

Краткая информация
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Эффективное использование средств бюджета города Таганрога, направленных на разработку
проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт
объектов муниципальной собственности»

На основании пункта 2.4.2 плана работы Контрольно-счетной палаты города Таганрога на 2020 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 27.12.2019 № 24 и распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты города Таганрога от 07.08.2020 № 49 должностными лицами Контрольно-счетной палаты города Таганрога проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Эффективное использование средств бюджета города Таганрога, направленных на разработку проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности».

В 2019 году Контрольно-счетной палатой города Таганрога было проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств местного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Управлением капитального строительства города Таганрога за 2018 год и текущий период 2019 года».

В результате проверки были установлены факты нарушения УКС г. Таганрога порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, в части списания капитальных вложений на сумму 11 485,8 тыс. рублей, в нарушение положений Постановления Администрации г. Таганрога от 27.01.2017 № 120 «О Порядке подготовки и принятия решений о вовлечении в хозяйственный оборот объектов, не завершенных строительством, финансируемых за счет средств бюджета города Таганрога», без наличия заключений отраслевого (функционального) органа о целесообразности (нецелесообразности) строительства объекта, из них:

- 3 151,9 тыс. рублей - затраты на разработку ПСД на реконструкцию МФЦ;
- 1 515,0 тыс. рублей – затраты на разработку ПСД на строительство фонтана;
- 198,4 тыс. рублей - технико-экономическое обследование развития транспортной сети в Западном жилом массиве г. Таганрога: «Строительство автомобильной дороги по улице им. С.И. Шило (от парка им. 300-летия г. Таганрога до ул. Галицкого), ул. Галицкого (от ул. им. С.И. Шило до Поляковского шоссе), улице Чучева (от ул. Галицкого до ул. Сызранова);
- 708,0 тыс. рублей – затраты на разработку технико-экономического обоснования по объекту: «Строительство 4-х этажного здания терапевтического корпуса и 1-о этажное здание приемно-диагностического отделения МУЗ «ГБСМП» по адресу: Б. Проспект, 16»;
- 20,0 тыс. рублей – затраты на проведение достоверности определения сметной стоимости проектных работ по объекту: «Строительство лечебных корпусов МБУЗ «ГБСМП» по адресу: Большой Проспект, 16 в г. Таганроге»;
- 45,0 тыс. рублей - затраты на разработку технико-экономического обоснования по объекту: «Строительство крытого катка с искусственным льдом по адресу: ул. Бакинская, 91 в г. Таганроге, Ростовской области»;
- 45,0 тыс. рублей - затраты на разработку технико-экономического обоснования по объекту: «Строительство спортивного зала для занятий художественной гимнастикой, расположенного по адресу: Мариупольское шоссе, 8-1 в г. Таганроге, Ростовской области»;
- 5 802,5 тыс. рублей – затраты на укрепление склона по Комсомольскому бульвару.

В настоящее время представлены Заключения ГРБС о нецелесообразности строительства указанных выше объектов (за исключением реконструкции МФЦ) и указанные затраты в сумме 8 333,9 тыс. рублей списаны. Затраты на разработку ПСД на реконструкцию МФЦ в сумме 3 151,9 тыс. рублей УКС г. Таганрога переданы МАУ «МФЦ».

Настоящее контрольное мероприятие проведено по поручению комиссии Городской Думы города Таганрога по строительству, градорегулированию и муниципальной собственности после рассмотрения результатов вышеуказанной проверки УКС.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Эффективное использование средств бюджета города Таганрога, направленных на разработку проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности» были проанализированы средства бюджета города Таганрога, направленные на разработку проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, по 6-ти главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС): Управление капитального строительства г. Таганрога (УКС г. Таганрога), Комитет по физической культуре и спорту г. Таганрога (КФКиС г. Таганрога), Управление образования г. Таганрога, Управление здравоохранения г. Таганрога, Управление жилищно-коммунального хозяйства г. Таганрога (УЖКХ г. Таганрога), Управление культуры г. Таганрога. Кроме этого, проанализированы расходы УКС г. Таганрога по объектам незавершенного строительства, числящихся на балансе учреждения по состоянию на 01.01.2020, на сумму 1 527 914,9 тыс. рублей.

По результатам указанного мероприятия установлено следующее.

