,5	47	50	52	55	55
2.2	Соотношение средней заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования Ростовской области	процент	106	100	100	100	100	100	100	100	100
2.3	Соотношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате в Ростовской области	процент	91,7	100	100	100	100	100	100	100	100
2.4	Соотношение средней заработной платы работников учреждений дополнительного образования к средней заработной плате учителей в Ростовской области	процент	100,4	100	100	100	100	100	100	100	100
2.5	Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет	процент	70,3	71,2	74	76	100	100	100	100	100

3.1	Количество услуг, оказываемых Управлением образования г. Таганрога на Портале государственных и муниципальных услуг Ростовской области	количество	7	7	7	7	7	7	7	7
4.1	Количество мест во вновь построенных (отреконструированных) образовательных организациях	мест	220	-	470	1340	860	-	-	-

Таким образом, проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что в утвержденных показателях (индикаторах) муниципальной программы «Развитие образования», не отражен ни один из пяти показателей регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», т.е. не обеспечена связь между региональным проектом и муниципальной программой в части оценки эффективности реализуемых на территории г. Таганрога мероприятий по созданию дополнительных мест в системе дошкольного образования.

Следует отметить, что в целях координации работ по исполнению на территории города Таганрога региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, утвержденных во исполнение Указа Президента от 07.05.2018 № 204, Постановлением Администрации города Таганрога от 28.11.2019 №2122 утвержден Порядок исполнения на территории города Таганрога региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (далее - Порядок исполнения на территории города Таганрога региональных проектов).

Согласно пункту 2.1 указанного Порядка исполнение на территории города Таганрога Региональных проектов осуществляется на основании паспорта муниципального проекта по реализации Региональных проектов в рамках конкретного национального проекта. Порядок заполнения разделов Паспорта муниципального проекта изложен в Методических рекомендациях по разработке паспорта муниципального проекта по реализации Региональных проектов в рамках конкретного национального проекта, Плана мероприятий по реализации муниципального проекта на очередной финансовый год, Отчета о реализации Плана мероприятий по реализации муниципального проекта на очередной финансовый год (далее- Методические рекомендации).

Главой Администрации города Таганрога утвержден Паспорт муниципального проекта «Реализация на территории муниципального образования «Город Таганрог» региональных проектов Ростовской области в рамках национального проекта «Демография», который включает в себя, в том числе и реализацию регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (далее – Паспорт муниципального проекта по исполнению региональных проектов), включающий в себя План мероприятий по реализации муниципального проекта на весь период.

Анализ представленного паспорта муниципального проекта показал, что он содержит только один показатель (Таблица №17), который также не соответствует утвержденным показателям показатели регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

Наименование показателя	Ед. измер.	Базовое значение (2018 год)	Целевое значение					
			2019	2020	2021	2022	2023	2024
Обеспечение местами детей в дошкольных образовательных организациях в возрасте от 1,5 до 3 лет	%	10	13	15	16	17	18	19

Таким образом, проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что на сегодняшний день не обеспечена интеграция показателей регионального проекта, в том числе показателя 100 % доступности к 2021 году дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет, в муниципальные правовые акты, обеспечивающие реализацию на территории муниципального образования «Город Таганрог» национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования.

Следует отметить, что планирование на муниципальном уровне мероприятий, направленных на достижение контрольных точек должно обеспечивать получение результатов национального и регионального проектов.

Планы мероприятий по реализации федеральных и региональных проектов должны быть направлены на решение задач, достижение результатов национальных и региональных проектов.

Однако проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что в муниципальном проекте не предусмотрены мероприятия, направленные на достижение, в том числе следующих результатов регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»:

1. Численность прошедших переобучение и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, во всех муниципальных образованиях Ростовской области (не менее 5 402 человек к 2024 году).
2. Создано не менее 410 дополнительных мест, в том числе с обеспечением необходимых условий пребывания детей с ОВЗ и детей-инвалидов, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, для детей в возрасте до трех лет за счет средств федерального бюджета, бюджета Ростовской области и местных бюджетов с учетом приоритетности государственной программы Ростовской области «Развитие образования» 2019 – 0,41 тыс. мест;
3. Создано 24 дополнительных места для детей от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми 2020 – 24 места.

Таким образом проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что в муниципальном образовании «Город Таганрог» в полной мере не обеспечено создание инфраструктуры проектной деятельности, обеспечивающей согласованность установленных муниципальными правовыми актами планов мероприятий с результатами, предусмотренными региональным проектом «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

1	Уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста	%	57,4	31.12.2017	59,3	59,7	60,1	60,5	60,9	61,3
2	Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, прошедших переобучение и повышение квалификации	Чел.	396	01.01.2018	0	940	940	1174	1174	1174
3	Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов	Чел.	25 508	31.12.2017	26074	26574	29280	29380	29480	29580
4	Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов	Чел.	198	31.12.2017	200	200	200	220	220	220
5	Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет (нарастающим итогом)	%	86,9	01.01.2018	89,05	90,76	100,0	100,0	100,0	100,0

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-сче

палатой города Таганрога выявлены следующие риски, связанные с достижением показателей Регионального проекта.

Так, одним из показателей, установленных региональным проектом, является «Уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста».

Методика расчета показателя «Уровень занятости женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет» федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография», утверждена Приказом Росстата от 31.10.2019 № 639 (далее также - Методика). Так, согласно Методике источником информации для расчета показателя является выборочное обследование рабочей силы (форма № 1-3 «Анкета выборочного обследования рабочей силы»).

Согласно Указаниям по заполнению формы №1-3 «Анкета выборочного обследования рабочей силы», утвержденным Приказом Росстата от 15.07.2019 № 404, обследование проводится путем опроса населения по отобранным в выборку адресам и записи ответов на вопросы в бланк Анкеты.

Однако объем выборки (% опрошенных) не определен, в связи с чем невозможно сделать вывод о презентативности проводимой выборки и соответственно о презентативности формируемого на ее основе показателя «Уровень занятости женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет».

Более того в соответствии с методикой показатель «Уровень занятости женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет» рассчитывается на федеральном уровне в целом по Российской Федерации и по субъектам Российской Федерации на ежегодной основе, т.е. отсутствует расчет показателя в разрезе муниципальных образований.

Таким образом, в отсутствие расчета показателя в разрезе муниципальных образований, невозможно оценить достижение отдельно по г. Таганрогу значений, установленных Региональным проектом.

Более того проведенное экспертно-аналитическое мероприятие также показало, что значения показателей «Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, прошедших переобучение и повышение квалификации», «Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов» и «Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов» в Региональном проекте приведены в целом по субъекту, отдельно показатели в разрезе муниципальных образований не сформированы, т.е., к примеру, в соответствии с региональным проектом, в 2020 пройти переобучение и повышение квалификации в целом по Ростовской области должны пройти 940 женщин, при этом не указано какое количество из них – это женщины, проживающие на территории г. Таганрога.

Согласно информации, представленной заместителем главы Администрации г. Таганрога по социальным вопросам И.В. Голубевой (рег. от 08.06.2020 №60.5/2508)

показатели, мероприятия и иные не были доведены куратором данного проекта до исполнения на территории муниципального образования «Город Таганрог».