1. *Реализованная проектно-сметная документация* (далее – ПСД), в соответствии с которой в настоящее время заключены и исполняются контракты на выполнение строительно-монтажных работ, по всем ГРБС составила 49 555,3 тыс. рублей. На выполнение строительно-монтажных работ, предусмотренных данными ПСД, заключены контракты на сумму 2 308 730,7 тыс. рублей.

Нереализованная ПСД и проблемные объекты незавершенного строительства составили 188 508,7 тыс. рублей с суммой необходимых затрат на ее реализацию 3 021 984,7 тыс. рублей.

Расходы на ПСД, предусмотренные в бюджете города на 2020 год составили 37 854,9 тыс. рублей, на 2021 – 83 796,3 тыс. рублей, на 2022 – 17 136,3 тыс. рублей.

2. *Реализованная проектно-сметная документация на сумму 49 555,3 тыс. рублей*, в соответствии с которой в настоящее время заключены и исполняются контракты на выполнение строительно-монтажных работ на сумму **2 308 730,7 тыс. рублей** по следующим объектам:

- строительство общеобразовательной организации вместимостью 1340 учащихся, по адресу: Ростовская область, г. Таганрог, ул. Галицкого, 49-б на сумму 1 194 629,8 тыс. рублей (ПСД на сумму 7 840,0 тыс. рублей);

- строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест в г. Таганрог, жилой массив Русское поле по Мариупольскому шоссе, 31-7 на сумм 282 110,61 тыс. рублей (ПСД на сумму 10 000,00 тыс. рублей);

- строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест, г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 25-а на сумму 272 702,99 тыс. рублей (ПСД на сумму 7 000, 00 тыс. рублей);

- строительство автомобильной дороги по ул. Чучева с подъездом к общеобразовательной организации вместимостью 1340 учащихся, по адресу: ул. Галицкого, 49-б, г. Таганрог, Ростовская область на сумму 40 004,60 тыс. рублей (ПСД на сумму 4 100, 90тыс. рублей);

- строительство автомобильной дороги по ул. Шолоховская с подъездом к общеобразовательной организации вместимостью 1340 учащихся, по адресу: ул. Галицкого, 49-б, г. Таганрог, Ростовская область на сумму 27 985,80 тыс. рублей (ПСД на сумму 3 627, 10 тыс. рублей);

- капитальный ремонт фасада МАОУ лицей № 4 (ТМОЛ) на сумму 13 273,0 тыс. рублей (ПСД - 50,0 тыс. рублей);

- капитальный ремонт (выборочный) кровли МБДОУ д/с № 46 на сумму 9 567,03 тыс. рублей (ПСД - 20,0 тыс. рублей);

- кап. ремонт кровли МБДОУ д/с № 25 на сумму 6 300,0 тыс. рублей (ПСД - 97,5 тыс. рублей);

- капитальный ремонт фасада МБДОУ д/с № 25 на сумму 11 100,00 рублей (ПСД - 98,7 тыс. рублей);

- кап. ремонт здания перинатального центра МБУЗ «Родильный Дом» на сумму 84 531,6 тыс. рублей (ПСД - 1 100,0 тыс. рублей);
- капитальный ремонт педиатрического отделения № 4 МБУЗ «ДГП № 2» на сумму 47 824,9 тыс. рублей;
- капитальный ремонт педиатрического отделения № 2 МБУЗ «ДГП № 2» на сумму 31 565,6 тыс. рублей;
- капитальный ремонт педиатрического отделения № 3 МБУЗ «ДГП № 2» на сумму 34 802,4 тыс. рублей;
- капитальный ремонт автодороги ул. Лесная Биржа (пер. Малый Садовый – пер. Большой Садовый) на сумму 5 763,9 тыс. рублей (ПСД - 117,8 тыс. рублей);
- реконструкция автодороги общего пользования местного значения по ул. Мирная (между ул. Хоменко и границей города) на сумму 29 926,6 тыс. рублей (ПСД - 1 239,5 тыс. рублей);
- реконструкция дороги общего пользования местного значения по пер.15-й Новый (между ул. 3-я Линия и ул. Очистная) на сумму 14 057,4 тыс. рублей (ПСД - 647,3 тыс. рублей);
- ремонт тротуара вдоль ул. Инструментальной от проходной ТАНК им. Г.М. Бериева до пересечения с ул. Спортивной на сумму 2 421,3 тыс. рублей (ПСД - 27,1 тыс. рублей);
- разработка проектов по содержанию элементов обустройства автодорог (установка светофорных объектов) по 4-м адресам (ул. Бабушкина – ул. Михайловская, ул. Адмирала Крюйса – пер. 2-й Лодочный; ул. Сызранова, 11; ул. Октябрьская - пер. 10-й, Привокзальная площадь) на сумму 2 683,2 тыс. рублей (ПСД – 489,4 тыс. рублей);
- капитальный (выборочный) ремонт МАУ ГДК на сумму 30 942,0 тыс. рублей (ПСД - 1 500,0 тыс. рублей);
- благоустройство общественной территории - парка имени 300-летия города Таганрога на сумму 166 537,5 тыс. рублей (ПСД - 2 100,0 тыс. рублей).