С учетом вышеизложенного оценить достижений вышеуказанных показателей применительно к муниципальному образованию «Город Таганрог» не представляется возможным.

Более того, что в 2019 показатель численности женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости прошедших переобучение и повышение квалификации в Региональном проекте составляет человек, то есть переобучение и повышение квалификации указанной категории женщин Ростовской области не проводились.

В тоже время, согласно сведениям, представленным директором ГКУ РО «Центр занятости населения города Таганрога» Шапкиной И.В. (рег. № 01-16/3543 от 21.05.2020) за 2019 год в г. Таганроге численность женщин указанной категории, прошедших переобучение и повышение квалификации составило 30 человек.

Сложности в оценке хода реализации на территории г. Таганрога Регионального проекта, также обусловлены спецификой расчета показателя «*Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход*».

Пунктом 1.3. Методики расчета показателя «Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов» утвержденной Приказом Росстата от 08.05.2019 № 264 установлено, что указанный показатель рассчитывается на федеральном уровне в целом по Российской Федерации и по субъектам Российской Федерации на ежегодной основе.

Источником информации для расчета указанного показателя являются данные формы федерального статистического наблюдения № 85-К Сведения о деятельности организации осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми (далее - форма № 85-К) разрабатываемой Росстатом с годовой периодичностью. Форму 85-К предоставляют юридические лица всех форм собственности и ведомственной принадлежности, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, и/или присмотр и уход за детьми (кроме субъектов малого предпринимательства), иными словами форму №85-К не заполняют и не сдают индивидуальные предприниматели и субъекты малого предпринимательства.

Между тем, как показало настоящее экспертно-аналитическое мероприятие, большинство организаций негосударственного сектора, осуществляющих на территории г. Таганрога услуги по дошкольному образованию, а также присмотру и уходу, – это индивидуальные предприниматели. Таким образом, численность воспитанников, посещающих указанные организации, не включается в расчет установленного региональным проектом показателя «Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного

образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов».

Таким образом, проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что на сегодняшний день имеются трудности при анализе участия муниципального образования «Город Таганрог» в реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», в том числе обусловленные невозможностью проведения на муниципальном уровне оценки достижения показателей, установленных региональным проектом.

7. Оценка хода реализации муниципального проекта, а также получения фактических результатов, в том числе в части достижения заявленных целей (показателей).

Согласно пункту 2.2. Порядка исполнения на территории города Таганрога региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, утвержденного Постановлением Администрации города Таганрога от 28.11.2019 № 2122, механизмом реализации на территории города Таганрога Региональных проектов является ежегодный сводный план мероприятий по реализации муниципальных проектов на очередной финансовый год.

Планом мероприятий по реализации муниципального проекта «Реализация на территории муниципального образования «Город Таганрог» региональных проектов Ростовской области в рамках национального проекта «Демография» предусмотрены перечень основных мероприятий, мероприятий и контрольных точек, финансовое обеспечение реализации муниципального проекта на 2020 год.

Пунктом 2.3. Порядка исполнения на территории города Таганрога региональных проектов установлено, что мониторинг исполнения на территории города Таганрога Региональных проектов осуществляется на основании отчетов о реализации Плана мероприятий по реализации муниципального проекта на очередной финансовый год, включающих в себя:

- определение ключевых рисков;
- исполнение бюджета;
- достижение контрольных точек и мероприятий;
- исполнение бюджетов.

Отчет о реализации Плана мероприятий формируется администратором проекта со следующей периодичностью:

- определение ключевых рисков – еженедельно;
- исполнение бюджета, достижение контрольных точек и мероприятий-ежемесячно;
- исполнение целевых показателей – ежеквартально.

Администратором муниципального проекта в Контрольно-счетную палату г. Таганрога были представлены еженедельные Отчеты о ключевых рисках, ежемесячные Отчеты о реализации Плана мероприятий по реализации муниципального проекта и исполнение целевых показателей за 1 квартал 2020 г.

Анализ исполнения на территории города Таганрога муниципального проекта «Реализация на территории муниципального образования «Город Таганрог» регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в рамках национального проекта «Демография» показал

следующее (далее также – муниципальный проект).

Реализация муниципального проекта осуществляется посредством участия муниципального образования «Город Таганрог» в подпрограмме «Развитие общего дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования», утвержденной Постановлением Правительства Ростовской области 17.10.2018 № 646, а также реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие образования», утвержденной Постановлением Администрации г. Таганрога от 13.11.2018 № 2142.

Государственной и муниципальной программами утверждены перечни инвестиционных проектов (объектов капитального строительства, реконструкции капитального ремонта, находящихся в муниципальной собственности), в которых соответственно и на областном и местном уровнях включены:

- 1) строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест в Таганроге, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе, 31-7;
- 2) строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест, г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а.

Между тем, проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало несоответствие объемов финансирования данных объектов, предусмотренные государственной и муниципальной программами (Таблица №19).

Таблица №19

Источник финансирования	Сумма финансирования, предусмотренная, государственной программой*			Сумма финансирования, предусмотренная, муниципальной программой**			Отклонение		
	всего	2020	2021	всего	2020	2021	всего	2020	2021
Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест в г. Таганроге, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе, 31-7									
Федеральный бюджет	9 800,0	9 800,0	-	9 800,0	9 800,0	-	-	-	-
Областной бюджет	208 971,9	94 210,7	114 761,2	208 971,9	94 210,7	114 761,2	-	-	-
Местный бюджет	69 327,2	32 688,4	36 638,8	69 329,5	32 690,7	36 638,8	+2,3	+2,3	-
Всего	288 099,1	136 699,1	151 400,0	288 101,4	136 701,4	151 400,0	+2,3	+2,3	-
Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест, г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а									
Федеральный бюджет	9 800,0	9 800,0	-	9 800,0	9 800,0	-	-	-	-
Областной бюджет	208 765,0	68 686,6	140 078,4	213 959,0	73 880,6	140 078,4	+5194,0	+5 194,0	-
Местный бюджет	68 535,0	23 813,4	44 721,6	99 574,0	25 619,4	73 954,6	+31 039,0	+1 806,0	+2 000,0
Всего	287 100,0	102 300,0	184 800,0	323 333,0	109 300,0	214 033,0	+36233,0	+7 000,0	+2 000,0
ИТОГО по 2 объектам	575 199,1	238 999,1	336 200,00	611434,4	246001,4	365433,0	36235,3	7002,3	29 000,0

Следует отметить, что согласно статье 179 БК РФ государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, в связи с чем оценка объемов финансирования мероприятий по строительству двух дошкольных образовательных организаций произведена на основании данных о бюджетных ассигнованиях, предусмотренных в Областном законе

от 16.12.2019 № 256 ЗС «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и Решении Городской Думы города Таганрога от 24.12.2019 № 48 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Так, Областным законом от 16.12.2019 № 256 ЗС «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрено предоставление межбюджетного трансферта на строительство вышеуказанных объектов в общей сумме 437 336,9 тыс. руб., в том числе в 2020 году – 182 497,3 тыс. руб., в 2021 – 254 839,6 тыс. руб.