3. Из нереализованной ПСД и проблемных объектов незавершенного строительства в сумме 188 508,7 тыс. рублей:

- актуальна ПСД на сумму 105 808,9 тыс. рублей;
- неактуальна ПСД 76 368,7 тыс. рублей;
- требуется принятие решения об актуальности/неактуальности ПСД на сумму 6 331,1 тыс. рублей.

4. Актуальная не реализованная ПСД составила 105 808,9 тыс. рублей. При этом, сумма в размере 71 595,46 тыс. рублей - проблемные объекты незавершенного строительства, подлежащие передаче из УКС г. Таганрога эксплуатирующим организациям, из них:

- Детская городская больница 4 блок на сумму 4 296,96 тыс. рублей (нет сведений о годе возникновения затрат) – затраты переданы УКС г. Таганрога приказом КУИ г. Таганрога в 2008 году при ликвидации МУГД «Таганрогреконструкция». КУИ г. Таганрога ведется работа по постановке на учет объекта в качестве бесхозного, после чего будет передан КУИ г. Таганрога;
- реконструкция сквера Чехова (дорога) на сумму 3 514,9 тыс. рублей (2008 год) – ведется работа по передаче затрат МКУ «Благоустройство»;
- реконструкция Зеленого театра на сумму 15 899,2 тыс. рублей (2008 год) – разрешение на ввод объекта в эксплуатацию было выдано МАУ «ЦКДД», которое произвело оценку имущества, и поставив его на баланс без учета затрат, понесенных УКС г. Таганрога;
- реконструкция ул. Бакинской на сумму 46 215,3 тыс. рублей (2006 год) - ведется работа по передаче затрат МКУ «Благоустройство»;
- строительство д/с по ул. С. Шило на сумму 1 669,1 тыс. рублей (2006 год) – детский сад введен в эксплуатацию, затраты по установке автоматики, сантехники и изготовление техпаспорта были приняты к учету после передачи объекта МБДОУ «Детский сад №2».

5. Неактуальная ПСД и проблемные объекты незавершенного строительства в сумме 76 368,7 тыс. рублей, которые повлекли за собой неэффективные расходы бюджета, в том числе:

5.1. Расходы на незавершенное строительство, числящиеся на балансе УКС г. Таганрога, составили 49 418,4 тыс. рублей, из них:

- Берегоукрепление большая Валовая балка 1 участок 2 пусковой комплекс (2009 год) на сумму 17 306,4 тыс. рублей по причине того, что затраты состоят из планировки территории и вывозу грунта. Земельный участок передан МКУ «Приморье». Работа по планировке территории и вывозу грунта проводились с целью подготовительных работ для дальнейших строительных работ по берегоукреплению. В результате подготовительные работы проведены, строительные работы не проведены и не планируются к проведению.

- ПСД на планировку территории СЖМ (2006 год) на сумму 3 527,7 тыс. рублей – неверно отнесены затраты на незавершенное строительство. Фактически выполнены работы не по разработке ПСД, а по планировке территории СЖМ (территориальное планирование).

- ПСД на строительство инженерных сетей мкр. Диагональ (2009 год) на сумму 2 261,9 тыс. рублей – отсутствуют исходные данные для разработки ПСД (не был сформирован участок для размещения канализационно-насосной станции), нет заключения экспертизы. В настоящее время ПСД не актуальна по причине истечения срока её применения. Вместе с тем необходимо отметить, что в соответствии с Решением Городской Думы от 26.12.2018 № 527 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2030 года» в рамках обеспечения земельных участков необходимой инженерной инфраструктурой предусмотрено строительство наружных сетей и сооружений инженерного оборудования водоотведения микрорайона «Диагональ Б» в Западном жилом массиве города Таганрога.

- ПСД на строительство локальных очистных сооружений по адресу пл. Авиаторов, 1-л (2014 год) на сумму 70,8 тыс. рублей - отсутствуют исходные данные для разработки ПСД (отсутствовали нормы допустимого сброса воды, анализ воды за предыдущие 3 года и т.д.), необходимые для получения положительного заключения экспертизы. В результате получено отрицательное заключение. Земельный участок передан КУИ г. Таганрога.

- ПСД на строительство станции кислородоснабжения ГБСМП (2013 год) на сумму 586,8 тыс. рублей – данная ПСД не актуальна в связи с тем, что Управлением здравоохранения г. Таганрога разрабатывается ПСД на строительство нового корпуса БСМП, включающая в себя, в том числе станцию кислородоснабжения.

- ПСД на инженерные сети СЖМ (2007 год) на сумму 7 516,9 тыс. рублей – земельный участок под строительство изъят.

- ПСД на высоковольтные линии и подстанцию «Северная» (2006 год) на сумму 14 500,0 тыс. рублей - земельный участок под строительство изъят. Затраты будут списаны после согласования с Минстроем РО.

- ПСД на реконструкцию Парка КиО им. Горького (2007 год) на сумму 3 647,9 тыс. рублей – ПСД разработана, в связи с отсутствием финансирования данная ПСД не актуальна. Затраты будут списаны после согласования с Минстроем РО.

5.2. Расходы на разработку ПСД, которая в настоящее время является неактуальной, составили 26 950,3 тыс. рублей, из них:

по УКС г. Таганрога:

- ПСД на строительство д/с по ул. П. Тольятти (2015 год), 32б в сумме 4 152,8 тыс. рублей (с 2015 года данная ПСД утратила актуальность, в результате потребовались дополнительные бюджетные ассигнования на корректировку существующей ПСД),

- ПСД Реконструкция МАОУ ДОД «Дом детского творчества» в дошкольную образовательную организацию по адресу: Ростовская область, г. Таганрог, ул. Чехова (2014 год), 337-3 в сумме 7 390,0 тыс. рублей (с 2014 года данная ПСД утратила актуальность, в результате потребовались дополнительные бюджетные ассигнования на корректировку существующей ПСД в связи с изменением назначения указанного объекта),

- ПСД Строительство 9-ти этажного муниципального многоквартирного жилого дома по адресу: Ростовская область, г. Таганрог, ул. Чехова, 324-в (2014 год) в сумме 9 810,5 тыс. рублей (причина не реализации ПСД – отсутствие лимитов финансирования. В настоящее время предусмотрено 4000,0 тыс. рублей на 2022 год для внесения изменений в существующий проект).

Комитет по физической культуре и спорту:

- ПСД на капитальный ремонт стадиона «Радуга» (2013 год) в сумме 1 498,5 тыс. рублей с суммой потребности на ее реализацию 48 246,1 тыс. рублей (экспертиза данной документации не проводилась по причине дефицита местного бюджета. В соответствии с пояснениями Комитета по ФКиС г. Таганрога, данный проект может быть использован при условии приведения разделов проектной документации в соответствие с действующими градостроительными и гигиеническими нормами, нормами пожарной безопасности, правилами подключения к инженерным коммуникациям и т.д.).

МБУЗ «Родильный дом»

- ПСД на капитальный ремонт первого этажа здания лабораторного корпуса (2011 год) на сумму 915,3 тыс. рублей - в результате комплексного обследования указанного здания, проведенного в 2020 году, проектно-сметная документация признана не соответствующая СП и ГОСТ, несущие конструкции корпуса утратили свои эксплуатационные свойства, в связи с большим процентом износа несущих конструкций (71%), проведение капитального ремонта нецелесообразно, здание рекомендовано к сносу.