Решением Городской Думы города Таганрога от 24.12.2019 № 48 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции Решения городской Думы города Таганрога от 29.06.2020 № 95) предусмотрено софинансирование за счет средств местного бюджета на общую сумму 158 664,4 тыс. руб., в том числе в 2020 году – 56 504,1 тыс. руб., в 2021 году – 102 160,3 тыс. руб.

В целях финансового обеспечения реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, заключены между Министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области и Администрацией г. Таганрога соглашения (Таблица №20):

- 1) от 30.01.2020 № 11 (с учетом дополнительного соглашения № 1 от 17.03.2020) ;
- 2) от 05.02.2020 № 6073700-1-2019-012)

Таблица №20

Источник финансирования	Общий объем финансирования, предусмотренный соглашением от 30.01.2020 №11 (в ред. доп. соглашения №1 от 17.03.2020) (тыс. руб.)			Общий объем финансирования, предусмотренный соглашением от 05.02.2020 №60737000-1-2019-012 (тыс. руб.)			Всего, (тыс. руб.)		
	всего	2020	2021	всего	2020	2021	всего	2020	2021
Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест в г. Таганроге, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе, 31-7									
Федеральный бюджет	-	-	-	10 000,0	10 000,0	-	10 000,0	10 000,0	-
Областной бюджет	208 771,9	94 010,7	114 761,2	-	-	-	208 771,9	94 010,7	114 761,2
Местный бюджет	69 335,9	32 690,7	36 645,2	-	-	-	69 335,9	32 690,7	36 645,2
Всего	278 107,8	126 701,4	151 406,4	10 000,0	10 000,0		288 107,8	136 701,4	151 406,4
Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест, г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а									
Федеральный бюджет	-	-	-	10 000,0	10 000,0	-	10 000,0	10 000,0	-
Областной бюджет	213 759,0	73 680,6	140 078,4	-	-	-	208 565,0	68 486,6	140 078,4
Местный бюджет	70 341,0	25 619,4	44 721,6	-	-	-	75 535,0	30 813,4	44 721,6
Всего	284 100,0	99 300,0	184 800,0	10 000,0	10 000,0	-	294 100,0	109 300,0	184 800,0
Итого по 2 объектам	562 207,80	226 001,40	336 206,40	20 000,00	20 000,00		582 207,80	246 001,40	336 206,40

Таким образом, общий объем финансирования согласно соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов составил 582 207,80 тыс. руб., в том числе:

1. Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест в г. Таганрог, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе, 31-7, - 288 107,8 тыс. руб., из них:

Федеральный бюджет – 10 000,00 тыс. руб.

Областной бюджет – 208 771,9 тыс. руб.

Местный бюджет – 69 335,9 тыс. руб.

2. Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест, г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а, - 294 100,0 тыс. руб., из них:

Федеральный бюджет – 10 000,00 тыс. руб.

Областной бюджет – 208 565,0 тыс. руб.

Местный бюджет – 75 535,0 тыс. руб.

Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие выявило несоответствие объема бюджетных ассигнований, предусмотренных заключенными межбюджетными соглашениями Министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области и Администрацией г. Таганрога соглашениями от 30.01.2020 № 11 (с учетом дополнительного соглашения № 1 от 17.03.2020), от 05.02.2020 № 6073700-1-2019-012) и бюджетных ассигнований, предусмотренных в Решении Городской Думы города Таганрога от 24.12.2019 № 48 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции Решения Городской Думы города Таганрога от 29.06.2020 № 95):

1) на строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест в г. Таганроге по ул. Адмирала Крюйса, 25-а на 2021 год по бюджетным ассигнованиям местного бюджета запланировано 25 599,9 тыс. руб., что на 20 799,9 тыс. руб. больше чем предусмотрено на указанный период соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов.

2) на строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест в г. Таганроге, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе, 31-7 на 2021 год по бюджетным ассигнованиям местного бюджета запланировано 36 638,8 тыс. руб., что на 6,4 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено на указанный период соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов

Следует отметить, что информация о сметной стоимости двух вышеуказанных инвестиционных проектов (строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест в г. Таганроге, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе, 31-7 и дошкольной образовательной организации на 220 мест, г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а), а также об объеме бюджетных инвестиций и его распределении по годам реализации содержится в решении о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности (Постановление Администрации г. Таганрога от 29.01.2020 № 145 в редакции Постановления от 25.03.2020 № 545).

Соотношение сметной стоимости, общего объема финансирования предусмотренного муниципальным проектом и общего объема финансирования предусмотренного в областном и местном бюджете приведено в Таблице № 21

Таблица №21

Наименование инвестиционного проекта	Сметная стоимость (тыс. руб. (с НДС) в уровне цен III квартала 2019 года)	Общий объем инвестиций, предусмотренных Решением о подготовке инвестиционного проекта (тыс. руб.)	Общий объем финансирования, предусмотренный муниципальным проектом «Реализация на территории муниципального	Общий объем финансирования, предусмотренный соглашениями от 30.01.2020 №11 (в ред. доп. соглашения №1 от 17.03.2020) и от 05.02.2020

			образования «Город Таганрог» региональных проектов Ростовской области в рамках национального проекта «Демография» (тыс. руб.)	№60737000-1-2019-012 (тыс. руб.)
Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест в г. Таганроге, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе, 31-7	313 015,04	310 735,70	604 434,4	288 107,8
Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест, г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а	387 697,31	310 698,70		294 100,0*
ИТОГО	700 712,35	621 434,4	604 434,4	582 207,8

*в том числе 7000,0 внесение изменений в проектную и рабочую документацию

Из вышеуказанной Таблицы следует, что имеется несоответствие между информацией об объеме бюджетных инвестиций, предусмотренных в бюджете муниципального образования «город Таганрог», в муниципальном проекте и решении о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности.

Более того, настоящее экспертно-аналитическое мероприятие показало, что общая сметная стоимость по двум вышеуказанным объектам капитального строительства, прошедшая проверку достоверности (положительные заключения от 13.12.2019 № 61-1-1342-19 и от 31.12.2019 № 61-1-1472-19) на 168 504,55 тыс. руб. или 24 % превышает общий объем ассигнований из бюджетов всех уровней (федеральный, областной и местный), что указывает на наличие финансовых рисков, способных привести к недостижению к заявленным срокам результатов Регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет».