МБУЗ «Детская городская больница»

- ПСД на капитальный ремонт внутренней систем электроснабжения, отопления, централизованной системы диспетчеризацией и управления автоматикой системы вентиляции, архитектурные решения главного корпуса и пищеблока (2013 год) на сумму 1 683,2 тыс. рублей - в связи с давностью разработки ПСД и вследствие частично проведенного ремонта, проекту требуется полная переработка и проведение Государственной экспертизы.

УЖКХ г. Таганрога:

- ПСД на реконструкцию объекта Пушкинская набережная, расположенного по адресу г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса 2, 2-8 на сумму 1 500,0 тыс. рублей – не разработана по причине того, что территория проектируемого участка была включена в границы объекта культурного наследия регионального значения «Пушкинская набережная». Действующим законодательством установлен особый порядок выполнения работ на объектах культурного наследия, в связи с чем, для подготовки проектно-сметной документации необходимо проведение дополнительных работ, вы том числе по археологическим изысканиям.

6. Причинами неактуальной ПСД и наличие проблемных объектов незавершенного строительства, согласно информации ГРБС, являются:

- отсутствие финансирования, повлекшее за собой дважды оплату расходов на разработку ПСД; неверное отнесение затрат, повлекшие за собой невозможность создания основного средства; получение отрицательного заключения на ПСД, в связи с отсутствием исходных данных для получения положительного заключения на ПСД; а также не востребованностью проектно-изыскательских работ (ПИР) и ПСД и как следствие потери их актуальности.

7. *Объекты, по которым требуется принятие решения об актуальности/неактуальности ПСД на сумму **6 331,1 тыс. рублей**, в том числе:*

- ПСД на строительство 10-ти этажного многоквартирного жилого дома по ул. Мариупольское шоссе, 27-3 г. Таганрог (3-я очередь 120 квартир) на сумму 5 951,1 тыс. рублей с суммой затрат на строительство 180 742,9 тыс. рублей.

- ПСД на сумму 380,0 тыс. рублей с суммой потребности на ее реализацию 6 565,6 тыс. рублей - «Проведение ремонтно-реставрационных работ объекта культурного наследия регионального значения «Памятник В.И. Ленину».

8. Установлены факты наличия заключенного договора при отсутствии ассигнований. Так, бюджетные ассигнования, предусмотренные в первоначальном бюджете на разработку ПСД на реконструкцию здания МБУЗ «ГБСМП» в сумме 34 900,0 тыс. рублей (договор заключен с ООО «Архитектурное наследие» в 2019 году в сумме 34 900,0 тыс. рублей), Решением Городской Думы города Таганрога от 29.05.2020 № 86 «О внесении изменений в Решение Городской Думы города Таганрога от 24.12.2019 № 48 «О бюджете муниципального образования город Таганрог на 2020

год и на плановый период 2021 и 2022 годов» отозваны в полном объеме. Согласно условиям договора завершение работ планировалось 15.10.2019 с учетом получения положительного заключения. Работы не выполнены. Договор не расторгнут. По информации Управления здравоохранения в случае исполнения контракта лимиты будут возвращены для оплаты за выполненные работы. В настоящее время лимиты отсутствуют. Вместе с тем, работы по данному договору продолжаются.

9. Не взаимосвязаны документы стратегического планирования на территории города Таганрога. Так, одни объекты обозначены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2030 года (*Решение Городской Думы от 26.12.2018 № 527*) и плане мероприятий реализации Стратегии (*постановление Администрации города Таганрога от 28.12.2018 № 2492*) как приоритетные мероприятия, но при этом не включены в муниципальные программы. Другие объекты, указанные в муниципальных программах, отсутствуют в Стратегии и плане мероприятий реализации Стратегии. Кроме этого, ГРБС разработана (предлагается к разработке) ПСД на объекты, отсутствующие и в Стратегии и в муниципальных программах:

9.1. Отсутствуют в Стратегии и плане мероприятий реализации Стратегии, но отражены в муниципальной программе:

- устройство легкоатлетических секторов муниципального автономного учреждения «Стадион Торпедо» (Комитет по ФКиС);

- разработка ПСД МБУЗ «Городская поликлиника № 1» на горячее водоснабжение с установкой водонагревателя, на корректировку сметной документации и получение положительного заключения на капитальный ремонт кровли здания расположенного по адресу: г. Таганрог, ул. Пархоменко, 15-а (Управление здравоохранения);

- ПСД на капитальный ремонт (ремонтно-реставрационные работы и приспособление под современное использование) объектов: «Сарай (Литер С)», «Пороховой погреб (Литер п/Г, литер г)», «Кухня (Литер В)», расположенных на территории объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Троицкой крепости, XVIII-XIX вв.» (Управление культуры),

- «Проведение ремонтно-реставрационных работ объекта культурного наследия регионального значения «Памятник В.И. Ленину») (Управление культуры).

9.2. Отсутствуют в муниципальной программе, но есть в Стратегии социально-экономического развития:

- капитальный ремонт фасада здания МОБУ СОШ №16 (Управление образования).

9.3. Отсутствуют и в Стратегии и в муниципальных программах, но предлагаемые ГРБС для включения в бюджет на 2021 и плановый период 2022-2023 г.г:

- разработанные в 2012 году ПСД в сумме 625,0 тыс. рублей с потребностью в ассигнованиях на реализацию указанных ПСД в размере 62 427,59 тыс. рублей на ремонт плоскостных сооружений (МОБУ СОШ № 21, № 23, № 34, № 35, № 37) (Управление образования);

- разработанные в 2019 году ПСД за счет спонсорских и внебюджетных средств (Управление образования) на:

- замену оконных и дверных блоков (МОБУ СОШ № 34, № 35, № 36, № 38) с потребностью в ассигнованиях на реализацию указанных ПСД в размере 14 021,9 тыс. рублей;

- капитальный ремонт спортивного зала МОБУ СОШ № 30 с потребностью в ассигнованиях на реализацию указанных ПСД в размере 5 432,9 тыс. рублей;

- капитальный ремонт помещений санузлов МОБУ лицей № 7 на сумму с потребностью в ассигнованиях на реализацию указанных ПСД в размере 1 029,7 тыс. рублей.

- планируемая к разработке ПСД на Лабораторный корпус МБУЗ «Консультативно-диагностический центр» в сумме 1 871,8 тыс. рублей (Управление здравоохранения);

- планируемая к разработке ПСД на ремонт вентиляционной системы МБУЗ «Стоматологическая поликлиника № 3» в сумме 72,3 тыс. рублей (Управление здравоохранения).

10. Не откорректированы документы стратегического планирования. Так, в Решении Городской Думы города Таганрога от 26.12.2018 № 527 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2030 года» значится разработка ПСД на ремонт здания лабораторного корпуса МБУЗ «Родильный дом». Однако, в результате комплексного обследования указанного здания, проведенного в 2020 году, объект признан не соответствующим СП и ГОСТ, несущие конструкции корпуса утратили свои эксплуатационные свойства и в связи с большим процентом износа несущих конструкций (71%), принято решение о нецелесообразности проведения капитального ремонта, и здание рекомендовано к сносу.

11. Отсутствует единообразие при формировании кодов целевых статей расходов бюджета по направлению расходов – разработка ПСД на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, а также на проведение экспертизы и достоверности определения сметной стоимости объектов. Так, распоряжением Финансового управления г. Таганрога «О порядке применения бюджетной классификации бюджета города Таганрога на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 21.10.2019 № 69, по одним учреждениям расходы выделяются в отдельное направление расходов на разработку ПСД, что позволяет обеспечить прозрачность данных расходов. По другим учреждениям расходы на ПСД на указанные цели включены в общие расходы на обеспечение деятельности учреждения, что не позволяет обеспечить контроль за целесообразностью включения расходов на разработку ПСД в бюджете города.

12. Установлены факты включения в бюджет расходов на строительство при отсутствии разработанной ПСД (строительство напорно-самотечного коллектора вдоль Северо-Западного шоссе и насосных станций для водоотведения перспективной застройки I-II-III-IV мкр. СЖМ и перспективной застройки г. Таганрога, II этап в сумме 81 152,4 тыс. рублей, при отсутствии ПСД).

Распоряжением Финансового управления от 30.09.2014 № 44 «О методике и порядке планирования бюджетных ассигнований бюджета города Таганрога» утверждена методика расчета планового объема бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Город Таганрог». Однако, данной методикой не предусмотрены документы-основания, подтверждающие необходимость планирования ассигнований на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, ни для переходящих объектов, ни для вновь начинаемых, отсутствует перечень документов-оснований для планирования ассигнований на разработку ПСД и проектно-изыскательских работ (ПИР) и т.д.