На момент проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия по вышеуказанным объектам капитального строительства заключены следующие договоры (Таблица №22)

Таблица № 22						
№п /п	Реквизиты договора	Исполнитель по договору	по	Предмет договора	Сумма договора (руб.)	Срок исполнения
	Строительство дошкольной организации на 220 мест в г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а					

1.	Договор от 29.12.2019 г. № ТГ-2615 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения	ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону»	Подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения	35 758,17	18 месяцев со дня заключения договора
2.	Муниципальный контракт от 16.03.2020г. № 34 на строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест, г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а	ООО «СК МЕГАПОЛИС»	Строительство дошкольной образовательной организации	272 702 990,0	15 месяцев момента заключения контракта
3.	Соглашение от 13.04.2020 г. №1 о компенсации затрат, вызванных выносом объекта газораспределения	АО «Таганрогмежрайгаз»	Компенсация затрат, связанных с выносом объекта газораспределения	990 024,98*	не позднее 01.07.2020 вынос объекта газораспределения за границу участка, не позднее 31.12.2020 подготовка изменений технического учета объекта газораспределения и внесение записи об изменении характеристик объекта в ЕГРН
4.	Договор от 17.04.2020 г. №31-В о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения	МУП «Управление «Водоканал»	Действия по подготовке централизованной системы холодного водоснабжения к подключению (технологическому присоединению) объекта к централизованной системе холодного водоснабжения	4 603 135,14	Не позднее 18 месяцев со дня внесения 35% полной платы за подключение (технологическое присоединение)
5	Договор от 17.04.2020 г. №31-К о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения	МУП «Управление «Водоканал»	Действия по подготовке централизованной системы водоотведения к подключению (технологическому присоединению) объекта к централизованной системе водоотведения	26 072 907,29	Не позднее 18 месяцев со дня внесения 35% полной платы за подключение (технологическое присоединение)
6	Муниципальный контракт от 28.04.2020 №37 на осуществление авторского надзора по объекту строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест.	ООО «Севкавнипиагропром»	Осуществление авторского надзора по объекту	527 524,80	до 30.06.2021

	г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а				
	ИТОГО			304 932 340,38	
Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест в г. Таганрог, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе, 31-7					
7.	Договор от 23.08.2019 г. №148-В о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения	МУП «Управление Водоканал»	Действия по подготовке централизованной системы холодного водоснабжения к подключению (технологическому присоединению) объекта к централизованной системе холодного водоснабжения	2 585 242,67	Не позднее 18 месяцев со дня внесения 35% полной платы за подключение (технологическое присоединение)
8.	Договор от 23.08.2019 г. №148-К о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения	МУП «Управление «Водоканал»	Действия по подготовке централизованной системы водоотведения к подключению (технологическому присоединению) объекта к централизованной системе водоотведения	2 454 038,34	Не позднее 18 месяцев со дня внесения 35% полной платы за подключение (технологическое присоединение)
8.	Договор от 06.09.2019 № 409/ТП/2019 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям	ООО ЮГСТРОЙМОНТАЖ»	Осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств ВРУ-0,4 кВ	283 679,54	1 год со дня заключения договора
9.	Договор от 27.12.2019 г. № ТГ-2592 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения	ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону»	Подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения	40 263,53	18 месяцев со дня заключения договора
10	Муниципальный контракт от 30.03.2020г. № 35 на строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест. в г. Таганрог, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе, 31-7	АО «СМУ-Донаэродорстрой»	Строительство дошкольной образовательной организации	282 110 610,0	15 месяцев с момента заключения контракта
11	Муниципальный контракт от 27.04.2020 г. №36 на осуществление авторского надзора по объекту Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест в г. Таганрог, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе, 31-7	ООО «Стройпроект»	Осуществление авторского надзора по объекту	532 413,60	До 01.07.2021
	ИТОГО			288 006 247,68	
	ИТОГО по 2 объектам			592 938 588,06	

*расчет предварительный, уточняется по окончании строительства

Согласно информации, представленной начальником Управления капитального

строительства г. Таганрога Черненко О.Е. (рег. №60.3.2/1707 от 07.07.2020 г.) в настоящее время существует дефицит бюджетных средств для заключения договора с ООО «ТЭК» на технологическое присоединения к электрическим сетям объекта «детский сад по ул. А. Крюйса, 25-а». На технологическое присоединение необходимы средства в объеме 50 230,4 тыс. рублей. Подготовлено обращение в адрес Губернатора Ростовской области о выделении дополнительных средств областного бюджета на 2020-2021 годы в объеме 50 230,4 тыс. рублей (РК № 60/271 от 08.06.2020). Обращение находится на рассмотрении в Министерстве финансов Ростовской области.

Следует отметить, что в Отчете о ключевых рисках муниципального проекта «Реализация на территории муниципального образования «Город Таганрог» региональных проектов Ростовской области в рамках национального проекта «Демография» (рег. №60.1.1.ОИП/166 от 09.07.2020 г.) содержится также дополнительная информация о ключевых рисках по реализации вышеуказанных инвестиционных проектов (Таблица №23)

Таблица №23

Наименование контрольной точки	Краткое описание риска	Принятые меры	Предлагаемые решения по устранению риска
2. Основное мероприятие			
Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест в г. Таганрог, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе, 31-7			
<p><i>Контрольная точка</i> Степень готовности объекта – 20 % (срок – 01.08.2020)</p>	<p>Существует риск не достижения степени готовности объекта 20%, в связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции.</p>	<p>В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 05.04.2020 № 272 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Ростовской области в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19)», в адрес подрядной организации направлено письмо от 10.04.2020 № 60.3.2/870 о возобновлении работ на объекте. С 27.04.2020 подрядной организацией возобновлены работы в ограниченном режиме. Объем выполненных строительно-монтажных работ на объекте составляет 32 601,8 тыс. рублей.</p> <p>Подрядной организацией выполнены работы по организации строительной площадки: установлено ограждение; подключено временное электроснабжение. Завершены работы по устройству свайного основания (бурение скважин и монтаж железобетонных свай). Начаты земляные работы по устройству котлована и бетонирования для подготовки фундамента. Выполнена прокладка трубопроводов водоснабжения, согласно договору о технологическом присоединении. УКС г. Таганрога подготовлен проект постановления Администрации города</p>	<p>Возобновление в полном объеме работ на объекте будет возможным после улучшения санитарно-эпидемиологической ситуации.</p> <p>В связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы необходимо заключение дополнительного соглашения о продлении срока завершения строительно-монтажных работ на объекте.</p>

		Таганрога о продлении срока исполнения контракта. Проект проходит согласование.	
3. Основное мероприятие			
Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест, г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а			
Контрольная точка Степень готовности объекта – 15 % (срок – 01.10.2020)	Муниципальный контракт на строительство детского сада по ул. А. Крюйса, 25-а заключен 16.03.2020. Подрядная организация не могла приступить к работам в связи с отсутствием разрешения на строительства, а также с наличием на земельном участке сетей газораспределительных сетей.	В связи с размещением объекта в водоохраной зоне, после предоставления проектной организацией разработанной проектной документации (23.01.2020) Управлением капитального строительства города Таганрога велась работа по получению разрешения на строительство возможно после согласования с Азово-Черноморским территориальным управлением. 15.05.2020 получено положительное заключение Азово-Черноморского территориального управления от № 6280. 20.05.2020 получено разрешение на строительство № 61-58-39-2020. 13.04.2020 заключено с АО «Таганрогмежрайгаз» соглашение о компенсации затрат, вызванных выносом объекта газораспределения с земельного участка. Общая стоимость затрат составит – 990,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ до 01.07.2020. Оплачен аванс – 297,0 тыс. рублей. Работы выполнены, осуществлена переврезка абонентов. С 04.06.2020 подрядная организация приступила к работам по организации строительной площадки: установке ограждения, устройству временных подъездных дорог и вертикальной планировке участка. Выполнено подключение временного электроснабжения.	В соответствии со статьи 95 44-ФЗ принять постановление Администрации города Таганрога о продлении срока исполнения контракта и заключить дополнительное соглашение.

В Отчете о реализации Плана мероприятий по реализации муниципального проекта (Рег № 60.1.2-ОИП/158 от 06.07.2020 г.) отражено исполнение бюджета на 01.07.2020 г., достижение контрольных точек, основных мероприятий и мероприятий на 01.07.2020 г. Таблицах №24 и №25

Таблица №24

Наименование основного мероприятия	План на 2020 год, тыс. руб.	Факт на 01.07.2020, тыс. руб.	% исполнени	Причины низких темпов освоения	Меры по стабилизации ситуации
1. Основное мероприятие Строительство дошкольной	136 701,4	23 713,8	17,3	Низкое освоение бюджетных средств по причине возникновения независимых от сторон	На основании предоставленного подрядной организацией

образовательной организации на 220 мест, г. Таганрог, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе, 31-7				обстоятельств, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции. В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 05.04.2020 № 272 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Ростовской области в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19)», в адрес подрядной организации направлено письмо от 10.04.2020 № 60.3.2/870 о возобновлении работ на объекте. С 27.04.2020 подрядной организацией возобновлены работы в ограниченном режиме.	обоснования и соответствии со статьей 112 44-ФЗ. Заказчиком подготовлен проект постановления Администрации города Таганрога о продлении срока исполнения контракта. Проект проходит согласование с должностными Администрации. По предоставлению подрядной организацией обеспечения исполнения обязательств по контракту на новый срок будет заключено дополнительное соглашение к контракту.
2.3. Мероприятие Проведение строительно-монтажных работ на объекте строительства «Дошкольная образовательная организация на 220 мест, г. Таганрог, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе, 31-7 – 40% готовности объекта	136 701,4	23 713,8	17,3		
Федеральный бюджет	9 800,0	9 028,3	92,1		
Областной бюджет	94 210,7	8 364,7	8,9		
Местный бюджет	32 690,7	6 320,8	19,3		
3. Основное мероприятие Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а	102 300,0	11 051,5	10,8	Низкое освоение бюджетных средств, по причине на момент заключения муниципального контракта на строительство детского сада по ул. А. Крюйса, 25-а (16.06.2020) отсутствовало разрешение на строительство, а также находились на земельном участке сетей газораспределительных сетей.	В связи с размещением объекта в водоохранной зоне, по предоставлению проектной организацией разработанной проектной документации (23.01.2020) Управлением капитального строительства города Таганрога велась работа по получению разрешения на строительство, возможно по согласованию с Администрацией Черноморским территориальным управлением. 15.05.2020 получено положительное заключение Администрации Черноморского территориального управления от № 62-20.05.2020 полученное разрешение на строительство № 61-39-2020. 13.04.2020 заключено соглашение АО «Таганрогмежрайгаз» о компенсации затрат, вызванных выносом объекта газораспределения земельного участка. Общая стоимость затрат составит – 990,0 тысяч рублей. Срок выполнения работ до 01.07.2020. Оплачен аванс – 297,0 тысяч рублей.
3.3. Мероприятие Проведение строительно-монтажных работ на объекте Дошкольная образовательная организация на 220 мест, г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а – 40% готовности объекта	102 300,0	11 051,5	10,8		
Федеральный бюджет	9 800,0	0,0	0		
Областной бюджет	68 686,6	0,0	0		
Местный бюджет	23 813,4	11 051,5	46,4		
ИТОГО	239 001,4	34 765,3	14,6		

					<p>рублей. Работы выполнены, осуществлена переврезка абонентов.</p> <p>С 04.06.2020 подрядная организация приступила к работам по организации строительной площадки: установке ограждения, устройству временных подъездных дорог и вертикальной планировке участка. Выполнено подключение временного электроснабжения.</p> <p>В соответствии со статьей 95 44-ФЗ планируется принять постановление Администрации города Таганрога о продлении срока исполнения контракта и заключить дополнительное соглашение к контракту.</p>
--	--	--	--	--	---

Таким образом, по состоянию на 01.07.2020 г. финансовое обеспечение реализации муниципального проекта по мероприятию Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест, г. Таганрог, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе, 31-7 за счет средств Федерального составило 9028,3 тыс. руб. или 92,1 %, за счет средств областного бюджета 8 364,7 тыс. руб. или 8,69 %, за счет средств местного бюджета 6 320,8 тыс. руб. или 19,3 %.

Исполнение на 01.07.2020 г. по мероприятию Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а, из средств Федерального и областного бюджетов не осуществлялось, из бюджета города Таганрога составило 11 051,5 тыс. руб. или 46,4%.

Таблица №25

Наименование основного мероприятия	План на 2020 год	Факт на 01.07.2020	Комментарии
1. Основное мероприятие Увеличение количества мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных учреждениях	01.05.2020-31.10.2020	-	
1.1. Мероприятие Пересмотр площадей групповых помещений, функционирующих ДОУ	01.05.2020-30.06.2020		Постановлением Администрации города Таганрога от 24.04.2020 №768 принято решение о реорганизации МАДОУ д/с №66 путем присоединения к нему МБДОУ д/с №9 После завершения процедуры реорганизации будет осуществлен пересмотр площадей данных ДОУ
Контрольная точка Сформированы списки детей в возрасте до 3 лет	01.05.2020	-	По данным АИС «Электронный детский сад» на 01.07.2020 в МАДОУ д/с №66 зарегистрировано на очереди 279 детей до 3 лет, из них от 1,5 до 3-х лет – 119 чел. По результатам пересмотра площадей двух учреждений