Необходимо отметить, что приказом Министерства Финансов Ростовской области от 31.03.2016 № 26 «О методике и порядке планирования бюджетных ассигнований областного бюджета» (с учетом изменений от 14.09.2020 № 181) определен перечень документов-обоснований, необходимых при планировании бюджетных ассигнований, в том числе на строительство и реконструкцию, а также на проведение капитального ремонта, разработку проектной документации и проектно-изыскательские работы по объектам государственной и муниципальной собственности:

- по которым заключены государственные (муниципальные) контракты;
- по переходящим объектам;
- по вновь начинаемым объектам.

Отсутствие четких требований к обоснованиям для включения в бюджет города указанных расходов влечет за собой включение в бюджет расходов на строительство и реконструкцию, на проведение капитального ремонта, а также на разработку проектной документации и проектно-изыскательские работы, которая в последствие может стать невостребованной.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия свидетельствуют о том, что отсутствие адекватной персональной ответственности руководителя, принимающего решение о разработке проектно-сметной документации и проведение проектно-изыскательских работ за бюджетные средства при отсутствии предусмотренных объемов финансирования с одной стороны и отсутствие необходимых исходных данных для разработки ПСД (например, не сформирован

участок для размещения объекта строительства: ПСД на объект «Пушкинская набережная», ПСД на строительство инженерных сетей мкр. Диагональ; отсутствие норм допустимых технических требований - ПСД на строительство локальных очистных сооружений по адресу пл. Авиаторов, 1-л) и дальнейшего производства строительно-монтажных работ (например, изъятие земельных участков: при разработанной ПСД на инженерные сети СЖМ, ПСД на высоковольтные линии и подстанцию «Северная») с другой, влечет за собой рост объемов незавершенного строительства, неэффективные расходы бюджета.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата города Таганрога предлагает следующее:

1. При определении объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта учитывать приоритеты, установленные Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации», Постановлением Правительства РО от 26.12.2018 № 864 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года», Решением Городской Думы города Таганрога от 26.12.2018 № 527 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2030 года», постановлением Администрации города Таганрога от 28.12.2018 № 2492 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2030 года» и другими соответствующими нормативно-правовыми актами.

Цели предоставления бюджетных средств по вновь разрабатываемым ПСД должны соответствовать задачам, предусмотренным стратегией социально-экономического развития.

2. Принять меры по взаимоувязке документов стратегического планирования: Стратегии социально-экономического развития, плана мероприятий реализации Стратегии, муниципальных программ.

3. Финансировать в приоритетном порядке объекты с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию, а также объектов, готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством, к началу проведения работ по разработке ПСД и ПИР, строительству, капитальному ремонту (должным образом оформленные земельные участки, наличие исходных данных для разработки ПСД и т.д.).

4. С целью эффективного планирования расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, а также разработку ПСД и ПИР, внести в методику расчета планового объема бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Город Таганрог», утвержденную Распоряжением Финансового управления от 30.09.2014 № 44 «О методике и порядке планирования бюджетных ассигнований бюджета города Таганрога» в части объектов, подлежащих строительству, реконструкции и капитальному ремонту, документы-основания, подтверждающие необходимость планирования ассигнований на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт для переходящих объектов, для вновь начинаемых, а также перечень документов-оснований для планирования ассигнований на разработку ПСД и ПИР и т.д.

5. С целью единообразного подхода и прозрачности контроля за расходами, направленными на разработку ПСД на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, а также на проведение экспертизы и достоверности определения сметной стоимости объектов, Контрольно-счетная палата города Таганрога рекомендует закрепить за расходами на разработку ПСД на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, а также на проведение экспертизы и достоверности определения сметной стоимости объектов отдельное направление расходов и внести соответствующие изменения в Распоряжение Финансового управления г. Таганрога от 21.10.2019 № 69 «О порядке применения бюджетной классификации бюджета города Таганрога на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

УКС г. Таганрога:

1. Провести инвентаризацию незавершенного строительства в порядке, предусмотренном методическими указаниями, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. N 49 "Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств"

2. По итогам инвентаризации принять решение о завершении строительства, реконструкции, консервации, сносе, приватизации, передаче таких объектов и т.д.

Заместитель председателя Контрольно-
счетной палаты города Таганрога

Т.А. Шарафутдинова