			сформированы списки детей в возрасте до 3 лет для организации дополнительных групп
<i>Контрольная точка</i> Направлены в ДОУ дети раннего возраста	30.06.2020	-	-
1.2. Мероприятие Создание групп для детей раннего возраста в ДОУ, вводимых в эксплуатацию после завершения строительства	30.06.2020- 31.10.2020	-	-
<i>Контрольная точка</i> Организованы 3 группы для детей раннего возраста в МАДОУ д/с №4 (формирование списков детей до 3 лет)	30.06.2020	--	-
<i>Контрольная точка</i> Организованы 5 групп для детей раннего возраста в МАДОУ д/с №4 (формирование списков детей)	31.10.2020	-	-
2. Основное мероприятие Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест в г. Таганрог, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе , 31-7	09.01.2020- 01.07.2021	-	-
2.1. Мероприятие Получение разрешения на строительство объекта «Дошкольная образовательная организация на 220 мест в г. Таганрог, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе , 31-7	09.01.2020- 09.02.2020	09.01.2020- 07.02.2020	07.02. 2020 г. получено разрешение на строительство № 61-58-4-2020
<i>Контрольная точка</i> Подготовлен пакет документов (устанавливающие документы, техническая часть, проектная документация стадии «П»)	29.01.2020	29.01.2020	
<i>Контрольная точка</i> Передан подготовленный пакет документов в Комитет по архитектуре и градостроительству	30.01.2020	30.01.2020	
<i>Контрольная точка</i> Получено разрешение на строительство объекта	09.02.2020	07.02.2020	
2.2. Мероприятие Проведение электронного аукциона и заключение муниципального контракта	03.03.2020- 27.03.2020	03.03.2020- 30.03.2020	03.03.2020 в Единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение аукционная документация.
<i>Контрольная точка</i> Размещены в Единой информационной системе в сфере закупок извещение и аукционная документация о закупке	03.03.2020	03.03.2020	04.03.2020 размещены разъяснения положений документации, в связи с этим подведение итогов аукциона состоялось 18.03.2020
<i>Контрольная точка</i> Проведен электронный аукцион (протокол)	12.03.2020	18.03.2020	По итогам проведенного аукциона в электронной форме 30.03.2020 заключен муниципальный контракт с единственным участником А «СМУ-Донаэродорстрой» на сумму 282 110,61 тыс. руб.
<i>Контрольная точка</i> Заключен муниципальный контракт	27.03.2020	30.03.2020	
2.3. Мероприятие	27.03.2020-		

Проведение строительно-монтажных работ на объекте строительства «Дошкольная образовательная организация на 220 мест в г. Таганрог, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе, 31-7» - 40 % готовности объекта	31.12.2020		
<i>Контрольная точка</i> Разработан график производства работ при заключении муниципального контракта	27.03.2020	30.03.2020	График производства работ подписан Заказчиком и Подрядчиком и является приложением к контракту от 30.03.2020 № 35
3. Основное мероприятие Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест, г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а	09.01.2020- 11.06.2021		
3.1. Мероприятие Получение разрешения на строительство объекта «Дошкольная образовательная организация на 220 мест, г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а»	09.01.2020- 01.04.2020		20.05.2020 получено разрешение на строительство № 61-58-39-2020
<i>Контрольная точка</i> Подготовлен пакет документов (устанавливающие документы, техническая часть, проектная документация стадии «П»)	13.03.2020		
<i>Контрольная точка</i> Передан подготовленный пакет документов в комитет по архитектуре и градостроительству Администрации города Таганрога	30.03.2020		
<i>Контрольная точка</i> Получено разрешение на строительство объекта	01.04.2020	20.05.2020	
3.2. Мероприятие Проведение электронного аукциона и заключение муниципального контракта	13.02.2020- 16.03.2020		
<i>Контрольная точка</i> Размещены в Единой информационной системе в сфере закупок извещение и аукционная документация о закупке	13.02.2020	13.02.2020	По результатам проведенного аукциона в электронной форме 16.03.2020 заключен контракт № 34 с единственным участником ООО «СК Мегapolis» стоимостью 272 703,0 тыс. рублей.
<i>Контрольная точка</i> Проведен электронный аукцион (протокол)	21.02.2020	21.02.2020	
<i>Контрольная точка</i> Заключен муниципальный контракт	16.03.2020	16.03.2020	
3.3. Мероприятие Проведение строительно-монтажных работ на объекте строительства «Дошкольная образовательная организация на 220 мест, г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а» - 40% готовности объекта	16.03.2020- 31.12.2020		
<i>Контрольная точка</i>	16.03.2020	16.03.2020	График производства работ подписан Заказчиком и

Разработан график производства работ при заключении муниципального контракта			Подрядчиком и является приложением к контракту от 16.03.2020 № 34
--	--	--	---

В соответствии с данными, представленными в Таблице №25 по мероприятию Пересмотр площадей групповых помещений, функционирующих ДООУ установлена контрольная точка «Направлены в ДООУ дети раннего возраста» со сроком исполнения 30.06.2020 г. Однако, в Отчете не указан результат исполнения данной контрольной точки.

Согласно информации, представленной Начальником Управления образования г. Таганрога Морозовой О.Л. (рег. № 60.5.1/6250 от 09.07.2020 г.) по контрольной точке «Направлены в ДООУ дети раннего возраста» с 01.06.2020 г. в ДООУ при ежегодном комплектовании направлены дети в возрасте от 1,5 до 3,0 лет в количестве 1710,0 чел.

Исходя из данных, представленных в Таблице №25 установлены факты несвоевременного выполнения контрольных точек. Так, согласно Плану срок получения разрешения на строительство объекта «Дошкольная образовательная организация на 220 мест в г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а - 01.04.2020 г., фактически разрешение получено 20.05.2020 г.

Более того, проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что Планом мероприятий по реализации муниципального проекта предусмотрена организация 8 групп для детей раннего возраста в МАДОУ д/с № 4 (дошкольная образовательная организация на 280 мест в г. Таганроге, жилой массив Русское поле по ул. Чучева, 48).

Между тем, проектной документацией на строительство дошкольной образовательной организации на 280 мест в г. Таганроге, жилой массив Русское поле по ул. Чучева, 48 предусмотрено только 4 группы для детей раннего возраста.

Согласно информации начальника Управления образования г. Таганрога О.Л. Морозовой (рег. от 13.07.2020 № 60.5.1/6365) во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 599 очередность детей в ДООУ в возрасте от 3 до 7 лет в срок до 31.12.2015 года ликвидирована. По данным АИС «Электронный детский сад» детей с 3-7 лет на очереди в дошкольные образовательные учреждения нет. В настоящее время стоит проблема сокращения очереди детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

С целью реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах реализации государственной политики в области образования и науки» на территории муниципального образования с 2015 года осуществлялось строительство детского сада по ул. Чучева, 48 на 280 мест. Работы по строительству завершены в декабре 2019 года. В период с декабря 2019 года по апрель 2020 года застройщиком (УКС г. Таганрога) проводились мероприятия по вводу объекта в эксплуатацию. Разрешение на ввод в эксплуатацию получено 20.04.2020 № 61-58-24-2020.

25.05.2020 № 448 подписан приказ о закреплении на право оперативного управления объекта за МАДОУ «Детский сад № 4 «Марьюшка».

В настоящее время ведется работа по получению заключений Пожнадзора и Роспотребнадзора, необходимых для получения лицензии на ведение образовательной деятельности. Намечена дата открытия детского сада № 4 на 15 августа 2020 года.

В данном ДООУ запланирована организация 120 мест для детей от 1,5 до 3 лет (8 групп): 4 группы для детей от 1,5 до 3 лет и 4 группы для детей от 3 до 4 лет.

Выводы:

1. Анализ демографической ситуации в г. Таганроге выявил негативные

демографические тенденции, приводящие к сокращению численности населения. Так, с 2014 года по г. Таганрогу показатели смертности значительно превышали показатели рождаемости, при этом с 2015 года наблюдается резкий спад рождаемости.

2. Анализ ситуации с трудовой занятостью женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, показал, что на сегодняшний день проблемным вопросом является учет женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет и не состоящих в трудовых отношениях, поскольку в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» процедура по регистрации безработных граждан, в целях поиска подходящей работы и принятия на учет в качестве безработных, носит заявительный характер. Не существует информационного ресурса, в котором бы аккумулировалась информация, характеризующая ситуацию с трудовой занятостью женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, включая информацию об общей численности проживающих на территории муниципального образования, безработных женщин данной категории. Более того, экспертно-аналитическое мероприятие показало, что во исполнение Плана мероприятий по реализации федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (мероприятие 1.1.2.1) национального проекта «Демография», разработана методика расчета показателя «Уровень занятости женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет», однако в соответствии с данной методикой показатель «Уровень занятости женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет» формируется только на федеральном и региональном уровнях, что создает сложности в проведении мониторинга хода реализации мероприятий национального проекта «Демография» и соответственно федерального и регионального проектов «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на уровне муниципальных образований, принимающих участие в их реализации.

3. Анализ показателей, характеризующих развитие сферы дошкольного образования на территории муниципального образования «Город Таганрог», показал, что с 2017 года наблюдается динамика уменьшения удельного веса детей в возрасте от 0 до 3 лет в общей численности детей дошкольного возраста. Доля детей в возрасте от 0 до 3 лет, посещающих муниципальные учреждения, оказывающие услуги по дошкольному образованию и присмотру и уходу, в общем количестве детей данной возрастной категории, проживающих на территории г. Таганрога, составляла:

по состоянию на 01.01.2017г. – 13,19 %,

по состоянию на 01.01.2018г. – 13,51 %,

по состоянию на 01.01.2019 г. – 13,55 %.

Показатель чистого охвата детей в возрасте до 3 лет дошкольным образованием на протяжении 2017 – 2019 годов не превышал 25 %.

Следует отметить, что в муниципальном образовании «Город Таганрог» не предоставляются услуги по дошкольному образованию и присмотру и уходу для детей в возрасте от 2 месяцев до 1,5 лет.

Более того, числовые значения показателя доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет по г. Таганрогу указывают на недостижение значений, установленных региональным проектом «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет (Ростовская область)» (89,05 % в 2019 году), а также указывают на наличие риска

недостижения к 2021 году 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет при сохранении существующих темпов развития сетки муниципальных учреждений, а также без разработки комплекса мер, направленных на развитие негосударственного сектора экономики.

Кроме того, проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что согласно данным АИС «Электронный детский сад» по состоянию на 01.01.2020 года численность детей, посещающих муниципальные учреждения дошкольного образования составляла 1751 человек, что на 82 человека больше количества мест (объем муниципальной услуги), предусмотренного утвержденными на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов муниципальными заданиями.

4. Анализ механизмов поддержки негосударственных организаций реализующих программы дошкольного образования детей ясельного возраста на территории муниципального образования «Город Таганрог», показал, что негосударственным образовательным организациям оказывается только информационная и методическая поддержка, а также принятая в условиях распространения коронавирусной инфекции мера поддержки в виде временной отсрочки оплаты арендных платежей субъектов малого и среднего предпринимательства, при этом данные механизмы поддержки негосударственных организаций, реализующих программы дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, не способны обеспечить темп развития негосударственного сектора дошкольного образования позволяющий достигнуть к 2021 году 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

Кроме того, выявлен ряд проблем, связанных с развитием на муниципальном уровне негосударственного сектора дошкольного образования. Так, на сегодняшний день действующим законодательством в отношении организаций негосударственного сектора, реализующих программы дошкольного образования, не установлено обязательное требование о предоставлении в региональную информационную систему информации о контингенте обучающихся, в связи с чем на уровне муниципального образования «Город Таганрог» отсутствует информация о численности воспитанников в возрасте до 3 лет, посещающих частную образовательную организацию. Отсутствие в региональной информационной системе полной и объективной информации о контингенте воспитанников в образовательных организациях негосударственного сектора, создает риск возникновения погрешностей при расчете показателя «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет» «Федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» «Национального проекта «Демография», осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

Более того, отсутствие законодательно закрепленных механизмов информационного взаимодействия органов местного самоуправления с негосударственными организациями, оказывающими услуги по дошкольному образованию и (или) присмотру и уходу, создает препятствия для формирования информационной базы, необходимой для принятия решений, направленных на развитие системы дошкольного образования на соответствующей территории субъекта.

5. Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие также выявило следующие проблемные моменты, связанные с формированием нормативной и

методологической базы, обеспечивающей реализацию на территории г. Таганрога национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования.

Так, на сегодняшний день не обеспечена интеграция показателей регионального проекта в муниципальные правовые акты, обеспечивающие реализацию на территории муниципального образования «Город Таганрог» национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования, в том числе в утвержденных показателях (индикаторах) муниципальной программы «Развитие образования», отсутствуют показатели регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», т.е. не обеспечена связь между региональным проектом и муниципальной программой в части оценки эффективности реализуемых на территории г. Таганрога мероприятий по созданию дополнительных мест в системе дошкольного образования, в частности ни в муниципальной программе, ни в муниципальном проекте не нашли отражения показатели регионального проекта, в том числе показатель 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет к 2021 году.

Кроме того, что в муниципальном образовании «Город Таганрог» в полной мере не обеспечено создание инфраструктуры проектной деятельности, обеспечивающей согласованность установленных муниципальными правовыми актами планов мероприятий с результатами, предусмотренными региональным проектом «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

Сложности в реализации проектной деятельности на территории муниципального образования «Город Таганрог» обусловлены, в том числе отсутствием на региональном уровне методических рекомендаций, предусматривающих механизмы доведения куратором, руководителем, администратором Регионального проекта конкретных показателей (их числовых значений), мероприятий и иных параметров для исполнения на территории муниципального образования «Город Таганрог».

6. Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что на сегодняшний день имеются трудности при анализе участия муниципального образования «Город Таганрог» в реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», в том числе обусловленные невозможностью проведения на муниципальном уровне оценки достижения показателей, установленных региональным проектом.

Так, одним из показателей, установленных региональным проектом, является «Уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста».

Источником информации для расчета показателя является выборочное обследование рабочей силы (форма № 1-3 «Анкета выборочного обследования рабочей силы»), которое проводится путем опроса населения по отобранным в выборку адресам и записи ответов на вопросы в бланк Анкеты.

Однако объем выборки (% опрошенных) не определен, в связи с чем невозможно сделать вывод о презентативности проводимой выборки и соответственно о презентативности формируемого на ее основе показателя «Уровень занятости женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет»

Более того, в соответствии с методикой показатель «Уровень занятости женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет» рассчитывается на федеральном уровне в целом

по Российской Федерации и по субъектам Российской Федерации на ежегодной основе т.е. отсутствует расчет показателя в разрезе муниципальных образований.

Таким образом, в отсутствие расчета показателя в разрезе муниципальных образований, невозможно оценить достижение отдельно по г. Таганрогу значений установленных Региональным проектом.

Более того проведенное экспертно-аналитическое мероприятие также показало что значения показателей «Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, прошедших переобучение и повышение квалификации», «Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов» и «Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов» в Региональном проекте приведены в целом по субъекту, отдельно показатели в разрезе муниципальных образований не сформированы т.е., к примеру, в соответствии с региональным проектом, в 2020 пройти переобучение и повышение квалификации в целом по Ростовской области должны пройти 940 женщин, при этом не указано какое количество из них – это женщины, проживающие на территории г. Таганрога.

С учетом вышеизложенного оценить достижение вышеуказанных показателей применительно к муниципальному образованию «Город Таганрог» не представляется возможным.

Сложности в оценке хода реализации на территории г. Таганрога Регионального проекта, также обусловлены спецификой расчета показателя «Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход».

Этот показатель рассчитывается на федеральном уровне в целом по Российской Федерации и по субъектам Российской Федерации на ежегодной основе, на основе формы федерального статистического наблюдения № 85-К Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, при этом данную форму не заполняют и не сдают индивидуальные предприниматели и субъекты малого предпринимательства.

Между тем, как показало настоящее экспертно-аналитическое мероприятие, большинство организаций негосударственного сектора, осуществляющих на территории г. Таганрога услуги по дошкольному образованию, а также присмотру и уходу, – это индивидуальные предприниматели. Таким образом, численность воспитанников, посещающих указанные организации, не включается в расчет установленного региональным проектом показателя «Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие

образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов».

7. Кроме того установлено, что реализация муниципального проекта осуществляется посредством участия муниципального образования «Город Таганрог» в подпрограмме «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования», утвержденной Постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 646, а также реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие образования», утвержденной Постановлением Администрации г. Таганрога от 13.11.2018 № 2142.

Государственной и муниципальной программами утверждены перечни инвестиционных проектов (объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта, находящихся в муниципальной собственности), в которые соответственно и на областном и местном уровнях включены:

- 1) Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест в г. Таганроге, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе, 31-7;
- 2) Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест, г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а.

Между тем, проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало несоответствие объемов финансирования данных объектов, предусмотренных государственной и муниципальной программами.

Кроме того, выявлено несоответствие объема бюджетных ассигнований, предусмотренных заключенными между Министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области и Администрацией г. Таганрога соглашениями от 30.01.2020 № 11 (с учетом дополнительного соглашения № 1 от 17.03.2020, от 05.02.2020 № 6073700-1-2019-012) и бюджетных ассигнований, предусмотренных в Решении Городской Думы города Таганрога от 24.12.2019 № 48 «О бюджете муниципального образования «Город Таганрог» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции Решения Городской Думы города Таганрога от 29.06.2020 № 95):

- 1) на строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест в г. Таганроге по ул. Адмирала Крюйса, 25-а на 2021 год по бюджетным ассигнованиям местного бюджета запланировано 25 599,9 тыс. руб., что на 20 799, 9 тыс. руб. больше чем предусмотрено на указанный период соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов.
- 2) на строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест в г. Таганроге, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе, 31-7 на 2021 год по бюджетным ассигнованиям местного бюджета запланировано 36 638,8 тыс. руб., что на 6,4 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено на указанный период соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов

Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что финансирование реализации вышеуказанных инвестиционных проектов предусмотрено за счет средств федерального, областного и местного бюджетов. Общий объем финансирования согласно соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов составил 582 207, 80 тыс. руб., в том числе:

1. *Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест в г. Таганрог, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе, 31-7, - 288 107,0 тыс. руб., из них:*

Федеральный бюджет – 10 000,00 тыс. руб.

Областной бюджет – 208 771,9 тыс. руб.

Местный бюджет – 69 335,9 тыс. руб.

2. *Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест, г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а, - 294 100,0 тыс. руб., из них:*

Федеральный бюджет – 10 000,00 тыс. руб.

Областной бюджет – 208 565,0 тыс. руб.

Местный бюджет – 75 535,0 тыс. руб.

Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что имеется также несоответствие между информацией об объеме бюджетных инвестиций, предусмотренных в бюджете муниципального образования «Город Таганрог», в муниципальном проекте и решении о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности.

Более того, общая сметная стоимость по двум вышеуказанным объектам капитального строительства, прошедшая проверку достоверности (положительные заключения от 13.12.2019 № 61-1-1342-19 и от 31.12.2019 № 61-1-1472-19) на 168 504,55 тыс. руб. или 24 % превышает общий объем ассигнований из бюджетов всех уровней (федеральный, областной и местный), что указывает на наличие финансовых рисков, способных привести к недостижению к заявленным срокам результатов Регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет».

По состоянию на 01.07.2020 г. финансовое обеспечение реализации муниципального проекта по мероприятию Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест, г. Таганрог, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе, 31-7 за счет средств Федерального составило 9028,3 тыс. руб. или 92,1 %, за счет средств областного бюджета 8 364,7 тыс. руб. или 8,69 %, за счет средств местного бюджета 6 320,8 тыс. руб. или 19,3 %.

Исполнение на 01.07.2020 г. по мероприятию Строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а, из средств Федерального и областного бюджетов не осуществлялось, из бюджета города Таганрога составило 11 051,5 тыс. руб. или 46,4%.

Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие также выявило факты несвоевременного выполнения контрольных точек. Так, согласно Плану срок получения разрешения на строительство объекта «Дошкольная образовательная организация на 220 мест, г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а - 01.04.2020 г., фактически разрешение получено 20.05.2020 г.

Предложения (рекомендации):

1. *Разработать комплекс мер, направленных на повышение доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, в том числе:*

1) *рассмотреть возможность создания на базе муниципальных учреждений дошкольного образования дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.*

2) провести анализ имеющейся сети организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, с учетом того, кем она создана, а также возможности ее расширения.

3) с целью развития негосударственного сектора дошкольного образования рассмотреть возможность внедрения на территории г. Таганрога практик поддержки негосударственных образовательных организаций, реализуемых в других муниципальных образованиях.

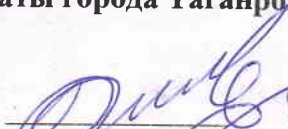
2. Обеспечить интеграцию показателей регионального проекта в муниципальные правовые акты, обеспечивающие реализацию на территории муниципального образования «Город Таганрог» национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования.

3. Внести изменения в муниципальные правовые акты, предусматривающие финансовое обеспечение реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, устранив имеющиеся противоречия.

4. С целью недопущения в дальнейшем ситуации при которой на начало финансового года фактическая численность детей, посещающих муниципальные учреждения превышает объемные показатели, установленные муниципальным заданием, принять меры, направленные на устранение несоответствия между объемными показателями муниципального задания и фактическим количеством детей, зачисленных в муниципальные учреждения дошкольного образования.

Должностные лица Контрольно-счетной палаты города Таганрога:

Аудитор Контрольно-счетной палаты
города Таганрога


Е. А. Угренинова

Инспектор Контрольно-счетной палаты
города Таганрога


Т. В. Николаенко

**В настоящем списке прошито, пронумеровано
и скреплено печатью 57 (пятьдесят семь) листов**

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты города Таганрога**



Е. А. Угенинова